

# 走向市场的呼唤

ZOUXIANGSHICHANGDEHUHUAN

主 编

庆跃先 殷保章 杨秉全

1-53

当代中国出版社

(京)新登字 183 号

责任编辑 李祖锡  
封面设计 应梦莺  
版式设计 晓 庆  
责任校对 宛 仁

国有大中型企业深化改革论文集  
走向市场的呼唤

---

当代中国出版社出版发行(北京市鼓楼西大街甲 158 号)

电话:441531—232 邮政编码:100720

新华书店经销

合肥市科委晓星印刷厂印刷

---

开本 850×1168mm1/32 印张 14.5 字数 365 千字

1992 年 12 月第 1 版 1993 年 6 月 第 1 次印刷

印数:1—3500 册

ISBN 7—80092—120—4/Z·108

---

定价:8.00 元

---

# 目 录

走向市场的回顾与展望 .....	庆跃先(1)
走向市场是搞活国有企业的根本途径 .....	吴兆雪(41)
市场经济是资源配置的有效方式 .....	方存业(53)
深化企业改革提高资金营运集约化程度 ...	周有忠 钱 诚(59)
深化改革是搞好大中型企业的关键 .....	戈世平(68)
增强大中型企业活力之管见 .....	董 中 周开明(75)
关键是要解放思想 .....	茆家培(82)
试论改革也是解放生产力 .....	张怀德(87)
对“改革也是解放生产力”的几点认识 .....	谢清焕 俞家山(96)
完善经营机制,深挖内部潜力	
促进生产效率稳步增长 .....	王秀智(104)
转换经营机制完善管理办法	
提高经济效益 .....	钟青云 张 岩(112)
成功的探索 .....	施长江 徐燕华(119)
关于转换企业经营机制的实践与思考 .....	王维汉(124)
试论企业经营机制的转换 .....	王公宝 阙延议(133)
关于转换企业经营机制的哲学思考 .....	沈汉荣(140)
试论转换企业经营机制中的内外因关系 .....	范宗贵(147)
企业“三项制度”改革的“两难”问题及其对策 .....	杨秉全(156)
推进“三项制度”改革增强企业活力 .....	周志强(163)
“三项制度”改革中职工心态及其对策 .....	徐传洲(171)
关于全员劳动合同制的探讨 .....	陈朝宗 杨以谦(180)

谈谈大中型企业的干部聘用制.....	桂 林(187)
改革分配制度形成激励机制.....	胡孝慈 高继生 李能余(190)
具体落实生产资料公有制的思考.....	熊海峰(196)
企业如何实行股份制.....	朱 洪(203)
<b>“统分结合”的管理模式与完善</b>	
大中型企业经营机制.....	方长远(206)
在管理中求生存在改革中求发展.....	朱志林(216)
略论企业的定额管理.....	陆 训(221)
试论提高企业经济效益的基本途径.....	张建农(230)
企业必须扎根于市场.....	王效金(238)
滁州的“亚细亚”.....	计国亚 臧连明(244)
适应大市场求得大发展.....	张裕忠(252)
社会主义市场经济与生产力.....	陶胜先(260)
社会主义市场经济环境建设刍议.....	洪威友(266)
市场运行机制的动态研究.....	吴治中(275)
发展企业必须走科技兴厂的路子.....	郭殿清(284)
科技兴厂道路宽广.....	赵长林(289)
尊重知识尊重人才.....	王 平(294)
论企业凝聚力.....	王树珊(302)
增强凝聚力是搞好企业的根本.....	钟国山(309)
培养企业精神造就“四有”职工队伍.....	陈备修(314)
<b>全心全意依靠工人阶级是办好</b>	
社会主义企业的关键.....	吴绪栋(320)
关于激发职工主人翁意识问题.....	张学才(326)
企业经营者素质浅析.....	赵家龙(334)
宣传思想工作要为经济建设服务.....	王长湖(339)
浅议转换机制中企业的党委工作.....	黄兆钦(344)
发挥党组织在转换经营机制中的作用.....	华页勋 汪长根(352)

发挥党组织在干部聘任制中的作用·····	陈张来(360)
企业基层党组织建设要适应改革的新形势·····	张先志(364)
用思想政治工作促进经营机制的转换·····	张浩勋(369)
只有转变职工观念才能适应机制转换·····	姚传伟(376)
强化思想政治工作为企业改革提供保证·····	李晓钟(382)
发挥思想政治工作在转换经营机制中的作用·····	卢孝华(387)
转换企业经营机制与法制建设·····	殷保章 王先林(393)
关于《企业法》实施的几个理论问题·····	许中石(405)
转换企业经营机制的法律思考·····	孙昌兴 何 萍(415)
从加快企业改革谈政府经济管理职能的转换·····	宋昌银(421)
论政府在转换企业经营机制中的作用·····	李 元(431)
住房改革与搞活大中型企业·····	陈国魂(438)
转换城市工会机制推动企业走向市场·····	陆 继(447)
改革的决策和决策的改革·····	陈世东(453)
后记·····	(459)

# 走向市场的回顾与展望

庆跃先

当代中国经济改革的中心环节是企业改革。作为我国国民经济骨干力量的国有大中型企业能否通过改革,成为相对独立的富有生机和活力的商品生产者和经营者,这是改革能否成功的关键和标志。我国国有企业以市场为取向的改革,从1978年底召开的党的十一届三中全会起步,至今已有14个年头了。14年改革,成就斐然,功不可没。回顾14年企业改革所走过的历程,对于我们清醒地估计目前企业改革所处的发展阶段,正确地分析从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡阶段国有大中型企业所面临的困难,进一步坚定改革的信心,大力推进以建立社会主义市场经济新体制为目标的改革,通过改革,释放国有大中型企业的活力和能量,使它们成为富有生机和活力的社会主义市场经济的主体,具有重要的意义。

—

在回顾国有企业改革14年来所走过的道路之前,首先回顾一下我国国有企业改革前的状况,弄清国有企业改革的起点,是完全必要的。

众所周知,新中国成立之初,我国工业基础薄弱,门类残缺不全,地区分布也极不合理,除了沿海几个城市里有少数由帝国主义和官僚资产阶级兴办的现代企业外,基本上没有现代工业,许多民族工业企业实质上是手工作坊。机器设备几乎全部依赖进口,原材

料也大部分依赖进口,加上连年战争的破坏,工厂关门,工人失业,整个工业处于衰败破落之中。

新中国建立以后,我们就在这样一穷二白的基础上,开始了大规模的社会主义工业化建设。我们通过没收帝国主义在华企业和官僚资本企业,加上原来解放区的公营工业,建立了社会主义经济的最基本部分;接着我们又通过对民族资本主义企业的公私合营,壮大了社会主义经济的力量;而从第一个五年计划开始的大规模的社会主义工业化建设,兴建了一大批关系国计民生、构成我国国民经济主干的大中型国营工业企业,则是我国经济的新的增长点,经过几十年的建设,我国现在已拥有国有工业企业 40 余万个,其中国有大中型企业 1.5 万余个,初步形成了门类齐全、布局和结构较为合理的现代工业体系,改变了过去一切依赖进口,“洋货”充斥市场的状况,基本满足了国家建设和人民生活的需要。这是我国社会主义建设的重大成就,也是我们今天进行现代化建设,实现经济建设发展宏伟目标的出发点和最重要的物质技术基础。

建国以后的相当长的一段时间里,我们基本上实行的是高度集中的计划经济体制,与此相适应的是建立了一套以高度集中统一为标志的国家对企业的管理体制。在这种体制下,国家作为全民所有制生产资料的代表,行使对全民所有制生产资料的所有权和经营权,整个国家就象是一个庞大的“托拉斯”,而单个的企业只是这个“托拉斯”的组成部分和细胞,不同的企业按照投资来源和隶属关系的不同,被“条条”和“块块”分割,分属中央和地方不同的经济主管部门,企业和政府以及政府经济管理部门的关系,是“媳妇”和“婆婆”的关系。国营工业的根本任务是全面完成和超额完成国家计划。国家对企业实行五定:定产品方向和生产规模,定人员和机构,定主要原材料、燃料动力消耗和供应来源,定固定资产和流动资金,定协作关系;企业对国家实行五保:保证产品的品种、质量、数额,保证不超过工资总额,保证完成成本计划,保证完上缴利

润,保证主要设备的使用期限。在这种管理体制下,企业生产什么、生产多少,从何处取得原材料,产品又调往何方,都是由国家计划早就规定好了的。企业不仅不能有自己独立的经济利益,就连有关文件规定给企业的一点小小的权限也处处受到限制。如企业按规定可以掌握使用的技术措施费、零星固定资产购置费、劳动安全保护措施费和固定资产更新资金留用部分的使用不仅实行“专款专用”,“买米的钱不能用来打油”,而且每次使用的数额也受到限制:企业进行小型技术措施需要的费用,在完成国家财政任务、成本计划和不要国家增拨材料的条件下,每项措施的费用,大中型企业在1000元以下、小型企业在500元以下的,可以摊入成本。除了主要生产设备的购置辅助费作为固定资产处理外,企业购置辅助性生产工具和其它低值易耗品,每件的购置费,小型企业在200元以内、中型企业在500元以内,大型企业在800元以内,可以摊入成本。企业修建生产上零星、小型、简易的建筑物,在不影响完成当年成本和财务计划的条件下,建筑面积不超过20平方米的,所需费用可以摊入成本。在这种情况下,企业根本没有通过技术改造实现自我发展的能力和可能。企业实行单一的用工制度,由国家“统包统分”。职工工资的调整面和调整幅度全由中央文件规定,企业没有讨价还价的余地,同时实行企业在完成国家计划后按企业工资总额的5%提取奖金的制度、没有把企业和职工的利益同企业改进技术、降低消耗、增加生产的经营好坏挂起钩来,实际上是企业吃国家的“大锅饭”、职工吃企业的“大锅饭”,缺乏必要的利益激励机制。这种状况延续多年,中间虽有改变,但从来没有从根本上加以改观。10年动乱中,一些有利调动企业和职工发展生产积极性的东西又被指责为“利润挂帅”、“物质刺激”,被当作“资本主义”、“修正主义”横遭批判,企业管理无章可循,处于混乱状态,整个国民经济到了崩溃的边缘。

我国原有经济体制的形成和演变,是一定社会历史条件的产



物。对它的认识和评价,当然也不能离开建国后我国社会主义建设的特定历史条件。正确的分析我国原有经济体制形成演变的历史原因,对于我们认识原有体制的弊端,兴利除弊,实现社会主义经济体制的自我完善和发展,同样是十分必要的。

我国原有的经济体制,基本上是在第一个五年计划期间形成和定型的。它的形成,有如下四个方面的历史因素:

### **第一,受原苏联经济体制模式的影响。**

建国以后,由于缺乏建设社会主义的经验,向世界上第一个社会主义国家学习,就成了我们现实的选择。苏联在结束过渡时期以后,停止了“新经济政策”的执行,建立了以高度集中为特征的计划经济体制,集中国家人力、物力和财力,开展大规模的社会主义工业化建设,这在当时的历史条件下,取得了令世人瞩目的成功,与当时各主要资本主义国家频繁爆发经济危机形成了巨大的反差,苏联在第二次世界大战中取得卫国战争的胜利和在反法西斯战争中的出色贡献,又极大地提高了苏联的威望。人们把苏联看作是社会主义的代表和象征,苏联模式=正统的社会主义,计划经济=社会主义经济,容不得人们有丝毫的怀疑和动摇。正是在这种氛围中,我们在学习借鉴苏联建设社会主义经验的同时,也在“一边倒”、“全盘苏化”的口号下引进了苏联的经济模式包括他们的建设社会主义的一些具体做法。这样,苏联模式中的主要弊端,如国家集中过多,对企业管得过死,主要靠行政手段管理、政企职责不分、搞单一的公有制、限制商品生产和价值规律的作用,也都搬到我国的经济体制中来了。只不过在开始的时候,这些弊端还没有暴露出来,及至后来我们在实践中认识到这些弊端,想办法加以改进时,又由于国内外因素的变化而没有持续下去,后来更因为我们对马克思主义和科学社会主义的教条式的片面的理解,把苏联高度集中的计划经济模式包括他们的一些具体做法都统统视为“正统的社会主义”,把试图改变这些做法的尝试和探索,都视为“修正主

义”，这就阻塞了通过改革，使社会主义经济体制自我完善和发展的道路，这就使得苏联模式成了我国经济体制的主干部分，并且长期得不到改变而走向僵化、凝固化，这样，苏联模式中的弊端也毫无例外地保留下来，甚至有所发展，走向极端。

## **第二，受过去革命战争年代的影响。**

我们党领导的革命经历了独特的道路，这就是建设农村根据地，以农村包围城市，武装夺取政权的革命道路。为了支撑革命战争的需要，我们党高度重视根据地建设，在频繁战争条件下，组织了公营经济，逐步积累起组织和管理财政经济工作的经验，实行发展经济，保障供给的方针，组织了根据地的日用工业品和军事工业生产，在低水平上满足了根据地军民的生活需要和战争的需要。我们党这些领导根据地财经工作的经验，对于建国之初接管城市、统一财政、恢复国民经济、开展大规模的经济建设都是非常有用的。但是，革命根据地和解放区在相当长时期中都是处于被分割、被包围的状态，国内外敌人的经济上封锁、军事上包围和围剿，使得根据地的财政经济不能不是战时状态，“一切为了战争”、“一切为了前线”成了我们经济工作的基本口号，这也为自给自足和带有浓厚军事共产主义色彩的供给制、平均主义提供了条件。这些对于在战争条件下实行官兵平等、军民一致以及赢得革命战争的胜利，无疑是起了积极作用的。但是，建国以后，随着环境的改变，这些本应适时加以改进、发展的东西并没有得到改变，这些带有军事共产主义色彩的供给制、平均主义等，也在我们的经济体制中找到自己的位置，被保存下来。至于战争年代的军事共产主义生活给经历过的老同志留下的美好记忆，更使人们津津乐道，不时地憧憬能够重新回到过去的年代中去。

## **第三，自己的创造。**

我国在完成社会主义改造和进行大规模经济建设的过程中，有自己的创造。比如，对资本主义工商业的社会主义改造，采取了

加工订货、统购包销、公私合营等一系列从低级到高级的国家资本主义形式,发明了用定股定息的办法,实现了对资本家的“和平赎买”。又如建国初期控制物价,平抑通货膨胀以及和不法资本家、投机分子的斗争中,重视发挥税收、金融、价格等经济手段在生产流通中的调节作用。这些,都是从中国实际情况出发的利益,避免了其他社会主义国家在社会主义革命过程中的社会震荡和对社会生产力的破坏。在这一时期形成的集中统一的经济体制,对当时集中人力、物力、财力,医治战争创伤,恢复经济,保证国家的重点建设和抗美援朝的顺利进行,促进国民经济的发展,保证市场价格的稳定和人民生活的不断改善方面,都是起到了积极的作用的,它的历史作用亦是应该给予肯定的。但是,到了1956年以后,我国经济体制中某些统得过多过死的弊端也逐渐显示出来了,这些弊端主要是:

(1)在计划管理方面,直接计划的比重过大,国家统一分配的产品过多。1952年由国家计委平衡分配的统配物资只有55种,到1957年就增加到231种。此后,虽有多次调整变化,但始终没有改变国家计划统得过多过死的弊端。除了国家计委的统配物资,还有部管物资、省管物资,作为这些产品生产者和消费者的企业反倒没有生产经营自主权,一切都由国家计划规定好了的。

(2)在工业管理方面,中央工业部门直接管理的企业过多,管理过死。虽然在“大跃进”和“文化大革命”期间有过调整,将一大批企业下放给省市管理。但是,这种下放不仅具有很大的盲目性,导致了整个国家经济生活的混乱不堪,因而不久又逐步回收,走上了“一管就死,一死就放,一放就活,一活就乱,一乱就管”的恶性循环,而且这些调整只是涉及到中央和地方的关系,对于企业来说,无论是中央管,还是地方管,都只不过是换一个“婆婆”而已,无法改变企业是政府附属物的地位,企业还是处在无权的地位。

(3)在劳动工资管理方面,建国后为了稳定人心,我们对城市

居民包括原国民党的军政人员都采取了包下来的办法，“三个人的饭五个人吃”，并在这个基础上形成了“统包统分”的劳动制度，不管干好干坏，人人有饭吃，被当作社会主义的优越性。中央还统一规定职工工资的升级面和增长幅度，企业只能执行，没有回旋余地。后来，刘少奇同志虽然提出“两种劳动制度”，并在部分企业的部分职工中试行劳动合同制，但在“文革”中横遭批判，所有合同制工人几乎都转为正式工，恢复了单一的用工形式。而自1957年以后，全国范围内将近20年没有调资，职工的收入根本不同企业生产的发展相联系，完全凝固起来了。尽管在这20年中，国民经济有所发展，但职工生活基本上没有改善，有些人的实际生活水平还有所下降。

#### 第四，自然经济的影响。

我国在很长时间里都是一个农业国，社会生产力落后，生产和流通不发达，基本上处于封闭状态，不仅国际间的经济贸易往来很少，就是国内各地区间的贸易也少得可怜，“鸡犬之声相闻，老死不相往来”，就是这种状况的写照。一家一户的小生产，产品的商品率不高，自给性生产占很大比重，这就使自然经济思想有着深厚的土壤。这种自给自足的自然经济思想与马克思主义经典作家关于未来社会实行产品经济的设想被扭曲地结合在一起，以为社会主义可以立即取消商品、货币和商品交换，这是在相当长的时间里，我们不重视商品生产和价值规律作用，视商品、货币和商品交换为洪水猛兽，企图越过商品生产的充分发展进入产品经济的重要原因，这也不能不在我们的经济体制上留下痕迹。

正是在以上四个历史因素合力的作用下，我国形成了自己的经济体制。这个体制就基本方面说来，是属于传统的集中统一的计划经济的模式，但同时又带有明显的军事共产主义供给制因素，这种经济体制在发展过程中，除了具有传统的社会主义模式的一般弊端外，在集中性、实物性、封闭性和平均主义等方面，远甚于其他

社会主义国家。这种经济体制随着经济规模的扩大,生产社会化水平的提高,越来越显露出其不适应性。

我国原有经济体制的弊端集中到一点,就是一个“死”字。正如《中共中央关于经济体制改革的决定》所指出的,“这种模式的主要弊端是:政企职责不分,条块分割,国家对企业统得过多过死,忽视商品生产、价值规律和市场的作用,分配中平均主义严重。这就造成了企业缺乏应有的自主权,企业吃国家‘大锅饭’,职工吃企业‘大锅饭’的局面,严重压抑了企业和广大职工群众的积极性、主动性、创造性,使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力。”<sup>①</sup>正是基于这种对旧体制的深刻认识,邓小平同志言简意赅地说:“不改革就没有出路。”这预示着一场根本改变中国贫穷落后面貌的第二次革命的到来,社会主义中国找到了通过改革,兴利除弊,使社会主义制度自我完善、自我发展的正确道路,这是当今世界最伟大的事件之一。

## 二

当代中国的经济体制改革是一项伟大的系统工程,同时也是一项前无古人的事业。从传统的高度集中的计划经济体制转向社会主义的市场经济新体制,这绝不是对传统的经济体制和管理体制进行日常的、细枝末节的改良,而是一场对体制的革命。其范围所及,远远超出了单纯的经济体制改革的范围,而且涉及到政治、教育、科技、文化等领域的体制改革,以及人们的思想观念、行为方式的改变。因此,就其解放和发展生产力的意义和作用来说,它的确是一场深刻的革命。但是,这场革命只是对体制的革命,而不是对人的革命,是要改变束缚生产力发展的旧体制的弊端,而不是要根本改变我国的社会主义经济制度本身。通过改革,使社会主义经

---

<sup>①</sup> 《十一届三中全会以来重要文献选读》下册,第770页。

济体制更加完善,使社会主义制度的优越性更好地发挥出来,使社会主义社会的生产力得到更快更好的发展。因此,我们必须充分估计到经济体制改革任务的艰巨性和复杂性,充分估计到经济体制改革过程的长期性和曲折性,树立长期作战的思想,既要克服急躁冒进、急于求成的情绪,也要克服消极畏难、无所作为的思想,坚定不移,积极稳妥地推进改革的进程。

“新时期最鲜明的特点是改革开放。改革开放从十一届三中全会起步,十二大以后全面展开。它经历了从农村改革到城市改革,从经济体制的改革到各方面体制的改革,从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史进程。”<sup>①</sup>当代中国经济体制改革的方向就是逐步扩大基层生产企业和劳动者的自主权,打破传统的高度集中的计划经济的一统天下,逐步扩大市场的范围,发挥市场在社会生产流通过程中的调节作用和社会资源配置中的基础性作用,培育和完善社会主义市场体系,转变企业的经营机制,实现政府经济管理职能的转变,逐步地从传统的计划经济体制过渡到社会主义市场经济新体制,一句话,即进行以市场为取向的改革。尽管我们在理论上对这个问题认识不是一开始就很清楚的,甚至在改革进展到相当阶段以后,反而在理论上出现过动摇和后退,但是,经济体制改革的实践本身是一直循着这个目标一步步地向前推进,实践的发展,使得理论上的一些争论显得幼稚可笑,而实践的成功,则为理论上的重大突破提供了契机和可能,这样,党的十四大最终确立了我国经济体制改革的目标模式是建立社会主义市场经济体制。我国经济体制改革的目标,当然也是我国企业改革的目标,依着这种从起点到目标的逐步演进,可以把我国的企业改革大致地划分为以下几个阶段:

### 第一阶段。

---

<sup>①</sup> 《中国共产党第十四次全国代表大会文件汇编》第6页。

这是改革的探索试验阶段。从时间上说是从党的十一届三中全会起步,到1984年党的十二届三中全会前,大约有6年时间。从范围上说,改革的重头戏在农村,城市企业的改革服从当时国民经济调整的大局,处在局部试验阶段,从属于农村的改革。这一阶段改革的特点在于:改革刚刚起步,一切从头开始。一方面,人们对于改革的思想认识尚未统一,另一方面,缺乏在一个大国进行改革的实践经验,加上当时面临10年内乱和两年“洋跃进”给国民经济发展造成的破坏和混乱的局面,调整的任务十分繁重。因此,在优先进行农村改革,解决8亿农民的生存问题的同时,开始了城市企业改革的试点,采取“走一步,看一步”,“摸着石头过河”的方式,从国民经济的最基础的环节入手,通过简政放权、减税让利等手段,把企业的生产经营搞活。这时的改革带有明显的探路性质,是不规范的、浅层次的改革,企业改革的重点偏重于分配领域。采取厂长基金制、利润分成、两步利改税等形式,扩大了企业的财权和分配权,引进了物质利益原则,刺激了企业和职工的生产积极性,使企业初步具有一定的活力。

首先,扩大企业自主权。

早在1978年10月,作为城市经济改革先行者的四川省就借鉴农村改革的成功经验,冲破经济领域的“凡是论”的观点,即“凡是过去形成的体制都不能动,凡是延续多年的运行机制都照搬”,改变对企业“怕活不怕死”,对商品“烦多不烦少”的现象,在宁江机床厂等6家企业进行扩权试点,取得了成功。在这个基础上,总结制定了14条试点办法,并且扩大了试点企业的范围。

1979年4月的中央工作会议,对我国经济体制改革的方向、步骤作出了原则规定,确定在最近几年内,国民经济以调整为中心,城市改革只能在局部领域进行,认真调查研究,搞好试点。城市改革要侧重于扩大企业自主权,增强企业活力,实行严格的经济核算,认真执行按劳分配的原则,把企业经营好坏同职工的物质利益

挂起钩来。要划分中央和地方的管理权限,在中央统一领导下,调动地方管理经济的积极性。要精简行政机构,更好地运用经济手段来管理经济。要在整个国民经济中以计划经济为主,同时充分重视市场的调节作用。此后,国家经委等6个部门在北京、天津、上海选择了首都钢铁公司等8家企业进行试点。各地各部门也相继开始了自己的试点。为了指导各地的试点工作,国务院先后下发了《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》等5个文件。到1980年6月,全国试点企业发展到6600个。这些大中型试点企业,约占全国预算内企业总数的16%,产值的60%,利润的70%。

通过扩权试点,企业有了部分的自主计划权、产品销售权、资金使用权、干部任免权等,初步改变了企业只按国家指令性计划生产,不了解市场的需要,不关心产品的销路,不关心盈利与亏损的情况,增强了企业的经营观念和市场观念,开始了企业从单纯生产型向生产经营型的转变。特别是1981年以来,破除了生产资料不是商品的老框框,允许企业自己在市场上销售一部分生产资料 and 消费资料,不仅使城乡市场更加活跃,而且由于产销见面,改变了许多企业计划任务不足,设备闲置,停工停产的局面,使企业在调整时期生产迅速发展,利润大幅度增加,实现了国家多收、企业多留、工人多得的可喜局面。

其次,经济责任制。

1980年12月召开的中央工作会议总结了前两年企业扩权的试点经验,认为国家对企业实行放权让利,只是改善了国家同企业的关系,赋予企业搞活自身的权利,为搞活企业创造了条件。然而,企业能否搞活,关键还在于企业内部,即要通过企业内部实行各种形式的经济责任制,正确处理企业与职工的关系。因此,为了集中精力搞好调整,会议决定除已经进行扩权试点的企业外,今后不再扩大试点的范围。在这种情况下,山东省在部分企业中首先试行了经济责任制,这是工业企业管理体制改革的又一探索。它比扩大企



业自主权试点前进了一步,除触及到国家与企业的关系,解决了企业吃国家的“大锅饭”的问题,改革从企业的外部进到了企业的内部,着手解决职工吃企业的“大锅饭”的问题。这项改革的主要内容是,通过承包,划分国家同企业之间,企业同职工之间的责权利关系,贯彻联产承包、按劳分配的原则,进一步调动了企业和职工的积极性,在增收节支、增加财政收入方面,取得了较好的效果。

1981年10月,国务院转发了国家经委,国务院体制改革办公室制定的《关于实行工业生产责任制若干问题的意见》。这个文件提出实行经济责任制的关键是要抓住两个环节:一是国家对企业实行的经济责任制,处理好国家同企业的关系,解决企业经营好坏一个样的问题;二是建立企业内部的经济责任制,处理好企业内部的关系,解决好职工干好干坏一个样的问题。实行经济责任制的总的指导思想是通过经济责任制,把企业和职工的经济利益同他们所承担的责任和实现的经济效果结合起来,使职工以主人翁的态度进行工作,用最小的人力、物力的消耗来取得最大的经济效益。由于经济责任制可以使企业在完成包干任务后获得一部分剩余利润,职工可以多劳多得,方便易行,很快在全国范围内推广开来,全国先后有36000多家工业企业实行了经济责任制,经过一年的实践,涌现出首钢等一批先进典型。1982年全国工业企业实行经济责任制又有了新的发展,即从单纯的重视抓生产转向重视经营和经济效益,并开始重视技术改造和新产品开发,使一部分企业开始走上了良性循环的道路。

实行经济责任制,调动了企业和职工的积极性,对于克服当时国民经济调整和基本建设下马造成的大中型企业开工不足,消除国家财政赤字,实现工业生产超计划增长,都起到了良好的作用。

再次,两步利改税和企业全面整顿。

1982年9月召开的党的十二大制定了全面开创社会主义现代化建设新局面的伟大纲领,描绘了我国经济发展“翻两番”的宏