

SHEHUIZHUANXINGSHIQIDEZHONGGUONONGMINGONGYANJIU

社会转型时期的 中国农民工研究

熊自权 著



陕西师范大学出版社

SHEHUIZHUANXINGSHIQIDEZHONGGUONONGMINGONGYANJIU

序 言

自 80 年代初期以来，随着改革开放的逐步发展，我国出现了一种崭新的事物。这种崭新事物就是被人们广泛地称之为的“民工潮”。这股“潮”来势迅猛，涉及面广，影响度深，作用异常。因此，从它一产生开始就引起了许多专家、学者的浓厚兴趣，广泛关注，深入探讨，悉心研究，并出了一批在广度和深度上都可以称为上乘的成果。摆在我们面前的由熊自权同志撰写的《社会转型时期的中国农民工研究》一书，就是具有代表性的例子。

《社会转型时期的中国农民工研究》一书，是熊自权同志在比较繁忙的教学和行政工作之余，用近一年的时间撰写而成的。在审阅了目录和主要内容之后，我认为该书的特点在于：第一，占有的资料翔实而典型，表明作者用了苦功，其态度是很认真的；第二，探讨的问题突出，而且现实性很强，这表明作者的思维敏锐，对国家建设和发展极为关注；第三，此课题的研究，是新颖而独特的，这说明了作者的研究工作具有很大的开拓性；第四，理论论述具有一定的深度，观点全面，有很大的启发性，表明作者的理论功底是扎实的。因此说，这是一本值得一读的好书。它既适合于学术机构在研究中参考，也适合于某些教学单位使用；它既适合于党政决

策机关备用，也适合于有关领导者和一般干部工作中学习和参考。

勿庸讳言，该书也存在其内在的不足，比如在对某些问题的归纳方面，缺乏逻辑性和科学性。这都有待于作者再版时作进一步地修改和补充。

朱传荣

1997年9月于珞珈山

目 录

一、黑土地的推卸	(1)
1. 有用土地的匮乏	(1)
2. 可耕地面积的锐减	(2)
3. 有效投入的不足	(5)
4. 农业劳动力的猛增	(7)
5. 离土不离乡的困难	(8)
二、城市里的召唤	(10)
1. 第三产业的蓬勃兴起	(10)
2. 国有经济的大量需求	(13)
3. 经济特区的迅猛崛起	(15)
4. 市政建设的高速发展	(16)
三、发展欲望的驱使	(18)
1. 直接物质利益的诱惑	(18)
2. 现代文明生活的吸引	(21)
3. 多维人生价值的追求	(23)
4. 平等自由人格的向往	(32)
四、流动条件的具备	(34)
1. 市场经济的内在要求	(34)
2. 户籍管理制度的松动	(36)
3. 粮油供给体制的变更	(37)

4. 其它各项制度的改革	(38)
五、农民工转移的特点	(40)
1. 自主开拓型	(40)
2. 连环套式型	(40)
3. 地缘优势型	(40)
4. 梯次递增型	(40)
5. 能人带动型	(41)
6. 方向多元型	(41)
7. 工种丰富型	(41)
8. 脑体结合型	(42)
9. 目的多重型	(42)
10. 流动周期型	(42)
11. 散兵游勇型	(43)
12. 来源集中型	(43)
13. 关系契约型	(44)
14. 性质过渡型	(44)
15. 身份双重型	(44)
16. 流动交叉型	(45)
六、值得大书的功勋	(45)
1. 为我国劳动制度的彻底改革 创造了经验	(45)
2. 推动了我国经济的快速发展	(50)
3. 加快了我国城镇化的建设步伐	(63)
4. 创造了综合社会效益	(72)
七、必须完善的工作	(112)
1. 劳动力市场的健全	(112)

2. 服务体系的完备	(116)
3. 身份地位的确定	(120)
4. 经济报酬的公平	(122)
5. 政治待遇的平等	(125)
6. 信息传递的准确	(129)
7. 中介组织的管理	(132)
8. 劳动条件的优化	(132)
9. 劳动法规的配套	(135)
10. 生活质量的提高	(138)
11. 劳动合同的签订	(141)
12. 合约关系的履行	(144)
13. 日常管理的加强	(146)
八、运输业的惊呼	(152)
1. 太脆弱的铁路线	(152)
2. 突如其来的重压	(154)
3. 防不胜防的事故	(157)
4. 令人头痛的治安	(160)
九、社区的忧虑	(162)
1. 生活环境的恶化	(162)
2. 日常管理的困难	(164)
3. 人口增长的失控	(167)
4. 犯罪活动的剧增	(168)
十、社会关系的失调	(170)
1. 农民工的不满	(170)
2. 城里人的抱怨	(172)
3. 专家们的评说	(173)

4. 问题的缓和	(175)
十一、农业基础的倾斜	(178)
1. 大量土地的荒芜	(178)
2. 青壮劳力的出走	(180)
3. 农业骨干的流失	(182)
4. 生产条件的恶化	(184)
十二、工矿的愁结	(185)
1. 贵族阶层的产生	(185)
2. 内部矛盾的增加	(189)
3. 经营成本的提高	(192)
4. 冗员队伍的扩大	(192)
十三、农民工的前瞻之喜	(194)
1. 农业社会向工业社会发展具有必然性	(194)
2. 市场规律会继续发挥作用	(195)
3. 户籍制度将进一步改革	(197)
4. 农业劳动生产率会越来越高	(199)
十四、农民工的后顾之忧	(200)
1. 流动就业使风险增大	(200)
2. 经商之路未必都平坦	(205)
3. 不能长期靠体力取胜	(206)
4. 城市承载已经超量	(209)
5. 产业“容器”的吸纳有限	(211)
6. 限岗会影响民工饭碗	(214)
7. 收费将威胁民工就业	(216)
8. 再就业也危及民工生计	(216)

9. 流动就业使成本提高	(220)
10. “飘悬感”干扰民工外出	(221)
十五、何必都挤独木桥	(227)
1. 田地还得由农民种	(227)
2. 种田也能赚大钱	(232)
3. 就地转化剩余劳动力	(234)
4. 适量输出剩余劳动力	(242)
5. 大力发展小城镇	(252)
6. 努力发展教育事业	(258)
十六、需要研讨的几个问题	(261)
1. 农民进城与城市市民就业的 结合问题	(261)
2. 农民进城与城市基础设施建设的 结合问题	(261)
3. 农民外部吸纳转移与内部消化转移的 结合问题	(262)
4. 增加对农业剩余劳动力的需求与控制 农业劳动力供给的结合问题	(262)
5. 农民离土转移与农业适度规模经营的 结合问题	(263)
6. 农民转移的利益导向与素质提高的 结合问题	(263)
7. 农民流动与交通运输业发展的 结合问题	(264)

一、黑土地的推卸

1. 有用土地的匮乏

众所周知，我国是以地大物博而著称于世的。据权威性统计，我国土地面积约 960 万平方公里，约占世界陆地总面积的 $1/15$ ，亚洲总面积的 $1/4$ ，差不多等于包括 32 个国家的整个欧洲的面积。但就可耕地面积而言，那就少得可怜了。据 1988 年的统计，我国共有耕地面积 95.7 万平方公里（约合 14.355 亿亩^①），只占全国土地总面积的 10%，其它 90% 左右或者属于根本不能耕种的土地，或者属于在相当时期内不能耕种的山地、盐碱地、滩涂、沙漠、大戈壁，或者属于另有它用的土地。若将这仅有的可耕地面积与全国 12 亿总人口平均，则人均占有的有用土地可能还不到 1.3 亩，它仅及世界人均占有量 5.5 亩的 23.6% 左右。在世界上人口超过 5000 万的国家中，我国人均耕地占有量位居倒数第 3 位。若按农户平均占有耕地量计算，目前我国农户平均每户占地只有 8.85 亩，且还被分割为 9 块以上。若按农民人均占有耕地量计算，目前我国农民平均每人占地只有 1.8 亩，仅及美国农民人均占有量 350 亩的 $1/194$ 。若按农业劳动力人均占有耕地量计算，目前我国农业劳动力平均每人占地只有 5 亩，它

^① 1 平方公里 = 100 公顷 = 1500 亩。为了叙述方便，本书在必要时使用了非法定计量单位“亩”。

仅及美国农业劳动力人均占有量 1207 亩的 1/241。如果考虑到我们的主要商品粮基地人均耕地只有 1~2 亩甚至 2~3 分地，则情况就显得更为严重。

2. 可耕地面积的锐减

一般而言，尽管土地资源少但如果能做到既种又养，则情况就不会恶化。问题在于目前仅有的可耕地，由于只种不养及其它原因，正处于日渐减少的过程之中，且这种减少还呈现出扩大的趋势。

大沙漠在迅速地吞噬着广袤的土地。由于生态平衡被破坏，我国出现了沙化这一环境严重退化现象。目前，沙化地带主要分布在黑龙江富裕、吉林扶余、辽宁康平一线以西，新疆塔里木盆地西部和南缘，内蒙古赤峰、河北张家口、陕西绥德、宁夏固原、青海贵南至昆仑山一线以北，及中蒙、中俄（原苏联）国境线以南的广大地区。较为严重的是西北、华北北部和东北西部地区。据统计，从 1949 年到 1980 年，我国有 11 个省 207 个县的约 6.5 万平方公里面积变成沙漠。现在我国沙漠、戈壁及沙漠化土地共 149.6 万平方公里，占全国总面积 15.5%，超过 1/7。另外，有 15.8 万平方公里的土地正在沙漠化。有 0.59 亿亩农田、0.74 亿亩草场、近 2000 公里铁路与公路正在受沙漠化威胁。据估计，我国目前的沙漠，约有 16 万平方公里是人为造成的。现在正以平均每年 1560 平方公里的速度继续扩展！若不能加以控制，到 2000 年又会有 7 万平方公里土地（比宁夏面积还大）将沦为不毛之地！土地随着沙漠化而日益减少，这本身就意味着可耕地面积的相应减少。

工交城镇的发展大量占用土地。工交城镇用地，包括城

镇工矿及交通过地等。根据需要，高速公路不修不行，修就要占用耕地。一般公路也要修，仍要占用耕地。铁路还要修，还要占用耕地。另外，还有一些影视基地、体育训练基地等，同样占用了不少上好的农田。就高尔夫球场而言，全国占地就不少。一个18穴的标准高尔夫球场，要占地900亩，若再加上附属设施用地，则至少要占1000亩地以上。以此类推，建10个高尔夫球场，就得占地1万亩；建100个高尔夫球场，就得占地10万亩。这真是令人惊讶的数字。随着城市化的发展，人口占用土地也越来越多。根据236个城市的调查平均数，人均用地为24平方米，仅此一项每年平均就耗地850多万亩。素有“煤都”之称的山西省，仅煤炭规划用地，到2000年还要减少耕地800—1200万亩。尤其是最近几年来，各地所掀起的所谓“经济技术开发区”热、“工业园区”热、“高科技园区”热等，对有用土地的占用更是惊人。据报载，仅广东一省在1992年就由于大搞房地产热而净减土地28万亩。在1983年，广东省还往外调运粮食，而从1985年开始，由于非农业经营所占土地太多，它就需要往里调运粮食了，成为沿海第一缺粮大省。

农村及其它方面的需要也大量占用土地。农村人口人均占地为200—260平方米。随着农村人口的增加，仅农村建房用地每年就约50万亩。从1979年到1989年10年间，由于8000万农民从农业转移到乡镇企业，所付出的代价是减少了数千万亩耕地。另外，水利发展用地到2000年还要占用1500万亩耕地（目前已占用5000万亩）。再就是平原防护林要占用600万亩耕地，等等。

修建人文景观及其它方面工程也大量占用土地。近几年

来，仿古风盛行，各地大搞人文景观建设，占地越来越多。山东莱阳“华夏酒都”占地 1200 亩；无锡“太湖影视城”占地更是惊人，其中“唐城”占地 15000 亩，“三国城”占地 3000 亩；河北邯郸“中国梦幻文化城”占地 830 亩；沈阳“中国八卦城”占地 600 亩。等等。更令人不可思议的是，农村土葬还大量占用土地。我国每年死亡人数约 700 万人左右，其中有 400 万是土葬，全国仅此一项就挤占耕地 74 万亩。湖北枝江县七星台镇沈家店是一个不大的村子，可就是这个小村竟有 4 处坟场、200 座坟墓，占地 80 多亩，而且现在仍以每年 20 座的速度在增加。这个村人均耕地只有 1.3 亩，而死人一年却要占去两个活人的“饭碗”。安徽太和县有人口 127 万人，坟墓也有 127 万个，人头与坟头持平；利辛县 110 万人，而坟头竟有 115 万个，坟头超过了人头。在人均占地仅及世界平均数的 1/3，已经超载的土地几乎被 12 亿人口的重负压得难以喘息的中国，竟还存在着“死人”与“活人”争地且日趋激烈的现象，岂非咄咄怪事？！

环境污染在严重地破坏土地。我国可耕地的减少，除了土地沙漠化和滥用土地等原因之外，还有一个很重要的原因，这就是环境污染的严重破坏。随着工业的发展和乡镇企业的蓬勃兴起，工业排放的“三废”进入土壤的数量逐年增加，受污染的土地面积也日益增多。截至 1985 年底，历年工业废渣堆放总是达 50 多亿吨，占地面积近 6 万公顷。城市垃圾占地面积也日益增大。据不完全统计，受工业“三废”污染的土地面积已达 580 多万公顷。每年施用化肥、农药数千万吨，因利用率低及施用不当，大多数散失在土壤、水体和大气中，也直接或间接地污染土壤，从而减少有效土地的面积。据统计，

受污染的耕地面积已近 3 亿亩。

水土流失在快速地危害土地。据调查，长期以来，我国的水土流失面积有增无减。建国后虽然已经治理了 41 万平方公里，但全国水土流失总面积仍由解放初期的 116 万平方公里增至现在的 153 万平方公里。每年流失泥沙 50 亿吨左右，带走了氮、磷、钾 4000 多万吨，相当于我国化肥的全年产量。据统计，受水土流失危害的耕地占总数的 1/3。

3. 有效投入的不足

所谓有效投入不足，主要指四个方面：资金的有效投入不足、科技的有效投入不足、活劳动的有效投入不足和肥力的有效投入不足。

资金的有效投入不足包括两个方面：一个方面是国家资金的有效投入不足。这又包括三点：一是国家对农业的基本建设投资不足。“五五”计划期间，国家对农业的基本建设投资总额为 246 亿元，占全部投资的 10.6%；“六五”计划期间，全国基本建设投资总额比“五五”计划期间增加了 50%，而对农业的基本建设投资却减少了近 1/3，为 173 亿元，占投资总额的 5.1%，平均每个农业劳动者每年只有 11.5 元，而对应的全民所有制工业劳动者人均投入为 1243 元。“七五”计划前三年分别占 3.1% 和 3%。二是各项农业事业费和支援农村生产支出在国家财政支出中的比重，也由 1979 年的 7% 下降到 1988 年的 5.8%。三是在国家贷款总额中，用于农业的贷款仅占 7.7%。1993 年，中央 11 号文件确定的对 500 个商品粮大县、500 个优质棉大县，给予专项贷款以支持它们发展经济的政策，贷款的性质也由政策性贷款改成了商业性贷款，最后又变成了只给信贷规模，资金由当地自筹。总之，我国

农业所得到的资金支持，与它在国民经济中所处的地位相比较太不相称。

另一个方面是农民个人资金的有效投入不足。由于粮价过低，同时粮食生产成本持续上升（1984年约为1978年的2倍），种粮收益极其低下。1984年，每斤粮食纯收益仅为3.7分钱，低于种植经济作物，更远不及工副业收入，农民种粮积极性下降，对土地的各项资金投入量也因此而逐年减少。而他们将个人投资的大部分（约占70%以上）用于非生产性积累，其中个人住宅投资约占65%以上，人均投资额1985年和1988年分别为56.6元和67.6元。而人均生产性投资额分别仅为15.2元和18.1元，至于用于粮食生产性支出的则就更少了。1991年农民人均用于短期生产投资的家庭费用支出比1988年减少0.8%，用于中长期生产投资的固定资产支出比1988年减少18.29%。而用于其它方面的投资则数额巨大。据上海农村社会经济调查队统计，1993年上海郊县农民为送礼而支出的费用将达10亿多元，平均每户一年送礼800多元，超出了农民家庭全年生产资料的支出。此外，农村资金大量向城市非农产业转移，也是导致农民个人资金有效投入不足的原因之一。据报载，1990年至1992年河南内乡县农村资金向城市非农产业转移达1.35亿元，年递增分别为12.4%、25.1%和43.6%，分别占同期农村货币增量的8.4%、15.3%和37.6%。仅1992年就高达7400万元以上。

科技的有效投入不足。事实证明，农业科技水平的提高，是使农民耕者有其力的主要途径。因此，要提高农业生产效率，关键是增加对农业的科技投入。尽管党中央和国务院反复强调促进农业的科技进步，要巩固和壮大我国的农业技术

推广网络，但是，目前我国农业技术推广网络“钱紧、线断、网破、人散”的危急状况却仍在蔓延。1994年，全国有44%的县级、43%的乡级农业技术推广机构的经费被缩减或取消。这对于正在进行品质结构调整、努力转向高产、优质、高效目标的我国农业来说，是极为不利的。

活劳动的有效投入不足。由于青壮年劳动力的纷纷外出，使得应该对土地的活劳动力的投入也显得严重不足，具体表现为投入标准劳动日的逐渐减少。抽样调查表明，1980年6种粮食每亩土地的投入标准劳动日减少了1/3。

肥力的有效投入不足。现在有些地方农民种田缺乏较强的责任心，其表现是，耕作粗糙，不施底肥种“白田”等。苏中某农业大市，在1992年秋种季节农民积造有机肥的劲头远不如往年，到该年10月中旬，秋种有机肥的积造量比上年同期下降了32%。淮北某地，该年秋播底肥投入量比上年减少一成。全省该年秋种的进度、质量也均差于上年。一些地方农资部门的化肥因无人愿买而出售难。

4. 农业劳动力的猛增

我国人口众多，以劳动力资源特别丰富而称雄世界。1988年底，我国劳动力总资源已达6.6亿，占总人口的比重上升到61.1%。另外，我国潜在的劳动力资源也极为丰富。从现在起到2010年，我国劳动力人口一直呈上升趋势，而且此间增长速度极快。据1992年的人口普查资料及各种预测，劳动适龄人口增长速度比总人口的增长速度要高60%以上。2000年以前，我国劳动适龄人口将以年均1.65%的速度增长。据测，本世纪末若将人口总数控制在12亿左右，劳动适龄人口总数将超过8亿，占全国人口的比重将高达70%左右。预测

结果还表明，农村劳动力人口的增长速度快于城市。从1987年到2000年间，农村每年进入劳动年龄的人口为1800万左右，而每年退出的人口不足700万，每年平均净增1100万农村劳动适龄人口。诚然，农村经济结构调整为农村剩余劳动力转移开辟了许多就业渠道，而且已有几千万剩余劳动力脱离了农业生产，转向了非农产业，但由于农村劳动力众多，到目前为止，农村劳动力仍占社会劳动者总数的74%，远高于发达国家和不发达国家的平均水平。随着农业机械化程度的提高，将有更多的剩余劳动力从农业释放出来。1987年至2000年农村每年还得净增1100万的劳动适龄人口。据统计，1978年到1988年我国农村新增劳动力总数为9429万人，而这段时间内转移出来的人数为5461万人，只占新增劳动力的57.9%。

5. 离土不离乡的困难

所谓离土不离乡，就是指在原来的生活范围内，脱离土地生产而就地经营各类企业等。首先得指出，这不失为解决过剩农业劳动力的有效途径之一，但必须要具备相应条件才成。而对于相当多的地方而言，并不具备这些条件。具体来讲，其条件表现为：一是资金积累。现在许多地方，特别是一些山区和丘陵地区，还相当贫穷，不仅个人贫穷而且集体也贫穷。在这种双重贫穷之下，根本就无任何资金开办企业。即使有些乡镇企业，那也只不过是无需多少固定资金和流动资金且是常年在外干活的建筑公司、建筑工程队之类，而根本就没有既要巨额固定资金又需大量流动资金且是工业加工型企业。二是好的项目。对于有些农村而言，现在要选一个好的项目，那真是太难了。因为现在竞争太激烈，若项目稍

微落后一点，就会马上被淘汰。更何况有些城镇里的办了许多年的企业，都还处在岌岌可危之中。三是先进技术。说到先进技术，有些农村只能交白卷，而且这个白卷可能还要继续交下去。就算打点折扣，不强调先进技术，一般技术总该有吧。据了解，有些地方的确连最起码的技术也没有，甚至连技术为何物都可能不太清楚。在这种情况下，敢办企业吗？！四是交通状况。有的农村地区直到现在还是“三不通”，即天不通机（飞机）、水不通船、陆不通车。搞企业经营就必须有流通，而流通的基本前提是交通。试想，在什么都不通的条件下，能搞企业经营吗？！五是生态环境。乡村工业中的相当一部分企业，是以农产品的粗加工为主的，也大多以木材作为原料和燃料，因而它们的发展，加剧了乱砍滥伐，造成生态严重破坏。因缺乏环保技术，乡村工业的废水、废气、废料、烟雾等有害物质严重污染周围农村，危害人、畜、物。因此，乡村工业的分散化和乡土化，导致村村有工厂，乡乡都冒烟，工业污染日趋严重，农村、农业生态环境日益恶化。六是耕地面积。前已述及，我国有用土地相当紧张，且有日趋减少的趋势，再加上乡镇企业占了许多土地，在这种情况下，若为了解决农村劳动力的一时就业出路问题，而采取遍地开花式的途径继续大搞乡镇企业，则可耕地面积就会因此而更为减少。七是管理水平。众所周知，我国的整体管理水平本来就低，而农村各方面的管理水平就更低。在这种情况下，即便是已经具备了上述几个方面的条件，我国乡镇企业也不宜无规划地盲目发展，因为若管理水平跟不上去，就会影响到企业的正常运行，导致经济效益的低下等，严重的时候还可能会导致企业的破产。