

蘇維埃 國家機關

弗拉索夫著

法律出版社

蘇維埃國家機關

弗拉索夫著

鄭華譯

法律出版社

一九五五年·北京

В. А. ВЛАСОВ
СОВЕТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
АППАРАТ
государственное издательство
Юридической литературы
москва—1951

本書根據蘇聯國家法律書籍出版局莫斯科一九五一年版譯出

蘇維埃國家機關

〔蘇〕弗拉索夫著

鄭華譯

★

法律出版社出版（北京東四牌樓十二條老君堂九號）

北京市書刊出版業營業許可證出字第066號

北京新華印刷分廠印刷 新華書店發行

★

書號：0018 • 850×1168 1/32 • 12 $\frac{3}{8}$ 印張 • 310,000字

一九五五年八月出版

一九五五年八月北京第一次印刷

印數：1—4,500 定價：（6）1.50元

目 錄

第 一 編

第一章 馬克思列寧主義關於打碎資產階級國家机器的學說	1
第一節 導言	1
第二節 國家机關的概念	11
第三節 資產階級的國家机關	13
第四節 打碎資產階級的國家机器	29
第五節 各人民民主國家對偉大十月社會主義革命經驗的利用	37
第二章 蘇維埃國家机關的社會主義本質	56
第一節 蘇維埃國家机關的概念	56
第二節 蘇維埃國家机關和資產階級國家机關原則上的區別	66
第三章 蘇維埃國家机關結構和職能的基本原則	76
第一節 民主集中制——蘇維埃國家机關的組織原則	76
第二節 蘇聯各民族的权利平等和各族人民的友愛團結	83
第三節 蘇維埃國家机關的組織領導和工作方法問題	98
第四節 具体和切合實際的領導	101
第五節 一長制和合議制	111
第六節 對執行情形的監督和檢查	119
第七節 社會主義法制	132
第八節 社會主義計劃工作和統計	144
第九節 改善蘇維埃國家机關工作的問題	158
第四章 蘇維埃國家机關的幹部	170
第一節 在蘇維埃國家机關中幹部的作用和意義	170

第二節	爲造就蘇維埃國家機關的幹部而奮鬥·····	171
第三節	在蘇維埃國家機關中蘇維埃知識界的作用·····	176
第四節	挑選幹部、配備幹部和提拔幹部·····	179
第五節	幹部的政治思想教育·····	184
第五章	聯共（布）對於蘇維埃國家機關的領導·····	188
第一節	聯共（布）——是社會主義國家機關的指導和領導力量·····	188
第二節	共產黨對於蘇維埃國家機關領導的內容·····	195
第三節	共產黨和人民的密切聯繫·····	199
第四節	對於幹部的布爾什維克教育·····	203

第 二 編

第六章	社會主義國家發展的第一和第二主要階段上的 蘇維埃國家機關·····	207
第一節	斯大林同志對於馬克思列寧主義國家學說的發展·····	207
第二節	蘇維埃國家機關在社會主義國家各個發展時期的建設·····	219
第三節	蘇維埃社會主義國家發展的第一個主要階段 （一九一七年——一九三二年）·····	220
	（一）實現偉大十月社會主義革命的時期 （一九一七年十月——一九一八年）·····	220
	（二）外國武裝干涉和國內戰爭時期 （一九一八年——一九二〇年）·····	239
	（三）過渡到恢復國民經濟的和平工作時期 （一九二一年——一九二五年）·····	253
	（四）爲實現國家社會主義工業化而鬥爭的時期 （一九二六年——一九二九年）·····	274
第四節	蘇維埃社會主義國家發展的第二個主要階段 （從一九三二年起）·····	293

(一) 爲實現農業集體化而鬥爭的時期	
(一九三〇年——一九三四年)	293
(二) 爲完成社會主義社會建設而鬥爭和實行新憲法的時期	
(從一九三五年起)	316
第五節 蘇聯偉大衛國戰爭時期	
(一九四一年六月——一九四五年九月)	338
第六節 爲爭取提前完成恢復和發展蘇聯國民經濟的斯大林五年	
計劃而鬥爭的戰後時期(一九四六年——一九五〇年)...	362

第一編

第一章 馬克思列寧主義關於打碎 資產階級國家機器的學說

第一節 導 言

列寧在其一九一七年八——九月間所寫的天才著作「國家和革命」裏恢復和發揮了真正的馬克思主義關於國家的學說，並具體地研究了關於打碎資產階級國家機器和建立蘇維埃國家——新型的政治上層建築的問題。

列寧教導說，馬克思主義關於國家的學說的基本要點在於先前的一切革命是改良國家機器，而現在是要把它打破，把它粉碎。這一點不僅完全為社會改良主義者所遺忘，而且簡直為他們所歪曲。社會改良主義者過去和現在都認為可能使資產階級國家機器「適應」於無產階級的政治統治，而否定了以暴力消滅資產階級國家機器的必要。

列寧揭穿了貪污腐朽的資產階級議會制度，並指出只要國家機器掌握在資產階級手中，只要資產階級能藉助於這個機器去保持自己的經濟統治，資產階級國家的「民主」制度，就是這一機器的壓迫和反動本質的掩護。

斯大林同志維護了並進一步發展了列寧關於社會主義國家的學

說，他基於蘇維埃政權在我們國家存在的豐富經驗，規定了共產主義在蘇聯勝利的道路。斯大林同志創立了「嚴整完備的社會主義國家學說」^①，完成了列寧在其天才著作「國家和革命」第二部中所準備寫而未來及完成的學說。列寧和斯大林教導說，共產黨所領導的社會主義國家乃是實現改造全部經濟、完全肅清資本主義和建設共產主義計劃的重要工具。

列寧和斯大林認為蘇維埃國家機關具有特別重大的意義，一再指出了它在國家政治生活上和經濟生活上所起的巨大作用。列寧曾指出說：「如果沒有『國家機關』，那我們早就滅亡了。如果不進行有系統的和頑強的鬥爭來改善國家機關，那我們就會在社會主義的基礎還未建成以前滅亡。」^②

斯大林同志說明蘇維埃政權是無產階級專政的國家形式，是工人階級用以實行自己專政的工具，他着重指出國家機關在鞏固工農聯盟上和在工人階級對農民實行國家領導權上的意義。

斯大林同志教導說：「國家機關是主要的羣衆機構，它把以黨的名義掌握政權的工人階級同農民團結起來並使工人階級能夠通過他的黨來領導農民。」^③

斯大林同志一再談到改善國家機關的問題，如盡量加強黨在各級蘇維埃中的領導作用，堅決肅清國家機關的臃腫現象及其工作中官僚主義的不良現象等，他強調這是鞏固工農聯盟和改善工人階級對農民的國家領導的主要條件。

但是應當注意斯大林同志這個指示，即無產階級專政不僅是依賴

① 亞歷山大洛夫等：「斯大林傳略」，人民出版社一九五三年版，第一四一頁。

② 「列寧全集」，俄文第四版，第三十二卷，第三〇一頁。譯文見「斯大林全集」，第十卷，人民出版社一九五四年版，第二七四頁——譯註。

③ 「斯大林全集」，第五卷，俄文版，第二〇六頁。

國家機關，而是依賴在共產黨領導下團結起來的羣衆團體的整個體系。

在研究列寧和斯大林著作的時候，我們看到，列寧和斯大林是怎樣經常注意國家機關的問題，並指出這對於社會主義國家是如何重大的問題。

一九一八年三月一日布列斯特和約剛一簽字，列寧在一九一八年四月間就已寫出「蘇維埃政權的當前任務」這個小冊子，在裏面廣泛地闡述了國家機關的問題。

列寧提出一個迫切任務，即如何組織對俄國的管理。列寧寫道：「當然，我們在一九一七年十月二十五日的第二天，就已提出並努力解決過這個任務，可是直至剝削者的反抗還採取公開的國內戰爭形式的時候，這個任務，曾不能成為主要中心任務。現在它已成為這樣的任務了。我們布爾什維克黨已經說服了俄國。我們奪得了俄國——從富人手中奪給窮人，從剝削者手中奪給勞動者。現在我們應當管理俄國……。」①

列寧曾在全俄第三次國民經濟委員會代表大會（一九二〇年一月二十七日），第三次全俄水運工人代表大會（一九二〇年三月十五日）和在一九二〇年三月二十九日至四月五日俄共（布）第九次代表大會上關於組織工業管理的問題的講演中，同反對一長制者進行堅決的鬥爭（參見「列寧全集」，俄文第四版，第三十卷，第二八五——二八九頁，第三九九——四〇五頁，第四〇九——四五六頁）。

一九二二年間列寧在俄共（布）第十一次代表大會（參見「列寧全集」，俄文第四版，第三十三卷，第二三三——二八九頁）和在一系列其他公開演說中一再談到關於國家機關的問題。列寧在「怎樣改組工農檢查院」和「寧肯少些，但要好些」兩篇論文裏研究了進一步

① 「列寧文選」兩卷集，第二卷，人民出版社一九五四年版，第三七五頁。

改善蘇維埃國家機關的問題。

斯大林同志與列寧共同確立了關於建立新的蘇維埃國家機關的原則。

斯大林同志在一九一七年九月所寫的「全部政權歸蘇維埃」一文中，研究了這一新運動的口號（參見「斯大林全集」，第三卷，人民出版社一九五四年版，第二八五頁），並以具體內容把它充實起來，這個內容是闡明無產階級所面臨的實際任務的實質。

斯大林同志在一九一七年十月十三日寫道：「這裏問題決不在於用另一批人來代替臨時政府的這一批人。問題在於使新的革命階級成為國家的主人。問題在於使政權轉到無產階級和革命農民手中。但是要做到這一點，僅僅換一個政府還是很不夠的。要做到這一點，首先必須徹底清洗政府的一切部門和機關，把科爾尼洛夫分子驅逐出去，把工人階級和農民中忠誠可靠的人安插進去。只有到那時，只在這種情況下，才能談到「中央和地方」的政權轉歸蘇維埃。」①

一個月以後，斯大林同志在一九一七年十一月十四日認為關於建立新國家機關的預定任務，已經獲得良好的結果。「他們曾用瓦解國家機關和官員怠工等等來恫嚇我們。我們自己也知道，新的社會主義政府不能把資產階級舊的國家機關拿來作為它自己的機關。但是舊的機關值得我們拿來加以革新，把反社會分子由機關中清洗出去，而怠工就會自行消失了」②。

① 「斯大林全集」，第三卷，人民出版社一九五四年版，第二八五頁。

② 「斯大林全集」，第四卷，俄文版，第二頁。在一九一七——一九二〇年期間的論文和演說裏：「俄羅斯聯邦共和國的結構」，「一個迫切的任務」，「黨中央與國防委員會代表團關於一九一八年十二月皮爾密陷落的原因給列寧的報告」，「關於改組國家監督」，「第一次全俄工農監察會負責工作人員會議上的開幕詞」，「巴庫蘇維埃慶祝會上關於「三年來的無產階級專政」的報告」（參見「斯大林全集」，第四卷，俄文版，第六六——七三頁，第七四——七八頁，第

一九七——二二四頁，第三六四——三六九頁，第三八二——三九三頁）。在一九二一——一九二三年各種論文和演說裏：「論黨在民族問題方面的迫切任務」，「論俄國共產黨人的戰略與策略問題」，「論各蘇維埃共和國的聯合」，「黨的建設與國家建設中的民族要素」，「在俄共（布）第十二次代表大會上俄共（布）中央的組織報告」，「在俄國共產黨（布）中央與各民族共和國和民族區域負責工作人員第四次會議上的演說」（《斯大林全集》，第五卷，俄文版，第一五——二九頁，第六二——八七頁，第一四五——一五五頁，第一八一——一九四頁，一九七——二三五頁，第二九三——三三九頁）。（引文中，「論黨在民族問題方面的迫切任務」，「論各蘇維埃共和國的聯合」，「黨的建設與國家建設中的民族要素」，「在俄國共產黨（布）中央與各民族共和國和民族區域負責工作人員第四次會議上的演說」，均見斯大林：《馬克思主義與民族、殖民地問題》，人民出版社一九五四年版。《論俄國共產黨人底戰略和策略問題》，見蘇聯外國文書籍出版局一九五四年中文版。《俄共（布）第十二次代表大會上俄共（布）中央的組織報告》，參見加布尼亞：《俄共（布）第十二次代表大會》，人民出版社一九五四年版——譯註）。在一九二四年——一九二九年各種論文和演說裏：「俄共（布）第十三次代表會議」，「俄共（布）第十三次代表大會」，「俄共（布）第十三次代表大會總結」，「論我黨在農村中的當前任務」，「俄國共產黨（布）第十四次代表會議工作總結」，「東方大學的政治任務」，在斯維爾德洛夫大學裏的「問題與答覆」，「聯共（布）第十四次代表大會」，「關於蘇聯經濟狀況和黨的政策」，「在蘇聯列寧共產主義青年團第五次全國代表會議上的演說」，一九二七年八月「聯共（布）中央委員會和中央監察委員會聯席全會」，「聯共（布）第十五次代表大會」，「論中央和中央監察委員會四月聯席全會的工作」，「一九二八年五月十六日在蘇聯列寧共產主義青年團第八次代表大會上的演說」，「反對把自我批評口號庸俗化」，「民族問題與列寧主義」的論文裏（《斯大林全集》，第六卷，俄文版，第一〇頁，一九七——一九八頁，第二一二——二一五頁，第二四八——二五〇頁，第三〇六——三一〇頁，第三一八——三二〇頁；第七卷，第一二五——一二八頁，第一三六——一三八頁，第一五九——一六四頁，第一七〇——一七一頁，第一八四頁，第一八六——一八七頁，第一九二——一九三頁，第二〇一頁，第二〇八——二〇九頁，第三〇六——三〇七頁，第三六八——三六九頁；第八卷，第一三三——一三六頁，第一四〇頁；第九卷，第一九六——一九七頁；第十卷，第六九頁，第三一九——三二三頁；第十一卷，第二八——三八頁，第四六頁，第五七——六一頁，第七〇——七四頁，第一二七——一三八頁；第三五三——三五四頁），（引文中，「東方大學的政治任務」，「民族問題與列寧主義」，均見斯大林：《馬克思主義與民族、殖民地問題》，人民

斯大林同志舉出了蘇維埃國家機關工作上的成就，也揭發了它的缺點，同時並指出消除缺點的方法及進一步改善國家機關的目標。

斯大林同志在一九二〇年十月十五日第一次全俄工農監察會負責工作人員會議上的開幕詞中，對國家機關的全部重要性和意義，說明如下：

「同志們，具體管理國家的並不是在資產階級制度下選舉自己代表到國會中去或在蘇維埃制度下選舉自己代表到蘇維埃代表大會中去的那些人們。不是的。事實上是那些掌握國家執行機構和領導這種機關的人們來管理國家。如果工人階級真正想要掌握國家機關來管理國家的話，那末他就應該不僅在中央，不僅在討論和解決問題的地方，而且也在貫徹決議的地方都要有具有經驗的代理人。只是在這時候才

出版社一九五四年版。《問題與答覆》，見人民出版社一九五四年版。《聯共（布）第十四次代表大會》，見斯大林：《在聯共（布）第十四次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告》，人民出版社一九五四年版。《關於蘇聯經濟狀況和黨的政策》，見《斯大林全集》，第八卷，人民出版社一九五四年版。《在蘇聯列寧共產主義青年團第五次全國代表會議上的演說》，見《斯大林全集》，第九卷，人民出版社一九五四年版。《聯共（布）中央委員會和中央監察委員會聯席全會》，《聯共（布）第十五次代表大會》，均見《斯大林全集》第十卷，人民出版社一九五四年版。《反對把自我批評口號庸俗化》，見《斯大林論批評與自我批評》，人民出版社一九五四年版。——譯註），在一九二九——一九三〇年各種論文和演說裏：《論聯共（布）黨內的右傾》，《大轉變的一年》，《在聯共（布）第十六次代表大會上中央委員會的政治報告》（《斯大林全集》，第十二卷，俄文版，第一〇——一三頁，第三五——三七頁，第七三頁，第一二四頁，第三一一——三一三頁，第三二六——三二八頁，第三三二——三三三頁，第三三五——三三七頁，第三四七頁，第三六二——三七一頁），（引文中，《論聯共（布）黨內的右傾》，《大轉變的一年》，均見斯大林：《列寧主義問題》，人民出版社一九五三年版。《在聯共（布）第十六次代表大會上中央委員會的政治報告》，見斯大林：《在聯共（布）第十六次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告》，人民出版社一九五四年版——譯註）。並在以後期間，斯大林同志對於蘇維埃國家機關的建立給予了重大的注意。

可以說，工人階級真正掌握了國家！^①。否則，就像斯大林同志在俄共（布）第十二次代表大會上所說的，「結果會是雖然我們也執掌了政權，但是機器不聽使喚。將來仍不免失敗的」^②。

斯大林同志樹立了民族問題的理論和布爾什維克黨民族政策的理論，他對於建設多民族的蘇維埃國家有重大的貢獻。

斯大林同志在俄共（布）第十次代表大會所作「論黨在民族問題方面的迫切任務」的報告中非常明確地規定了民族問題上的基本實際任務。斯大林同志指出，剷除了民族壓迫，「……這還不夠；還必須把舊時的繁重遺產，即从前被壓迫民族在經濟、政治和文化方面落後的情形剷除；還必須幫助它們在這方面趕上俄國中部」^③。斯大林號召全黨堅決鬥爭，反對成為當時主要危險的大俄羅斯大國沙文主義，並反對地方民族主義。

斯大林同志對於創立各民族蘇維埃共和國，以及把它們按自願聯合原則統一成為一個聯盟國家——蘇聯，進行了巨大的工作，這意味着列寧斯大林民族政策的重大勝利（關於這方面，參看本書「蘇聯各民族的權利平等和各族人民的友愛團結」一編）。

斯大林同志在理論上總結了偉大十月社會主義革命的經驗，發展了關於國家的理論，在國家理論上，特別是在社會主義國家理論上開闢了新的一頁，並着重指出了國家機關的重大意義及其作用。

斯大林同志對於各個社會不同的基礎和上層建築所起的作用問題，和它們之間相互關係的規律問題，進一步作了全面的理論上的闡明。斯大林同志寫道：「在最近三十年中，在俄國消滅了舊的資本主義基礎，建設了新的社會主義基礎。同時，也就消滅了資本主義基礎

① 「斯大林全集」，第四卷，俄文版，第三六六——三六七頁。

② 「斯大林全集」，第五卷，俄文版，第二〇七頁。

③ 亞歷山大洛夫等：「斯大林傳略」，人民出版社一九五三年版，第七一頁。

上的上層建築，並建設了適合於社會主義基礎的新的上層建築。這就是說，舊的政治、法律等制度已經被新的社會主義制度所代替了。^①

斯大林同志指出上層建築對基礎的依存性和它對於基礎的反作用，以及它在新基礎的發生、形成和鞏固當中的積極作用。

斯大林同志創立了一個嚴整完備的關於社會主義國家的學說，他得出結論說：如果資本主義的包圍依然存在的話，即使在共產主義制度下也有保留國家的必要。

由此可見布爾什維克黨，列寧和斯大林都特別注意到蘇維埃國家機關的鞏固和發展。

這是很明顯的。國家機關乃是統治階級用以進行階級鬥爭的工具之一。實行階級政策是不是正確在頗大程度內要以國家機關的工作為轉移。蘇維埃國家基本上是通过國家機關進行了並進行着決定工人階級與農民聯盟的各項最重要措施。通过國家機關實行了同資產階級的鬥爭，實行着同階級敵對分子的鬥爭。國家機關作為無產階級專政樞樞之一，作為階級鬥爭最重要工具的意義，特別是由這一點來決定的。

通过國家機關實行了建立新的社會關係，組織和團結勞動羣衆去完成偉大的建設共產主義社會的任務。

通过國家機關執行了按其目的範圍都是空前的文化教育任務，使一切蘇維埃人都成為全面發展的，並受到共產主義的教育，徹底消滅人們意識中的資本主義餘毒的人。

蘇維埃國家的國家機關在社會主義社會的經濟生活中，真正地代表着一切勞動人民，依照統一計劃來指導全國國民經濟，並對於社會主義社會每一個成員的勞動量和消費量實行統計和監督。

通过國家機關使蘇聯國防能力，蘇維埃邊境安全的鞏固，蘇聯國

① 斯大林：《馬克思主義與語言學問題》，人民出版社一九五三年版，第二頁。

家利益的保護得到了保證。

斯大林同志教導說：「開展和平的社會主義建設的時候，我們應當時時刻刻記住國際反動派製造新戰爭計劃的陰謀。必須記住偉大列寧的指示：當走向和平勞動的時候，須要經常警惕，應該像保護眼珠一樣來保護我國武裝力量及國防力量。」①

這些任務的完成，要求鞏固國家機關，要求國家機關的有組織的和精確的工作，要求為國家機關造就高度熟練的幹部。

蘇維埃國家應該有訓練很好的軍隊，以及對付外國偵探機關派到我國的間諜、軍事破壞者、兇手、暗害者所必要的組織良好的懲罰機關和堅強的偵查機關。

蘇維埃國家，依靠着蘇維埃全體人民各方面的支持，依靠着他們蓬勃的愛國主義和對祖國的熱愛和蘇維埃人民精神上與政治上的統一，實行經濟組織和文化教育職能、實行保護社會主義財產職能和軍事職能。由聯共（布）黨培養出來的蘇維埃人民的這種品質，成為建設共產主義社會不可動搖的基礎。

蘇維埃國家機關隨着社會主義國家任務和職能的變更而一再改組。

在反對德國侵略者而進行的偉大衛國戰爭時期，蘇維埃國家機關做了很多的工作，它已成為黨和政府的命令的靈活而有效的執行者。

斯大林同志對於蘇維埃國家機關給以很高的評價。

斯大林同志說到在戰時實行遷移我國軍事工業和一般工業基地到我國東部區域，撤退工人和各企業的設備並在新地區建立起來，擴大東部播種面積，根本改善供給我國戰綫的各企業工作，鞏固後方工廠、集體農莊和國營農場中的勞動紀律等類最複雜的任務時，曾經指出：「應當說，這是所有我國掌管經濟和行政的各人民委員部以及鐵

① 蘇聯國防人民委員一九四六年五月一日命令。

路運輸的最困難最複雜的大規模組織工作。可是，這些困難都終於克服了……

……應當承認我國從來還沒有過這樣鞏固的和有組織的後方。^①

所有這些成績都是在布爾什維克黨領導之下和在全民反抗法西斯侵略鬥爭的鼓舞者和組織者斯大林同志領導之下達成的。

正是列寧和斯大林創立的蘇維埃國家由法西斯侵略者手中拯救了文明，並由法西斯壓迫中解放了歐洲被奴役的人民，這已是不可變更的事實了。

在共產黨和斯大林同志親自領導之下，蘇維埃國家機關在戰爭時期更加堅固了，它獲得了巨大的靈活性，顯示了布爾什維克的典範的精確性、實際性和堅韌性，這對於蘇維埃人民及其紅軍對法西斯德國和帝國主義日本取得歷史上的最偉大勝利，是大有貢獻的。

沒有强有力的常備軍和組織堅固的國家機關，偉大衛國戰爭的勝利是不可能的。

中央和地方國家政權機關在戰爭時期實行了最複雜和最困難的組織工作。

戰爭勝利結束了，蘇維埃人民重新回到和平的社會主義建設任務中來。關於蘇聯一九四六年至一九五〇年恢復和發展國民經濟的五年計劃法案對蘇維埃人民曾提出巨大的任務：在最短期間醫好戰爭帶來的創傷，恢復並大大超過戰前國民經濟發展的水平，提高人民物質上的福利並使蘇維埃國家威力更加鞏固起來。

在偉大衛國戰爭時期所積累的布爾什維克黨組織工作的豐富經驗和蘇維埃機關、經濟機關與公共團體有優良的組織工作的經驗，都是被用來加強我們祖國的威力，促進祖國經濟上和文化上的進一步繁榮。

① 斯大林：《論蘇聯偉大衛國戰爭》，人民出版社一九五四年版，第五五頁。

鞏固國家機關在爭取我國生產力發展的鬥爭中起着最重要的作用。爲了鞏固國家機關就必須提高機關幹部的思想政治水平和業務上的熟練程度，實施節省管理機關經費開支的制度，保證機關工作中的高度水平和精確性，與機關的個別環節的官僚主義和拖延現象作鬥爭，並鞏固勞動紀律和國家法紀。順利實現由社會主義逐漸過渡到共產主義的具有全世界歷史性意義的任務，要大大地依靠國家機關工作的精確性、協調性和實際性。

第二節 國家機關的概念

只有鑽研馬克思——恩格斯——列寧——斯大林的著作才可能正確了解國家機關的本質和意義。

按照恩格斯的定義，國家是「……社會發展到一定階段上的產物；國家是社會陷入自身不可解決的矛盾中並分裂爲不可調和的對立方面而又無力擺脫這種對立情勢的表現。爲了使這些對立方面，這些彼此經濟利益衝突的階級，不致在無謂的鬥爭中互相消滅而使社會同歸於盡，於是一種表面上似乎駕於社會之上而用以緩和衝突，使這些衝突不致超出「秩序」範圍以外的力量，就成爲必需的了。這個由社會當中產生出來，但使自己駕於社會之上，而日益與社會脫離的力量，便是國家。」^①

恩格斯闡明了稱爲國家的那種力量的概念。這個力量就在於建立統治社會的權力，構成這個權力的，不僅有武裝的隊伍，而且還有實體的附屬物，如監獄和其他各種強迫機關。

① 《馬克思恩格斯文選》兩卷集，第二卷，一九四八年俄文版，第三〇二頁。
譯文見《列寧文選》兩卷集，第二卷，人民出版社一九五四年版，第一六五頁——譯註。