

革命年代的记忆



中国共产党 土地政策演变史

0.6

革命历史资料丛书

中国共产党 土地政策演变史

孔永松



1982.1.9

江西人民出版社

一九八七年·南昌

革命历史资料丛书
中国共产党土地政策演变史
孔永松

江西人民出版社出版
(南昌市新魏路)

江西省新华书店发行 江西行政学院印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张6.5 字数17.3万

1987年8月第1版 1987年8月第1次印刷

印数1—3,000

统一书号: 11110.58 定价: 1.67元

前 言

中国民主革命的中心问题是农民问题。农民问题就是无产阶级为政权而斗争中的同盟者问题。因为无产阶级只有领导农民，同农民结成巩固的同盟，才有可能进而领导民族资产阶级和其他革命势力，完成反帝反封建的民主革命，因此说，农民问题是中国资产阶级民主革命的中心问题。

农民问题的中心是土地问题。正如列宁所说的：“全体工人应当特别仔细地注意这个问题。农民群众最关心的是土地问题。”“农民所希望的就是：夺取地主的土地，使他们不再强迫农民服工役，即实质上等于从前的劳役；夺取官僚的政权，使他们不再虐待普通人民。因此工人应当帮助农民进行争取土地的斗争，帮助他们直接地、明显地和十分确切地提出土地问题。”^①蔡和森也说：“农民问题，即土地问题，亦即吃饭问题，生活不能解决，革命断难成功。”因此，中国共产党领导农民从地主手中夺回自己的土地，就成为新民主主义革命时期的基本任务；也是巩固工农联盟，支持长期革命战争，夺取全国胜利的最重要的条件。

然而，土地问题的中心是土地没收与分配的政策问题。土地没收与分配的政策，涉及到对地主的土地如何没收，没收后分配给谁，分配后土地所有权归谁，用什么方法进行分配，应以什么标准划分地主、富农、富裕中农、中农、贫农、雇农的成分，应如何区别对待富农与地主，富农与富裕中农等一系列的问题。对这一系列问题，制订出正确的政策，然后依靠党的政策，去发动农民群众开展斗争，从而实现土地所有制的转变，这绝不是一件轻而易举的事。这

^①列宁：《杜马中的土地问题》，《列宁全集》（第10卷）第384页。

是我们党同千百万农民一道，在实践中经历了二十多年长期的摸索，同时也走了不少弯路，通过总结正反两个方面的经验教训，才使党的政策不断完善，经验日臻成熟。

我们党在第一次国内革命战争时期，开始了关于土地方针的酝酿，但还没有土地革命的实践。大革命失败后，1927年冬从井冈山根据地分田开始，中国共产党领导农民进行了轰轰烈烈的土地制度的改革，中间又经过抗日战争时期的减租减息运动，到1953年春，才在全国(除台湾省和若干少数民族地区外)基本完成了土地改革，解决了几千年来农民渴望解决的土地问题，从而极大地调动了农民的积极性，为社会主义革命和建设打下了坚实的基础。

毛泽东说过：“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表现于行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策。不是实行正确的政策，就是实行错误的政策；不是自觉地，就是盲目地实行某种政策。所谓经验，就是实行政策的过程和归宿。政策必须在人民实践中，也就是经验中，才能证明其正确与否，才能确定其正确和错误的程度。”我们党的土地政策，经历了十分曲折的发展过程，在政策上可以说是变化多、反复大，经验也极为丰富。系统地研究党的土地政策的演变及其历史经验教训，对今天仍然具有重要现实意义。因为“中国的主要人口是农民，革命靠了农民的援助才取得了胜利，国家工业化又要靠农民的援助才能成功”。^①为了实现社会主义四个现代化，还必须靠党的正确政策，去调动亿万农民建设社会主义的积极性。所以，研究历史经验，对当前的伟大运动，是有补益的。

^①《毛泽东选集》第5卷第26页。

目 录

第一章 第一次国内革命战争时期中国共产党 关于土地方针的酝酿	(1)
第一节 旧中国的土地关系	(1)
一、旧中国的土地占有与土地使用状况	(1)
二、农民遭受惨重的剥削	(5)
第二节 中国共产党对农民问题的理论探索	(8)
一、中国共产党对农民问题认识的发展	(8)
二、农民运动的发展与土地革命的酝酿	(16)
三、大革命后期无法实行土地革命的原因	(27)
第三节 实行土地革命的若干政策的提出	(31)
一、关于地权问题	(31)
二、关于“小地主”政策	(34)
第二章 第二次国内革命战争时期各根据地 土地革命的开展与土地政策的演变	(36)

第一节 土地革命前期党的土地政策 (37)

一、从没收大、中地主土地到没收一切土地 (37)

二、各革命根据地土地政策执行情况 (44)

第二节 土地革命中期党的土地革命路线的

初步形成 (47)

一、从没收一切土地到只没收地主土地的转变 (47)

二、分配政策的逐步完善 (54)

三、南阳会议与反富农政策的贯彻 (57)

四、李立三大办集体农场主张的破产 (65)

五、地权政策由“国有”到“农有”的确定与土地
革命路线的初步形成 (68)

第三节 王明“左”倾土地政策的推行与阶

级划分政策的基本确定 (74)

一、强制推行“地主不分田，富农分坏田”
的“左”倾政策 (74)

二、查田运动的开展与农村阶级划分政策的
基本确定 (83)

第四节 为建立抗日民族统一战线党对富农

地主政策的改变 (93)

一、对富农由经济上消灭转变为给以经济
出路的政策 (93)

二、对地主政策由没收土地逐步转为
减租减息 (97)

第三章 抗战时期实行减租减息的特殊 土地政策……………(100)

第一节 中国共产党制定抗日民族统一 战线的土地政策及其实施……………(100)

- 一、制定减租减息政策是民族抗战的需要……………(100)
- 二、减租减息有关的几个具体政策……………(105)
- 三、各抗日根据地减租减息政策的贯彻实施……………(110)
- 四、贯彻减租减息政策的斗争策略……………(121)

第二节 减租减息引起农村土地关系与阶级 关系的变化……………(123)

- 一、减租减息后农村土地关系的变化……………(123)
- 二、减租减息后农村阶级关系的变化……………(128)

第四章 第三次国内革命战争时期党的土地政 策的发展和完善……………(135)

第一节 “五四”指示的发表 实行由减 租减息到没收地主土地的过渡政策……………(136)

- 一、抗战胜利后继续实行减租减息政策，逐步转移
地主土地……………(136)
- 二、“五四”指示的发表和党的土地
政策的转变……………(138)

第二节 《中国土地法大纲》的制定 实行

彻底没收地主土地的政策(146)

一、《中国土地法大纲》的制定(146)

二、“十二月会议”的召开与各项土改政策的进
一步完善(150)

第五章 建国后土地改革若干政策的变化与 土改的伟大胜利(175)

第一节 《中华人民共和国土地改革法》的 制定与若干政策的变化(175)

一、《中华人民共和国土地改革法》的制定(175)

二、《中华人民共和国土地改革法》中一些
政策的重大变化(178)

第二节 土地改革的伟大胜利(187)

一、各新解放区有秩序有步骤地开展土改运动(187)

二、土地改革胜利的伟大意义(193)

结束语(196)

后 记(200)

第一章

第一次国内革命战争时期

中国共产党关于土地方针的酝酿

从1921年中国共产党的成立到大革命失败的大约六年时间，党还是处于幼年时期。在这段时期里，对农民问题的认识及领导农民进行土地斗争，走过了一段曲折的道路。既有成功的经验，也有失败的教训。

从马列主义观点看，农民问题与土地问题是两个既有区别，又紧密联系的问题。农民问题是无产阶级在夺取政权过程中的同盟军问题，是无产阶级战略策略的问题。土地问题则是解决土地所有制的问题。但是，要建立和巩固无产阶级同农民的同盟，则有赖于土地问题的解决。在解决农民问题的过程中，必然要提出土地问题。因此，农民问题与土地问题又是紧密联系在一起的。

要了解我们党对农民问题的认识与土地政策的制定，就必须首先对旧中国农村各阶级土地占有关系，以及剥削与被剥削的关系，也就是旧中国农村中的情况作些分析。

第一节 旧中国的土地关系

一、旧中国的土地占有与土地使用状况

1840年鸦片战争后，由于帝国主义的入侵，中国一步一步沦为半殖民地半封建社会。帝国主义的入侵，一方面冲破了中国过去闭

关社会的一切政治、经济组织，广大农村由于农产品的商品化迅速扩大，打破了农村自给自足的自然经济，另一方面帝国主义又极力保持中国的封建关系以阻碍中国资本主义的发展，就必然依靠中国经济的落后，依靠农村中的封建地主阶级，作为统治中国的支柱，于是形成帝国主义维持中国地主阶级及其他各种封建势力，封建势力又维持帝国主义对中国的统治局面。因此，中国封建制度的根基——地主土地所有制不仅丝毫没有触动，相反地，在军阀、官僚、地主争相兼并下，土地所有权越来越集中。

旧中国农村土地占有状况是极不合理的。根据1918年北京政府农商部就全国邮政区域所达到的地方，对二十二省的调查统计，土地占有情况如表(一)。^①

表（一）

耕地面积	农 户 数	在全国农户中所占%
10亩以下	20,352,285	42.7
10—30亩	12,611,998	26.4
30—50亩	7,651,575	16.0
50—100亩	4,625,096	9.7
100亩以上	2,467,648	5.2

1927年6月，国民党农民部的估计如表(二)。^②

表(二)

有土地的150,000,000人占农民总数45%，无土地的佃农、雇农、游民，共186,000,000人，占农民总数55%……

有地的农民（45%）中：

①资料来源见《土地改革问题论丛》（国讯书店1948年版）第46页。

②《第一次国内革命战争时期的农民运动资料》（人民出版社1983年版）第4页。

成 分	占 有 亩 数	人数百分比	占地百分比
贫 农	1—10	44	6
中 农	10—30	24	13
富 农	30—50	18	19
中小地主	50—100	9	19
大 地 主	100以上	5	43

这个统计数字表明，占农村人口75%的贫农、雇农、游民，仅占有土地6%，而占农村人口14%的地主、富农，却占有土地达81%。

一些具体的地方，如“江西方面，遂川的土地最集中，约80%是地主的。永新次之，约70%是地主的。万安、宁冈、莲花自耕农较多，但地主的土地仍占比较的多数，约60%，农民只占40%。湖南方面，茶陵、酃县两县均有70%的土地在地主手中”。①

兴国第十区即永丰圩一带的土地占有情况如表(三)。②

表(三)

	地 主	公 堂	富 农	中 农	贫雇农
占人口的%	1		5	20	73
占有土地的%	40	10(为地主 富农所共有)	30	15	5

(一九三〇年调查统计)

福建西部“据龙岩、永定、上杭、连城、长汀、武平六县调查，田地平均85%在收租阶级手里，农民所有的田地平均不过15%”。③

从这些材料，可清楚地看到，就全国来说，占农村人口大约

①《毛泽东选集》(第一卷)第67—68页。
 ②资料来源见《毛泽东农村调查文集》第199、200页。
 ③《中共闽西第一次代表大会之政治决议案》(1929年7月)。

10%的地主、富农，占有70%—80%的土地，占农村人口90%左右的贫农、雇农、中农，却只占20%—30%的土地。

据1916年北京政府农商部统计，全国耕地面积大约15亿亩，但掌握在地主、富农手里及公共土地（如族田、庙产、公堂等）就占将近11亿亩。广大的贫雇农和中农只占4亿亩左右。有的大地主占田几万亩到几十万亩。如江苏徐海一带，每县可以找到一家、二家或几家，有100顷（1顷为100亩）、200顷或更多的田地，仅李厚基就有200多顷地。袁世凯在河南彰德、汲县、辉县占田400顷左右。^①在河南“有个大地主，你可以坐着骡车在他地上走一天，而还不能出境，在江苏北部宿迁有20万亩以上的庙产。”^②江西广昌县1929年以前，拥有2,000亩以上的有十余家，其中一家占地万余亩。宁都收租5、6千担的就有温、李、陈、赖四家，有名为“十万富”的肖家收租万担。^③

以上材料说明，土地高度集中在地主阶级手里。由于中国农业资本主义得不到发展，拥有大量土地的地主阶级，很少将土地租给农业资本家，或自己大规模地雇工耕种，直接剥削农业工人的剩余价值，而是将土地分割成一小丘一小丘，分散出租给无地或少地的农民，以榨取高额的地租。这就形成了土地高度集中与使用极其分散的尖锐对立。据调查，1929年无锡每户平均耕种面积是7.5亩；广西是10亩。江西省农家329万户，耕地4,163万亩，平均每户12.7亩；湖南省农家390万户，耕地4,561万亩，平均每户11.7亩。^④就是说，中国农业经营的面积，大致是每户10亩左右，而这10亩左右的耕地，又分散在十几甚至二十几处。如广西每家平均为12丘，最小丘的甚至只有0.035亩；河北定县一个村200家农家中，共有田1,552丘，田块距离农舍最远的5—6里，平均在1—2里之间。^⑤这就充分

①《中国近代农业史资料》（第二辑）（三联书店1957年版）第14页。

②《中国土地问题和商业高利贷》（黎明书局1937年版）第97页。

③《收复“匪”区之土地问题》（正中书局1935年版）第4—6页。

④《中国土地新方案》（正中书局1934年版）第79页。

⑤《中国土地问题和商业高利贷》（黎明书局）第124页。

表现出中国农业经营是十分细小与零碎的。这种经营方式，造成劳动力、劳动时间的严重浪费，又妨碍水利设施和耕作技术的改进，是生产水平提高的桎梏。土地的高度集中与土地使用的极其分散，深刻反映出旧中国农村封建半封建土地关系的特征。地主富农占有大量土地，但仍然采用把土地零星地租给贫苦农民耕种的办法，向农民收取高额地租。由于中国资本主义不发达，丧失了生产资料——土地的农民，绝大多数人不能到城里去做工，不得不用重租向地主租种土地，以苟延残喘。因为越来越多的农民破产而丧失土地，促成了租佃的竞争，拥有大量土地的地主，便以更加苛刻的条件，更加分散地把土地租给丧失土地的贫苦农民。这种恶性循环，造成农业生产力十分低下，形成农民与地主阶级的尖锐对立，形成旧中国土地生产关系与生产力的基本矛盾。

二、农民遭受惨重的剥削

旧中国农村，地主阶级凭借其封建的土地所有权，对农民榨取高额地租。地主阶级地租剥削的三种形态都交错地存在着。但实物地租仍然是普遍的，占着支配的地位。实物地租有两种：一种是分成制。即收获物在地主与农民之间按一定比例分配。分成制又称“活租”，即“禾熟时地主与农民同往禾田，农民把谷子打下和地主对分，双方各半，地主部分要农民送到他家里”。^①分成制的租率各地不同，一般占全部收获量的50%左右。但也有高达70%—80%，甚至100%的。据1927年江西61个县的统计，地租占全部收获量50%以下的共12县；占全部收获量50%的，共22县；占全部收获量55%的，共4县；占全部收获量60%的，共16县；占全部收获量65%的，1个县；占全部收获量70%的，共4县；占全部收获量75%的，2县。个别县的租率高达70%至80%。^②安徽一般是主七佃三，

^①《毛泽东农村调查文集》第136页。

^②1934年《中国经济年鉴》（上册）第69页。

福建是主六佃四。在湖南湘乡，甚至有主九佃一的。① 据1929年的统计资料，福建长汀的地租率高达100%。②

另一种是定额租制。佃户每年按契约规定向地主缴纳一定数量的租谷，定额租制又称“死租”。据江西一些县的统计，定额租制的租率如表(四)。③

表（四）

县 名	田的级别	亩产数量(石)	租额数(石)	租额占收获量%
遂 川	头 等	3	2	66.6
万 安	中 等	2.5	1	40
赣 县	头 等	3	2	66.6
	中 等	2.4	1.5	62.5
	下 等	2	1	50

湖南衡阳、衡山、临湘等县的租率如表(五)。④

表（五）

县 名	亩收获量(石)	租额(石)	租额占收获量%
衡 阳	3	1.6—2.0	53—66.6
衡 山	3.5	1.2	34
临 湘	4.0	2.5	62.5
邵 阳	3—4	1.2—1.8	40—45

①章有义：《中国近代农业史资料》（第2辑）第102、97页。

②见《中国近代经济史统计资料选辑》第304页。

③《新区土地改革前的农村》（人民出版社1951年版）第46页。

④章有义：《中国近代农业史资料》（第2辑）第103页。

总的来说，不论分成制或定额租制，地租一般都占收获量的50%以上。

地主阶级除了用正额地租残酷剥削农民以外，还通过押租、附加租等对农民进行额外剥削。押租就是佃农在租种地主土地时，必须先缴纳一定数额的押金，作为租额的保证金，佃农交不起地租时，地主即从押金中扣除。押租的数额一般相当于一年地租额的几倍。而押金一般最后都被地主吞没。有了押租制就使农民不能轻易地丢弃押金而离开土地，它是地主阶级把农民束缚在土地上让其任意宰割的一种经济手段。因此，可以说押租制实际上是佃农给地主的押身金，是严重阻碍生产发展的一种制度。

此外地主还向佃户勒索各色各样的附加租。规定逢年过节或收割时，佃农必须向地主送“礼”，如广东“其批承契约内，规定每造除纳租之外，尚要纳‘田信鸡’、‘田信鸭’、‘田信米’”。^①江西省有交租饭（佃农交租时设筵招待地主称“交租饭”）、认东酒、送年钱、包水柴。有的规定须送几斗糯米、几斗大豆、几只鸡、几只鸭、几尾鱼等等，不胜枚举。每逢收获季节，佃农要向地主“送新”，如送各种新鲜产品、各种时菜、水果或其他山珍海味。至于地主家里有了红白喜事，或盖房子，佃农都得前去帮忙。所有这些，实际上都是地租的延长，是极其残酷的掠夺。

这种残酷的地租剥削，逼得农民只能维持简单再生产，有时甚至连简单的再生产也无法维持。正如马克思所指出的：“产品地租所达到的程度可以严重威胁劳动条件的再生产，生产资料本身的再生产，使生产的扩大或多或少成为不可能，并且迫使直接生产者只能得到最低限度的维持生存的生活资料”。^②很显然，广大农民由于少地或无地，只得向地主租地，租了地就要承受苛重的剥削。广大农民要翻身解放，就必须彻底废除封建土地所有制。所以，正如毛泽东指出的：“土地制度的改革，是中国新民主主义革命的主要内

^①《第一次国内革命战争时期的农民运动资料》第267页。

^②马克思：《资本论》（第3卷）第897页。

容”。①只有彻底完成土地制度的改革，才能推翻帝国主义、封建主义在中国的统治，使我们的国家获得真正的独立与统一；才能使社会生产力摆脱反动的生产关系的束缚而得到发展，并由此“造成由农业国变为工业国的先决条件，造成由人剥削人的社会向着社会主义社会发展的可能性”。

第二节 中国共产党对农民问题的理论探索

一、中国共产党对农民问题认识的发展

旧中国的封建土地制度，是几千年专制政治的基础，帝国主义、军阀、贪官污吏的墙脚。中国共产党必须领导农民起来推翻封建土地制度，才能建立新中国。这就要求党对农民问题，在理论上要有个正确的认识。

中国的农民问题，具有中国的特殊性。它与俄国资产阶级民主革命时的农民问题不一样。俄国资产阶级民主革命中，资产阶级没有革命性，无产阶级的方针是迫使资产阶级退出革命阵线。在这种情况下，工农联盟问题比较单纯。如列宁所说：“事实上只有当资产阶级退出，而农民群众以积极革命者的资格同无产阶级一起奋斗的时候，俄国革命的规模才会真正开始发展起来；只有那时，才会有资产阶级民主革命时代可能有的那种真正最广大的革命规模。”②而在中国则不同，在民主革命中，资产阶级除有动摇、妥协的一面外，还有革命的一面。所以，中国无产阶级必须采取联合资产阶级的方针。无产阶级政党就必须要在肯定资产阶级革命性的同时，也肯定农民在革命中的重要地位，这中间还夹了一个资产阶级问题。因此，关于中国农民问题的理论，是“无论在哪一部共产主义书本

①《毛泽东选集》（合订本）第1312页。

②列宁：《社会民主党在民主革命中的两种策略》（人民出版社1964年版）第81、82页。