

杨世华 著

中国民族摄影艺术出版社

责任编辑：李学新 白 熙 杨显国 郭 凌

美影编辑：李功伟 郭 凌

技术编辑：金持元

图书在版编目 (CIP) 数据

2000年的元江/杨世华著. —北京：中国民族摄影艺术出版社，
1994. 10

ISBN 7-80069-101-2

I. 20… II. 杨… III. 元江—概况—2000年 IV. D677.44

中国版本图书馆CIP数据核字 (94) 第11963号



作者简介

杨世华，男，傣族，云南省元江哈尼族彝族傣族自治县人。1955年5月7日生于农民家庭。1975年7月高中毕业后，同年8月参加工作，先后任过教师、县广播站采编。1978年2月考入中央民族学院（今中央民族大学）政治系哲学专业，1981年6月24日在学校加入中国共产党，同年底大学毕业后分配到中共元江哈尼族彝族傣族自治县县委宣传部工作。1983年4月起先后任共青团元江县委书记、共青团玉溪地委书记、元江自治县人民政府副县长、中共元江自治县委副书记、县长、县委书记。作者在工作之余爱好书法，也写些理论文章，曾在国内10多家刊物和报纸上发表过文章。

目 录

前 言	1
写在《2000年的元江》前面的话	4
第一章 富饶的资源	14
一、地形地貌	14
二、立体型气候	15
三、土地资源	16
四、水利资源	16
五、生物资源	16
1. 植物资源	16
2. 动物资源	17
六、矿藏资源	17
七、劳力资源	18
第二章 “治水办电，山坝结合，开发热区”发展之路的回顾	19
一、基础设施有重大突破	19
二、热区资源得到有效开发，农村经济结构趋向合理	21
三、民族工业欣欣向荣	22
四、地方财力大为增强，金融形势稳定发展	23
五、全县综合实力增强，人民生活日臻完善	23
第三章 农业开发的总体设想及发展思路	26
一、总体设想	26
二、发展思路	29
1. 种植业	29
2. 养殖业	41
三、农业机械化	44

四、乡镇企业及推行股份制·····	48
五、农业区划·····	56
六、热区开发·····	78
第四章 大有希望的民族工业·····	87
一、国营工业和大集体企业·····	87
二、采矿化工业·····	97
三、六大亿元工业支柱产业·····	105
第五章 财贸繁荣，金融稳定·····	121
一、商业、供销·····	121
二、粮食贸易·····	131
三、医药销售·····	132
四、对外贸易·····	133
五、财政税收·····	134
六、金融活动·····	142
七、国民经济计划·····	152
第六章 水利水电·····	155
一、水利建设·····	157
二、小水电建设·····	158
第七章 保护生态，植树造林·····	165
第八章 经济动脉与信息传递·····	179
一、交通运输·····	179
二、邮电通讯·····	184
第九章 科教文卫体广播电视计生工作协调发展·····	190
一、科学技术·····	190
二、教育·····	196
三、文化艺术·····	212
四、卫生及防疫·····	220
五、民族民间体育运动·····	227

六、广播电视·····	232
七、计划生育·····	235
第十章 民族工作和扶贫工作·····	242
一、民族工作·····	242
二、扶贫工作·····	247
三、民政及社会救济·····	255
第十一章 土地管理与城建·····	260
一、土地管理·····	260
二、城镇建设·····	266
第十二章 执法监督统计等综合部门·····	273
一、审计·····	275
二、物价·····	278
三、工商·····	282
四、纪委监察·····	286
五、技术监督·····	291
六、统计·····	294
第十三章 对外交流和统战侨务·····	298
一、对外交流·····	298
二、统战工作·····	303
三、侨台外事旅游·····	308
第十四章 机构改革、干部队伍建设和社会就业·····	314
一、大力推进机构改革·····	314
二、干部队伍建设·····	329
三、社会就业和社会保险·····	329
后 记·····	335
附 录 ·····	337
关于我县1991—2000年十年国民经济和社会发展战略规划的报告·····	337
元江哈尼族彝族傣族自治县第十一届人民代表大会	

第二次会议关于我县1991—2000年十年国民经济和 社会发展战略规划报告的决议·····	368
中共元江县委、县人民政府关于实施《加快改革， 扩大开放，促进我县经济和社会较快发展》有关政 策的通知·····	372

前 言

在学习、领会、掌握和运用《邓小平文选》第三卷和党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中，给我们提出了一个如何面对21世纪、建立社会主义市场经济体制、加快改革开放步伐、促进经济和社会的快速发展，从而实现翻两番的奋斗目标，使人民生活达到小康，跨入世界中等发达国家的水平。这是摆在我们全党和全国人民面前的大事，需要我们认真思考，也是举国上下结合实际总结经验，探索深化改革，扩大开放的途径和道路。为了进一步解放思想，实事求是，开拓思路，排除各种干扰而加快发展，把元江哈尼族彝族傣族自治县的经济和社会全面推向前进，原任县长，现任县委书记杨世华同志在百忙的党委、政府事务中抽空，经过两年多的辛勤耕耘，编撰了《2000年的元江》一书，现由中国民族摄影艺术出版社出版，终于同广大读者见面了。这对元江哈尼族彝族傣族自治县的改革、发展、稳定，都具有一定的意义，是值得称赞的一大创作。

元江作为一个社会经济发展还比较缓慢的山区民族自治县，在2000年的前3年——1997年要实现小康目标，所面临的困难较大，任务更加艰巨。这样就迫切需要一个明确、清晰的发展思路，成熟的发展战略和准确的奋斗目标，才能使元江在今后的发展中抓住机遇，面向市场，选准优势产业乘势而上；才能在激烈的市场竞争中牢牢地把握住主动权，从而避免呼风是雨，见子打子或只顾眼前利益的短期行为。杨世华同志编撰的《2000年的元江》正是基于让全县上下都确立长远的战略眼光、清晰的发展思路这样一个指导思想而写的。该书的出版，无疑对元江今后的经济发展和社会进步将起到积极的促进作用，并具有普遍的指导意义，是通向21世纪的有

参考和实践价值的探索文章。

《2000年的元江》一书，是继《元江之路》总结了“以治水办电、山坝结合，开发热区为基本形式，以调整资源组合，优化农业结构，致力人才开发，促进经济转型，拓宽致富之路为内涵的发展边疆少数民族地区经济，增进民族团结的路子”之后的深化与发展，它明确地提出了如何在元江尽快树立适应社会主义市场经济，建设强大社会主义国家的新观念，如何继续抓好各项基础设施，为经济发展创造一个良好的外部环境，如何在吃透县情，立足资源，面向市场，加快产业结构调整，开发更多的支柱产业，如何加快政治体制改革步伐，建立适应社会主义市场经济体制的新的工作运行机制，扎实转变作风，提高工作效益等方面作了全面翔实的阐述，而且作者比较重视材料的收集与考核，是比较符合实际的。这对元江在今后一个时期的改革和建设中具有较高的借鉴作用，并将产生较为深刻的影响。它作为今后发展战略的新举措和奋斗目标，在今后的改革实践中，特别是在推进各项改革，发展经济，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，促进两个文明建设中具有现实的指导意义。书中的新思维，是作者对自己工作领域或研究对象，进行深入分析研究的成果，虽不能说无懈可击，但可看出，作者是花了力气，认真负责的，你读后就会觉得内容丰富新鲜，有许多独到见解之处，发人深思，给人以启迪。这是因为该书有几个特点：

一是比较全面。全书十四章已把元江县今后的主要发展思路都包括进去了。

二是比较翔实。主要数字、史实都经过认真核对。

三是明确地提出了今后的发展战略、决策措施、优惠政策、投资环境。

四是有些思路和资料，过去没有公开讲过和发表过。

基于以上理由，我们认为可以负责任地介绍给读者。

20世纪90年代，是建设有中国特色社会主义现代化的关键时期，也是改革、发展、稳定的关键时期。我们不仅要稳定80年代所形成

的一系列基本政策和实践成果，而且要进一步解放思想，大胆探索改革、发展与稳定的新的办法、新的举措，正确处理好积极与稳妥，计划与市场，改革、稳定与发展，内资与外资，财政资金与信贷资金，物质文明与精神文明建设等一系列重大的关系问题，使元江县今后几年的发展速度更快、更稳一些。

总之，元江自1980年11月成立自治县以来，在省、地的正确领导下，各族人民同心同德，艰苦创业，在改革开放和两个文明建设方面迈出了可喜的一步。今日的元江，以崭新的面貌屹立在滇南，她以古有“滇南雄镇震滇南”和今得“天然温室花更艳”之美称，以神秘、多姿的哀牢山风光，富饶的资源，壮观的梯田，绚丽多姿的民间歌舞，吸引着四面八方的人士前来参观考察。该书的出版，对整个元江的经济发展和全面进步都会起到一个积极的推进作用，它以独特的思维和长远的战略眼光，将会使今后的元江建设得更加美好。

编 者

写在《2000年的元江》前面的话

20世纪90年代，是实现党中央提出经济和社会发展第二步战略目标的关键时期。能否使全国人民的生活水平在本世纪末达到小康，关键在于一定要扎实做好这十年的工作。就我县来看，前十年在水、电、路、通讯和教育科技文化等基础设施建设上，在第二、第三产业的基础设施上，为全县的经济发展和进步做了比较扎实的工作，完成各类基础设施建设投资近3亿元，由于各类基础设施建设的不断加强，全县工农业生产和群众生活逐年发展和提高。1993年底，全县工农业总产值达3.92亿元，财政收入达3464万元，职工年均收入2700元，农民人均纯收入865元。上述各项指标均是70年代末的三至四倍。可以这样讲，过去的十年，元江各族人民在党和政府的领导下，以勤劳和智慧战天斗地，在各项基础建设都比较薄弱的情况下团结拼搏，使经济和社会发展再创辉煌，有许多可歌可泣的动人场面值得大书特书。十年的发展成就和变迁，无不证明党的十一届三中全会以来的路线方针政策的英明正确，以经济建设为中心、加快建设具有中国特色社会主义的主旋律更加深入人心，以治水办电为核心的元江之路正在不断地结出累累果实。

过去的艰辛换来的是美丽的抒情诗和一幅幅催人奋进的画卷。由于各项基础设施建设的不断打牢，元江各族人民由此可以大踏步去追赶光辉灿烂的美好未来。前十年属于昨天，属于历史，而后十年，整个的90年代，按照建立社会主义市场经济体系，本世纪末顺利步入小康生活水平，以及在此基础上向更高的发展目标迈进，我们需要不断地探索和追求，更需要付出极大的艰辛。特别在面向市场开发优势产业，力求在适应国家出台的各项改革中较快地增强县的综合势力，较快地增加干部职工和各族群众的收入，所有这些都

需要以极大的干劲去争取实现。因此必须着力做好以下四个方面的工作：

一、必须树立建立适应社会主义市场经济，建设强大社会主义国家的新观念

党的十四届三中全会作出的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，对如何建立社会主义市场经济作了全面的阐述，对指导我国今后一个时期的改革和建设将产生划时代的影响。它作为建设有中国特色社会主义的纲领性文件，在今后的改革实践中，我们必须扎扎实实地去贯彻落实，特别是在推进各项改革，发展经济的过程中，要按照树立社会主义市场经济体制的要求，大力推动生产力的较快发展，使国家的综合国力不断增强，人民的物质文化生活水平不断得到提高。就我县来看，要提前三年即到1997年使人民生活达到小康水平，面临的困难很多，任务十分艰巨，但首先需要解决好各级干部和各族群众的思想观念问题。只有大胆解放思想，不断更新观念，才能适应社会主义市场经济发展的需要。因此，更新观念是当前我县经济发展中首先要解决好的重要问题。县在国家的体制中属于基层，作为我们基层的各级领导干部，要解决好哪些思想观念问题呢？关键是要解放思想，树立四个观念。

第一是要树立改革的观念。邓小平同志讲，革命是解放生产力，改革也是解放生产力，只有改革才能发展，发展才是硬道理。如果对当前改革开放的国内外形势和大干快上的良好机遇认识不足，甚至从消极的、不正确的方面来理解，那将犯历史性的错误。按照省委书记普朝柱同志讲的，改革就是“一稳定”、“两变革”、“两放手”。一稳定就是稳定政策，稳定经济发展的大局，稳定人心，处理好“稳定与发展”的关系。稳定是改革和发展的前提和保证，不稳定，改革和发展都搞不成，甚至会葬送已经取得的成果。两变革，就是生产经营方式要有一个根本性变革，经济管理体制也要有一个根本性变革。当前和今后一个时期农村深化改革要抓好三项工作：一是调整“单一”的经济结构和所有制结构，通过调动农村基层干部和各

族群众的积极性，把潜能释放出来，使经济结构和所有制结构调整到4：4：2或“三三”制的比例水平。即把县和县以下的小型国有工商企业，以拍卖、出让、租赁、兼并、国有私营等形式，转为私营企业或集体企业，转换经营机制，把财产的经营权、支配权、所有权转给私营或集体法人，把这部分小企业搞活，使个体经济和私营企业在国民经济发展中发挥其不可替代的、有益的补充作用。元江县目前第二、第三产业结构的比例是：国有占52.2%，集体35.7%，个体或私营仅占12.1%，私营企业发展速度还比较缓慢。今后要为非公有制经济的大发展创造一个良好的环境，全社会都承认他们的合法性，保护他们的合法权益，减轻对他们的不合理负担和摊派。

二是积极推进乡镇企业股份合作制和拍卖“四荒”工作。乡镇企业股份制是今后乡镇发展的方向，它不仅可以解决资金筹措难的问题，最根本的是它解决了国营企业和集体企业长期以来难以解决的弊端，使企业产权关系更加明朗，经营管理权全部放开，责、权、利比较明确，更加适宜市场经济的竞争。因此，乡镇企业要向股份制方面引导发展。其次，要长期稳定基本农田的家庭联产承包责任制，增人不增地，减人不减地，在发包方同意和逐步改变土地用途的原则下，允许土地有偿转包。在此基础上，搞好“四荒”拍卖工作，要把全县15万亩宜林、宜果、宜牧的荒山、荒坡、草山实行有偿拍卖使用权，有偿转让给有条件从事开发的私人或集体单位。可以拍卖给本地农民，也可以拍卖给外地人、企业或外国人。拍卖时间最长可达100年以上，经过立法和公证，允许继承、转让、出租、买卖等。只有国家、集体、个人一齐上，才能加快荒山的绿化和治理，发挥好土地的潜力，实现农民靠山养山，靠山吃山的愿望。

三是变革农村经营体制，积极推广“三结合一体化”的成功经验。实现农工商技贸综合经营，生产、加工、流通一体化，改变条块分割、农工商技贸相分离、产加销脱节、制约生产力发展的旧体制，使各种生产要素优化组合。两放手就是放手调整所有制结构，放手调整产业结构和产品结构。云南还处在社会主义的初级阶段，这种低层次

的生产力水平，一旦与相应的生产关系相结合，就能调动群众发展生产力的积极性，经济就能很快地发展起来。因此，一定要解放思想，不要被“姓社”、“姓资”的抽象争论束缚了自己的手脚，要坚持“三个有利于”的标准大胆去实践和探索，使多种经济成分共同发展。其次，还必须大力调整第一、第二、第三产业结构，改革第三产业和乡镇企业发展滞后的问题，处理好第一产业中农业内部结构不合理的问题，种植业内部粮经比例不合理的问题。同时，解决好元江县工农业生产中产品结构不合理的问题，改革长期以来形成的工农生产以制糖为主，农业生产以粮食为主的单一经济结构和产品结构，改变乡镇企业以坝区为主，山区乡镇的村（办）多数是空白，乡镇企业发展严重滞后的问题。

第二是要树立开放的观念。我们的资源、市场要向外界开放，因此要充分利用国内国际两个市场发展地方经济。近几年，虽然我们在对外开放上做了一些工作，在水晶石生产、宝玉石开采加工、碎粒板厂、中密度纤维板厂、食品加工、水电开发等方面引进了一些技术和资金，对外设立了昆明、上海、广州等办事机构，但总的看，开放的广度和深度还不够，原因除了本身诸多方面的客观条件限制外，还有一个重要因素就是我们的思想观念还不够开放，怕吃亏，怕上当受骗，怕当“殖民地”的思想还在一部分干部当中存在。要加快资源开发，变资源优势为经济优势，要促进国民经济的较快发展，必须象沿海开放地区一样，大胆引进外资和技术，推动经济健康、快速向前发展。

第三是树立科技和人才观念。科学技术是第一生产力。今后国与国之间经济竞争将是综合国力的竞争，科学技术的竞争，谁掌握先进的科学技术，谁就掌握了经济发展的主动权。无论是工业，还是农业，要上新台阶，关键是要提高劳动者的素质，要用新科技来带动经济发展。因此，各行各业，各级领导干部，都要重视、支持科学技术的发展，都要依靠科技进步和科学管理来求效益求发展。

第四是要树立市场观念。要建立社会主义的市场经济，如果没

有较多的市场观念和市场意识是不行的。长期以来，我们习惯了计划经济管理模式，干部形成了传统的工作方式，群众习惯了传统耕作和经营方式，等、靠、要的思想观念还未根本消除，对于新形势下的社会主义市场经济不了解不熟悉。这就要求各级领导干部，加强学习市场经济的理论和基本知识，学会用经济杠杆来调控经济，不断提高领导驾驭市场经济的能力和水平，以适应新形势的需要。同时，要学用结合，要进入市场，调控市场，逐步发挥市场在资源配置，优化生产要素组合中的主导作用，通过分析和研究市场，用国内外的市场信息来指导生产经营活动。

总之，随着我国全方位地进行经济体制改革和政治体制改革，在改革的任务相当繁重的情况下，需要更新观念很多，改革又是前无古人的伟大事业，需要不断的实践和探索，各级党委、政府乃至人大、政协的领导干部，都要把更新观念，特别是把更新社会主义市场经济的观念作为工作任务之一来抓，把思想开不开放，观念新不新，有无大胆的开拓意识作为各级党委任用干部的重要标准来考察，只有使各级干部的思想观念与发展社会主义市场经济的要求相适应，一切围绕市场转，才能在今后激烈的市场竞争中立于不败之地，才能推动各项改革和社会主义各项建设的向前发展。只有不断加强学习，努力用新理论、新观念来认识和处理问题，大胆探索，勇于实践，及时总结新经验，不断提高工作水平，才能取得推动改革和发展的主动权。

二、扎实抓好各项基础设施建设，为经济发展创造一个良好的外部环境

要使一个地方的经济朝着持续、快速、健康的方向发展，就必须搞好“软”、“硬”两方面的基础建设，打牢基础设施。元江由于十多年来抓住了“治水办电，开发热区”的大机遇，积极创造条件，发扬艰苦创业精神，使全县的水、电、路、通讯等基础设施建设为今后的经济发展和社会进步打下了良好的基础，带来了近几年经济的较快发展。但是，目前的基础设施建设离实现小康目标和21世纪的发展要求仍然差距较大，从很大程度讲还极不适应，基础设施的

建设还较薄弱。因此，从现在起必须继续不懈地抓紧各项基础设施的建设。县委、政府在完善基础设施上的发展思路是：从1994年起到2000年，用7年时间，千方百计筹集资金，再投入约3亿元资金进行基础设施的建设。具体规划是：

1. 继续增加投入，打牢农业基础设施。一是紧紧围绕建设8万亩不同层次不同结构的稳产高产农田和提高耕地面积的综合利用能力，广泛发动群众大搞农田水利基本建设。各乡镇的主干渠实现三面光，对主要烟区和粮区的山、水、林、田、路进行综合治理，逐步解决好缺水干旱地区的水浇地工程；尽快完善已建成的西北、东南、清水河三大灌区的水利配套，力争“九五”末期建成西拉河水库及配套工程，使全县的水利化程度达85%以上，并开发北部灌区和其它灌区的可开发荒山、荒坡，使热区开发面积达18万亩以上。

2. 继续加强能源、交通和邮电通讯的建设。在水电开发上，尽快建设总装机为1.2万千瓦的搬桩箐、南溪河、哈戛梯三座电站，使全县电力装机到1996年底达7.7万千瓦，年发电量达3亿千瓦时以上；农村电网全部普及，以电代柴面达70%以上，建成基本电气化县，在此基础上继续发展，特别要在大幅度提高工农业生产用电上作好文章，使小水电为全县经济发展和社会进步作出更大贡献。在交通道路建设上，县乡公路基本普及水泥路面和柏油路面，沟通乡镇之间的断头路，实现村村通公路，提高路面等级，并积极参与国道213线元江段的改造工程。在通讯建设上，使程控电话达到6000门，全县11个乡镇四个农场全部开通程控直拨电话，并使移动电话和传呼机得到普及。

3. 抓好教育，培养人才，普及科技。人才培养靠教育，经济振兴靠人才。没有全民劳动者素质的提高，就没有经济的快速发展。到本世纪末，要逐步完善教育设施，改善办学条件，不断提高教学质量，基本普及九年制义务教育。各级党委政府要把“教育为本，科技兴农”真正摆到战略位置。党委领导经济工作，要学会巧干。巧干就是依靠科学技术，提高各个产业的科技含量，靠智力开发，

靠科技和人才，降低成本，提高产品质量，提高经济效益。因此要充分利用乡镇职技校，组织分散在农村的初高中毕业生，搞好实用技术培训，利用地、县职业技术学校搞好专业技术教育，为我县的经济建设培养更多的建设人才。

4. 加快集市贸易基础建设，培育市场体系。市场是商品交易和实现商品价值的场所。各级党委政府要树立大市场、大流通、大发展的思想，不断加快市场的培育和建设，不断完善市场体系。要在政府的统一领导下，坚持统一规划，合理布局，多方兴建，统一管理的原则，可以国家、集体、个人一齐上，广泛集资搞市场建设，下大力气建设一批功能齐全、档次较高、辐射面广的农贸市场和其他商品市场。要加快县城凤凰路第二市场的建设，使之成为独具元江特色、功能齐全的商品批发和经营中心。各乡镇农场也要尽快合理规划，并多渠道投入资金，分年建成一批综合集贸市场。

三、吃透县情，立足资源，面向市场，加快产业结构调整，开发更多的支柱产业

元江县经过近十多年的发展，立体农业得到开发。山区粮、烟、茶、林果、畜牧等优势得到进一步发挥；坝区的粮、蔗、果、菜为主的热区资源优势得到进一步发展，全县粮经作物连续七年获得增产，人民基本解决了温饱问题。以农业为基础带来了轻工业的发展，以蔗糖、食品加工、建筑建材、化工、矿产品开发、能源等为主的基础工业得到了发展，并积累了一定的资金，投入到基础设施建设上，改善了水利、电力、交通、通讯等基础设施，为今后经济发展奠定了扎实的基础。但是，我们也不能不清楚地看到，全县还有40个村公所办事处3万多人未达到全区脱贫标准。农村内部结构和工业内部结构不合理的状况还未根本改变，农业内部以种植业为主，种植业内部以粮食为主的格局仍然存在；工业内部以轻工业为主，轻工业内部以蔗糖加工为主的单一经济结构还十分突出。乡镇企业发展缓慢；财政资金紧张，工程项目资金缺口大的形势十分严峻。根据元江资源丰富，发展潜力较大，但面临的困难和问题也不少的县