

劳改经济学

曲建国 编著

中国铁道出版社

D916.8

4

3

B689/13

劳改经济学

曲建国 编著



国 铁 道 出 版 社

1990年·北京

B 734860

内 容 简 介

本书以马克思主义理论为基础,结合我国劳改工作的特点,遵循“改造第一,生产第二”劳改工作的根本方针,较系统地论述了劳改经济的对象、特征、内容及任务,以及劳改经济的形成与发展、劳改经济与其他社会经济的区别、劳改经济的社会地位及作用等内容。书中的主要观点及内容,多数已在国家和省级较高层次的专业刊物上公开发表,其中部分文章荣获了国家和省级优秀论文奖。

本书可供劳改部门及大专院校有关专业人员学习使用。

劳 改 经 济 学

曲建国 编著

*

中国铁道出版社出版

(北京市东单三条14号)

中国铁道出版社出版、发行

唐山市新区印刷厂印刷

开本: 787×1092mm 1/32 印张: 14.125 字数: 311千

1990年4月 第1版 第1次印刷

印数: 1—1000册 定价: 7.50元(精装)

目 录

第一篇 总 论

第一章 劳改经济学概论.....	(1)
第一节 劳改经济学的对象.....	(2)
第二节 劳改经济的特征.....	(4)
第三节 劳改经济的基本内容及任务.....	(9)
第四节 劳改经济的形成与发展.....	(11)
第五节 劳改经济与社会经济的区别.....	(17)
第六节 劳改经济的社会地位及作用.....	(26)
第七节 劳改生产的二重性.....	(30)
第八节 劳改经济的优势和劣势.....	(36)
第二章 劳改经济的性质、结构、管理体制.....	(39)
第一节 劳改经济的性质.....	(39)
第二节 劳改经济的结构.....	(41)
第三节 劳改经济的管理体制.....	(52)

第二篇 基础理论

第三章 劳改单位的生产力标准.....	(65)
第一节 明确劳改单位生产力标准的重要性及其意义.....	(65)
第二节 劳改单位生产力标准的构成及其制定	

的原则.....	(70)
第三节 劳改单位生产力标准及其制定的理论 依据.....	(86)
第四节 劳改单位发展生产力的根本途径	(94)
第四章 改造、生产在发展劳改经济中的地位及作 用.....	(98)
第一节 正确认识改造、生产在发展劳改经济 中的地位和作用.....	(100)
第二节 改造、生产的基本工作内容以及二者 之间的关系.....	(104)
第三节 改造、生产在发展劳改经济中的地位 及作用.....	(110)
第四节 提高和发挥改造、生产在发展劳改经 济中的地位 and 作用的根本途径.....	(114)
第五章 劳改经济中的人员结构及利益分配形式	(118)
第一节 劳改经济中的人员结构.....	(118)
第二节 劳改单位的利益分配形式.....	(135)
第六章 劳改单位的效益评价.....	(148)
第一节 确定劳改单位效益评价标准的意义及 其必要性.....	(148)
第二节 劳改单位效益评价的基本内容、标准 及其特点.....	(150)
第三节 劳改单位效益评价的基本方法及其原 则.....	(155)

第三篇 经营管理

第七章 劳改计划经济.....	(161)
第一节 劳改计划经济的特征及其必要性.....	(162)
第二节 劳改计划经济与客观规律.....	(167)
第三节 劳改经济计划管理体制.....	(181)
第四节 劳改经济计划体系.....	(192)
第五节 劳改经济计划指标体系.....	(198)
第六节 劳改计划经济的基本方法.....	(200)
第八章 劳改单位的经营决策.....	(204)
第一节 经营决策的任务和基本要求.....	(205)
第二节 劳改单位在经营决策中应处理好的关系以及遵循的原则.....	(210)
第三节 劳改单位外部环境研究.....	(214)
第四节 劳改单位的经营决策过程和方法.....	(224)
第五节 盈亏分析.....	(227)
第九章 劳改生产管理.....	(232)
第一节 劳改生产管理的必要性及其作用.....	(232)
第二节 影响劳改生产管理的因素及其对策.....	(237)
第三节 劳改生产管理的基本内容.....	(248)
第十章 劳改单位的全面质量管理.....	(299)
第一节 劳改单位实行全面质量管理的必要性.....	(299)
第二节 劳改单位全面质量管理的基本内容.....	(303)

第三节 劳改单位全面质量管理的基本方法	(312)
---------------------	---------

第四篇 基本管理方法

第十一章 劳改单位的承包责任制	(319)
第一节 劳改单位实行承包责任制的意义和必然性	(321)
第二节 劳改单位的承包责任制与其他企业的区别	(324)
第三节 劳改单位实行承包责任制的基本要求	(327)
第四节 劳改单位实行承包责任制应遵循的原则	(330)
第五节 劳改单位实行承包责任制应处理好的几种关系	(335)
第六节 劳改单位实行承包责任制的基本形式	(339)
第七节 分配形式	(340)
第十二章 F 指标的形成与使用	(343)
第一节 劳改单位实行F 指标考核制度的必要性	(343)
第二节 实施F 指标考核制度的理论依据	(346)
第三节 F 指标的形成与使用	(349)
第四节 实施F 指标考核制度与制定一部《刑释人员重新犯罪责任划分标准条例》的关系	(354)

第十三章 GS 因素对比分析法的形成与使用…… (364)

**第一节 GS 因素对比分析法产生的客观条件
及依据…… (364)**

**第二节 GS 因素对比分析法的形成与使用
…… (367)**

**第三节 使用GS 因素对比分析法的必要性及
其作用…… (371)**

第五篇 外延经济

第十四章 劳改单位的外向型经济…… (375)

**第一节 劳改单位发展外向型经济的必要性及
其意义…… (375)**

**第二节 劳改单位外向型经济的基本内容及其
发展的原则、依据和可能性…… (380)**

**第三节 劳改单位发展外向型经济的基本 要求、
要点及其采取的有效措施…… (387)**

**第四节 劳改单位发展外向型经济应掌握熟悉
的有关政策、法律以及涉外工作中的
一般常识…… (402)**

第十五章 劳改单位的横向经济联合…… (416)

**第一节 劳改单位发展横向经济联合的必要性
…… (417)**

**第二节 劳改单位发展横向经济联合的目的、
内容及形式…… (420)**

**第三节 劳改单位发展横向经济联合的可能性、
原则和应注意的问题…… (428)**

第一章 劳改经济学概论

劳改工作根本方针的确定,奠定了发展劳改经济的基础。劳改部门为了对判处有期徒刑和无期徒刑的罪犯实行劳动改造,继而从根本上消除罪犯好逸恶劳的陋习,遵循“改造第一,生产第二”的根本方针,对罪犯采取了以劳动改造为主,思想教育为辅的改造方法,由此,形成和发展了劳改经济。

劳改经济学作为一门新的学科,几十年来,由于自身的发展和社会主义革命和建设的重大贡献,愈来愈被人们所重视,它的发展和提高不仅对罪犯的改造工作起着重要作用,而且对社会经济的发展和提高在一定程度上起着较大作用。

劳改经济的范畴是广泛的,内容也是十分丰富的,它涉及到工业、农业、交通运输业、服务行业,以及以此细分的各类部门。在我国,劳改经济是一个特殊性质的经济部门。劳改经济学兼有经济管理学和劳动改造学的双重特点。它以生产资料社会主义全民所有制为基础,是社会主义国民经济的一个组成部分。因此,劳改经济的性质和任务与社会主义国营经济的性质和任务,从根本上讲是一致的。为此,劳改单位必须坚决贯彻执行党和国家管理国营经济的方针、政策和规章制度。由此也决定了劳改工作干警要学习和掌握社会企业以及国外的科学管理经验。从中把一切科学的、实用的管理经验和方法学到手,并结合劳改部门的实际情况加以消化发展,为我所用。但也要充分认识到劳改经济与其他经济部门相比较,有它的不同点。劳改单位是专政机关,它既是一

个政治实体，同时也是一个经济实体，既承担着改造罪犯的政治任务，同时又承担着经济任务，兼有政治组织和经济组织的双重“身份”。这就显示出它的复杂性、特殊性，同时也决定了劳改经济在管理上不能不具有自己的特点。

在劳改经济管理中，由于劳改经济是伴随着改造罪犯的需要而产生的，是第二位的任务，而第一位的任务是改造罪犯。因此，决不能离开改造罪犯这个基本任务而单纯的搞经济，否则就要背离劳改部门的性质和它的根本宗旨。由于劳改部门关押的是罪犯，它的各个方面的工作都是围绕改造罪犯而进行的，所以，劳改经济在管理方法、管理形式、经营目的以及有关内容和有关方针政策方面与社会经济相比又存在着一定的区别。这种区别的客观存在，必然构成与其特征、性质相适应的特殊的经济客体——劳改经济，劳改经济学就是在这种特定的情况下产生和发展的。

第一节 劳改经济学的对象

劳改经济学是一门社会科学，劳改经济学如同社会经济学一样，它是随着社会经济的发展和劳改工作的需要产生和发展的。

劳改经济学作为促进劳改工作发展进步的有力工具，几十年来，在尊重社会经济发展基本规律和采用社会企业生产管理先进方法的基础上，得到了充分的发展。劳改工作的对象和将罪犯改造成新人的最终目的，以及根据我国目前政治经济的基本状况，要求劳改经济在不违背自身规律和基本方针政策的基础上，根据劳改部门的具体情况，具体问题，深刻研究社会经济各个方面，研究劳改经济与社会经济的根本区别和共同点，以及劳改经济在国民经济各个部门中的具

体表现和作用。

劳改生产是在改造罪犯的前提下进行的，它的发展既体现了经济上的显著效益，同时也体现了在改造罪犯工作上所取得的社会效益。从整体上讲，罪犯的改造工作和生产劳动二者之间是相辅相成的，一般的讲，改造工作做好了，犯人的思想有了较大的改变和提高，其在劳动中必然有一个好的劳动态度。进而创造出较大的经济效益。劳改部门正是利用这种相互促进的关系，在改造罪犯的工作中取得了较大的社会效益和经济效益。

劳改经济学作为一门社会科学，它和社会经济学一样，都是以马克思主义的政治经济学和历史唯物论作为它的理论基础，以唯物论的辩证法作为它的方法论基础。劳改经济学根据马克思列宁主义理论的基本原理，在党的方针政策的指导下，把社会经济的一般理论和方法，应用到自己的研究对象上去，并根据这个对象的特点，制定出专门的方式方法和一套完整的部门指标体系等。

几十年来，劳改经济根据自身的特点和性质已逐渐形成一套劳改经济学的理论和劳改经济的管理方法，而且正在朝着专门化、正规化发展。

劳改经济学的研究对象，反映了劳改经济学研究的基本内容和任务。它从劳改经济所要达到的根本目的出发，以我国劳改工作的根本方针以及有关法律、法规、政策为依据，利用社会经济学、劳动改造学、犯罪心理学，以及自然科学有关学科的基本理论、原理、方法，全面综合的研究分析了劳改经济产生与发展的必然性及其理论依据。在此，正确的确定劳改经济学的研究对象，对我们加强这一方面的深刻探讨与研究，对把握劳改经济学研究的方向，以及促其健康的

发展极其重要。

劳改经济学研究的对象是：以社会经济学为基础，研究劳改经济形成与发展的基本理论和规律，以至寻求促其向纵深发展的根本途径。

第二节 劳改经济的基本特征

劳改经济的特征是由劳改经济的特点和劳改部门的性质决定的。劳改经济的特征体现了劳改经济的特点和劳改部门的性质。正确理解认识和准确地划定劳改经济的特征对全面贯彻落实劳改工作的方针政策是十分重要的，其重要性主要表现在以下三点：

（一）加强对劳改经济的管理。劳改经济由于有它自身的特点，所以在管理方法、管理形式和有关方针政策上与社会经济有着较大的区别。换句话说，就是由于有了这种区别，才有可能在社会经济管理的基础上，产生了劳改经济管理的基本方法和特定的规律。劳改工作的一些方针政策和管理工作上的基本方法的产生，是依据于劳改工作的根本任务和劳改经济的基本特征的。为此，正确的理解认识和准确地划定劳改经济的特征是十分重要和必要的。只有这样，才能制定出正确的劳改经济方针政策，找出适合劳改经济发展的基本规律和先进的管理方法，由此进一步加强劳改经济方面的管理，促进劳改经济的提高。

（二）促进产生正确的管理方法和政策。一种政策的产生和找出一项先进的管理方法，是以某一事物的性质、特点、特征以及这个事物的基本内容为依据的。正确的方针政策和管理方法能够准确反映出某一事物的特征和特点。长期的劳改工作实践，使我们找出了能够反映具有中国特色的劳改工

作的方针政策和管理方法。例如：“改造第一，生产第二”的根本方针，以及在管理方法上的“改造生产的整体承包”，建立健全劳改工作管理中的指标体系等，这些政策和方法体现了劳改工作的特征，反映了劳改工作的特点。因此，它对进一步把握劳改工作的发展方向，促进改造生产两项工作起到了重要作用。同时，根据劳改经济的特征，还会逐渐更新现有的政策和管理方法，产生符合劳改工作实际并具有强大生命力的方针政策。

（三）把握劳改经济的发展方向，促进劳改经济的提高。劳改经济与社会经济不同，劳改经济的发展是在不影响罪犯的改造工作和改造好罪犯的原则下进行的，在任何情况下，劳改单位都必须把将罪犯改造成新人作为劳改工作的根本宗旨或目的。因此，劳改经济的发展是以促进罪犯改造和不影响监管工作为前提的，生产必须服从和服务于改造工作。劳改经济的特征就是在此基础上形成产生的。正确划定劳改经济的特征，不仅是劳改经济发展的需要，更重要的是它把握住了劳改工作的根本方向。

一、劳改经济的特殊性

上述谈到，劳改经济与社会经济有着一定的区别。劳改经济是在不影响和不阻碍罪犯改造的前提下进行的，有关劳改经济各项政策的制订均是从有利于罪犯的改造为出发点。社会经济强调的是经济效益，而劳改经济强调的却是双重效益。在此形成了：①为了改造罪犯而必须行使的劳动手段和必然进行的劳动生产；②在劳动改造罪犯的过程中所应强调的经济效益。这种双重要求，一般情况下是相辅相成，互为促进的。总之，“改造第一，生产第二”劳改工作的这一根本方针，确定了劳改经济在劳改管理工作中的特殊位置，劳

改部门的性质和劳改工作的基本任务指出了劳改经济的特殊性。其特殊性具体表现是：

（一）管理方法、管理形式上的特殊。由于劳改部门的基本生产劳力是罪犯，因此，在管理方法、管理形式上和社会企业有所区别。它允许针对罪犯的特点和劳改单位的实际情况制订一些特殊的管理制度，进而采取有利于罪犯改造多种形式的管理方法，并且一些方法带有严格的强制性。

（二）方针政策上的特殊。由于劳改经济附属于罪犯改造工作，它的根本目的和出发点是为改造工作服务的，所以，在制订劳改经济方针政策的过程中，始终把劳改经济作为一个特殊的客体，并将它摆在一个适当的位置。劳改经济的特殊性和它经营管理的根本目的，决定了劳改经济强调的经济效益在某种条件下受到一定的限制，然而这种限制又并非是绝对的，它只能在特定的情况下起作用，一般情况下这种限制与提高经济效益不应存在根本的矛盾。多年来，从中央到地方，根据劳改部门的特点，为了促进劳改经济的发展，制订了一些有关劳改经济方面的特殊政策，这些政策的制订，为进一步加强劳改经济管理，促进生产，起到了较大的作用。

（三）劳动场所和劳动时间上的特殊。针对劳改单位的特点和罪犯的犯罪类型，劳改单位在选择劳动场所时，首先考虑它是否有利于罪犯的管理和改造，同时规定罪犯必须在一定的范围内进行生产活动。并在劳动时间的要求上，根据各类罪犯的情况，也有所不同。比如，对体质较弱和暂不适应劳动强度较大和特殊环境下生产劳动的罪犯，根据情况要给予适当照顾，待他们逐渐适应后，再纳入正常生产劳动的行列。

二、劳改经济的社会性

按照马克思主义的学说，监狱隶属上层建筑范畴，是国

家机器的组成部分，是专政机关。但这不是说监狱可以与世隔绝，也不是说监狱由此不具备应有的社会性。劳改生产的客观存在，决定了劳改经济的社会性。

（一）经营管理方面的社会性。任何劳动生产的经营管理，不论它如何特殊，它们之间都有其共同性、相似性。因为劳动生产的组织管理和有关方面的经营管理工作虽然出发点有异，但在经营管理的目的上它们有相同之处，即都希望在达到特定目的和不影响这种目的的同时，通过先进合理的管理方法获得较高的经济效益。

（二）产品的社会性。任何一种产品的生产，就其本身来讲不存在在任何条件下的特殊。一个生产厂家，不论在生产产品的过程中，还是在销售过程中，它们在社会地位和用户的心目中是平等的，因为用户对产品的要求是一致的。为此，产品的社会性是客观存在的，是人们的意志所不能左右的。

（三）产品质量标准的社会性。按照国家规定和客观上的要求，任何一项产品的生产必须按照国家质量标准的要求进行生产和检验，每个厂家在质量问题上不存在任何的特权。这项要求和规定始终贯穿于社会生产经营的各个领域。

（四）采用先进管理方法的一致性。劳改生产虽然带有特殊的性质，在管理形式和某些方法上与社会经济存有不同，但在经营管理的基本方法和力求采用先进管理技术上与社会经济是一致的。在此，它们之间不存在根本的矛盾。

三、劳改经济的广泛性

劳改经济由于自身的特点和客观实际情况的存在，它与单纯的一个部门经济不同，在经济类型和部门归属等方面具有相当的广泛性。

(一) 部门的广泛性。劳改部门的生产经营领域是广泛的，它涉及到冶金、轻工、纺织、农牧渔等多种经济部门。从目前我国管理体制上讲，在经济管理中它除受司法主管部门领导外，从经济政策、各项投资等方面还必须受同类经济部门的领导，这种双重领导从建国以来一直沿袭到今。

(二) 产品的广泛性。由于劳改经济涉及到多种行业和部门，因此决定了劳改生产产品的多样性和广泛性，这种多样性和广泛性，虽然增加了劳改经济管理工作的难度，但从另一个角度上看，它展示了劳改经济发展壮大的宏伟前景。

四、劳改经济的双轨制

双轨制一般也称“双规”现象，即对待相同事物有两种不同的规则。社会所讲的“双轨制”是指新旧两种体制并存的社会现象，一般指变革中依然尚存的价格、用工制度、招工制度等“双轨”现象，它在一定时期根据国家政治、经济的调整和其它情况的变化，随之变为单轨制，亦称纳入正常轨道。这种所谓的“双轨制”是过渡时期的产物。劳改单位所讲的双轨制则与此不同，它是客观存在的必然现象，具有长期稳定的特点，其表现在：

(一) 计划管理的“双轨制”。劳改单位在劳改业务上受劳改主管部门的直接领导，在生产及经营管理上则受劳改主管部门和经济所属行业（部门）的双重领导，所以，在生产、流通和分配等经济领域的计划管理上形成了“双轨制”。

(二) 经济政策的“双轨制”。劳改单位由于主要任务是改造罪犯，所以，国家为保证罪犯改造工作的正常进行，对劳改部门实行了某些方面的特殊经济政策，劳改部门是在国家统一政策和劳改部门特有的经济政策的情况下，进行生产和经济建设的。为此，产生了经济政策上的“双轨制”，

这种“双轨制”是出于劳改单位的特殊需要形成的，因此，具有一定的稳定性。

(三) 人员结构及管理中的“双轨制”。劳改单位的人员结构主要由干警、职工和犯人组成，由于这三种人员的性质不同，情况各异，所以，在管理上必须区别对待，由此出现了人员结构及管理中的“双轨制”。

劳改部门的“双轨制”是由劳改部门的性质和客观存在的特殊性决定的，它与社会上所讲的“双轨制”从内容和本质上有着根本的区别，劳改部门的“双轨制”反映了劳改部门的特点、特征，具有相对的不变性。

第三节 劳改经济的基本内容及任务

劳改经济与社会经济既有相同之处，又有其根本的区别，从强调经济效果和讲究经济效益上来讲，它们是一致的，但从经营管理的根本目的上来讲，社会经济和劳改经济是截然不同的。劳改生产的目的，首先是为了罪犯改造工作的需要，其次才是为多出产品，提高经济效益。

一、劳动改造罪犯

利用劳动手段改造罪犯，是我国劳改工作的根本方针。实践证明，劳动改造罪犯是我国在改造罪犯工作中一项十分成功的经验，它不但改造好了日本战犯和旧王朝的皇帝，而且改造好了成千上万触犯刑律的罪犯。从对各类罪犯的案情剖析研究来看，多数罪犯都不同程度地存在着游手好闲的恶习。所以，对他们实行严格的劳动改造是十分必要的。这也是在改造罪犯工作中始终需要遵循和行使的基本手段和方法。在此基础上，出于劳动改造罪犯的目的，产生和形成了劳改经济，并成为劳改工作的基本内容和任务。