

农村小康问题研究

郝敬恒 编著

中国统计出版社

序

山西省人大常委会主任 王庭栋
中国农经学会副理事长

八十年代，我国广大农民在党的领导下，普遍实行了以家庭联产承包为主的责任制，农村发生了历史性的变化，绝大多数农民的温饱问题基本解决。在新的情况下，党的十三届八中全会又适时地提出了使广大农民的生活从温饱达到小康水平的目标。当前，广大农村在邓小平同志南巡重要谈话的鼓舞下，到处呈现出奔小康的喜人景象。

根据工作的需要，理论工作者和实际工作者都在探索怎样准确理解小康的概念，科学确定小康的标准，正确选择奔小康的突破口和途径，以利于促进农村小康建设。

小康一词古已有之，但我们现在说的小康，最早是邓小平同志提出来的。1979年他在同外宾的一次谈话中提出：到本世纪末，争取国民生产总值每人平均达到一千美金，算个小康水平。看来，小康是经济发展到一定阶段的生活质量标准。党的十三届七中全会通过的中央关于制定国民经济和社会发展规划和八五计划的建议中明确指出：所谓小康水平，是指在温饱的基础上，生活质量进一步提高，达到丰衣足食。这个要求，既包括物质生活的改善，也包括精神生活的充实；既包括居民个人消费水平的提高，也包括社会福利和劳动环境的改善。

我们讲的小康是有中国特色社会主义的小康，是坚持以公有

制为主体，个体经济、私营经济和其他经济成分为补充，多种成分共同发展，是坚持以按劳分配为主体，其他分配方式为补充，允许和鼓励一部分地区、一部分人先富起来，逐步实现共同富裕，防止两极分化。

达到小康水平要有稳定的经济基础，必须大力培养农业综合生产能力，不能虚夸不实。各地在确定具体标准时要力求科学、简明、可行。农村的小康指标体系要注重农民年人均纯收入和农民年人均生活消费量。要以食、衣、住、行用的物质生活指标为主要内容，又要有反映文化生活和公益事业的指标。

农村小康建设的基点在村和乡（镇）。要扎扎实实以农业为基础，农、林、牧、副、渔全面发展，农工商综合经营，走种、养、加、农、工、商，内外贸，农科教相结合的路子，要加快发展乡镇企业。在贫困山区不可生搬硬套平川的做法，要把交通建设作为基本工程，要努力培育资源，恢复山林生态，开放引进，借外力开发和利用资源，逐步建立山区资源型加工产业。

郝敬恒同志在繁忙的工作中，坚持理论与实践相结合，研究小康标准，编著了《农村小康问题研究》，这无疑给人们全面把握和理解小康建设以帮助和启迪，也将有助于激发人们奔“小康”的热情。当然，书中提出的小康标准测定方法的客观性还有待于在实践中反复验证。但是，从总体上看，这本书切实为我们研究小康问题开了个好头。书中所涉及的问题都是值得很好地去研究，去总结，去实践，去提高，并逐步取得共识，尤其对指导农民群众奔小康具有较高的参考价值。

我向读者推荐《农村小康问题研究》一书，其目的还在于抛砖引玉，以此与有志于这方面研究的理论和实际工作者商榷。同时，希望全省人民振奋精神，为我省经济登上新的台阶，人民生活早日达到小康标准共同努力。

1992年9月

目 录

第一章 导言	(1)
一、社会发展总蓝图.....	(4)
二、基本指导方针.....	(4)
第二章 小康概念	(6)
一、小康的历史使命.....	(6)
二、小康的基本概念.....	(10)
三、小康的内涵与外延.....	(12)
(一) 小康的内涵.....	(12)
(二) 小康的外延.....	(12)
四、对小康概念的理解.....	(14)
(一) 小康的广义概念和狭义概念.....	(15)
(二) 小康的经济含义.....	(15)
(三) 小康的社会含义.....	(16)
(四) 小康的历史和社会发展概念.....	(21)
(五) 小康的宏观意义和微观意义.....	(21)
(六) 从纵向、横向谈小康.....	(21)
(七) 从社会制度和价值观理解小康.....	(22)
五、小康指标量化含义.....	(22)
六、小康水平的特征.....	(24)
(一) 小康的总体性.....	(24)
(二) 小康的层次性.....	(24)
(三) 小康的相对性.....	(25)
(四) 小康的多样性.....	(26)

(五) 小康的区域性	(26)
七、农村小康研究的有关定义	(26)
(一) 贫困及贫困标准	(27)
(二) 温饱及温饱界限	(29)
(三) 温饱的生活需求	(29)
(四) 营养标准	(30)
(五) 生活用品和享受用品	(30)
(六) 国民生产总值	(31)
(七) 人均纯收入	(31)
(八) 定性分析、定量分析与系统分析法	(32)
(九) 基尼系数	(32)
(十) 劳动力文化程度指数	(33)
(十一) 农村住房质量	(33)
(十二) 农村人口平均预期寿命	(33)
(十三) 农村人均占有乡村两级集体固定资产原值	(33)
(十四) 五保户供养率	(33)
(十五) 刑事案件发案率	(33)
第三章 小康标准的指标体系	(34)
一、设置小康指标体系的意义	(34)
二、建立小康指标体系的指导思想和原则	(36)
(一) 制定小康标准的指导思想	(36)
(二) 农村小康指标体系设置基本原则	(37)
三、小康标准的指标体系	(38)
四、小康标准的指标体系目录	(42)
(一) 结构指标	(42)
(二) 政治指标	(42)
(三) 经济指标	(42)

(四) 文化指标.....	(43)
(五) 保障指标.....	(43)
(六) 人口指标.....	(44)
五、指标体系的综合评价.....	(44)
六、小康体系的主要作用.....	(46)
(一) 社会结构系统.....	(47)
(二) 经济水平系统.....	(47)
(三) 文化指标系统.....	(48)
(四) 政治方面系统.....	(48)
(五) 社会保障系统.....	(48)
(六) 人口素质系统.....	(49)
七、当前小康测定指标的选择.....	(49)
(一) 以人均国民生产总值为代表的综合指标.....	(49)
(二) 以产值比重为代表的社会结构指标.....	(49)
(三) 以预期寿命为代表的人口素质指标.....	(49)
(四) 以五保户供养为代表的社会保险指标.....	(50)
(五) 以恩格尔系数为代表的消费性指标.....	(50)
(六) 以基尼系数为代表的贫富差距指标.....	(50)
第四章 农村小康标准的确定	(52)
一、确定标准的基本思路及原则.....	(52)
(一) 基本思路.....	(52)
(二) 量化原则.....	(53)
二、人均收入、国民生产总值标准的确定.....	(53)
(一) 指数法确定小康人均纯收入标准.....	(53)
(二) 农民纯收入小康标准.....	(63)
(三) 人均纯收入倒算人均国民生产总值标准.....	(63)
三、农民生活消费及其它指标的确定.....	(67)
(一) 全国及山西省膳食现状.....	(67)

(二) 发达国家的膳食结构.....	(68)
(三) 小康生活消费资料的对比选择.....	(70)
(四) 食物结构模式.....	(73)
(五) 食品价值量计算方法.....	(73)
(六) 人均食品消费确定.....	(74)
(七) 其它消费的测算方法.....	(75)
(八) 生活消费总支出标准的确定.....	(76)
四、恩格尔系数的确定.....	(84)
(一) 恩格尔系数反映居民生活改善程度.....	(85)
(二) 恩格尔系数测定区域性富裕程度.....	(89)
(三) 城镇和农村居民之间恩格尔系数可比性不大	(89)
(四) 我国居民恩格尔系数与国外可比性不大.....	(90)
(五) 测定小康标准如何把握恩格尔系数.....	(91)
五、农村基尼系数标准.....	(92)
六、社会经济性指标的确定.....	(94)
第五章 农村小康测定方法.....	(96)
一、乡村级小康测定方法.....	(96)
(一) 乡村经济特点.....	(97)
(二) 乡村级小康测定的要求.....	(97)
(三) 测定村级小康指标及量化.....	(98)
(四) 村级指标量化依据.....	(99)
(五) 乡村小康标准一览表.....	(102)
(六) 村级小康的测定时间.....	(104)
二、县级(地区)小康标准的测定方法.....	(105)
(一) 县级小康指标选择.....	(105)
(二) 县级小康指标量化依据.....	(105)
(三) 综合评价法的运用.....	(105)

第六章 农村小康标准论证	(108)
一、单项指标评估	(108)
(一) 人均国民生产总值评估	(108)
(二) 农民人均纯收入水平评估	(109)
(三) 基尼系数评估	(109)
(四) 农民消费水平评估	(110)
(五) 恩格尔系数评估	(110)
(六) 农民生活环境评估	(110)
(七) 第三产业发展评估	(111)
(八) 农民人均占有家庭自有资产评估	(111)
(九) 人均住房面积评估	(111)
(十) 人均储蓄存款评估	(111)
二、实现2000年奋斗目标有利因素	(111)
(一) 我国的综合国力明显增强	(112)
(二) 国际排列接近中等水平	(113)
(三) 体现我国经济社会发展的重要阶段	(113)
(四) 有充分的实践和有益的经验	(114)
三、指数法评估	(114)
四、评估结论	(117)
第七章 农村奔向小康的途径	(118)
一、提高三方面认识	(120)
(一) 理顺小康思路, 增强小康意识	(120)
(二) 对农民问题的再认识	(122)
(三) 对农业基础的再认识	(126)
二、深化农村两方面的改革	(134)
(一) 继续深化农村体制改革	(134)
(二) 深化农产品流通体制改革	(137)
三、深刻理解三个关系	(143)

(一) 小康与翻两番的关系·····	(143)
(二) 小康与先富起来的关系·····	(144)
(三) 小康与扶贫的关系·····	(146)
四、发挥五个作用·····	(150)
(一) 发挥集体经济的基础作用·····	(150)
(二) 发挥村级组织的保证作用·····	(153)
(三) 发挥农业社会化服务体系的服务作用·····	(155)
(四) 发挥党支部为核心的领导作用·····	(160)
(五) 发挥合作经济组织的主体作用·····	(163)
五、实现小康的六条途径·····	(167)
(一) 调整农业内部结构·····	(167)
(二) 发展乡镇企业·····	(168)
(三) 发展高产优质高效农业·····	(174)
(四) 发展生态农业·····	(179)
(五) 加快农业综合开发的步伐·····	(182)
(六) 实现农科教相结合·····	(184)
附记 欠发达地区奔小康的困难与选择 ·····	(189)
一、农村经济的运行轨迹·····	(189)
二、农村经济坐标位置·····	(193)
三、实现小康的有利条件·····	(194)
(一) 农业生产条件和基础设施明显改善·····	(194)
(二) 农、林、牧、副、渔全面发展·····	(197)
(三) 产业结构得到优化·····	(198)
(四) 温饱问题已基本解决·····	(198)
(五) 农村经济效益不断提高·····	(199)
四、对农民收入状况的评价·····	(199)
(一) 农村收入变化特点·····	(199)
(二) 农民收入变化的原因·····	(201)

(三) 农民收入差异程度.....	(202)
(四) 农民收入的发展趋势.....	(203)
五、农村经济问题与选择.....	(204)
六、九十年代农村展望.....	(206)

第一章 导 言

丰衣足食，安居乐业是几千年来劳动人民所憧憬的理想社会，多少年来，人们世代代为之艰苦奋斗。然而，历史表明，只有在中国共产党的领导下，坚持社会主义制度，坚持改革开放，这种美好愿望才能日益变为现实。当历史推进到本世纪最后10年之际，随着人民生活水平的不断提高，人们对实现这种理想目标的要求显得更加现实和迫切。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划和八五计划建议》和《中华人民共和国国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要》，详尽地描绘了我国的发展蓝图，揭示了我国社会主义发展阶段人民生活提高的基本方向和要求。《纲要》重申了本世纪末我国国民生产总值翻两番和分两步走的战略目标，把人民生活达到小康水平列为我国九十年代经济建设和社会发展的总目标。要求在今后的10年中我国的国民生产总值再翻一番，实现小康社会。这是一件伟大的事业，这一时期是我国现代化进程中的一个极其重要的发展阶段。自小康目标提出后，引起了广大人民群众和社会各界的广泛关注，小康社会牵动着亿万人民的心，小康目标诱发出各行各业的人们为之奋斗的空前热情，而且也要求全党和全国人民积极投身于这一伟大的事业，并为之作出不懈的努力。党的十三届八中全会通过了《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，又一次展示了我国农村今后光辉的前景。把农业、农民、农村问题，以及农业的前景展

望提到了极其重要的地位，鲜明地指出：“农业是经济发展、社会安定、国家自主的基础，农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题”。人们越来越认识到没有农村的稳定和全面进步，就不可能有全社会的稳定和全面进步，因为农业是经济发展、社会安定和国家自立的基础，农业发展了，实现国民经济和社会发展的第二步战略目标才有可靠的保证。才能在全面发展农村经济的基础上使广大农民的生活从温饱走向小康。所以没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康，农村小康能否如期实现是关系着千秋万代的大事业。

小康是整个经济社会的一个发展阶段，在这个发展过程中有直接地能够使人们明显感受的转变，也有间接的人们看不到的变迁，但是无论感受到与否，都表现为社会的发展与进步。从小康社会的转型看，小康社会包括了整体和全面的社会结构的转换，其核心内容是农业社会向工业社会的转化；从乡村社会向城镇社会转化；从自给和半自给的自然经济和产品经济的社会向社会主义商品经济的社会转化；从封闭半封闭社会向开放社会转化；从经济文化不发达社会向现代化社会转化。因此对于实现小康社会，我们应当放在社会转型这样一个大的社会背景中来考虑，不能仅仅把小康作为一种生产水平要达到的目标。

研究什么是小康社会，首先需要对小康作出定性的概要描述，进一步统一对小康社会的理解和认识，给小康社会一个全面而科学的概念。《中共中央关于加强农业和农村工作的决定》，进一步对农村小康作出了描述：“在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质生活比较丰裕，精神生活比较充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，社会治安良好”。我们要在具体工作中，准确把握其实质意义，为小康指标体系的建立、小康指标的量化、小康指标的测定和实现小康所作的措施的制定打下坚实的基础。

改革的春风一浪胜似一浪，尽快实现小康的愿望更加迫切。当前急需有一个科学的小康标准出台，很多地方根据决定精神，结合本地的实际确定了小康的具体奋斗目标，展开了小康的达标竞赛活动。充分显示了人们对小康意识的不断增强，对小康的认识进一步深化。测定小康不仅局限在从概念的角度加以衡量，而且需要规定具体的指标量化值，从定性和定量方面认定，显然，这些出发点和思路是符合我们贯彻和理解执行《决定》精神的，但这也带来一个问题就是小康的多标准问题，若没有一个统一的、科学的标准，各省按现在的水平和发展速度推算出一个标准，沿海省可能比西部省质量高的多或者沿海省的“温饱”胜于西部的省的“小康”。出现了有的高有的低，这样过高过低都会影响人们对小康社会真正体验。《中国统计信息报》公布的36个城市达小康，先后引出了小康风波和不正确的理解，因此很多地方群众感到吃惊、疑惑。导致不能使群众接受的主要原因是确定的标准问题。山西省也树起了“小康”村，这些小康村确实有一定的经济实力，发生了重大的变化，但小康标准是一个严肃的问题，没有小康标准的出台，就难以衡量出所谓的“小康村”。这些小康村实质上是一种变化和先进的概念，这就难免使人们得出一个结论：“先进=小康”、“变化大=小康”，根据变化定小康。若没有一个统一标准，就无法解释地区差别，大家都是小康省小康村，而小康的质量和内涵都不同，怎么进行地区间的横向对比，怎么形成激励机制呢？我国地域辽阔，由于自然环境和经济基础的不同，地区间的差异是不可避免的，绝对平均的“共同富裕”是不可能的。若没有统一的标准，各地都是小康，各级政府不利于实施分类指导。所以要建立一套准确、及时、灵敏、高效的小康监测系统，为党政领导决策提供科学依据。

一、社会发展总蓝图

国家的经济实力显著增强；国民生产总值在世界的位次进一步提前；主要工农业产品产量有较大增长；产业结构明显改善；生产门类更加齐全，地区经济布局趋于合理；科学技术和管理水平有较大提高；一批行业的主要生产技术达到或接近世界较先进的水平；若干高新技术领域取得重大突破，并形成一批高新技术产业；全民族的科学文化素质和思想道德素质明显提高；国防现代化建设达到新的水平；人民生活发生由温饱上升到小康的阶段性变化，人民的健康水平、营养状况、平均寿命和识字率等生活质量指标，达到或超过中等收入国家水平；社会秩序安定，社会风气更加健康向上。总之，经过10年建设，社会主义中国的政治、经济、社会将取得全面发展和进步，以新的姿态进入又一个全新的历史发展时期。

二、基本指导方针

中央的《建议》和《纲要》规定的非常明确，在今后10年中国国民经济和社会发展，要坚定不移地加以全面贯彻执行这些方针，是使我国现代化建设沿着正确方向前进，实现本世纪奋斗目标的根本保证，也是我们制定实现小康途径的指导方针。这些基本方针是：

第一，坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路，最根本的是要全面贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线，以及一系列行之有效的方针政策，并在实践中加以具体化、制度化。

第二，坚定不移地推进改革开放，要按照生产力发展的要求，使改革不断深化，开放进一步扩大；同时坚持改革开放的社

会主义方向，使改革开放成为我国经济和社会发展强大的推动力。

第三，坚定不移地保持国民经济持续、稳定、协调发展，始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心，要坚持经济总量的基本平衡，努力优化经济结构，加速科技进步，改善经营管理，千方百计提高经济整体素质和效益。

第四，坚定不移地贯彻物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针，坚持不懈地进行坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的教育和斗争，切实加强思想政治工作，繁荣社会主义文化事业，不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。

第五，坚定不移地执行独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针，把利用国外资金、技术和智力更好地同发展我国经济和增强自力更生结合起来。发扬艰苦创业、勤俭节约的精神，节约一切可以节约的财力、物力和人力，大力克服各个领域严重存在的铺张浪费现象。

小康目标牵动着每个人的心，我们要紧紧围绕基本指导方针，研究制定出确合本地实际的发展目标，激励广大人民群众为之努力奋斗。

中国的经济发展从来没有象今天这样迅速，中国的未来蓝图从来没有象今天这样具体辉煌，中国人民从来没有象今天这样解放思想，改革开放。在奔向二十一世纪的过程中，我们将会以更快的速度，奔向美好的社会。

从贫穷走向温饱，一个历史性的伟大转变；
从温饱走向小康，又一个宏伟的战略目标；
2000年已不再遥远，小康目标将变为现实。

第二章 小康概念

一、小康的历史使命

八十年代我国发生了历史性的变化，全国人民表现了可贵的创业精神，尤其是广大农村，普遍实行了以家庭联产承包责任制，广大农村取得了巨大的建设成就。九十年代全国要实现小康水平，首要的应是广大农村实现小康，因此农业和农村工作要在现有的基础上取得新的突破，实现农村经济的全面发展，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质丰裕，精神生活比较充实，居民居住环境得到改善，健康水平进一步提高，公益事业迅速发展，社会治安状况良好。小康是经济、社会、政治为目标的三位一体的理想社会。

实现小康，首先是一个经济目标。社会主义建设40多年来取得了伟大的成就，纵观40多年的发展历程，既有成功的经验，也有遭受挫折的教训；既有高速发展的飞跃阶段，也有停滞、徘徊的低潮时期，但我们依靠中国共产党的领导，战胜了各个时期出现的困难，比如在1978年以前的29年里，由于政治运动频繁，经济发展时快时慢，使国民经济受到很大的影响，有相当一部分人没有摆脱贫困。从全国看，占人口80%的农民中约有1/3家庭的温饱问题没有得到解决。党的十一届三中全会以来农村原有经济体制的改革，大大地激发了农民的生产积极性，开创了我国社会主义建设的光辉篇章，是我党历史上具有深远意义的伟大转

折。邓小平同志首次提出了“翻两番”的战略目标，先是从经济角度提出的，作为我国的经济目标来实现，这就意味着全党的中心工作转移到经济建设上来；国民生产总值翻两番还意味着我国的经济实力和综合国力将显著增强；也意味着人民生活得到较大的改善，人民过上丰衣足食的生活。

实现小康，同时也是一个政治目标。翻两番实现小康，同时含有政治方面的意义。政治是经济的集中表现，无产阶级的政治，是无产阶级根本利益的集中表现，在社会主义建设时期政治的中心任务就是建设高度的社会文明，即物质文明和精神文明，建设高度的社会主义民主，为进一步的社会文明准备条件。政治对经济和社会生活各方面的影响是巨大的。政治工作是经济工作、技术工作和其它各项工作的生命线。经济是基础，政治是上层建筑，具体地讲，政治目标体现了以下几方面的内容：第一，政治目标集中体现了坚持四项基本原则是经济建设的方向，四项基本原则是立国之本，强国之路，只有坚持四项基本原则，才能把握社会主义现代化建设的方向。“只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国”，坚定中国人民在中国共产党领导下走社会主义道路是历史的必然选择。第二，政治目标体现了社会主义制度的优越性，党的十一届三中全会以来，邓小平同志反复阐明了这样一个真理，只有把经济建设搞上去，使中国摆脱贫困，允许一部分人先富起来，先富起来的带动未富起来的，但不是“均贫富”，而应采取传播经验、互相协作、互助互利的办法达到共同富裕的目标，充分显示出社会主义的优越性。第三，政治目标反映了党的政治路线，邓小平同志的一系列改革开放理论，形成了我党的“一个中心，两个基本点”的政治路线，只有以经济建设为中心，保持农村安定团结的政治局面，中国的社会主义制度才能长期保持稳定。我国经济实力才能逐步壮大，人民生活才能得到显著改善。中国在国际上才能发挥更大的作用。第四，