

上海市——大阪府

都市农业发展研讨会论文集

主 编 汪树俊 蔡意中 泽田进一

副主编 俞菊生 陶永辉 小林宏至

上海科学技术文献出版社

目 录

序言	泽田进一(1)
中国式都市农业内涵的初步探讨	程 序(3)
建设具有上海特点的都市型农业	顾吾浩(5)
21 世纪上海将构建现代化都市型农业体系	
——对上海都市农业发展的展望	孙仲彝(10)
略论上海都市农业的几种发展模式	方志权(12)
持续农业与上海都市农业发展战略	陈国权(14)
论都市农业的背景与实质	张占耕等(19)
上海都市农业的地域分布形态及其走势	凌耀初等(22)
发展持续农业必须因地制宜	
——兼论发展上海都市型持续农业	蔡意中等(32)
都市农业的历史和现状——以大阪为例	小林宏至(36)
都市农业的课题与政策——以大阪为例	桥本卓尔(48)
上海农副产品产销体制改革研究	吴振兴(60)
农副产品产加销一条龙体系建设研究	张永泉(64)
上海市蔬菜生产和市场运销的历史、现状及发展对策探讨	俞菊生(69)
大规模零售企业引起蔬菜果品流通重组	坂爪浩史(84)
大都市大阪蔬菜果品批发市场的流通现状及今后的课题	藤田武弘(99)
大阪府内产地的批发市场现状与今后的课题	大西敏夫等(115)
生态资源存量理论与上海持续农业建设	干经天等(136)
上海市五四农场建立农业持续发展系统的实践与评价	徐宝树(142)
上海农业产业化探索与思考	姚振贤等(147)
鲜香菇的规模化生产及发展途径	盛进之等(151)
都市型食品需求与上海市郊副食品生产布局的系统优化研究	刘 明等(155)
我国人均粮食增长类型分布、演变及形成机制	郭柏林(165)
推进上海郊区粮田适度规模经营的对策探讨	方文进(172)
试论农村城市化与农民的关系	陈锡根(177)

はじめに

中国上海市の経済は、改革開放政策のもとで急速な発展を遂げつつあるが、それにもなつて域内農業の再編成、つまり近代的技術に支えられた高い生産力と、同時に環境調和的で持続性を備えた高次元の都市農業の確立が重要課題として浮上している。

近年の上海市における計画的で大規模な地域開発の進展は、市域内の農業地帯における土地利用に重要な変化をもたらし、近郊ちいき農地の転用、生鮮食料品供給基地のより外周への移動、域外産地への依存度の上昇などを契機として、生鮮食料品供給体制の再構築が行われつつある。

このことは、域内農業の近代的再編と生産力の飛躍的な向上、環境と調和した持続的農業の確立、企業的農業経営の育成、域内流通と広域流通の調和する流通システムの構築など、きわめて現実具体的な諸課題を提起している。

上海市においては、これらに対してすでに組織的な検討が加えられており、国際都市としての上海市にふさわしい食料の生産供給体制と都市環境整備の方向が追求されつつあるが、これらの諸課題との取り組みにおいては、日本における現実のプロセスと今日の実態を一つの先行事例として詳細に点検し、都市経済の発展過程における農業の変容のメカニズムを整理しておくことは有益であろう。

1960年代以降における高度経済成長下の日本においては、首都圏、近畿圏をはじめとする大都市圏を中心として、都市産業の発展と都市勤労者の集積が顕著に進んだ。その過程で、圏域内の農業は、大規模な都市開発、商工業地域の都市外周への拡大、住宅地形成をはじめとする都市的土地利用の周辺地域への拡散、農業労働力の都市産業への吸引、農業生産環境の破壊等によって、全域的な縮小後退を余儀なくされた。

しかし一面では、生鮮食料品需要の膨大な地域集積は、域内農業にたいして供給基地としての機能を要請し、また、都市住民の生活環境確保の面からは域内農業の健全な存続が強く求められるといった状況が生じた。

域内農業はこのような二律背反ともいえる社会環境のもとで、生産構造、経営構造、技術構造の各面において多様な変貌を示しながらそれぞれに対応方向を模索してきたが、それにも関わらず大都市圏の農業は全域的な縮小、分断、孤立化と農家の零細化・兼業化・脱農化が深まる中で、施設園芸を中心とする少数の企業的経営の析出という過程が進行し、結果的には都市圏域に特有の複雑な構造をもつ、いわゆる「都市農業」に転化した。

こうして、日本の大都市圏域においては、面的な広がりをもった伝統的な近郊農業地帯は消滅し、都市的経済環境のなかに残存している都市農業も現在なお激しい変貌を遂げつつあるが、これら都市農業のもつ社会的・経済的・環境的諸機

能等に今日強い関心が寄せられ、その位置づけと持続性の必要性、及びそれに対応する土地政策、農業政策、環境政策のあり方をめぐる検討が活発になされるようになってい

る。大都市圏域における農業のこのような構造変化は、域内に対する生鮮食料品供給機能にも大きな変化をもたらした。域内需要が拡大する反面、供給量は大幅に低下し、供給構造も軟弱野菜中心へと変化した。そのため、大都市圏域では大規模な拠点市場を整備し、広域大量流通体制を確立する方向で対応することとなったが、その面においても生産・流通・消費の総過程にわたる新しい問題が発生し、その解決もまた今日の重要課題となっている。

大阪府立大学農学部地域緑農政策学研究室は、ここ数年来、上海市農業科学院の支援と指導をえて、上海市における生鮮食料品の流通体制、ならびに関連農業地域の再編動向に関する調査研究を行ってきた。その成果を踏まえて、1995年度には、上海市農業科学院との研究協力を前提としながら「上海市における青果物の流通再編に関する研究」というテーマで日本文部省科学研究補助金を申請、採択され、1996年度も継続されている。

1996年9月には、こうした共同研究の一環として、上海市においてシンポジウム「上海市－大阪府都市農業発展研究会」が、上海市外国専門家局、上海市農業科学院、大阪府立大学農学部の主催によって開催された。そのシンポジウムの報告者としては、中国側からは上海市人民政府農業委員会、上海市農業科学院、上海農学院、上海市社会科学院、中国共産党上海市委員会、及び中国農業部に所属する多数の研究者が参加され、また、日本側からは大阪府立大学農学部、和歌山大学経済学部、大阪経済法科大学経済学部、鹿児島大学農学部から参加した。

報告内容は、中国側からは上海市における農業の持続的な発展の追求を目指した諸課題が体系的に配置されており、また日本側からは大阪を中心とする都市農業の実態と生鮮食料品の流通システムが詳細に報告された。

本書は、このシンポジウムの成果を取りまとめたものであるが、これが広く関係方面で利用され、これからの大阪府と上海市における都市農業の持続的な発展と、都市生活環境整備をめぐる共同研究にとって、飛躍的な前進のための礎石となることを願うものである。

1997年 月 日

大阪府立大学農学部
教授 澤田進一

中国式都市农业内涵的初步探讨

农业部科学技术与质量标准司 程 序

一、都市农业的概念

都市农业概念的提出,反映了上海市领导创造性地贯彻执行中央的方针,决心不重蹈某些发达国家的复辙,即在工业化快速发展时期忽视和牺牲农业,以后再回过头来加强农业,而要走出一条具有中国特色的工业化与农业均衡发展、相互支持的发展新路。

江泽民主席在视察河南的讲话中曾精辟地分析了国际农业现代化的历史经验教训,指出有两种模式:“一种是在工业化加速发展时,农业衰退,农产品主要依靠进口,等初步实现工业化后,再回过头来支持和加强农业;另一种则是在工业化的过程中始终重视农业,使农业成为国民经济发展的一个重要支柱。……总之,在整个现代化进程中,我们都必须加强农业,重视对农业的保护和扶持,确保农业逐步实现现代化。”上海市在全国的地位,决定了它的工业化速度远远超过平均水平。因此这个问题的解决对上海市农业更有紧迫的现实意义。

为什么这样说(指都市农业的提出,反映了上海市领导探索农业不但萎缩,而且还能逐步实现集约化、现代化的决心),这应从现代农业和以往若干提法的对比的不同之处说起。

从“建设可靠的副食品生产基地”到建设都市农业,是认识上的多次飞跃的结果,是历史的进步。

70年代,京、津、沪等大城市的农业科技人员几乎在同一时候提出“建设大城市可靠的副食品基地”的方针。这个提法比以往把城市郊区农业混同于其它地区,照搬以粮为纲的模式要大大前进了一步,因为他们已经自觉不自觉地考虑到城市这个特殊市场的一些特殊需求。从那以后,关于城市郊区农业功能的研究始终未停息过,先后出现了“城郊型农业”“城乡一体化”等提法。每次新的提法都在全面、正确认识城市郊区农业的功能上向前迈进一步,直至现在提出都市农业的新概念,认识的深度达到了全新的水平。这后面的大背景也是基于当前全社会对农业地位和作用的深刻再认识。

都市农业的提法有利于打破历来大城市重工、商,轻农业,把郊区单纯当作就近确保农副产品供应基地的那种传统观念,充分体现了城市郊区农业功能的多元化演变趋势,以及对地处大城市郊区的农业必然伴随的薄弱面的高度重视。从长远看,是逐渐消除城乡差别,都市和郊区互利共荣的必由之路。此外,都市农业的提法也有利于同国际上通行的概念接轨。

二、都市农业的具体内涵

所谓城市郊区农业不可避免的薄弱环节,主要是指在实行市场经济的情况下,由于比较经济效益规律的决定,农业特别是种植业日益处于缺乏竞争力的地位而逐渐衰退或日益萎缩。要想从根本上解决这个问题,光靠政府拿出巨款来补贴是不够,也是难以持续的。关键在于充分发挥大城市在科技、装备、教育等方面巨大的优势,把郊区的农业建设成为科技含量和现代化水平高,因而劳动生产率和经济效益也高的一个新型产业,并且在不断提高农业附加值和不断武装农业的过程中,使农业包括围绕农业的加工业和支农产业合在一起,成为都市经济的不可缺少的经济支柱之一。其次,大城市郊区农业所处的特殊地域位置,使它在开放、自由流通的商品经济环境下,农业生产处在极其不利的条件,与周边省区相比,竞争力差。如果不能通

过农业的迅速科技化和现代化,郊区的农业生产必将被强大的竞争对手所吞没。

因此我理解,都市农业决不仅仅是像城郊型农业那样,只具有生产性内涵,正如可持续的农业不能离开农村发展一样(在国际上,可持续农业与农村发展是紧密联在一起的词,英文为 Sustainable Agriculture and Rural Development,简称 SARD,这是因为人们意识到如果农村经济不发展,存在大量的贫民或农民未解决温饱或小康,则生存的欲望必定驱使他们去干种种足以破坏农业可持续发展基础的事,比如毁林、滥砍滥垦、草地过牧等等)。不抓郊区农村经济的全面发展和繁荣,副食品生产也不可能持续下去。所谓建立可靠的副食品生产基地也就只能是一句空话。用可持续发展的观点来看待城市郊区农业的发展趋势,只能得出它必须向更高级阶段进展的结论。

同当前国际上流行的都市农业的内涵相比,我认为现阶段中国式的都市农业在功能和服务多元化方面有不少相似之处,但也必须看到有若干不同之处,这就是为什么我在标题上要使用中国式,即有中国特色的都市农业的原因。

例如都市农业要具有生态环境、观光、休闲等功能,这是带有共同性的,但是鉴于中国现阶段的条件,这方面的功能还不宜强调到不适当的位置。相比之下,我觉得都市农业的现代农业窗口和示范基地,以及都市农业要彻底改变以往农业产前、产中、产后脱节,生产与流通环节完全脱节,这两条基本功能似乎更应放到最重要的位置,需要很好地借鉴国际都市农业在这些方面的共同经验,探索出符合国情的发展途径。此外,中国式都市农业也还需要更多地强调投资来源多样化和全社会参与等特色,借以逐渐改变农业、务农等长期以来在人们心目中社会地位“低人一等”的不应有形象。

正是在这些认识的基础上,我想试图给出一个关于中国式都市农业的定义,可否这样表达:都市农业是一类特殊的区域性农业和农村发展的经营模式,它除了要具有使郊区农民基本农产品自给,提供大都市以主要是菜篮子产品和轻工业原料及相应的销售服务的功能之外,还应具有生态屏障、环境休闲、观光、较高素质的劳动者及地产(物业)等多方面的服务功能,同时,它应直接接受所围绕的大都市的强大科技、工商产业对生产和农村社会发展的有力支持。在中国现阶段条件下,都市农业将起到探索和实践农业现代化、集约化的先驱和“窗口”的作用,并以此同它所背靠的另一个强大的后盾——广大内地农村的密不可分的双向交流和联系。

三、科技发展对都市农业应起的作用

如果说都市农业在生产关系方面也带有深刻含义的话,那末科学技术作为生产力,特别是作为第一生产力,必然会对这种新的生产关系产生强大的推动力。上海市的农业科技人员和农民,近年来已经研究成功水稻轻型栽培技术体系,为种植业实行规模化经营提供了强大的支持。现代都市农业不可能建立在仍然是一家一户个体经营的基础之上。但是要想全面实现农业的规模经营,亦即邓小平同志论述的农村的“第二次飞跃”,必须在科技和管理水平方面有重大突破和大幅度的提高。在设施农业,农产品深加工高附加值化,无污染农产品生产,种植业高水平机械化和养殖业高水平集约化以及农产品流通体制,农村社区建设等多方面,我们都期望上海郊区的农业能早日取得重大突破,相信具有中国特色的现代都市农业定将在上海先于全国第一个实现!

建设具有上海特点的都市型农业

上海市农委政研室 顾吾浩

建设都市型农业,是人类社会迄今为止对农业发展的崇高的追求。再过3年多,人类将共同进入更加美好的21世纪,上海将崛起成为国际经济中心城市。作为上海大都市郊区的农业,伴随着上海作为国际大都市的重新崛起,如何寻找自己发展的制高点?这就是,必须与世界大都市的农业接轨,建设具有上海特点的都市型农业。这不仅是上海农业,而且也是上海整个国民经济所面临的跨世纪的重要课题。

一、上海农业正面临着重要的历史转变时期

上海是一个拥有1300多万常住人口、300多万流动人口的特大型城市。上海农业是典型的城郊型农业,素以生产粮棉油猪而著称。现有耕地28.7万公顷,其中粮田21.3万公顷,郊区人口530多万,农村劳动力232万人,其中从事农业的62.7万,占农村劳动力的26.9%。改革开放以来,上海农业历经改革经营体制,实行家庭联产承包;改革粮食熟制,调整农业内部结构,建设菜篮子工程和发展阶段,农业的结构、布局、经营方式、生产力水平,农产品的产量、质量和商品率,农业的经济效益、社会效益等都发生了显著变化。1990年至1995年农业产值年均增长6%,粮食总产年均达到210万吨,农民年均纯收入增长4%,1995年达到4246元,副食品自给率达到:猪40%、禽蛋75%、蔬菜80%,牛奶、淡水鱼基本自给。在生产手段上,基本实现了农业的水利化、电气化、机械化和产中服务的社会化。上海农业依托中心城市的辐射和自身的积累,开始进入质的飞跃,这就是:上海农业正从城郊型农业向都市型农业转变,这是上海农业具有历史意义的第二次飞跃。主要标志如下:

(一)农业规模经营呈多样性推进。按照我国现有生产条件和生产力水平,农业适度规模是指劳均耕作1公顷以上的农业经营实体。上海郊区农业规模经营的形式有专业大户、合作农场、服务队经营、公司+农户等。到目前为止,上海郊区规模经营单位达7000多家,经营面积3.3万公顷,占商品粮田的45%左右,其中大户经营占80%,户均耕作约2.3公顷,合作农场等占20%,平均每场耕作近13.3公顷。1995年以来,上海推广建立“高优高”的农业示范粮田,达6.7万公顷,成为一种新的规模经营方式。上海还有1.13万公顷市级常年菜地,近6公顷的果园、西甜瓜、草莓、药材等经济作物,也普遍实行了规模经营。在养殖业方面,已建立了700多个猪、禽、奶牛等规模养殖基地场,改变了农业一家一户的小生产方式。

(二)农业产业化步伐进一步加快。上海的农业产业化是在城郊农业从粗放经营向集约经营转变,计划经济体制向市场经济体制转变中逐步发展起来的。当前主要有三种形式:一是以农产品的深加工企业为龙头,实现产加销、贸工农一体化。上海已建成大江(鸡)、大盈(鸭)、金山肉类、南汇优质黄鸡等10个大型集团企业,与农民结成利益共同体,成为城郊型农业发展的一种支柱产业;二是以公司为龙头,把千家万户的农民与千变万化的市场连结起来。这种由农民直接参与流通的营销公司,在上海已达200多家;三是以市场为龙头,构筑生产向市场延伸,市场向生产拓展的少环节、多渠道的流通新体制。目前上海郊区已在产地和市区创办19家农办批发市场,与市区大商场、大宾馆、大菜场等实行直挂直供直销等形式,还举办假日菜市、菜篮子流动车,形成了农副产品新的流通体系,农办市场的吞吐量已占上海市场农副产品供应量

的 60% 左右

(三)生态农业正在形成新的规模。上海农业在自身结构调整中,林、果、花卉和特色农产品等生态农业从生产型逐步走向生产型。即不仅满足实现农业的经济价值,而且为市民的休闲提供了新的场所。已经具有一定规模的有:位于长江入海口的长兴岛 600 多公顷柑桔园、崇明岛 300 多公顷的森林公园、南汇县 3000 多公顷桃园、东海农场和松江九亭、青浦赵巷的花卉基地,以及佘山、淀山湖风景区等。为此,上海每年举办柑桔节、桃花节、风筝节等,吸引了百万游客,成为上海农业文化的雏影。

上海城郊型农业向都市型农业转变,按其发展规律来说,具有质的规定性,是不以人们的意志为转移的。这一方面来自农业长期累积后自身发展的需求,另一方面来自外界的新的挑战。主要是:(1)来自世界新技术革命的挑战。目前,新技术革命应用于农业最突出的是生物基因工程和信息技术。全世界生物基因公司已达 480 多家,其中美国占一半之多。在日本、荷兰、以色列、澳大利亚,利用计算机控制温室栽培的光照、灌溉等,已普遍使用,因而使农业生产实现了企业化、现代化,极大地提高了土地的产出率和劳动生产率。以色列是一个耕地面积不足 50 万公顷的小国,由于推广了滴灌、温室、计算机等新技术,西红柿产量从每公顷 3.2 万公斤提高到 6.3 万公斤,籽棉从每公顷 2800 公斤提高到 3850 公斤;柑桔生产总值从 1 亿美元增加到 4 亿美元;蔬菜生产总值从 1000 万美元增加到 2 亿美元。香港由于致力新技术和生产、市场信息的提供,虽然耕地面积占全港土地总面积的 9%,但生产供应的蔬菜占 26%,活禽占 27%,生猪占 26%。而上海耕地占全市总面积约 44%,但副食品的自给水平明显低于香港。这说明,上海在新技术应用上还存在着很大的差距,面临着“入关、入网、入市”的严重挑战。(2)来自农村城市化的挑战。农村工业化和农村城市化,导致上海郊区土地锐减,引起农业总体生产能力的下降。据统计,在过去的 11 年中,全市约净减耕地 3.4 万公顷,年均减少 0.3 万公顷,特别是 1988~1992 年的 5 年间,非农业使用地占近 11 年净减地总量的 62%。由于土地非农化,造成失去土地的农民约 30 多万,其中仅 1/3 按国家征地政策作了安排,大量农民存在着就业和安置的困难。而未来 5 年内,按年均最多减少耕地不超过 0.5 万公顷计算,将减少粮食 0.7 亿公斤,需要上海进一步提高农业集约化程度。(3)来自市民对农业休闲等多功能的需求。上海同世界大都市具有许多共性:人口稠密,高楼林立,人口老龄化趋势日渐突出。据 1993 年统计,上海市中心每平方公里约有人口 10003 人,最多的达到 57943 人,而人均绿地仅 1.7 平方米。近年来,上海已进入老龄化社会。市民长期生活在水泥丛林和柏油沙漠的闹市区,渴望回归大自然,因而对生态农业提出了强烈的要求。(4)来自农业自然风险和市场风险的挑战。近几年来,暴雨、高温等灾害性气候频繁袭击上海,郊区还有 5 万多公顷中低产田,加上水系变化,西水东调,农业抗灾能力较薄弱,因而农业难以摆脱自然风险;从市场销售来说,由于上海消费结构的变化,对农产品提出了高档次、多样化、全方位需求,同时,由于上海农副产品价格已经全部放开,国内市场对上海农副产品销售形成新的冲击。综上所述,上海农业必须加快从城郊型向都市型转变,才能实现农业的第二次飞跃。

二、建设具有上海特点的都市型农业的目标和构想

都市型农业是特殊形态的现代农业,也是高级形态的城郊型农业。对都市型农业的含义有各种说法,但其基本涵义可概括为:在高度城市化的大都市中和市郊的农业区,依托都市的辐射和按照都市的需求,建设融生产性、生活性、生态性于一体的现代化大农业系统。它是一种高度规模化、产业化、科技化、市场化的农业。城郊型农业与都市型农业的根本区别在于:前者是以生活性为主,而后者是生产性、生活性、生态性共同发展的超农业的复合产业。

研究和发展我国的都市型农业,必须从我国人口多、底子薄、人均占有资源少的基本国情出发,既不能像某些发达国家那样,把农业变成专供休闲、观光的“市民农业”,也不能像以色列、荷兰那样搞大面积温室、滴灌农业。我国的都市型农业,应该以规模经营为基本生产方式,以贸工农、产加销一体的农业产业化为主要支柱,以现代农业科技武装的园艺化、设施化、工厂化生产为主要手段,以服务型、经济型农业为主,辅以生态农业、观光农业、休闲农业、体验农业、创汇农业等多种形态,从而建立起人与自然、都市与农业和谐关系的具有我国特色的现代农业。上海都市型农业的基本内涵也应如此。

上海发展都市型农业的目标是:建立一个与国际化大都市相配套、具有世界一流水准的现代化都市型农业,并使上海成为全国乃至国际重要的农业科技、信息和农产品贸易的中心。经过 10 至 20 年努力,全面实现上海农业从计划体制向市场体制、粗放经营向集约经营的转变,并使上海农业在集约化水平、农业科技水平、生产力水平以及运行机制等方面达到中等发达国家或发达国家大都市农业的水平。

实现上述目标,可以分三步走:

第一步,到 2000 年,建成发达的城郊型农业,即形成以城郊农业为主,都市型农业为辅,两者结合的转型农业。城郊型农业的各项特征得到充分发挥,并且在划入市区的 6 个乡镇、外环线以内的农业区和闵行、宝山辅城区,建立起都市型农业的基本框架,其他农业区要全面建成规模化、产业化的城郊型农业体系。

第二步,到 2010 年,建成准都市型农业。即形成以都市型农业为主,城郊型农业为辅的创新农业。主要标志是在中心城区的城郊结合部、辅城地区基本建设成都市型农业,其他地区的城郊型农业,在满足城市消费需求的同时,不断开拓农业的生态、休闲、观光等功能。上海农业逐步形成一产与二产、三产互动互补的产业链。

第三步,到 2020 年,在上海建成“一个龙头,三个中心”,形成国际大都市圈的高度城市化条件下,上海将建成完善的都市型农业。上海将形成中心城郊——辅城农业——卫星城周围农业的梯度块状结构,形成沿海、沿江、沿路等带状的都市型农业结构,建成具有世界一流水平的现代化农业。

根据以上目标步骤,上海实现都市型农业的主要指标体系见表 1。

表 1 上海实现都市型农业的主要指标体系

年 份	集约水平			效益水平			功能水平		
	规模化 (%)	产业化 (%)	科技化 (%)	农业 增长率(%)	市场 满足率(%)	投入 产业率	生产性	生态性 (%)	生活性 (%)
2000 年	70	40	50	4	60	1:1.8	80	15	5
2010 年	80	60	70	6	70	1:2.5	70	20	10
2020 年	95	85	80	7	80	1:3.0	60	25	15

建设都市型农业是由都市的工业、科技的辐射、都市的消费要求、都市的城镇体系、都市的经济文化结构等条件所决定的。上海地处我国黄金海岸、黄金水道,是我国最早的对外开放的城市,现在又有浦东开发开放的带动,因此建设上海的都市型农业,必须立足上海所处的国际、国内、历史和现实的大背景,提出跨世纪的发展规划。具体构想如下:

(一)布局 上海都市型农业的基本结构可分为三圈六区十带。(1)内圈,主要是都市隙地农业区,由城市延伸包围而生成。它的主体功能是调节和改善城市的生态环境,着重发展设施化、园艺化和观赏性农业,以生态性、生活性农业为主,为市民和市区提供优美洁净、回归自然的休闲、游乐和体验农业的场所。(2)中圈,即近郊农业区,包括城郊结合部和辅城周围的农业区。这一区域是上海都市型农业的标志性区域,它主要依靠现代工业和现代科技的武装,重在发展高科技、高附加值和高产优质高效的种植业,如蔬菜、花卉、瓜果、名优特农产品,由传统大宗的农产品结构调整多元化的种养结构,生产手段达到较高的现代化、集约化程度。这一区域,也将成为都市“市民农业”“教育农业”“体验农业”的重要基地。(3)外圈,即卫星城农业区、滨海农业区、海岛农业区、黄浦江上游农业区,基本上属于远郊农业,这是上海都市农业的广阔腹地,也是上海米袋子、菜篮子的重要基地。它的主要功能是,在均衡稳定地为市区提供鲜活副食品和满足农民口粮自给的前提下,通过提高科技贡献率,调整种养结构、产品结构,提高农业的产出率、商品率 and 经济效益,同时,利用自然资源优势,发展具有一定规模的旅游农业、观光农业、深加工农业,成为调节大都市与自然生态关系的重要绿地。(4)都市农业带,即由市中心直达10个区县的快速干道两侧,形成都市农业带,如林果带、休闲别墅群、现代农业示范区、园艺化农业带、市民观光农业带等。

(二)功能 (1)生产力功能。要使都市农业为都市生产和提供更多的名优特、鲜活嫩的农副产品,满足不同消费层次的需要。同时,要通过利用外资和开拓国外市场,大力发展创汇农业。(2)生态功能。就是要充分发展都市农业洁净、美、绿的特色,建立人与自然、都市与农业和谐的生态环境,发展有“农”的都市,使都市充满生气和活力。(3)生活功能。即在都市农业区开辟景观绿地、市民农园、花卉花园、教育公园和银发农园等,为城市发挥高质量的生活服务功能,让市民体验农耕与丰收的喜悦,增进情感和身体健康;让青少年接触耕种文化,在回归自然时获得新的生活空间。

(三)形态 都市农业较之城郊型农业,更具有多姿多样的形态。从上海的社会经济结构来看,上海都市农业的主要形态可以表现为:设施农业——以环棚、温室为主体的保护地栽培,主要用于蔬菜、瓜果、花卉、食用菌等生产;观光农业——以森林绿化带、花卉、特色农业栽培为主,辅以其他山水自然风光或旅游景色,构成综合型的旅游资源;绿色农业——主要是成片的高科技农业开发区,实行产加销综合经营,生产无公害的洁净农产品;庄园农业——以大户承包的经营方式,其中有经营粮田,也有经营经济作物的,成为专业化生产的庄园;市民农业——由市民参与或租赁耕作的某种农作物;加工农业——以当地的主导农产品为原料,实行产加销一条龙,也是现代都市农业的一种重要形态。

三、全面实施都市型农业的发展策略

建设都市型农业是一项庞大的系统工程,必须全面实施都市型农业的发展策略:

(一)规划。都市型农业不是传统的城郊农业,不是平面农业,也不是一般意义的生存农业。都市型农业对我们来说,是一个全新的概念。在制订规划前,必须提高认识,统一思想,明确含义。因此,要借鉴国外先进经验,结合上海郊区实际,总体规划,分步实施,做到起点高,思路新,规划实。要正确实行区域定位、功能定位、形态定位,同时,把都市型农业的规划与农村工业化、城市化的规划结合起来,形成农业与其他产业可持续发展的良好机制。

(二)政策。实行市场调节与政府调控相结合是我国建立市场经济体制的基本政策,也是发展都市型农业的重要政策。在这里,政府调控应主要表现为对发展都市型农业的政策扶持和社会倾斜。在规模经营方面,要建立土地使用权有偿转让机制,搞活集体农用地市场;在

产业化方面,对重点项目从资金、人才、技术上给予优惠政策;在生产流通环节方面,要建立农业生产资料最高限价、农产品最低保护价制度和生产风险基金、市场风险基金;在劳动力转移中要制订吸纳农村剩余劳动力和加强企业劳动力管理政策。同时,在郊区全面实施 350 万亩的基本农田保护条例,为发展都市型农业提供一个稳定的地域和空间。

(三)投入。我国在推进工业化过程中,走了一条依靠农业积累发展工业的道路。现在,工业化的基本目标已经实现,必须以工业反哺农业,以城市反哺农村,较大幅度地提高对农业的投入,只有这样,才能实现农业转型与创新的两步跨越一次完成。要在稳定现有农业投入的基础上,逐步提高财政资金、借贷资金对农业投入的比重。市、县(区)、乡镇对农业投入的增长比例不应低于财政收入增长幅度。要建立国家、集体、个人多元化的投资机制。对农业的投资,除了生产性投资外,对发展旅游、休闲、观光农业的工程,也应加大投资力度,才能加快向都市型农业转变。

(四)科技。以高科技武装农业,是建设都市型农业的关键。在未来的发展中,上海要实行科、教、农一体化,把农业的科研、推广、应用付诸农业第一线。近几年中,上海要重点实施种子工程、温室工程、生物工程、绿色工程,形成建设都市型农业的配套工程。要着重加强粮食和蔬菜等种苗改良,提高优质复合肥料和饲料添加剂、高效低毒生物农药和畜禽保健品、新型农机具和现代农业设施的生产水平。到本世纪末,上海的农业科技贡献率达到 70% 以上,形成都市型农业的高科技园区、高科技设施、高科技产品、高市场占有率。

(五)市场。以市场为导向,是发展都市型农业的基本立足点。上海农业必须抢占国内外市场制高点,都市农业的发展才有希望。要建立大农业市场系统。上海市民人均年收入在 1 万元左右,其生活消费支出约占 40% 左右。按此比例,每年市民用于生活消费资金(主要是农副产品)约 320 亿元,而目前郊区农副产品商品价值量仅 70 多亿元,说明上海市场对吸纳郊区农副产品存在着巨大的潜力。因此,拓展国内外市场,是发展都市型农业的重要策略。

(六)人才。都市型农业说到底是新的历史条件下的一种现代农业文化,它要求从事农业的劳动者具有较高的文化素养。因此,必须培养和造就一代都市型的农业人才,用以替代小农经济的传统型农民。为此,要大力发展成人教育、职业技术教育,实行引进和送出去培养相结合,实现农民队伍文化技术结构的转型,把上海农业真正建设成为具有世界一流水平的都市型农业。

21 世纪上海将构建现代化都市型农业体系

——对上海都市农业发展的展望

上海农学院 孙仲彝

根据上海经济社会发展的战略目标,到 2010 年,将基本确立国际经济中心城市地位,基本形成国际大都市功能,形成由主城——辅城——郊区城市——集镇组成的“多心、多层、组团式”的城市形态布局,并与长江三角洲地区城市共同组成中国最大的城市群,以及形成一个核心(包括中央商务区和中心商业区)、三个圈层(第一圈层为核心区以外、内环线以内的区域;第二圈层为内环线以外、外环线以内的区域;第三圈层为外环线以外的区域)、6 条发展轴线(南北、东西、杭州湾北岸滨海、沪嘉、沪松、浦东南汇等发展轴线)、8 个卫星城市为主要特征的网格型布局模式。上海农业未来发展的方向,应该按照上海国际大都市布局调整的方向和目标来设想。

按照国外经验,大都市和国际大都市均有较为科学的定义,《大不列颠百科全书》第 8 卷对大都市定义为:“大都市亦称都市区域,由主要城市与郊区附近的城市群组合而成。主要城市发挥主导经济、社会影响。”日本的京滨城市圈、英国的大伦敦被认为是这样的大都市。在世界政治经济生活中具备特殊地位的城市,人们又称为国际大都市、国际城市、世界城市、全球城市。上海要确立国际经济中心城市地位和形成国际大都市功能,按照“多心、多层、组团式”城市形态布局和网络型布局模式,客观上也存在主要城市与郊区及附近城市群,即使在上海的浦东新区也存在城市化地区与非城市化地区。上海农业发展的方向,在中心城区及其延伸区即外环线以内的区域可按照都市型农业的方向来开发和建设;在外环线以外的地区,其中卫星城市地区建设都市型农业,卫星城市以外的地区建设城郊型农业。到 2000 年,从城郊型农业向都市型农业与城郊型农业相结合的要求建设现代化农业,到 2010 年基本建成现代化都市型农业体系的框架。再过若干年,在 2020 年构建成现代化都市型农业体系。在上海浦东新区,农业发展的方向同样要在 21 世纪构成现代化都市型农业体系,同样要在新区城市化地区按现代化都市型农业的方向来开发和建设;在非城市化地区按现代化城郊型农业与都市型农业相结合的方向来开发和建设,逐步向都市型农业转变,在上海率先形成现代化都市型农业体系。

都市型农业与城郊型农业及农区型农业的概念,是从区域角度对农业不同类型的区分,不是对农业发展水平、发展阶段的划分。

都市型农业是指城市化地区及其未来的延伸区,嵌入城市、服务城市的农业。在上海是外环线以内地区和未来 8 个卫星城市地区以及浦东新区城市化地区的农业。在功能上,以发挥生态功能和社会功能为主,兼顾发挥经济功能。生态功能,通过合理布局,发挥农业在空间和植被上对城市生态环境的调节作用,提高城市的整体效益;社会功能,通过发展花卉、绿地、园林和优质特种农副产品生产,提高城市环境质量,适度满足城市居民生活需求;经济功能,通过调整农业内部的产业结构,对蔬菜、花卉等园艺场采用现代科技、现代管理和生产经营方式的转变,提高农业劳动生产率和经济效益,对建设特种种植和特种养殖的场地,既有调节生态、景点观赏的价值,又有一定的经济价值和经济效益。在布局上,以城市建设总体规划为依据,在

城市规划小区之间,镶嵌规模小型、设施新颖、技术先进的各类园艺场所、旅游观赏景点、花卉草坪绿地以及风景经济林园(带)。在经济运行和经营上,按照城乡一体化要求,将都市型农业经济的运行纳入城市经济总体运行发展的轨道;生产经营上发展以集约化为标志的较小规模经营的农业企业,以取得生态、社会、经济相统一的综合效益。

城郊型农业是指城市化边缘的郊区,依托城市、服务城市的农业。在上海是外环线以外地区和未来8个卫星城市以外地区及浦东新区非城市化地区的农业。在功能上,以发挥经济功能为主,兼顾发挥生态功能和社会功能。在经济功能方面,通过发展以生产经营鲜嫩活农副产品为主,适度满足城市居民需要的不耐运输、不耐贮藏、适时令、高档次、鲜嫩活、洁净、安全的绿色食品(或特色产品),适当种植粮食作物,主要满足农民口粮需要,重视发展贸工农结合、产加销一体化经营,使农业从社会效益高、自身经济效益低的弱质产业向经济效益、社会效益、生态效益相统一,有较高综合效益的优势产业转变。在生态功能方面,搞好生态环境建设,合理利用和保护资源,保持和改善生态平衡的良性循环。在社会功能方面,增添田园风光和休闲旅游景点,创造绿色、优美、良好的社会生活环境。在布局上,以城市建设总体规划为依据,在郊区按照城乡一体化的要求,合理布局现代化农业综合开发区、蔬菜和副食品生产基地、商品粮生产基地及加工出口创汇基地,建设休闲旅游农业,在河边、路边、城镇周边建设绿化、经济风景林带,发展特种农、果、畜禽产品和水产品,观赏与食用兼备。在经济运行和经营上,按照城乡一体化要求,城郊型农业经济的运行与都市农业经济相互渗透,融为一体,以现代化农业经济的整体纳入城市经济总体运行发展的轨道;生产经营上,发展规模化、集约化、产业化、市场化的新型农业企业 and 企业集团,以市场需求为导向、以先进科技为手段、运用现代设施,实行贸工农结合,产加销经营一体化,社会服务系列化,实现农业产业化和可持续发展,以取得较好的经济效益,以及与生态、社会效益相统一的综合效益。

上海在21世纪构建现代化都市型农业体系,是按照国际大都市的要求,在逐步缩小到消除城乡二元经济结构的过程中,逐步改革城市和郊区在农业上二元结构的状况,逐步实现由现代科技和先进设备设施武装的园艺化、设施化、工厂化为手段,建设生态农业、特色农业、休闲农业、旅游农业、创汇农业,适应社会主义市场经济体制,形成可持续发展的、企业化生产经营的大农业体系,使上海农业由生态系统、技术系统和经济系统形成有机统一的农业大系统处于最佳状态,使上海农业逐步达到具有世界先进水平的劳动生产率和土地生产率,以及具有较高的商品率和平均利润率,为上海农业建设具有时代特征、中国特色和上海特点的格局探索一条新路。

参 考 文 献

1. 蔡来兴·国际经济中心城市的崛起,上海人民出版社,1995
2. 蔡来兴·上海:创建新的国际经济中心城市,上海人民出版社,1996
3. 孙仲彝·谈谈上海农业从都市型与城郊型结合到构建都市型农业体系,上海农村经济,1996(5)
4. 上海农学院与浦东新区农村发展局·浦东新区现代化农业发展规划研究报告,1994

略论上海都市农业的几种发展模式

上海市农业委员会 方志权

根据“面向世界、面向 21 世纪、面向现代化、建设社会主义现代化国际城市”的发展战略思想,到 2010 年,上海将建成国际经济、金融、贸易中心之一。上海郊区农业,作为社会主义市场经济发展中的一个极其重要的组成部分,迫切需要加快形成和发展外向型、都市型现代农业体系,与现代化的城市相配套。从总体上看,上海郊区经济比较发达,建国以来一直是全国农业生产先进地区。上海农业的主要特点是农业科技水平发达,生产水平较高,具有高度的商品性,是外地农业所不可替代的。同时相对而言,由于地域范围较小,郊区生产的农产品数量在全国生产总量中所占的比重极其微弱,且随着今后的建设和发展,农田日益减少,其比重还可能进一步减少。根据上述特点,立足于 21 世纪的上海特大城市的都市农业必须要有新的发展思路。笔者以为从总体来说,上海农业应逐步淘汰传统农业,朝着功能新、起点高、有特色的现代农业方向发展。即以经济消费功能为主的城郊农业向生态功能、社会功能、经济功能相统一的都市农业转变;由单纯生产型向种养加、产供销一体化生产经营型转变;由立足本地资源为主向依靠外地乃至外国资源建设加工出口基地转变;由单纯为城市服务功能向为城市服务与出口创汇多功能转变。其发展的目标与重点是依托大城市与高科技,逐步实现农业资源配置市场化、土地经营规模化、设施操作机械化、生产服务社会化、产加销运一体化、经营管理企业化。由此,面向 21 世纪的上海都市农业,确实是一个全新的概念。笔者以为,上海不妨可以发展以下四种都市农业模式:

一、设施宾馆农业

设施宾馆农业是指通过建设现代农业设施以生产供应宾馆所需的特色优质农产品。上海的设施宾馆农业,就是在一定的区域范围内,以市场需求为导向,运用现代科技和先进农艺建设具有现代化设施,实行适度规模经营、集约化生产管理、产加销一体化,生产和发展以名、特、优、新、稀品种为主的洁净、时令、鲜活、优质、高效和高档次、无公害的农副产品,供应给各大宾馆,满足消费者的需求。同时也可以在宾馆屋顶或其它部位装备现代化的设施农业系统,生产一些本宾馆特供的无污染的优质蔬果、花卉等农产品。目前上海已初步建成了占地面积 467 公顷的 10 个市级农业示范区和 24 个现代化蔬菜园艺场,其主要建设重点是利用玻璃温室、塑料大棚等现代化农艺设施,实行有土与无土栽培相结合,一年四季生产宾馆等特殊消费的蔬菜、瓜果、花卉、畜禽、水产。应该说,这些设施宾馆农业已初具规模,今后的重点是继续向纵深方向发展。

二、特色创汇农业

特色创汇农业是以本地特色农副产品出口创汇为中心的一种农业发展模式。上海地处长江下游,气候温暖,雨量充沛,河流纵横,在得天独厚的自然地理条件下经劳动人民的长期培育,有一大批名特优农副产品。如嘉定白蒜、崇明金瓜、枫泾丁蹄等都具有上百年甚至更长的生产历史,且拥有由此而来的独特的种养和加工技术,其产品不仅是上海市民餐桌上的佳品,也是上海出口创汇,走向国外市场的传统特产。同时,近年来上海依托雄厚的科技力量培育和开发了一大批农副产品新品种,为郊区发展特色创汇农业创造了有利条件。目前上海郊区已

形成了七大类四十多个富有特色的出口农副产品品种,如大蒜、对虾、甜玉米、蔺草、食用菌、花卉等,在国内外市场颇受欢迎。因此,上海的特色创汇农业,今后一定要继续增加投入,以国际市场为目标,以外贸加工企业为龙头,实行多种形式的贸、工、农一体化,巩固传统的特色农副产品,积极开拓发展高档次、名特优新稀及附加值高的农副产品出口,形成若干个具有国际市场竞争能力的特色出口创汇农业基地,以赚取更多的外汇,提高农业的整体经济效益。

三、旅游休闲农业

旅游休闲农业既不同于以往满足人人温饱的农业生产,也不同于狭义农村风光旅游。旅游休闲农业是以农业资源为依托的一种特殊旅游项目,其实质是农业与旅游、生产与消费的有机结合,它也是都市农业的一个重要模式。为数众多的林场、果园既是提供四时鲜果的生产部门,又是接待游客让人饱览田园风光的自然景点。人们在这里不仅能吃到、买到市场上不多见的农副产品,而且能通过参观访问学到许多生产和生活常识。应该说,迄今为止,上海已成功地举办了南汇桃花节、长兴岛柑桔节、奉贤风筝节、松江“上海之根”旅游节等,这些以大农业资源为依托的特殊旅游项目,强调生产性、科学性、趣味性、艺术性和商品性的融合,供旅游者游览、参观、品尝、购买、参与,在大自然旖旎风光中边休闲、边获得乐趣和精神享受。相信今后随着改革开放步子的进一步加快和双休日制度的实行,旅游休闲农业大有可为。因此,上海郊区各地可发挥各自的优势,建设各具特色、内容充实的休闲旅游农业,如文物古迹游、休闲度假游、农副土特产购物游、果园蔬菜品尝游、森林野趣游、城镇风貌民俗风情游、商务考察游等,一定会深受市民的欢迎。

四、绿化生态农业

绿化生态农业就是通过搞好绿化建设,发展生态农业,实现农业内部系统的动态平衡,把上海建成空气清新、环境优美的现代化国际性大都市。上海郊区农业自然资源条件较好,适宜于农副业生产,因此须采取切实有效的措施保护和治理农业生态环境,促使其纳入良性循环。今后可重点抓好以下几点:一是积极发展楔形绿地,采取防护林带、果园带、草皮带与绿岛公园等相结合的形式,实现农村林网化和城市集镇的绿化。二是重点建设好各类森林公园,在市区和城镇建设若干个绿化小区,推广家庭绿化、屋顶绿化、墙面绿化等,为城市提供洁净、优美的居住环境。三是改善农业生态环境,发展生态农业,如生态牧场、生态农场、绿色食品基地等,以逐步建立良性的农业生态系统,确保农业持续稳定协调发展。

持续农业与上海都市农业发展战略

上海市农业委员会政策研究室 陈国权

21 世纪的上海农业必须向都市农业发展,这已见之于上海市委市政府的有关正式文件。都市农业必须是一种持续农业,对此,也必须引起人们的注意。

一、持续农业的涵义及基本要求

农业的持续发展是人类社会、经济持续发展的基础。近一、二十年,面对人口、粮食、资源、环境和能源等问题,农业的可持续发展正在受到世界各国和科学家的普遍关注与广泛重视。“持续农业”最初是由发达国家提出的。本世纪 40 年代开始,西方工业化国家农业逐步实现了以化肥、农药的大量施用及机械操作作为主要标志的现代农业,并使作物产量及土地生产率、劳动生产率大幅度提高,但同时也带来了土壤及水资源的污染、食品品质下降、生态失调、成本提高、比较效益下降等一系列问题。针对这些问题,从 70 年代开始,西方发达国家各种新的农业思潮此起彼伏,先后提出了多种农业替代模式,如有机农业、生物农业、生态农业、超石油农业等。这些被称之为替代农业生产方式的一个根本点就是把现代科学技术排除在外,绝对限制化肥、农药等化学品的使用,其结果是作物产量下降和经营者收入的降低,因而表现为经济上的不可持续性。这是一个很大矛盾。

1987 年,世界环境与发展委员会提出了《2000 年粮食:转向持续农业的全球文件》。1988 年,联合国粮农组织制定了《持续农业生产:对国际农业研究的要求》的文件。1991 年 4 月,在荷兰由联合国粮农组织与荷兰政府联合召开的“农业与环境”会议上,通过了“登博茨宣言”,宣言中呼吁必须密切关注环境问题,并确定了实现持续农业的三个战略目标:一要积极增加粮食生产,并注意食物安全;二是促进农村综合发展,增加农民收入,消除农村贫困状况;三是合理利用、保护与改善自然资源,保护生态环境。

持续农业既是一种模式,更是一种思想、追求或目标,其基本要求应包括以下几个方面:

(一)对投入资源的较高的利用率,以保护农业资源,并延长不再生资源的利用年限。

(二)强调生态环境质量的保护与提高,并使之成为农业持续发展的根本所在。

(三)合理的投入,使经营者获得合理的经济效益。

最初提出持续农业的基本点:对于发达国家来说,由于农业投入与现代化程度高,农产品大量剩余,因而资源与环境保护成为集中注意的目标;而对于发展中国家来说,由于农业投入低,规模小,产量与收入均较低,增加粮食产量与收入的同时,保持农业持续发展是其主要任务。

二、上海的都市农业发展战略

迈向 21 世纪的上海,特别是未来的 15 年,上海面临的任务,将要建立起“一个龙头、三个中心”的基本框架。这要求在未来的十多年里,上海的一二三产业和社会各项事业的发展都必须进入一个新阶段。在上海未来的发展中,对郊区农业发展的意义不能低估。上海农业向都市农业发展,是上海经济社会发展的必然趋势和客观要求。

“都市农业”的概念,是五、六十年代由美国的一些经济学家首先提出来的,最初的表述为“都市农业区域”和“都市农业生产方式”等等。直到 1977 年,美国农业经济学家艾伦·尼斯撰

写的《日本农业模式》一文中,才明确地提出了“都市型农业”一词。进入80年代后,随着城市化的不断发展和新兴城市的崛起,日本、新加坡和韩国的一些经济学家也相继开展了对都市农业的研究,并不断完善了“都市农业”概念的内涵,从此,“都市型农业”的概念被广泛接受。都市型农业(以下简称都市农业)不同于一般城郊型农业。它是指大都市城市化地区周边与间隙地带的农业。这里,大都市城市化地区“周边与间隙地带”的范围是相对的。上海郊区现仅有耕地400多万亩,3区6县政府所在地的城镇都为上海中心城的辅城和卫星城,都已纳入上海城市化体系。因此,不论相对现在还是相对于未来,上海郊区农业完全都可归为上海“城市化地区周边与间隙地带的农业”范畴。

都市农业的特点主要表现在两个方面:一是城市对农业的要求,不仅仅是经济功能的开发,而且要求同时进行生态、社会等功能开发,以实现经济、生态、社会三大功能的协调发展和有机统一,实现全功能性的大农业。二是农业生产经营方式的集约化、科技化、设施化和市场化,即农业基础设施和农田基本建设水平高;依托大都市先进科技,技术含量高;以设施农业为主体,规模化、集约化经营水平高;农产品产加销、贸工农一体化发达;整个农业经营运作完全建立在充分尊重市场经济规律的基础之上。

在近几十年,西方一些发达国家都市农业发展很快。进入60年代后,在西方一些发达国家,由于城市工业迅速发展,大批工厂企业在城郊兴建,使郊区成为城市工业的扩散地,城市人口剧增,又迫使许多国家在大城市郊区兴建住宅,使城郊农业出现了许多新情况。60年代后期,法国巴黎328万个居住单位中,约有200万个建在郊区。1968年,美国中心城市的人口流向郊区有85%。前苏联莫斯科市,在靠近市区的郊区范围内建立一条宽为10~15公里,面积为1800平方公里的森林公园带,成为该市居民的游憩区。日本东京、横滨等城市重视发展森林和观光农业,并配套建设旅馆、招待所以及各种服务设施,为居民提供休养旅游的场所。1967~1980年,美国因建游览区而占去城郊土地达327万公顷。荷兰、以色列、韩国和新加坡等国在大城市郊区发展生态农业、创汇农业,大力推行农业设施化、集约化、产加销一体化,使农业的社会效益和综合经济效益大幅度提高。城市化的不断发展,城市工业商业大批向郊区迁移,第三产业得以迅速发展,使郊区农业内部分工进一步深入,农民兼业成为普遍现象。当今一些发达国家,大都市发展与其周围农村经济的发展,内在一体化普遍在加强,城乡对立状态在逐步消失,城乡社会与一二三产业之间相互依存,相互促进,协调发展。

西方一些发达国家都市农业发展的今天,在一些方面就是上海都市农业发展的明天。上海建设都市农业,首先是在中共上海市委六届四次全会通过的,黄菊同志关于《迎接新世纪、开创新局面》的报告,和上海市第十届人民代表大会第四次会议通过的,徐匡迪同志作的《关于上海市国民经济和社会发展“九五”计划与2010年远景目标纲要的报告》正式提出来的,这两个报告都明确指出:当前及今后一段时间内上海郊区农业发展的目标和方向是,城郊农业向都市型农业转变。在这之前,上海理论界和实际工作部门的一些同志对此已进行了一定的探索。建设都市农业不是一蹴而就的。上海理论界和一些实际工作部门的同志认为,上海都市农业的发展应分三步走:即到本世纪末,争取在上海中心城城乡结合部1000平方公里范围内首先建成都市农业;到2010年,在再向外延伸的2000平方公里范围内建成都市农业;然后再用十多年的时间在上海全部建成都市农业。并相应地提出了深化农业经营体制改革,全面推进农业规模化、集约化、设施化、科技化、产业化、市场化等对策措施和配套政策。这里面的许多观点已被上海市委市政府正式文件吸收。

三、“持续农业”是上海都市农业发展的必然选择