



MAI XIANG XIN SHI JI 向新世纪

——振兴江西大政方略回顾与展望

主 编 朱英培

副主编 郭登昊

肖四如



九十年辉煌成就，新世纪宏伟蓝图，江西人民在党的领导下，解放思想，实事求是，开拓进取，奋力拼搏，取得了举世瞩目的成就。进入新世纪，江西人民将更加紧密地团结在党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的基本路线，为实现社会主义现代化建设宏伟目标而努力奋斗。



序 言

深化改革 扩大开放 促进发展 造福人民^①

吴官正

江西是个好地方。她北临长江,南接闽粤,东邻浙沪,既是沿长江开放开发的重要省份,又是我国东南沿海地区的腹地。这里山川秀丽,气候温和,资源丰富,民风纯朴。改革开放以来的15年,江西经济以前所未有的速度迅速发展。1978—1993年,国民生产总值年均递增9.8%,出口贸易总额年均增长18.9%。当前,国民经济继续保持快速健康发展的好势头。

我们始终牢记这一宗旨:作为人民的政府,我们所做的一切都是为了经济的发展、人民生活的改善和社会的全面进步。为了使江西这方土地更加繁荣昌盛,3900多万江西人民和全国人民一道富裕安康,我们始终坚持以开放促开发,以改革促发展。通过深化改革,扩大开放,增强经济的内在活力,加速产业结构和产品结构的调整;加强

^① 这是吴官正在接受香港《文汇报》记者采访时的谈话。经本人同意,作为本书序言。

基础设施的建设,促进产业升级;改善对外开放的投资环境;重视劳动者素质的提高和建设勤政廉政高效的政府。

加速经济发展,必须大胆改革,勇于创新,敢为人先,主动进取。为了适应国家实施沿海发展战略的形势,主动与沿海在政策上、体制上接轨,减少磨擦,我们提出以放对放,以活对活的思路,大胆借鉴沿海地区的好经验,结合自己的实际,制定和出台了一批改革开放措施。1988年,将与粤闽毗邻的赣州地区率先辟为经济体制改革试验区,从10个方面扩大其经济管理权限,放开边际贸易,使之面向港澳台和粤闽市场,灵活自主地发展经济。随后在内陆省率先放开粮油购销价格和绝大多数工业消费品价格,促进市场决定价格机制的形成和完善。与此同时,制定了深化企业改革的若干政策,加快了转换企业经营机制和企业组织结构调整的步伐,选择一批企业进行公司制试点,组建了一批规模较大的企业集团。在较大范围内进行了住房制度、公费医疗制度和社会保障制度等配套改革,在全国率先推行了全民所有制企业单位职工退休费用省级统筹,养老保险面在92%以上,从各方面为国有企业稳步地向现代企业制度转变创造条件。在积极促进国有经济发展的同时,加快了城镇集体经济、个体私营经济和外资经济的发展。乡镇企业产值已占全部工业总产值的43%。

“青山遮不住,毕竟东流去”。开放是世界潮流,江西要强省富民,必须扩大开放。国家决定加快长江三角洲和长江沿岸地区开放开发,是继80年代实施沿海发展战略

后,90年代全国改革开放和经济发展的又一重大战略取向。江西作为这一战略的直接受惠省份,更要抓住这一有利时机,把全省经济的发展主动纳入沿长江开放开发的战略中。1992年,经国家批准,南昌、九江两市正式实行沿海开放城市政策。特别是国家决定提前建成的京九铁路,纵贯江西南北700多公里,使我省处于长江黄金水道与又一条南北大动脉的大交汇点上,必将大大改善江西的交通条件,创造更为有利的区位优势。这给江西提供了加快发展、扩大开放的又一现实机遇。为了抓住这两大机遇,我们在1992年初作出沿南昌至九江的高速公路和南浔铁路建设昌九工业走廊的决定,力争用30年左右的时间把走廊地区建成高起点、外向型、综合开发、环境优美的新兴产业带,在全省率先基本实现现代化。依托南昌、九江、景德镇三个中心城市,在加快昌九工业走廊建设的同时,抓紧开发环鄱阳湖地带,逐步形成昌九景三角开放区。同时,搞好京九铁路沿线地区的开发,由北到南进一步展开新的产业布局,进一步增强沿浙赣线产业的实力,逐步形成沿长江和浙赣铁路横向分布与沿京九铁路纵向分布的生产力布局。目前,江西与130多个国家和地区建立了经贸关系。进出口贸易数量不断扩大,进出口贸易总额相当于国民生产总值的13.8%。一批三资企业已投产。昌九工业走廊地带成为吸引外资的重点地区,全省去年引进外资10亿美元,大部份在该地区。

经济开放程度的提高,要求我们面对国际国内市场的变化,加快结构调整的步伐,更好地发挥江西的比较优

势,不断促进我省产业的升级换代。江西农业资源丰富,发展包括农牧林渔在内的现代农业的潜力很大。加快经济发展,应当进一步夯实农业基础,使江西经济大厦建立在稳固的现代农业基础上。从1988年开始,我们重点实施了农业开发总体战。农村经济实现了从自给半自给农业到商品农业的转变,从单一结构农业到多元化结构的转变,农民生活开始了从温饱型向小康型的转变。1988—1993年农业中多种经营的比重从68.6%提高到74.2%,非农产业产值占农村社会总产值比重从37.6%提高到58.8%,农民人均收入和乡镇企业产值在全国的位次均提前了5位。同时全面展开了山江湖的综合治理,把治理鄱阳湖、治理赣江与治理荒山结合起来,把农业开发与保护生态环境结合起来,使江西青山常在,绿水长流,走出了一条经济效益与生态效益相结合的农业发展路子。现全省已基本消灭了荒山,森林覆盖率提高到40.5%,居全国第二位。在加强农业的同时,我们围绕调整结构,提高效益,增强素质,以产品开发和技术改造为重点,连续几年实施了工业调整提高攻坚计划。以国内、国外两大市场为导向,抓产品、带产业,大力推进以行走机械、纤维制品、新型建材、优质钢材、医药、食品、陶瓷、汽车、电子等产品的开发,形成一批有一定竞争力的拳头产品和支柱产业;依靠科技进步,以引进外资、嫁接改造为手段,发展了一批高新技术产品,提高了全省外向型经济的比重,实现了工业生产规模与经济效益同步增长,形成了一批在全国有地位的骨干企业。

加快经济发展,扩大对外开放,要大力改善投资环境。为此,我们集中力量抓了一批基础设施的骨干工程。80年代我省电力装机翻了一番,近几年又建成南九高速公路、九江长江大桥、南昌大桥、武九铁路等一批重点项目,九江机场、景德镇机场今年可以通航,全省所有县市年内都可以实现电话交换自动化、传输数字化。目前正在建的还有七个电厂、五条铁路、六条国道的改造、2500公里光缆微波通讯干线、鄱阳湖综合治理和一批大中型水利建设项目。根据国家和省里计划安排,今年将是江西建国以来重点工程开工最多、基础设施建设最为集中、资金投入最多的一年。南昌新火车站、九江新火车站、南昌新机场正在筹建并已陆续开工建设,在建和今年内将开工建设的电力装机容量245万千瓦、程控电话60万门。通过几年努力,江西境内将形成现代交通网络、便捷的通讯体系和较好的能源条件。投资环境将进一步改善,经济实力将进一步增强。与此同时,我们十分重视完善政策法规,制定了一系列鼓励外商投资的政策,提高办事效率,努力创造良好的投资软环境,为本世纪末和下个世纪经济的持续发展打好基础。

经济发展的至关重要的因素是人的素质的提高。有了天时、地利,更在人为。因此,我们十分重视教育的发展,着力强化基础教育,认真落实普及9年义务教育,大力发展职业技术教育和成人教育,围绕经济建设和企业急需,扩大各类职业技术学校和成人高校的招生比例,确保从业人员素质的提高;集中力量办好南昌大学等高

院校,加快高层次人才的培养;下决心改善知识分子的工作和生活条件,重奖有突出贡献的专业人才,在全社会形成尊重知识和人才的良好局面,在政策上努力创造人尽其才的机制。

我们始终坚持在加快经济建设的同时,注重精神文明的建设。实施社会治安综合治理,减少了各种危害经济社会的犯罪现象,使江西这块有着纯朴民风的红土地更显示出蓬勃的活力。

一个对人民负责和勤政廉洁高效的政府,是有效地推进经济建设的重要保证。我们始终牢记全心全意为人民服务的宗旨,十分重视民情民意,十分重视决策的科学化、民主化,切实改进工作作风,做到勤政爱民。政府领导每年都要抽出时间下基层体察民情民意,了解企业和群众关心的问题。重视人民来信来访的办理,直接帮助解决一些群众的困难。为了改进政府决策,我们重视专家咨询的作用,避免了决策时可能出现的失误。

90年代和下世纪初是江西经济发展的关键时期。我们要抓住机遇,锐意改革,扩大开放,通过全省人民的共同努力,逐步建立起符合国际惯例的市场经济运行机制,确立内陆开放省地位,使江西人民尽快过上小康生活,促进全省经济发展和社会进步。

96
F127.56

4

2

目 录



3 0105 4638 4

序	吴官正 (1)
---------	---------

第一章 以改革促发展 以开放促开发

江西发展思路的形成与完善	(1)
始终以改革开放作为经济发展的强大动力	(6)
振兴江西经济的大思路:立足农业、主攻工业	(15)

发 展 篇

第二章 经济、社会发展的前后十年

经济倍增的十年	(23)
经济倍增的十年	(24)
提前实现第二步战略目标的十年	(26)
面对机遇要有所作为	(30)

第三章 对传统农业的改造

农业走向现代化的艰巨任务	(36)
农业开发的若干重点	(38)
走“三高”农业的发展道路	(42)

1



C

290749

因地制宜推进农业商品化	(45)
系统推进农业现代化	(47)

第四章 实现工业的振兴	(51)
迈入工业化的关键时期	(51)
工业调整提高攻坚战	(57)
跨世纪的宏大工程——“昌九工业走廊”	(65)
抓住两大机遇,展开新的工业布局	(72)

第五章 在市场经济中加速发展的第三产业	(77)
市场经济呼唤新产业	(77)
90年代第三产业发展的若干视点	(79)
科技是立省之本	(85)

第六章 江西经济发展省际比较的启示	(91)
经济发展状况的省际比较	(91)
省际比较的几点启示	(96)

改革篇

第七章 走向有组织的农村市场化	(104)
农村改革经历了四个阶段	(104)
建立和完善农村市场经济的若干关键	(113)
坚定地走向市场	(117)

第八章 构造市场经济的主体	(121)
从还权于企业入手	(121)

当前企业改革面临的困难和问题	(126)
走向现代企业制度	(129)
第九章 在竞争中形成主渠道	(136)
商品流通体制改革的主要内容	(136)
改革的基本思路和基本经验	(138)
当前国合商业面临的主要问题	(142)
深化国合商业体制改革的展望	(143)
第十章 松开束缚价值规律的锁链	(146)
向传统体制挑战的突破口	(146)
价格改革的简要历程	(148)
15 年来价格改革的成就和面临的主要问题	(150)
全面走向市场经济	(155)
第十一章 走区域突破的改革之路	(158)
拉开区域改革的序幕	(158)
敞开南门——建立赣州改革试验区的实践	(160)
萍乡和景德镇的综合改革实践	(163)
区域改革的启示	(165)
第十二章 构造与市场经济相适应的社会保障体系	(169)
社会保障体系改革已全面展开	(169)
社会保障体系与发展市场经济不相适应的几个方面	(173)
来自市场经济发展的要求	(176)

建立起完整的社会保障体系	(178)
--------------------	-------

第十三章 优化分配 搞活金融

财税体制改革的回顾与展望	(184)
金融体制改革的道路	(193)

第十四章 在市场经济体制中当好角色

按照市场经济的要求重塑政府机构	(200)
转变职能的方向:政府创环境,企业搞经营	(202)
发挥政府管理经济的主要职能	(204)

第十五章 新型所有制关系的确立

各种所有制形式发展的简要回顾及理论概括	(209)
所有制结构多元化存在的客观必然性	(212)
所有制结构与华东地区的对比	(214)
各种所有制形式发展的大思路	(217)

开、放 篇

第十六章 打破封闭,走向市场

走向全国,走向世界	(219)
开放:还只是起步	(221)
扩大开放是发展的内在要求	(224)

第十七章 积极参加国际大循环

对外贸易的历史回顾	(229)
发展对外贸易是加快发展的一个重要环节	(231)

积极参与国际大循环	(233)
第十八章 为经济腾飞插翅	(242)
资本联系仍是江西对外联系的薄弱环节	(242)
资本国际联系的机遇	(244)
“嫁接”式改造	(246)
试办内地省开放开发区	(249)
多渠道招商引资	(251)
争取引资的综合效率	(253)
第十九章 国际合作的潜力	(255)
国际旅游方兴未艾	(255)
劳务输出开始起步	(257)
国际间的技术合作与信息交流	(259)
智力引进与输出	(262)
走向全面的国际参与	(264)
后 记	(267)

第一章

以改革促发展 以开放促开发

改革开放以来的15年,是江西历史上发展最快的时期。人民已经基本解决温饱,正向着小康生活迈进,经济建设和社会事业都有了长足的进步。15年的成就,是思想解放的胜利,是改革开放的胜利。以改革促发展,以开放促开发是贯穿江西工作的一条主线,按照这一思路,省委、省政府站在一切为了经济发展,一切为了人民生活的改善和社会的全面进步的高度,适应各阶段的形势和任务,不失时机地推出了许多重大的战略举措,为江西经济社会的更快发展留下了许多成功的经验和丰富的启示。当前我们正面临着建设社会主义市场经济的新形势,机遇和挑战并存,为了实现改革、发展与稳定的内在统一,现实正给我们提出许多新的课题。

江西发展思路的形成与完善

1978年以前,江西作为中央统一计划经济之下的一个行政省,并未形成比较系统的关于本地区经济发展战略问题的思考。尽管此间曾发动过多次经济建设运动,包括以粮为纲大办农业、以钢为纲大办工业的大跃进,六十年代初至七十年代初期江西作为“前

方的后方,后方的前方”的特殊位置而进行的小三线建设,县办五小工业的建设等等,但这些建设的计划和布局安排,并未充分体现地方经济发展构思的特色和系统性。而且受旧的模式的影响,经济关系不顺。十一届三中全会确立了以经济建设为中心,迈上了改革开放的强国之路,在向着社会主义市场经济体制目标的改革进程中,为区域发展战略的研究与制定,提出了需要和提供了可能。面对全国经济全面恢复和发展的形势,中共江西省委、省人民政府根据江西的基本省情,提出了“画好山水画、写好田园诗”。即以农村建设为重点,带动整个经济全面发展,充分发挥农业资源优势,振兴江西经济的战略思想。

1983年,根据国务院通知精神,中共江西省委、省人民政府对拟定20年发展规划工作作了部署,在开展广泛调查研究的基础上,开始拟定《江西省1981—2000年经济和社会发展的初步设想纲要(草案)》。1984年4月省六届人大二次会议,第一次系统地提出了对江西省情的判断及关于发展战略的要点。提出江西的基本省情是“两大优势”(农业资源、有色矿产资源优势)、“两大特点”(区位条件好、农业比重大)、“两条短腿”(农业各种经营和城乡集体工业)、“两个不足”(能源、人才)。因此,经济发展战略的要点是:第一,把农业放在第一位,大规模发展多种经营和乡镇企业;第二,围绕农业的优势办工业,把地方工业建立在大农业的基础之上,一方面大力发展支农工业,另一方面大力发展农产品加工业;第三,大力加强交通能源建设,加速发展以微机为主体的电子工业;第四,对赣江流域和鄱阳湖河综合治理;第五,加强智力开发和坚持对外开放。

随着1984年以来经济的高速增长尤其是农业的全面繁荣,省委、省政府提出了“两个更大胆(对内搞活和对外开放),一个略高于(经济增长略高于全国平均水平)”的战略思想。1985年6月全省第八次党代会,又通过了《江西省1980—2000年发展战略纲要

要》，将江西经济发展战略高度概括为：充分发挥资源优势，全面振兴江西经济。指出“江西要做到略高于全国平均水平的发展，应该从江西实际出发，全面发挥资源优势，在近期内尤其是要发挥农业资源优势，使江西成为我国一个重要的商品粮基地和食品工业基地；同时充分发挥地下资源优势，积极开发有色金属和非金属矿藏，使江西成为一个重要的有色工业基地和建材基地，使全省的资源优势尽快转换为经济优势”。

1986年5月，在全省六届四次人代会上，围绕继续完善和实施经济社会发展战略，提出“七五”期间产业结构调整的基本构想：即着眼于国际国内市场，进一步调整产业结构；并指出：进一步调整农村产业结构，全面振兴农村经济是“七·五”工作重点。农村产业结构的调整，要在保证粮食稳定增长的前提下，加快多种经营的发展，重点是发展养殖业，并提出乡镇企业在“七·五”期间要平均增长24.5%的要求。在工业方面，要加快消费品工业的发展，加强能源和原材料工业的建设，相应地发展机械电子工业，并使第三产业增长高于国民生产总值增长。

1987年以后，在全国实施沿海区域发展战略的背景之下，随着沿海地区对外开放步伐加快，对江西既是机遇，又是挑战，为适应这一形势，省委、省政府提出“支持、跟进、接替”六字方针。以适应随着沿海外向型经济发展后的产业转换。

1988年，省委、省政府又进一步制定了江西分阶段发展的目标和措施。在省委八届六次全会上，系统地提出了新的战略思路：实行以改革促发展，以开放促开发，依靠科技进步，注重经济效益，突出重点、协调发展的方针。重点发展农业、能源交通业和教育科技事业；并努力提高工业的精深加工比重，大力发展第三产业。提出把江西的经济大厦建立在稳固的农业基础上，用5—7年时间，打一场农业开发总体战，走农业工业化的路子。在具体实施上，用系统工程的方法，有计划有步骤地对农产品一个一个进行系列开

发,把优势产品变成优势产业,在发展中调整农村产业结构,进而调整工业结构和经济结构,提高经济效益,实现农业与工业互相促进,全面发展。

农业开发总体战是以农业的综合开发为主要内容,以市场需求为导向,以产品结构和农业内部结构调整为重点和提高农业产出的效益为目标,以江西丰富的农业资源为依托,以系列工程为形式,以与工业的联系为纽带的浩大的农村建设战略。这一总体战略中,包括山江湖综合治理工程这一生态效益和经济效益相结合的系统工程,包括“鹅鸭工程”、“果业工程”、“大水面工程”、“蚕桑工程”等一系列农业开发工程。也包括实现乡镇企业的新突破。提出“在山上再造一个江西”(即山上的产值超过耕地产值)“把畜禽水产建设成与种植业并重的支柱产业”,大力开发“三荒”(荒山、荒水、荒坡)。改造“四低”(低产田、低产园、低产水面、低产栏),推进“三个延伸”(向农产品加工增值延伸,向资源综合利用延伸,向内外市场延伸)。同时创造有利的机制,把千家万户的分散经营引导到规模经营和生产加工多次增殖的系列开发轨道上来。1993年全省鹅鸭饲养量达1.14亿羽,综合加工产值51亿多元,小水禽办成了大产业;蚕茧产量由1988年的2万担增加到31.4万担,缫丝能力达10万绪,现全省果园面积已达310万亩,大水面鱼产量3年翻了一番。主要工业原料农产品省内已自给或自给有余。结构调整的成效十分显著。在新的形势下,1992年提出将农业和农村工作全面纳入奔小康轨道的要求,提出发展“三高农业”(即高质、高产、高效)的要求。

1991年初,在农业开发总体战取得初步成效的基础上,根据省委、省政府确定的90年代经济发展的构思,加快工业化进程,省政府针对本省现存产业结构不够合理、技术装备落后、管理水平较低等主要问题,决定用5年左右的时间,集中力量,打一场工业调整提高攻坚战。其内涵是以调整结构、提高素质为主要内容,以提

高经济效益为核心、以国内国际两大市场为导向,以国家产业改革为依据,通过产品结构调整推动产业结构调整,依靠科技进步,加快技术改造,立足内部挖潜,强化企业管理,实现全省工业持续、稳定、协调发展。

面对原有流通体系与发展商品经济不相适应的状况,1988年省委、省政府就作出“通开两门”(通开城门、省门)、放活流通的决策。以后又提出发展大流通(包括多种经济成份、国内国际、商品和要素),建设大市场(包括专业市场、综合市场、边贸市场、期货市场等)并提出依托北部临江重镇九江建设赣北大市场,依托交通枢纽城市鹰潭建设赣东大市场,依托南大门城市赣州建设赣南大市场等形成区域商品流转中心市场的构想。

1992年,邓小平同志视察南方重要谈话发表,改革开放进入一个新的阶段。中央确定九江等五个沿长江的城市为开放城市,南昌等省会城市享受沿海开放城市政策。同时决定提前修通京九铁路,这条铁路纵贯江西700多公里,使江西处于沿长江和又一条南北大动脉的大交汇点上,大大地改善了江西的经济条件。为了抓住这两大机遇,省委、省政府1992年初作出沿南昌至九江的高速公路和南浔铁路建设昌九工业走廊的决定,力争用30年左右的时间把走廊地区建成高起点、外向型、综合开发、环境优美的新兴产业带,在全省率先基本实现现代化。并依托南昌、九江、景德镇三个中心城市,在加快昌九工业走廊建设的同时,抓紧开发环鄱阳湖地带,逐步形成昌九景三角开放区。抓紧京九铁路沿线地区的开发,由北到南进一步展开新的产业布局,进一步增强沿浙赣线产业的实力,形成新的生产力布局构架。

1994年初,在全省经济工作会议上,省委、省政府主要领导从经济发展战略的高度,认真分析了经过改革开放15年经济发展以后江西产业优势与劣势,提出“立足农业,主攻工业”的发展思路,其内涵是在进一步加强农业基础地位的同时,集中精力促进工业