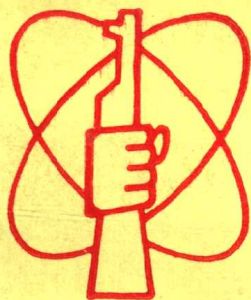


解放军西安政治学院
军队政治工作教研室

编著



政治指導員工作指南

西安交通大学出版社

政治指导员工作指南

解放军西安政治学院军队政治工作教研室

编 著

西安交通大学出版社

政治指导员工作指南

解放军西安政治学院军队政治工作教研室 编著

责任编辑 吴寿镗 赵世星

西安交通大学出版社出版

(西安咸宁路28号)

陕西省印刷厂印装

陕西省新华书店发行 各地新华书店经售

开本：787×1092 1/32 印张：10,725 字数：219千字

1986年9月第1版 1986年9月第1次印刷

印数：1—10,000

统一书号：3340·081 定价：2.00元

内 容 简 介

本书是基层政治工作的一本系统性、理论性、业务性都比较强的工具书。阐述了指导员应具有的基本素质，介绍了指导员工作的方针、原则、内容、程序和方法。是多年部队基层政治工作实践和教学经验的结晶。

本书着眼于我军政治工作的新特点，围绕如何做一名合格指导员这个专题，在继承我军基层政治工作优良传统的基础上，广泛吸取了军内外政治工作和新兴学科的研究成果，将思想性、知识性、趣味性融为一体，尤以业务性更为突出。是指导员工作入门的向导，排忧解难的钥匙，也是各级政治机关指导基层的参考书，对于地方各级政工干部也有重要的借鉴和参考价值。

政治指導員工作指南

劉志堅

序

我院政工教研室在近几年从事基层政治工作教学的基础上，编写了一本《政治指导员工作指南》，汇集了不少的资料，介绍了做好指导员工作的常识和方法，它对于军内外从事基层政治工作的同志可供借鉴。我军政治工作的老前辈、老首长刘志坚同志为这本书题了书名，这既是对作者的支持鼓励，也表达了对读者的殷切希望。

各行各业都必须重视基层建设。“江河水流汇于海”，上级的一切指示计划，最终都要靠基层来实现。基层是我们军队的基础，加强军队建设很大程度上是要加强基层建设。抓好基层，要做的工作很多，但很重要的一条就是加强指导员队伍的建设，提高指导员的基本素质。战争年代，我在团里工作时，就有深切的体会，连队有个好指导员，就经得住残酷战斗的考验，能巩固部队。在新的历史条件下，我军面临着建设有中国特色的现代化正规化的革命军队，建设社会主义的物质文明和精神文明，随时准备履行保卫祖国、建设祖国的光荣任务。各级领导更应经常重视抓基层建设，重视对指导员的选拔和培养提高。

当一个合格的指导员是不容易的。指导员是带兵的军官，能不能把连队带好，能不能完成任务，出不出问题，就看你能不能真正成为“党代表”，做好党在部队中的群众工作，能不能针对当前新的对象和新的思想情势，搞好连队的思想建设、组织建设，保证各项任务的顺利完成。这是对指导员是否称职的实际检验。这就要求指导员政治上强，思想

作风好，有文化、有理论、有知识、有经验，既熟悉政工专业，又能带兵打仗。一句话，就是具有良好的素质。

最近，军委领导同志一再强调，要提高干部队伍的素质，特别是基层干部队伍的素质。我们期望《政治指导员工作指南》能为提高我军广大基层政工干部的业务素质尽绵薄之力。

解放军西安政治学院院长 石 明

一九八六年五月

目 录

上 编 政治指导员概述

一、政治指导员制度的由来和发展·····	(1)
二、政治指导员的地位和作用·····	(4)
(一) 连队建设的带头人·····	(4)
(二) 培育战士的“园丁”·····	(5)
(三) 党支部“一班人”的“班长”·····	(6)
(四) 政治工作第一线的指挥员·····	(7)
三、政治指导员的主要职责·····	(8)
四、政治指导员的基本工作方法·····	(11)
(一) 依靠组织·····	(11)
(二) 团结干部·····	(12)
(三) 培养骨干·····	(14)
(四) 联系群众·····	(16)
(五) 以理服人·····	(17)
(六) 善抓重点·····	(18)
(七) 运用典型·····	(19)
(八) 以身作则·····	(21)
五、政治指导员的基本素养·····	(23)
(一) 指导员的职业道德·····	(23)
(二) 指导员的知识结构·····	(27)

(三) 指导员的能力结构…………… (31)

(四) 指导员的性格修养…………… (35)

下 编 连队政治工作

一、连队党支部建立与发展简况……………	(41)
二、摆正书记和委员的关系……………	(46)
三、正确理解支委会集体领导的含义……………	(48)
四、支委会要善抓大事……………	(49)
五、会前要做好充分准备……………	(53)
六、正确处理支委会上的意见分歧……………	(55)
七、要把支委会和行政会区别开来……………	(57)
八、党支部的科学决策……………	(60)
九、新形势下党课改革的几个问题……………	(65)
十、做好党员发展工作……………	(69)
十一、做好党管干部工作……………	(74)
十二、连队政治教育的基本原则……………	(81)
十三、政治教育方式方法的科学化……………	(85)
十四、政治课说理的艺术……………	(90)
十五、政治课开头的艺术……………	(93)
十六、政治课结尾的艺术……………	(96)
十七、资料的积累和运用……………	(99)
十八、政治课讨论的艺术……………	(101)
十九、政治教育效果的鉴定……………	(105)
二十、经常性思想工作的方针……………	(109)
二十一、经常性思想工作的原则……………	(113)

二十二、经常性思想工作的程序和基本方法·····	(118)
二十三、思想活动的基本规律·····	(132)
二十四、复合型思想工作网络的组织与使用·····	(136)
二十五、表扬的艺术·····	(139)
二十六、批评的艺术·····	(143)
二十七、谈话的艺术·····	(146)
附录：心理接触谈话法·····	(151)
二十八、正确处理战士家中来电报问题·····	(152)
二十九、后进战士的教育转化工作·····	(155)
三十、青年战士犯罪的特点、原因及预防·····	(162)
三十一、做好犯罪现场的保护工作·····	(166)
三十二、科学文化教育、培养军地两用人才的 由来和发展·····	(169)
三十三、连队科学文化教育、培养军地两用人 才工作的原则·····	(172)
三十四、转变观念，把科学文化教育、培养两 用人才工作纳入教育训练轨道·····	(175)
三十五、连队科学文化教育、培养军地两用人 才工作的一般方法·····	(177)
三十六、做好科学文化教育、培养军地两用人 才工作中的思想政治工作·····	(182)
三十七、干部战士自学成才的目标选择·····	(185)
三十八、环境对人才成长的影响·····	(189)
三十九、军民共建精神文明活动的发展简介·····	(191)
四十、连队开展军民共建精神文明活动的原 则和方法·····	(193)

四十一、我军团支部历史发展简介·····	(197)
四十二、唱好独具特色的配角戏·····	(200)
四十三、增强团的思想教育的“磁性”·····	(203)
四十四、建设好能够独当一面的团支部委员会·····	(206)
四十五、连队革命军人委员会的历史沿革·····	(208)
四十六、革命军人委员会的主要任务·····	(211)
四十七、连队荣誉室、俱乐部的布置·····	(216)
四十八、办好连队图书室，搞好图书阅览活动·····	(221)
附录一：《中国图书馆图书分类法》	
二十二大类简表·····	(227)
附录二：借书证式样·····	(228)
附录三：图书目录卡片式样·····	(228)
四十九、开展连队歌咏活动，振奋革命精神·····	(228)
五 十、组织连队演唱组，带动连队文化活动的	
开展·····	(232)
五十一、组织好节假日活动，丰富连队的精神	
生活·····	(236)
五十二、办好黑板报，发挥连队“报纸”的作	
用·····	(239)
五十三、积极开展影评（视评）活动，充分发	
挥电影（电视）的教育作用·····	(246)
五十四、开展群众性体育活动，增强干部战士	
体质·····	(252)
附录：《国家体育锻炼标准》部队锻	
炼项目标准·····	(257)
五十五、贯彻训练方针、原则，保证正确的训	

练方向·····	(258)
五十六、搞好动员教育,提高练兵自觉性·····	(260)
五十七、发扬军事民主,开展群众性练兵活动·····	(261)
五十八、开展革命竞赛,激发练兵热情·····	(263)
五十九、培养“五种革命精神”,发扬优良战	
斗作风·····	(264)
六十、促进训练改革,提高训练质量·····	(265)
六十一、学习科学文化知识,促进军事训练·····	(267)
六十二、学军事,懂军事,取得训练中政治工	
作的主动权·····	(268)
六十三、关心群众生活,保证训练安全·····	(270)
六十四、开好战前支委会·····	(271)
六十五、搞好临战动员教育·····	(272)
六十六、战时连队宣传鼓动的方法·····	(274)
六十七、战时连队组织工作·····	(276)
六十八、连队战时政治工作研究和演练·····	(280)
六十九、连队政治工作信息·····	(283)
(一)连队政治工作信息的种类和作用·····	(283)
(二)连队政治工作信息的来源和收集·····	(286)
(三)连队政治工作信息的筛选和贮存·····	(288)
(四)连队政治工作信息的应用和注意的	
问题·····	(289)
七十、连队政治工作常用文书·····	(293)
(一)请示·····	(293)
(二)工作计划·····	(296)
(三)工作总结·····	(298)

(四) 工作报告·····	(304)
(五) 决议、决定·····	(307)
(六) 贺信·····	(309)
(七) 表扬信·····	(312)
(八) 感谢信·····	(313)
(九) 慰问信·····	(314)
(十) 挑战书和应战书·····	(316)
(十一) 倡议书·····	(319)
(十二) 入党志愿书和入团志愿书的填写·····	(319)
(十三) 会议记录·····	(322)
(十四) 鉴定·····	(322)

一、政治指导员制度的由来和发展

我军政治工作制度，最初是效仿列宁创建苏联红军的经验而建立起来的。政治指导员制度就是其中的一项重要制度。因此，要了解我军政治指导员制度的由来，就必须了解苏联红军中政治指导员制度的简况。

苏联红军在创建之初，就在各分队（连、炮连、大队和与之同级的单位）中设立了政治指导员这一职务。这是为在分队的军人中贯彻党的政策和进行教育工作而从共产党员中任命的主管人员的一种职务。这一职务是根据苏维埃共和国革命军事委员会1919年10月14日命令规定的。苏军规定，政治指导员是分队全体人员的首长，权限相当于分队指挥员，并配有从党员或团员中任命的副职。政治指导员的主要职责是：给分队全体人员上政治课；对他们进行爱国主义和忠于军人誓词的教育；组织群众性的宣传鼓动工作；领导分队的党团支部、同志审判会、红角（列宁室）委员会及其它组织；建立军人与当地居民的正常关系。政治指导员制度在苏联红军的建设中，在苏联国内战争和卫国战争中，都发挥了重要作用。

我军的政治工作萌芽于第一次国内革命战争时期。在我党同国民党合作组织革命军队的过程中，以苏联红军为榜样，创建了革命的政治工作。那时，政治指导员制度也就在中国的革命军队中诞生了。在黄埔军校里，就设有政治指导员及助理员。《黄埔军校政治部服务细则》规定：“为辅助

本校政治教育与各种政治工作，使能于革命的意义之下更适合各部队官长与学生的需要，于各部队设政治指导员及助理员，由政治部遴选相当人才呈请任用。”“政治指导员受主任之命，在工作上对政治部负完全责任。”《细则》对政治指导员的职权作了八条规定。黄埔军校教导团各连则设有党代表，统属军校政治部领导。在归广州国民政府统帅的国民革命军各军中，也都设有党代表和政治部，一般师以上部队既设党代表又设政治部，团以下部队不设政治机关，只设党代表或政治指导员。为进一步明确政治指导员的职权和任务，并使其具有规范性，1926年11月18日，黄埔军校制订了《黄埔军校政治指导员条例》。1927年3月1日，《国民革命军第四军士兵政治训练计划》对团、连政治指导员的职责作了较为详细、具体的规定。连队政治指导员有十六项工作。如：每天给全连兵士上政治课、念报纸；尽量和兵士谈话；领导兵士呼喊规定之口号；领导兵士做各种有益的游戏；教兵士唱革命歌曲；督促官兵往图书馆看书报等等。可见，在国民革命军中，政治指导员的工作任务是极其繁忙的，对其要求也是很高的。在北方的国民军中，也设有政治指导员。不仅团以下有，师一级也有。

1927年8月1日，南昌起义揭开了我党独立领导武装斗争的序幕，标志着我军的诞生。在党的前敌委员会书记周恩来等同志的领导下，南昌起义军也建立了党代表和政治部制度，在团以下仍设党代表或政治指导员。在起义军南征和转战赣南湘南的斗争中，以陈毅、粟裕等同志为代表的团、连政治指导员发挥了重要的作用。1927年9月底，毛泽东同志领导秋收起义部队进行了著名的“三湾改编”，确立了党对

军队的领导制度，决定在连以上设党代表。连的党代表，就是今天政治指导员的前身。党和老一辈无产阶级革命家历来都很重视政治指导员队伍的建设。毛泽东同志在《井冈山的斗争》一文中指出：“党代表制度，经验证明不能废除。特别是在连一级，因党的支部建在连上，党代表更为重要。”在他亲自起草的《古田会议决议》中，对党代表制度作了充分的肯定。1929年，根据中央军委的决定，红军中的党代表改称政治委员。1931年，连的政治委员又改称为政治指导员，一直沿续到今天。

鉴于政治指导员制度的重要，我军各个历史时期的政治工作条例对政治指导员都有明确的规定和要求。如，《中国工农红军政治指导员工作暂行条例》规定：“政治指导员是红军战士政治工作的指导者和进行者，须担任政治教育完全的责任，在政治上，服从其上级直属政治委员”，“政治指导员有连长的执法权。”《连指导员工作须知》（1932年7月）规定：“连为战斗单位，连指导员则为军队中政治工作的基本组织，政治工作在军队中是否能健全就要看连指导员的工作是否健全，所以连的政治工作占了军队政治工作最主要的一部分。”《国民革命军第十八集团军政治工作暂行条例（草案）》指出：“为了进行连队政治工作，在连队中设立政治指导员。”“政治指导员是战士政治工作的指导和进行者”。1954年颁布的《中国人民解放军连队政治指导员工作条例》规定：“政治指导员在上级政治机关、营政治教导员和本连党支部委员会的领导下，直接进行本连队的政治工作和党支部工作。”此后颁布的几个政治指导员条例，对于政治指导员的地位和作用，都作了更为明确的规定。

二、政治指导员的地位和作用

《中国人民解放军连队政治指导员工作条例》指出：“政治指导员在政治机关、上级首长和本连党支部的领导下，进行党支部工作和政治工作。政治指导员和连长同为全连人员的首长，共同负责全连工作。”这段话就是对指导员地位和作用的高度概括，同时也表明了指导员的岗位光荣，责任重大。

（一）连队建设的带头人

《条例》规定：“政治指导员和连长同为全连人员的首长，共同负责全连工作。”这就告诉我们，指导员和连长一样，都是连队建设的带头人。指导员既要以主要精力抓好连队党支部工作和政治工作，又要对完成军事训练、作战、施工、生产等各项任务以及行政管理、后勤保障负全责。指导员自身质量的高低、工作的好坏，既关系到连队政治工作的成效，又关系到连队的全面建设。如果指导员事业心和责任感很强，军政素质很好，文武双全，那么，他就能与连长密切合作，把连队各项工作都搞得非常出色，把兵带得生龙活虎，朝气蓬勃。反之，指导员较弱，就会影响连队的建设。如，武汉军区某部一机连优秀指导员李随国，从陆军学校毕业后，上任一年多，就使一个十多年工作上不去的连队打了翻身仗并荣立集体三等功；北京军区某部原指导员江淑贻，在担任指导员的十一年里，改变了几个连队的后进面貌，被人们誉为“开山斧”；北京军区某部优秀指导员李建民，在当指导员四年多的时间里，先后在三个连队任职，改变了这