

# 村级干部读本

柳绍荣 编著



4

版社

(京)新登字 022 号

村 级 干 部 读 本

柳 绍 荣 编 著

责任编辑：雪 子

封面设计：吴凌云

中国社会出版社出版发行

北京西黄城根南街 9 号 邮政编码 100032

河北证原厂印刷

新华书店北京发行所经销

开本：787×1092 毫米 1/32 印张：10.75 插页：1 字数：243 千字

1992 年 6 月第一版 1992 年 6 月第一次印刷

印数：7,500 定价：4.70 元

ISBN 7-80088-232-2/Z·29

# 目 录

## 绪论 加强村级组织建设，归根到底要靠提高村级干部的素质

### 第一章 村级组织与村干部 ..... (9)

#### 第一节 村的形成和发展 ..... (9)

##### 一、村的含义 ..... (9)

##### 二、村的历史沿革 ..... (10)

##### 三、我党领导下的村制 ..... (11)

###### (一) 政权型村制 ..... (11)

###### (二) 行政型村制 ..... (12)

###### (三) 自治型村制 ..... (13)

#### 第二节 村级组织 ..... (14)

##### 一、村级组织涵义和特点 ..... (14)

###### (一) 阶级性 ..... (15)

###### (二) 法制性 ..... (15)

###### (三) 民主性 ..... (15)

###### (四) 群众性 ..... (16)

###### (五) 服务性 ..... (16)

##### 二、村级组织设置的原理和原则 ..... (16)

###### (一) 村级组织设置的基本原理 ..... (16)

###### (二) 村级组织设置的基本原则 ..... (18)

##### 三、村级组织的种类及其相互关系 ..... (19)

###### (一) 村级组织的种类 ..... (19)

|                         |      |
|-------------------------|------|
| (二) 村级组织的相互关系 .....     | (21) |
| 四、村级组织的地位和作用 .....      | (24) |
| 第三节 村干部 .....           | (26) |
| 一、村干部的一般涵义 .....        | (26) |
| 二、村干部的作用和条件 .....       | (28) |
| (一) 村干部的作用 .....        | (28) |
| (二) 村干部的条件 .....        | (29) |
| 三、村干部队伍的建设 .....        | (31) |
| 第四节 村级领导集体 .....        | (37) |
| 一、村级领导集体及其重要作用 .....    | (37) |
| 二、集体领导与个人负责相结合的原则 ..... | (38) |
| 三、村级领导集体的合理结构 .....     | (39) |
| (一) 专业结构 .....          | (40) |
| (二) 能力结构 .....          | (40) |
| (三) 年龄结构 .....          | (41) |

## 第二章 村党支部与村党支部书记 .....

|                                          |      |
|------------------------------------------|------|
| 第一节 党的性质、纲领、宗旨和指导思想 .....                | (43) |
| 一、党的性质 .....                             | (44) |
| (一) 中国共产党是中国工人阶级的先锋队 .....               | (44) |
| (二) 中国共产党是中国各族人民利益的忠实代表 .....            | (45) |
| (三) 中国共产党是中国社会主义事业的领导核心 .....            | (46) |
| 二、党的纲领 .....                             | (46) |
| (一) 中国共产党的最终目标是实现共产主义 .....              | (47) |
| (二) 党在现阶段的基本路线 .....                     | (48) |
| 三、党的宗旨 .....                             | (53) |
| (一) 全心全意为人民服务是党的性质所决定的 .....             | (53) |
| (二) 新时期为人民服务的主要内容, 就是要带领群众<br>共同富裕 ..... | (53) |

|                                                       |         |
|-------------------------------------------------------|---------|
| 四、党的指导思想 .....                                        | ( 55 )  |
| (一) 什么是马克思列宁主义、毛泽东思想 .....                            | ( 55 )  |
| (二) 只有坚持马克思列宁主义、毛泽东思想,才能建<br>设有中国特色的社会主义 .....        | ( 56 )  |
| 第二节 村党支部 .....                                        | ( 58 )  |
| 一、村党支部的地位和作用 .....                                    | ( 59 )  |
| (一) 村党支部是党的组织的重要基础 .....                              | ( 59 )  |
| (二) 村党支部是党联系农民群众的桥梁和纽带 .....                          | ( 60 )  |
| (三) 村党支部是村级组织和各项工作的领导核心和战<br>斗堡垒 .....                | ( 61 )  |
| 二、村党支部的基本任务 .....                                     | ( 61 )  |
| (一) 坚持党的基本路线,积极宣传和执行党的各项方<br>针、政策和决议,充分发挥核心领导作用 ..... | ( 63 )  |
| (二) 坚持党要管党,认真抓好党员的教育、管理和监<br>督工作 .....                | ( 65 )  |
| (三) 坚持群众路线,密切联系群众,做好群众工作<br>.....                     | ( 67 )  |
| 三、村党支部的建设 .....                                       | ( 69 )  |
| (一) 农村党支部的设置 .....                                    | ( 69 )  |
| (二) 村党支部的组成 .....                                     | ( 70 )  |
| (三) 村党支部建设的目标 .....                                   | ( 76 )  |
| (四) 村党支部日常工作概述 .....                                  | ( 80 )  |
| 第三节 村党支部书记 .....                                      | ( 102 ) |
| 一、村党支部书记的地位和作用 .....                                  | ( 103 ) |
| (一) 村支书是农村党的工作的具体实践者 .....                            | ( 103 ) |
| (二) 村支书是党和政府形象的具体体现者 .....                            | ( 103 ) |
| (三) 村支书是党同农民群众加强联系的直接组织者<br>.....                     | ( 104 ) |
| (四) 村支书是群众治穷致富、共同富裕的领路人 ...                           | ( 105 ) |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 二、村支书的职责和任务 .....                    | (106) |
| (一) 村支书的职责 .....                     | (106) |
| (二) 村支书的任务 .....                     | (107) |
| 三、村支书的条件和应具有的素质 .....                | (111) |
| (一) 村支书的条件 .....                     | (111) |
| (二) 村支书应具有的素质 .....                  | (115) |
| 四、村支书的工作原则和工作方法 .....                | (122) |
| (一) 村支书的工作原则 .....                   | (122) |
| (二) 村支书的工作方法 .....                   | (125) |
| 第四节 村级精神文明建设 .....                   | (130) |
| 一、充分发挥村党支部在村级精神文明建设中的作用 .....        | (130) |
| (一) 要高度重视村级精神文明建设 .....              | (131) |
| (二) 要充分发挥村党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用 ..... | (132) |
| (三) 切实抓好党风建设以促进农村社会风气的根本好转 .....     | (133) |
| 二、村级精神文明建设的目标、任务和内容 .....            | (133) |
| (一) 村级精神文明建设的目标 .....                | (134) |
| (二) 村级精神文明建设的任务 .....                | (134) |
| (三) 村级精神文明建设的內容 .....                | (135) |
| 三、开展文明村建设 .....                      | (138) |

### 第三章 村民委员会与村民委员会主任 .....

|                     |       |
|---------------------|-------|
| 第一节 村民委员会 .....     | (140) |
| 一、村民委员会的地位和作用 ..... | (140) |
| 二、村委会的职能和任务 .....   | (143) |
| 三、村委会的建设 .....      | (146) |
| (一) 村委会的来历 .....    | (146) |
| (二) 村委会的组织建设 .....  | (147) |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| (三) 村委会的制度建设 .....                    | (154) |
| (四) 村委会干部队伍建设 .....                   | (156) |
| 第二节 村委会主任 .....                       | (157) |
| 一、村委会主任的地位和作用 .....                   | (157) |
| 二、村委会主任的职能和应具有的素质 .....               | (159) |
| (一) 村委会主任的职能 .....                    | (160) |
| (二) 村委会主任应具有的素质 .....                 | (162) |
| 第三节 农村社区管理与发展 .....                   | (165) |
| 一、农村社区管理 .....                        | (166) |
| (一) 农村社区管理的内容 .....                   | (166) |
| (二) 农村社区管理的方法 .....                   | (169) |
| 二、农村社区发展 .....                        | (171) |
| 三、村规民约 .....                          | (172) |
| (一) 村规民约的内容和制订 .....                  | (173) |
| (二) 村规民约的执行 .....                     | (174) |
| <b>第四章 村经济合作社与村经济合作社主任 (社长)</b> ..... | (176) |
| 第一节 村级经济的地位和作用 .....                  | (178) |
| 第二节 村级经济组织的职能和任务 .....                | (183) |
| 一、村经济合作社的建立 .....                     | (184) |
| 二、村经济合作社的职能 .....                     | (188) |
| 三、村经济合作社的任务 .....                     | (190) |
| 第三节 村经济合作社主任 (社长) 的职能和应具有的素质 .....    | (192) |
| 一、村经济合作社主任 (社长) 的职能 .....             | (192) |
| 二、村经济合作社主任 (社长) 应具有的素质 .....          | (198) |
| (一) 思想素质 .....                        | (198) |
| (二) 知识素质 .....                        | (199) |
| (三) 能力素质 .....                        | (199) |

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| 三、村经济合作社主任（社长）的工作方法 .....        | (201)        |
| <b>第四节 村级集体经济建设与管理 .....</b>     | <b>(203)</b> |
| 一、村级农业建设与管理 .....                | (204)        |
| (一) 土地承包经营管理 .....               | (204)        |
| (二) 村办林场（牧场、渔场）经营管理 .....        | (208)        |
| 二、村办企业的建设和管理 .....               | (210)        |
| (一) 村办工业企业 .....                 | (211)        |
| (二) 村办商业企业 .....                 | (214)        |
| (三) 村办建筑业和服务业 .....              | (217)        |
| 三、村级经济管理 .....                   | (219)        |
| (一) 村级经济管理的内容和任务 .....           | (219)        |
| (二) 村级经济管理的方法 .....              | (220)        |
| 四、村级财务管理 .....                   | (222)        |
| (一) 村级财务管理的任务和内容 .....           | (222)        |
| (二) 村级财务管理的种类 .....              | (223)        |
| (三) 村级财务管理应注意的问题 .....           | (226)        |
| <b>第五章 村团支部与村团支部书记 .....</b>     | <b>(229)</b> |
| <b>第一节 村团支部的地位、作用及其任务 .....</b>  | <b>(229)</b> |
| 一、村团支部的地位和作用 .....               | (229)        |
| 二、村团支部的组成和任务 .....               | (231)        |
| (一) 村团支部的组成 .....                | (232)        |
| (二) 村团支部的职责和任务 .....             | (235)        |
| <b>第二节 村团支部书记的职责和应具有素质 .....</b> | <b>(237)</b> |
| 一、村团支部书记的地位和作用 .....             | (237)        |
| 二、村团支部书记的职责和应具有素质 .....          | (239)        |
| <b>第三节 农村团支部建设 .....</b>         | <b>(245)</b> |
| <b>第六章 村妇代会与村妇代会主任 .....</b>     | <b>(248)</b> |
| <b>第一节 村妇代会的地位和作用 .....</b>      | <b>(248)</b> |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 一、村妇代会的设置及任务 .....         | (248) |
| 二、村妇代会的地位和作用 .....         | (249) |
| 第二节 村妇代会主任的职责和应具有的素质 ..... | (253) |
| 一、村妇代会主任的职责 .....          | (253) |
| 二、村妇代会主任应具有的素质 .....       | (254) |
| 三、农村妇女工作的方式方法 .....        | (257) |
| 第三节 村妇代会的建设 .....          | (260) |
| 一、组织建设 .....               | (260) |
| (一) 村妇女代表大会的建立和任务 .....    | (260) |
| (二) 村妇代会的组成人员及其分工 .....    | (261) |
| (三) 妇女代表小组的设置和任务 .....     | (261) |
| 二、制度建设 .....               | (262) |
| 三、阵地建设 .....               | (263) |
| 四、日常工作概述 .....             | (264) |
| (一) “四自”教育 .....           | (264) |
| (二) “双学双比”竞赛活动 .....       | (264) |
| (三) 扶贫帮困 .....             | (264) |
| (四) “五好家庭”活动 .....         | (265) |
| (五) 纠纷调解 .....             | (266) |

## 第七章 村民兵连(营)与村民兵连(营)长..... (268)

|                                              |       |
|----------------------------------------------|-------|
| 第一节 村民兵连(营)的地位和作用 .....                      | (268) |
| 一、民兵的发展及其特征 .....                            | (268) |
| 二、村民兵连(营)的地位和作用 .....                        | (273) |
| (一) 村民兵连(营)是进行现代条件下人民战争的重<br>要基础 .....       | (273) |
| (二) 村民兵连(营)是保卫国防的一支重要力量 .....                | (274) |
| (三) 村民兵连(营)是维护农村社会治安、巩固人民<br>民主专政的重要工具 ..... | (274) |

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| (四) 村民兵连(营)是发展农村经济的骨干和生力军 ..... | (275) |
| 第二节 村民兵连(营)的编组 and 任务 .....     | (276) |
| 一、农村民兵和村民兵连(营)的编组 .....         | (276) |
| (一) 农村民兵的分类、条件和要求 .....         | (276) |
| (二) 村民兵连(营)的编组 .....            | (276) |
| 二、村民兵连(营)的任务 .....              | (277) |
| 第三节 村民兵连(营)长 .....              | (279) |
| 一、村民兵连(营)长的地位和作用 .....          | (279) |
| 二、村民兵连(营)长应具有的基本素质 .....        | (281) |
| (一) 政治思想好, 热爱民兵工作 .....         | (281) |
| (二) 有一定文化知识和军事素质 .....          | (281) |
| (三) 身体健康, 年纪较轻 .....            | (282) |
| 三、村民兵连(营)长的选配和管理 .....          | (282) |
| 附录 农村常见应用文简介 .....              | (284) |
| 一、条据与专用书信 .....                 | (284) |
| (一) 条据 .....                    | (284) |
| 1. 领条 .....                     | (285) |
| 2. 收条 .....                     | (285) |
| 3. 借条 .....                     | (286) |
| 4. 欠条 .....                     | (286) |
| (二) 专用书信 .....                  | (286) |
| 1. 介绍信 .....                    | (287) |
| 2. 证明信 .....                    | (288) |
| 3. 申请书 .....                    | (289) |
| 4. 聘请书 .....                    | (290) |
| 5. 邀请书(请帖) .....                | (290) |
| 二、通知、通告、启事和广告 .....             | (291) |
| (一) 通知 .....                    | (291) |

|                        |       |
|------------------------|-------|
| (二) 通告 .....           | (292) |
| (三) 启事 .....           | (294) |
| (四) 广告 .....           | (294) |
| 三、合同、公约、规则和制度 .....    | (296) |
| (一) 合同 .....           | (296) |
| (二) 公约 .....           | (303) |
| (三) 规则和制度 .....        | (304) |
| 四、调查报告、典型材料、工作报告(发言提纲) |       |
| .....                  | (307) |
| (一) 调查报告 .....         | (307) |
| (二) 典型材料 .....         | (310) |
| (三) 工作报告(发言提纲) .....   | (311) |
| 1. 请示 .....            | (312) |
| 2. 报告 .....            | (313) |
| 3. 发言提纲 .....          | (315) |
| 五、计划与总结 .....          | (317) |
| (一) 计划 .....           | (317) |
| (二) 总结 .....           | (320) |

## 绪 论

### ——加强村级组织建设， 归根到底要靠提高村级干部的素质

1990年8月上旬全国村级组织建设工作座谈会以后，加强以党支部为核心的村级组织建设工作，已提到地方各级党委和政府的议事日程上来。全党抓农村工作，抓村级组织建设的大气候已经形成。只要各级领导高度重视，面向基层，措施得力，按照中央确定的目标认真去抓，一级抓一级，村级组织建设工作一定能够搞好，我国农村基层组织建设面貌一定会有一个较大的改观，村级组织的整体水平一定会有一个明显的提高。

农民问题始终是中国革命的根本问题，也是我国建设社会主义事业必须十分重视的一个基本问题。农业是我国国民经济的基础，也是社会主义现代化建设的基础。农村基层组织是社会的细胞，是我国社会主义政权的基础。社会主义初级阶段的农民问题，农村工作问题，归根到底，就是我们党能不能按照新时期基本路线的要求，教育、引导、团结、组织农民，把广大农民群众吸引到自己的周围，最大限度地发挥农民的积极性和创造性，不断地提高农业生产力，发展农村经济，坚定不移地走社会主义道路，促进农村社会全面进步的问题。所以，加强以党支部为核心的村级组织建设，增

强村级组织的凝聚力和战斗力，不仅是建设社会主义新农村的需要，而且是从总体上保证全国的政治和社会稳定，实现国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划，努力把我国建设成社会主义现代化强国的需要。

加强以党支部为核心的村级组织建设，必须坚持着眼于加强和改善党对农村工作的领导，密切党同农民的血肉联系，进一步巩固和加强工农联盟，以经济建设为中心，密切结合深化农村改革和两个文明建设，引导农民治穷致富，坚定地走社会主义道路，促进农村社会全面进步这一指导思想。加强村级组织建设，必须处理好突出重点和配套建设的关系。加强村级组织建设，必须突出党支部建设这个重点。在一个村里，有党支部、村委会、合作经济组织、团支部、妇代会、民兵等各种组织，其中党支部是农村各种组织和村里各项工作的领导核心。这是由我们党的性质、地位和农村的实际情况所决定的。中国共产党是无产阶级的政党，其根本任务就是建设社会主义，最终实现共产主义。在中国，建设社会主义离不开共产党的领导。我们党对农村社会主义建设的领导，要靠中央制定正确的路线、方针和政策，要靠各级党组织，包括农村党支部去实现。一个村就是一个小社会，既有政治工作，也有经济工作，还有大量的行政和社会管理工作，必须有一个坚强的核心实施领导。农村党支部集中了农村中政治觉悟高、思想素质好、有工作能力、在群众中有威望的优秀分子，他们能够带领群众克服困难，经受考验，坚定地走社会主义道路，是农村工作中的中流砥柱。农村的实践经验也证明，凡是党支部核心领导作用发挥得较好的村，其他村级组织作用一般也发挥得较好，两个文明建设也搞得好。反之，就好象“一盘散沙”，各项工作都难以搞上去。党支部的核心

领导作用是广大群众公认的，是历史形成的，是农民群众实现共同富裕、走社会主义道路的根本保证。如果不把党支部这个核心建设好，村级其他组织建设和农村各项工作也搞不好。当然，村委会、合作经济组织、团支部、妇代会等其他组织，在农村管理和建设中也各有不可替代的重要作用。因此，在搞好党支部这一核心建设的同时，必须搞好村级各个组织的配套建设，拓宽党同农民群众联系的渠道，增强党支部核心作用的支持力量，形成搞好农村各项工作的巨大合力。加强村级组织建设，是我们当前农村工作中一项非常紧迫的任务，也是一项长期性的工作。我们必须花大力气，下苦功夫，坚持不懈地抓下去。加强村级组织建设的近期目标，就是在今后二三年内，解决目前村级组织建设中存在的突出问题，要求在村级组织建设中基本做到：村级组织有一个坚强有力的领导班子，党支部、村委会等村级各种组织健全，制度落实；村里的事情有人负责管理，各项工作比较有序地进行；村级组织能带领群众治穷致富，群众生活得到明显改善；国家的各项任务能够按期完成。原来基础好的地方，也就是说能够达到上述要求的，应当有更高的标准。原来基础不好的地方，就是说没有或者没有全部达到上述四项要求的，任务就更为艰巨，工作难度就更大，我们要抓紧有利时机，扎实工作，使处于维持状态、中游水平的村级组织迈上一个新台阶，使软弱涣散的村级组织有一个根本的转变，真正把村级组织抓上去，抓出水平来，为建设富强、民主、文明的社会主义新农村打下坚实有力的基础。

加强村级组织建设，关键在于加强领导。各级领导只有真正重视起来，把村级组织建设工作放到事关全局的重要位置上去抓，主要领导亲自抓，统一认识，上下一致，才能切

实抓出成效来。村级组织建设工作，需要各有关部门、各群众团体加强联系和协调，在党委和政府的统一领导下，统一研究，统一部署，通力合作，齐抓共管；需要深入农村，深入群众，调查研究，根据当前农村形势，不断地研究新情况，解决新问题，从实际出发，分类具体指导，真正把农村村级组织建设成为适应农村改革和建设的客观需要，保证农村各项事业健康发展的战斗堡垒。

加强村级组织建设，其工作是多方面的。需要在深入调查研究，摸清本地区、本县、本乡镇和本村村级组织状况的基础上，制订规划，逐项落实。抓村级组织的建立和健全，抓领导班子的整顿、充实和提高，抓村级组织各项制度的落实等等。但最根本的一条，就是要抓村干部队伍的建设。因为抓好村干部队伍建设，不仅对密切党同群众的联系，稳定农村形势，发展农村经济，建设有中国特色的社会主义新农村，具有十分重要的意义，也是搞好村级组织建设的可靠保证。加强村级干部队伍的建设是一项具有战略意义的任务。这就要求我们坚持“革命化、年轻化、知识化和专业化”的战略方针，坚持“德才兼备，以德为主”的原则，坚持“知人善任，任人唯贤”的干部路线，关心爱护、培养教育村干部。对他们进行思想教育，帮助他们提高思想觉悟；要扎扎实实地帮助他们解决实际问题，调动他们的积极性；要培养提高他们，帮助他们掌握群众路线的工作方法，提高他们的政策水平和实际工作能力；要在政治上关心他们，做到功过分明、是非分明、赏罚分明，奖励先进的积极的，帮助后进的有短处的，惩处以权谋私违法乱纪的。努力建设一支高素质、有能力的农村村级干部队伍。

宋平同志在全国村级组织建设工作座谈会上的讲话中指

出：“加强基层组织建设，归根到底要靠提高干部的素质。要选好干部，更要注意培养教育”。这就是说，在村级组织建设工作，要把工作着眼点放在选配村级组织的领导班子，选拔村干部，提高农村村级干部队伍素质上。要有战略眼光，拓宽视野，注意在农村改革和建设的伟大实践中，积极主动地广泛发现、培养和造就人才，及时大胆地起用人才。特别要注重农村村级后备干部队伍建设，要结合农村改革和建设的实践，注意从退伍军人、回乡知识青年和乡镇企业职工中挑选好的苗子，采用跟班学、给任务、压担子等办法，有意识地加以重点培养，解决好当前农村一些村级组织领导班子素质不高、后继乏人的问题。

要提高农村村级干部队伍的整体素质，以适应当前农村工作和今后农村事业发展的需要。这里还必须解决一个认识问题。有些人认为：“村干部嘛，只要能应付就行，只要能完成上级布置的任务，村里没出什么大问题，还有什么更高的要求呢？”其实这是一种片面的，对村干部只重使用、轻培养，只看到现在，看不到将来的错误认识。看不到提高村干部队伍素质是加强村级组织建设的组织保证和农村社会主义事业发展的需要。对此必须有一个正确的认识，必须看到提高村干部队伍的素质，在通过农村改革已发生了变化的今天和农村各项事业迅猛发展的明天，都是具有十分重要的意义的。

第一，提高农村干部队伍素质是在农村全面贯彻党的基本路线的需要。我们党在社会主义初级阶段的基本路线就是：要领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，把我国建成富强、民主、文明的社会主义现代化国家。简要地讲，就是要坚持“一个中心，两个基本点”。党的基本路线要在农村

得以贯彻，必须依靠农村村级干部。如果村干部没有坚定的政治信念和较高的思想觉悟，就不可能毫不动摇地坚持四项基本原则，坚持改革开放；如果村干部没有一定的科学文化知识和较强的工作能力，就不可能带领群众治穷致富，发展农村经济，推动两个文明建设健康发展。因此，党的基本路线在农村得以贯彻，必须有一支高素质的村干部队伍。

第二，提高村干部队伍的素质是改善当前农村村级干部队伍结构不合理状况的需要。邓小平同志指出：“现在的干部是不是多，象我们这么大的国家，各行各业，一千八百万干部，就绝对数字来说，并不算多。问题是十部构成不合理，缺乏专业知识、专业能力的干部太多，具有专业知识、专业能力的干部太少。”（《邓小平文选》第227页，人民出版社1983年版）这虽然是针对国家机关工作人员的情况讲的，但我们农村干部队伍的现状又何尝不是这样呢？特别是目前许多地方农村的村干部队伍处在一种老的卸不了担子、新的上不来或一时没地方找的困境。而且有的地方的干部队伍存在着年龄结构偏大、文化结构偏低、素质较低、后继乏人的状况，那些贫困落后的农村这方面表现得就更为突出。所以，提高村干部队伍素质是一项非常紧迫的任务。

第三，提高村干部队伍的素质是建设有中国特色的社会主义新农村的需要。农村改革取得了举世瞩目的巨大成就，使我国农村面貌发生了深刻的变化。在科学技术蓬勃发展，科学、教育与经济发展、社会进步的结合日益紧密的当今时代，随着社会主义新农村建设事业的日益发展，农村也将面临着一场科学技术革命的浪潮，新技术、新材料、新工艺、新观点、新学科将不断涌现在我们面前。在这种形势下，促进农村经济发展主要要取决于科学的有效的使用和管理，这就要