

ZHONG GUO
RAN LIAO
LIU TONG
GUAN LI

中国燃料通管理

物资部燃料司编写组 编

2

哈尔滨工业大学出版社

内 容 提 要

《中国燃料流通管理》一书，再现了建国三十多年来燃料流通管理工作的本来面貌，并在此基础上，客观、历史地分析和总结了我国组织燃料流通工作的经验和教训。做到有理有据，公正、真实地反映历史。为当前的经济体制改革，特别是燃料流通这一行业的改革提供了有益的借鉴。

全书分为四编，共十一章。内容包括燃料的计划管理，燃料的供应管理，燃料节约和燃料企业等。

本书是物资经济管理和燃料流通管理工作者不可多得的参考资料和工具书，也是从事物资经济研究和教学工作者的参考书。

中国燃料流通管理

物资部燃料司编写组 编

*

哈尔滨工业大学出版社出版发行

哈尔滨工业大学印刷厂印刷

*

开本 787×1092 1/32 印张 10.625 字数225 000

1988年7月第1版 1988年7月第1次印刷

印数 1—13 000

ISBN 7-5603-0106-1 /F·12 定价2.50元

前 言

《中国燃料流通管理》一书是根据原国家物资局关于编写《当代中国的物资流通管理》丛书有关专业部分的要求而编写的。书中所说的燃料,系指物资部门管理的煤炭、重油、和天然气。

党的十二届三中全会通过的“中共中央关于经济体制改革的决定”,确立了我国社会主义经济管理的理论基础,指明了建设有中国特色的社会主义道路。各级燃料供应部门正遵照这一精神,在燃料流通领域坚持中央确定的总方向和大政方针,从实际出发,因地制宜,探索符合自身特点的具体路子、步骤和做法,实现转轨变型,增强企业应变能力,改进供应办法,以优良的服务质量占领市场,以适应社会主义有计划商品经济的市场机制形势。

本书叙述和回顾了自建国以来三十六年间的发展历史,总结了燃料流通管理方面的情况和经验教训。在搞好燃料流通领域改革、抓好两个文明建设中,力图给人们提供帮助和启迪。由于建国以来燃料流通管理体制几经变革,收集资料困难,增加了本书编写的难度。

本书是在原国家物资局《当代中国的物资流通管理》编委会和燃料局领导下,由以张继陶同志为组长的编写组编写的。编写组成员有:钟德祖、张元智、张志汉、高晴波、胡菊华、林云高、李东坡、王宗旨、宋珩令、贾振龙。负责编纂修改的为张继陶、张元智、张志汉。本书经李清廉同志审阅。

本书内容力求翔实,用可靠的事实和资料反映了建国以来的历史过程,由于编者水平所限,不足之处在所难免,恳请读者批评指正。

物资部燃料司编写组

目 录

第一编 燃料计划管理

第一章 煤炭计划管理..... (1)

第一节 煤炭计划管理的形成..... (1)

一、中国是世界上最早利用煤炭的国家..... (1)

二、旧中国的煤炭生产和流通..... (2)

三、新中国成立后,煤炭生产流通逐
步纳入社会主义计划轨道..... (3)

第二节 煤炭计划管理体制的建立与发展..... (4)

一、大行政区之间计划调整,向全国统一计划过渡..... (5)

二、实行国家统筹统支的制度..... (6)

三、计划体制改革探索——试行地区平衡..... (11)

四、再次实行统筹统支..... (18)

五、二次实行地区平衡..... (22)

六、现行煤炭分配体制——统配矿煤炭统筹统支..... (28)

七、对煤炭计划管理体制变化的几点体会..... (42)

第三节 煤炭计划管理工作的任务..... (44)

一、煤炭计划管理的意义..... (44)

二、煤炭计划管理工作的基本任务..... (45)

第四节 煤炭平衡分配计划的编制..... (46)

一、煤炭的平衡计划..... (46)

二、煤炭分配计划..... (52)

三、电子计算机在编制煤炭计划工作中的应用..... (55)

第五节 煤炭分配计划的实施..... (57)

一、签订供需合同,具体落实煤炭分配计划..... (57)

二、检查合同的执行,处理好日常调运工作	(58)
三、实行合理运输	(59)
第二章 重油的计划管理	(61)
第一节 重油的特性	(61)
第二节 我国烧油发展的曲折历程	(62)
一、烧油的初期发展阶段	(62)
二、烧油发展的失控	(63)
三、燃料以煤为主,严格控制 and 压缩烧油	(64)
第三节 重油的计划体制和计划编制	(67)
一、重油计划管理体制的演变	(67)
二、现行重油计划编制的依据和方法	(71)
三、重油计划管理的特殊措施与手聚	(74)
四、重油计划管理的作用、效果及问题	(75)
五、省、市、自治区的重油计划管理	(76)
第四节 重油计划的执行和检查	(77)
一、重油计划的执行	(77)
二、重油计划执行情况的检查	(79)
第五节 压缩烧油,以煤代油	(79)
一、压缩烧油,以煤代油工作的开展	(79)
二、压缩烧油计划的编制与执行	(85)
三、解决压缩烧油所需资金与物资	(90)
第三章 天然气的计划管理	(95)
第一节 我国利用天然气的发展过程	(96)
第二节 天然气的计划管理	(97)
第三节 天然气的计划编制与执行	(99)
第四节 压缩烧气,以煤代气	(100)
一、压缩烧气,以煤代气,势在必行	(100)

二、有步骤地安排压缩烧气计划	(101)
----------------------	-------

三、发挥各方面积极性，完成计划	(103)
-----------------------	-------

第二编 燃料供应管理

第四章 市场用煤管理	(106)
------------------	-------

第一节 新中国煤炭市场的建立与发展	(106)
-------------------------	-------

一、全国解放前后是煤炭市场建立与发展的奠基阶段	(106)
-------------------------------	-------

二、社会主义煤炭市场的形成	(107)
---------------------	-------

三、中国煤建公司由撤消到恢复时期	(115)
------------------------	-------

四、社会主义建设新时期的新变革	(116)
-----------------------	-------

第二节 对私营煤商的社会主义改造	(117)
------------------------	-------

一、对批发商和贩运商的政策	(117)
---------------------	-------

二、对零售私营商的政策	(119)
-------------------	-------

第三节 市场用煤的购进	(120)
-------------------	-------

一、对统一分配煤的购进	(121)
-------------------	-------

二、对非统一分配煤的购进	(123)
--------------------	-------

第四节 市场用煤的供应管理	(125)
---------------------	-------

一、第一个五年计划期间，市场用煤供应工

作处于起步阶段，及两次失误的经验教训	(126)
--------------------------	-------

二、“大跃进”时期（1958~1961年）市场用煤

销售失控，供应紧张	(131)
-----------------	-------

三、国民经济调整和第二个五年计划期间（1961

~1965年），开始实行定量供应	(132)
------------------------	-------

四、十年动乱（1966~1975年）市场用煤

的供应陷入严重困难的境地	(136)
--------------------	-------

五、粉碎“四人帮”后，可喜的变化	(137)
------------------------	-------

第五节 市场用煤的价格管理	(139)
---------------------	-------

一、市场煤炭价格变动情况	(139)
--------------------	-------

二、实行按质论价的作价原则	(142)
三、批发零售差价与划分批发与零售的界限	(145)
四、价格管理权限	(146)
五、对农村边远地区及代供煤的价格	(147)
六、现行市场煤炭价格存在的主要问题	(149)
第五章 工业用燃料的供应管理	(153)
第一节 工业用燃料供应管理工作的发展	(153)
一、建国初期的状况	(153)
二、专供工业用煤的煤炭公司的诞生	(154)
三、上海市煤炭供应公司供应管理的经验	(154)
四、国务院批发“燃料管理，实行凭证定量供应办法”	(156)
五、开展竞赛，打开燃料供应管理工作的新局面	(158)
第二节 凭证定量供应	(159)
一、凭证定量供应的发展及其重要意义	(159)
二、安排好凭证定量供应的几个重要环节	(161)
第三节 用经济手段和行政办法加强供应管理	(173)
一、实行特定燃料节约奖励	(174)
二、超耗燃料加价的规定与执行	(177)
三、择优供应燃料	(179)
第四节 燃料供应管理工作服务队	(181)
一、服务队的发展	(181)
二、服务队的作用	(184)
三、服务队与群众节煤互助组	(187)
四、服务队的建设	(190)
第五节 开展燃料管理竞赛活动	(193)
一、开展竞赛活动的目的	(193)
二、竞赛活动的发展及其作用和估价	(193)

第三编 燃料节约

第六章 燃料节约的重要意义和节约工作

的历史简况.....(209)

第一节 燃料节约的重要性和紧迫性.....(209)

第二节 燃料节约工作的沿革.....(210)

一、中央节约煤炭办公室成立.....(211)

二、“三查”节约办公室.....(212)

三、清仓节约办公室.....(213)

四、国民经济新的发展时期.....(215)

第七章 工业用燃料的节约.....(218)

第一节 节约锅炉用煤.....(218)

一、加强锅炉管理.....(220)

二、大力进行对低效锅炉的更新改造.....(221)

三、搞好锅炉更新改造的主要措施.....(223)

四、大力推广沸腾炉.....(226)

五、发展小联片、联户集中供热.....(227)

第二节 余热利用.....(229)

第三节 发展动力配煤.....(231)

一、动力配煤的发展.....(231)

二、发展动力煤所取得的实际效果.....(235)

三、发展动力配煤的问题.....(236)

第四节 回收利用煤渣、烟道灰.....(237)

第五节 推广企业热平衡.....(238)

一、企业热平衡的形成与发展.....(238)

二、企业热平衡的基本概念和主要技术内容.....(241)

三、企业热平衡的经济效益和社会效益.....(245)

第六节 开展节能技术服务.....(247)

一、进行技术咨询服务	(247)
二、承包节约燃料技术工程	(248)
三、组织专业技术服务队, 下厂服务	(248)
四、经销或代购锅炉使用的节能产品或零部件	(248)
第八章 节约市场用煤	(249)
第一节 节约市场用煤工作的发展	(249)
第二节 节约市场用煤的主要经验	(250)
一、节约集体食堂生活用煤	(250)
二、大力推广蜂窝煤	(251)
三、改造饮水茶炉	(253)
四、推广先进烤菸方法	(254)
五、节约农村“小烘炉”用煤	(255)
第九章 节约烧油	(256)
第一节 节约烧油工作的开展	(256)
第二节 节约烧油的主要技术措施	(257)
一、改革烧油喷嘴	(257)
二、燃油掺水乳化	(258)
三、护体保温	(259)
第四编 燃料企业	
第十章 燃料企业经营管理	(262)
第一节 燃料企业经营管理的特点 及其发展变化	(262)
第二节 实行合理运输, 跨区供应	(265)
一、合理组织运输	(265)
二、按照经济区划组织供应	(266)
第三节 加强验收工作, 减少损耗	(267)
第四节 开展“三就直拨”供应	(269)

第五节 按需加工供应	(270)
一、按需加工供应的意义	(270)
二、按需加工供应的品种及其发展	(271)
第六节 搞好煤场管理	(273)
一、煤场发展概况	(273)
二、努力改善煤场作业条件	(274)
三、合理规划场地，科学摆放商品	(275)
四、加强保管，做好“四防”、“三扫”工作	(276)
第七节 建设文明煤场、煤店	(277)
一、建设文明煤场、煤店的意义及其发展	(277)
二、建设文明煤场、煤店的经验	(279)
第八节 燃料企业经营面临的问题	(282)
第十一章 机构与职工队伍	(284)
第一节 机构组织的发展变化	(284)
第二节 机构的性质和现状	(287)
一、企业管理机构	(287)
二、既是企业管理机构，又是企业经营机构	(287)
三、纯经营机构	(288)
四、门市部、零售店	(288)
五、附属工厂	(288)
六、汽车运输队	(289)
七、民用煤研究机构	(289)
八、燃料技术服务性机构	(289)
第三节 职工队伍	(290)
一、职工总人数及其政治素质	(290)
二、职工的文化技术水平与培训	(290)
三、职工中的模范先进人物	(296)
附表	(319)

第一编 燃料的计划管理

第一章 煤炭计划管理

第一节 煤炭计划管理的形成

一、中国是世界上最早利用煤炭的国家

我国人民在生产和使用煤炭方面有着悠久的历史。在两千五百年以前的东周时期，就发现了煤的用途；到了汉朝，用煤的人有所增加。在东北沈阳附近发掘古代遗址时，曾发现在汉代人使用的炉灶中有烧过的煤炭。据《中国通史》记载，公元210年，曹操在邺（今河南省安阳附近）构筑铜雀台，就在铜雀台北水井台中贮藏石炭数十万斤。汉朝还有人把煤用于医药方面，用煤医治一种疮疾。到了元代，煤的使用逐渐广泛。元代时曾在中国做官的意大利人马可·波罗，在他所著的《东方述记》一书中这样写道：“中国的燃料不是木头，也不是草，却是一种黑石头。”可见，当时在欧洲人的心目中，烧煤还是一件新鲜事儿。中国人民对煤炭十分珍视，把煤炭叫做“乌金”、“墨玉”；并在很早以前就懂得了采煤。现在山东省的淄博地区还有唐代开采煤矿的遗迹。到了明代，已逐步形成了一套比较完整的采煤方法。比如采煤的矿井，有直井也有斜井，在顶底板和井筒四周都用木板

支撑，并用打通中节的竹竿插在井内，排出气体。

我国人民对于煤炭的生产和使用，有着悠久的历史 and 比较丰富的经验，然而由于封建势力的漫长统治，使社会生产力受到了很大的束缚，使我国的采煤工业长期停留在自然经济的状态，直到19世纪末，才出现近代煤炭工业。

二、旧中国的煤炭生产和流通

旧中国煤炭工业和其它民族工业一样，是在帝国主义、官僚资产阶级和封建势力的残酷压榨下发展起来的，带有极其明显的的附庸性、落后性和不平衡性。旧中国的煤炭工业，一开始就操纵在帝国主义和官僚资产阶级手中。德帝国主义霸占过山东的淄博、坊子煤矿，河北省的井陘煤矿；英帝国主义除了霸占过旧中国最大的煤矿——开滦煤矿以外，还霸占过河南省的焦作煤矿，以及北京市的门头沟煤矿；沙俄霸占过辽宁省的抚顺煤矿；此外，宋子文霸占过安徽省的淮南煤矿；阎锡山霸占过山西省的大同和阳泉等煤矿。1931年“九一八”事变到1937年日本帝国主义入侵中国，大部分煤矿又落入日本帝国主义的魔掌之中。

在帝国主义和官僚资本主义的统治下，为了获得最大的利润，为了支持侵略战争，他们对我国煤炭资源进行了毁灭性的掠夺开采，对煤矿工人进行了惨无人道的残酷剥削，致使生产落后，发展缓慢。1878年到1949年解放前的70多年间，总共才生产煤炭11亿吨左右，年平均产量只有1500万吨左右；而英帝国主义从开滦一个矿就掠夺煤炭1.9亿多吨，占中国70多年煤炭产量的17.27%。1942年是旧中国历史上产煤量最高的一年，全国产煤6200万吨左右，但有90%以上在敌占区，蒋管区生产的煤炭只有600多万吨。日本帝国主义投降以后，国民党政府从日本帝国主义手

中接管了这些煤矿，从此，中国的煤矿工业又成了官僚资产阶级的“胜利品”。令人气愤的是，国民党政府把从日本帝国主义者手中接管的煤矿，又拱手送给了另一个帝国主义。如他们接收开滦煤矿的第二天，就又“发还”给英帝国主义者。

受煤炭生产的制约，旧中国的煤炭市场也具有明显的附庸性、落后性和不平衡性。市场煤炭货源，绝大部分操纵在帝国主义和官僚资产阶级手中，一般的煤商完全处于从属受支配的地位。1947年国民党资源委员会垄断的煤矿，按产量计算，占全国的1/3以上，从几个主要煤炭市场的情况看，北京市的民用煤，其货源大部分为中英门头沟煤矿公司所操纵；天津市的烟煤，由英帝国主义霸占的开滦矿务局直接控制，无烟煤由五家半官半商的大煤商贩运经营；上海市的煤炭资源由国民党的烟煤调配会和四矿联营办事处所垄断。一般的煤炭商铺绝大部分是加工兼零售的零售商，他们的规模不大，本小利微，遭受帝国主义和官僚资产阶级的严重剥削，有的赊销煤炭，加工零售，没有任何机械设备，一切依靠繁重的体力劳动，煤球也是用人工摇制的。这些商铺约有1.1万户，分布在大城市和煤矿较近的地区，如北京、天津、上海三个市即在4900多户，占全国煤店的45%。

1948年，国民党溃退前夕，煤炭生产遭到严重破坏，加上交通阻塞，许多地区煤源断绝，一般中小煤商无法维持营业，处于倒闭、半倒闭状态，煤炭市场出现了萧条的景象。

三、新中国成立后，煤炭生产流通逐步纳入社会主义计划经济的轨道

新中国成立后，取消了帝国主义在华开矿的特权，没收

官僚资本主义的煤矿和管理机构的财产为人民所有，国家掌握了煤炭的重要经济命脉。党和政府十分重视煤炭的生产和流通，新建和扩建了大批矿井和洗煤厂，采用先进设备，改进了采煤方法，改善了工人生活条件和劳动条件，煤炭生产逐年上升。1953年煤炭产量由1949年的3000多万吨上升到6960多万吨，第一个五年计划结束时，已达1.3亿吨。以后逐年飞跃发展，1967年产量达到2.06亿吨，1977年5.5亿吨，到1985年原煤产量高达8.7亿吨，跃居世界煤产量的第二位。同时建立了煤炭流通的管理机构和经营组织，随着国民经济的恢复和生产的发展，在第一个五年计划期间，即将关系到国计民生的煤炭作为国民经济的计划管理物资，由国家统一管理，统一分配供应，为社会主义建设服务，为人民生活服务。以上这些成就充分显示了社会主义制度的优越性。

第二节 煤炭计划管理体制的建立与发展

煤炭计划管理体制，是指煤炭计划平衡、分配、销售和供应过程中各方面都应遵循的基本规章制度和管理办法。即旨在规定和调整不同所有制之间、各部门之间、地区之间、中央和地方之间、国家和企业之间、工业和商业之间在煤炭分配、销售、供应等方面的基本关系。

建国初期，新中国刚刚诞生，对经济建设和计划管理还缺乏经验。为了少走弯路，煤炭的计划管理和其他物资一样，基本上是参照苏联的模式，按照“统筹供需、计划分配、组织销售和组织供运”这四个环节制定了具体方法和制度，设置了相应的机构并进行分工。三十多年来，随着物资

计划管理体制的变化，煤炭计划管理体制也经历了一个不断改革的过程。它曾经多次修改平衡分配办法，调整中央、地方、企业和各部门之间的关系，以探索适合中国情况的煤炭计划管理体制，促进国民经济健康发展。根据煤炭计划管理机构、体制的建立与变革，归纳起来大体有以下几个阶段。

一、大行政区之间计划调拨，向全国统一计划过渡（1949年~1952年）

建国初期，由于长期战争的破坏，生产凋敝，通货膨胀，不可能在全国范围内立即实行统一计划、统一管理。为迅速恢复经济、发展生产、稳定物价、争取国家财政经济基本好转，自1950年10月，国家确定对煤炭、钢材、木材、水泥等8种重要物资，在大区之间进行计划调拨。由当时的政务院财政经济委员会计划局物资调配组负责，当年即从华北地区调出煤炭45万吨支援中南地区。

1951年，政务院财政经济委员会计划局调配组改为物资分配处，开始试编了1951年全社会煤炭资源用量（包括国营、公私合营、私营煤矿产量），按行业用向（铁路、航运、发电、炼焦、机器、煤矿自用、建筑、水泥、化工、造纸、纺织、军工等十二个行业）又分六个大区的煤矿产销平衡。1952年7月，政务院财政经济委员会将物资分配处扩大为物资分配局，下设煤油处，又试编了1952年全社会按行业、分大区的煤炭产销平衡方案，同时还试编了1952年全国煤炭分配计划。即对中央各部门（贸易部、铁道部、重工业部、燃料部、纺织部、交通部）和六个大区的财政经济委员会进行了试行分配。为第一个五年计划在全国范围内正式实行煤炭平衡分配计划制度积累了经验，并准备了必要的基

础资料。随着工农业的恢复和发展，1951年，由华北、东北地区的调出量，比上年增加 5.7 倍；1952 年又比 1951 年增加了 24%，支援了华东、中南、西北地区。

东北地区解放较早。1950年10月，东北人民政府经济计划委员会即成立了物资分配局，对煤炭、生铁、木材、水泥等 10 种主要物资在全区范围内进行了有计划的平衡分配。

煤炭的组织供应工作，东北地区所属企业是按照区计委审批的分配调拨计划，以集中订货方式签订供货合同。其它地区是按1950年8月中央燃料部和贸易部（1953年分为商业部和对外贸易部）协商并经政务院财政经济委员会批准的煤炭产销分工原则的规定办理的。规定的内容为：铁路、煤矿自用、矿区销售（范围以矿区周围 15—20 里为限）、公、私营工厂及国营重工业等五项生产用煤，由国营煤矿直接供应；五项以外的其它公私营工矿企业生产和人民生活用煤均由中央贸易部中国煤业建筑器材公司销售。这对国民经济恢复时期发展生产，保障供给，稳定物价，安定人民生活，都起了重要作用。

二、实行国家统筹统支的制度（1953年～1958年）

1953年开始实施国民经济发展的第一个五年计划。为适应全国有计划地开展大规模的经济建设和国防建设的需要，国家确定了在全国范围内对煤炭等重要生产资料实行由国家统一平衡分配的计划制度。

1. 调整机构设置。

1953年3月，政务院财政经济委员会改组为国家计划委员会；同年5月原财政经济委员会物资分配局划归国家计委领导。随着物资计划分配工作的开展，1954年下半年，国家计委将一个物资分配局扩大为物资综合、燃料电力、重工产

品和机电设备等四个计划分配局。燃料电力分配局下设煤炭、石油、电力三个处。

1956年6月，国务院决定，国民经济年度计划由国家计委划归国家经委编制，相应地把燃料电力等四个分配局移交给国家经委领导。1958年6月，国家经委为了使物资分配能够更好地与生产计划和需要的环节相结合，又将燃料电力分配局与煤炭石油生产局合并。

1958年9月，根据中央北戴河会议的决定，国民经济年度计划的编制又由国家经委划归国家计委负责，同时，煤炭平衡分配计划工作又转回国家计委物资分配综合计划局下设的燃料化工处。

2. 统筹统支的基本内容。

国家计委拟定的“1953年统配物资分配办法”规定，煤炭实行“统筹统支”的分配办法。其基本内容是：

(1) 全国煤炭分配办法（西南地区除外）。

资源方面。全国所有煤矿生产的煤炭均纳入国家统一平衡分配。包括：中央国营煤矿、地方国营煤矿、公私合营和私营煤矿生产的煤炭以及进口煤炭。

需要方面。根据企业、事业所有制性质和规模的不同，在分配关系上区别对待，划分为“申请单位”和“非申请单位”。

“申请单位”系指国营企业、事业单位需要的煤炭，直接纳入国家分配计划，即采取直接计划的方式，由煤炭工业部按计划组织供需双方直接签订合同，使用内部统一调拨价格。规定直接向国家计委申请的单位是：

（甲）中央军委总后勤部汇总申请全国军事部门的军事需要和国防建设需要。