

城市经济体制改革

朴明谦 主编

9.2

辽宁人民出版社

城市经济体制改革笔谈

朴明谦 主编

辽宁人民出版社

一九八五年·沈阳

谈城市经济体制改革

Chengshi Jingji Tizhi Gaige Bitan

林树强 主编

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市南京街6段1里2号) 本溪市印刷厂印刷

字数: 148,000 开本: $787 \times 1092 \frac{1}{32}$ 印张: $6 \frac{5}{8}$

印数: 1—25,000

1985年5月第1版

1985年5月第1次印刷

责任编辑: 曹宏

责任校对: 陈桂田

封面设计: 高明述

统一书号: 3090·752

(委托出版) 定价: 1.00元

序 言

《中共中央关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》）按照马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，对城市经济改革的必要性、紧迫性作了深刻的阐述，并规定了改革的方向、性质、任务和各项基本政策。《决定》既提出我国现行经济体制改革的总体方案，也指明了建设具有中国特色的社会主义的道路。但是，一个地区如何改革？企业内部结构如何改革？怎样才能使企业获得充分的活力？怎样有效地发挥经济杠杆和国家机器的外部监督管理作用？这些问题的解决和落实，应该说，是贯彻《决定》的具体措施和行动体现。因此，讨论清楚这些问题是十分必要的，也是非常有益的。《城市经济体制改革笔谈》这本书，尽管在讨论问题的深度和广度上还很不够，有些观点和意见是属于探讨和商榷性质的，但是可作为有志改革者的参考，对改革也必将起到抛砖引玉的作用。

我们应当鼓励开拓精神，大胆提出一些有创见性的意见，这是马克思主义的唯物史观。因为历史总是向前发展的，如果宗教界只有耶稣、穆罕默德；经济学界只有亚当·斯密、凯恩斯；自然科学界只有牛顿和爱因斯坦，人类的历史也就到了顶峰，人类的宗教、经济学、自然科学也就无法发展了。《决定》正是对马克思主义政治经济学和科学社会主义的开拓和发展。所以，我们应当在当前大改革、大起飞的年代，勇敢的冲破旧思想、旧观念、旧框子的桎梏，大胆而

认真地研究和探讨一些问题，用我们的劳动，推动整个经济体制的迅速改革。

此书是以业余自愿的形式组织写成的。成书过程中，受到中共本溪市委、市人民政府和一些研究单位及企业的大力支持，并得到辽宁人民出版社和辽宁省新华书店的积极帮助，辽宁社会科学院城市经济研究所副所长、局级研究员罗生智同志对全书进行了认真的校阅。书名是中共本溪市委书记徐步云同志所题。谨向读者说明。

丛 正 龙

一九八五年二月七日

目 录

序 言

改革是当前我国形势发展的迫切需要·····徐步云	(1)
搞好城市经济体制综合改革 加速振兴	
本溪经济·····连承智	(5)
创建崭新的经济体制 不断发展社会生产力···丛正龙	(12)
认真学习十二届三中全会文件 满怀信心	
夺取改革胜利·····王向民	(15)
发展多种经济形式 扩大经济技术交流·····由作武	(18)
围绕增强企业活力抓改革·····王永春	(21)
突破旧观念 进一步解放思想·····张其华	(24)
学习资本主义大生产的经验与经济体制改革···李 明	(28)
搞好国家行政管理 促进经济体制改革发展···沈玉成	(45)
经济体制改革与工商行政管理·····刘振海	(50)
在改革中加强工商行政管理·····朴明谦	(57)
略论简政放权·····远宝剑	(65)
加快简政 彻底放权·····叶有风	(79)
计划体制改革之我见·····吴景云	(86)
在改革中不断提高企业素质·····李春时	(95)
搞活大企业是城市经济体制改革的重要一环···李德太	(104)
商业改革要促进生产服务人民·····李昌瑞	(111)
股份经济是发展生产力的好形式·····刘麟瑞	(116)
积极支持 大力扶植第三产业发展·····张锐铭	(120)

个体经济发展速度、数量,必须与素质相协调……	朴明谏	(124)
流通企业内部体制改革不可忽视信息环节……	朴明谏	(129)
在改革中增强企业活力……	张五金	(133)
建筑业实行招标投标是同步配套改革的		
重要内容……	张 凯 唐慧珠	(138)
加强流动资金管理 提高企业经济效益……	金 铎	(144)
银行改革初探……	阎文钦	(149)
改革基本建设资金管理 加快城市建设步伐……	王一兵	(154)
讲究理财之道 搞好财政改革……	董连胜	(161)
促进改革是整党的一个主题……	黄占新	(166)
试论企业思想政治工作的自主权……	李居阳 关殿国	(173)
整党、改革、发展经济……	张明良	(182)
加强政工干部自身建设 适应改革形势需要……	杨依坤	(190)
最重要的是尊重知识尊重人才……	许伟贤	(194)

改革是当前我国形势发展的迫切需要

中共本溪市委书记 徐步云

党的十二届三中全会科学地分析了我国当前的政治和经济形势，作出了加快以城市为重点的整个经济体制改革步伐的决定，充分体现了党的实事求是、理论联系实际的思想路线，标志着我国社会主义建设进入了一个全面改革、全面发展的新时期。《中共中央关于经济体制改革的决定》是指导我国经济体制改革的纲领性文件，为了加快改革、搞好改革，我们必须认真学习、深刻领会文件精神。

学习《决定》，首先应该弄清一个问题：即经济体制改革，为什么是当前我国形势发展的迫切需要。对此，我的体会是：

第一，改革经济体制是实现四个现代化的重要保证。党的十一届三中全会决定把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来以后，经过近六年的不懈努力，全国已经出现了政治上安定团结，经济上繁荣兴旺的好形势。这种由改革带来的鼓舞人心的好形势，一方面增强了全党同志和全国人民加快社会主义现代化建设的信心和勇气；另一方面也激起了全党同志和全国人民加快经济体制改革的强烈愿望。建国初期，我们学习了苏联当时管理经济的一套体制，加上后来受“左”的思想影响，逐渐形成了一种集中过多、过死的僵化的管理体制，严重地束缚了社会生产力的发展。经过最近几

年来的拨乱反正，人们的思想逐步解放，人们要求改革现行经济体制的心情也越来越迫切。因此，中央决定全面进行经济体制改革，是合乎国情，顺乎民意，势在必行，水到渠成的事情。只有这样才能更加充分地调动起全党同志和全国人民进行社会主义现代化建设的积极性；才能更加巩固和发展党的十一届三中全会以来所取得的伟大成果；我国实现四个现代化才更具有可靠的保证。可以说，党中央审时度势作出的这一决定，是非常英明和富有远见的。

第二，改革经济体制是进一步发展农村经济的客观要求。我国的经济体制改革，已经在农村取得了巨大成就。以家庭经营为主的联产承包责任制的推行，改革了不适应我国农业生产发展的经济体制，进一步解放了农业生产力，调动了八亿农民勤劳致富的积极性。在短短的几年里，我国农村经济发生了突破性的好转。特别是农村专业户和各种经济联合体的大量涌现，使农村经济开始向专业化、商品化、现代化转变。这就向城市提出了三个方面的要求：一是随着农业生产的迅速发展，农村提供的商品越来越多，必然要求疏通城乡流通渠道，为日益增多的农产品开拓市场。二是随着农业生产的发展和农村人民生活水平的提高，城市必须向农村提供更多更好的日用消费品和生产资料。三是农村越来越迫切要求城市提供更多的信息和科学技术。我们常讲城市带动农村，但在改革这个问题上，已经形成了农村包围城市的形势，如果不加快城市现行经济体制改革，城市不仅不能起到带动农村的作用，反而要拖住农村经济进一步发展的后腿，使本来应该互相支持、互为作用的城乡经济关系发生失调，以至影响整个国民经济的发展。

第三，改革经济体制是加快城市经济发展的内在要求。

城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心；是发展社会生产力的主要依托；在整个国民经济的发展中起着主导作用。我国工业经济，经过三十多年的建设，已经有了一个门类比较齐全的雄厚的基础，这是我国到本世纪末实现工农业总产值翻两番的重要条件。但是，由于现行经济体制存在着严重妨碍生产力发展的种种弊病，使得企业失去了自我调节、自我改造、自我发展的活力，企业和职工的积极性、主动性、创造性没有充分发挥，企业技术进步很慢，企业经济效益很低，城市经济存在的巨大潜力远远没有挖掘出来，这不能不影响到整个国民经济的发展。而解决这些问题的根本出路就在于从经济体制上进行全面改革。所以，搞好经济体制改革，加快城市经济的发展，是关系到全局的大事。

第四，为了迎接世界新技术革命的挑战，也必须加快经济体制改革。目前，在世界范围兴起的新技术革命，对各国的经济发展，都是一个挑战：未来二十年，谁跑得最快？关键之一是谁善于运用世界新技术革命的成果。这一点，对我国来说，是一个更为严重的挑战；运用新技术的工作搞得好，可以迎头赶上，缩短差距；搞得不好，更加落后。就我们的愿望来说，决不能丧失这个机遇。但是，决定的因素在于我们的经济体制有没有吸收当代最新科技成就、推动科技进步、创造新生产力的能力。而我们现行的经济体制，恰恰缺乏这种能力。所以，进行全面改革更为迫切。

社会主义的根本任务就是发展生产力。因此，改革不适应生产力发展的经济体制，理所当然的是全党、全国人民义不容辞的责任。现在，形势的发展要求把经济工作重点转到改革上来，全面改革经济体制的条件也已具备。当前的问题，就是要认真学习《决定》，进一步解放思想，统一认

识，排除障碍，坚决执行《决定》，勇于实践《决定》。从而，加快经济体制改革的步伐，更好地开创社会主义现代化建设的新局面。

搞好城市经济体制综合改革

加速振兴本溪经济

本溪市市长 卞连承

本溪市是国家在“一五”期间重点建设起来的以钢铁、煤炭、建材工业为主，门类比较齐全的工业基地之一，是历史形成的中心城市，具有发展经济的许多优势。但是由于长期以来“左”的影响和经济管理体制上存在的政企职责不分，条块分割，对企业统得过多过死，忽视商品生产、价值规律和市场作用，以及分配中平均主义严重等弊端，不但使本溪的优势没得到充分发挥，而且技术老化、装备老化、产品老化、经营管理落后、经济效益比较低、竞争能力差的问题也越来越突出，严重影响了中心城市作用的发挥。要彻底改变这种状况，唯一出路就是进行经济体制的综合改革。要从本溪的实际出发，进一步解放思想，大胆创新，眼睛向内，充分挖潜，扬长避短，开拓前进。要通过“三改三开”，即经济体制改革、技术改造、工业联合改组和开发人才、开发新产业、对内对外开放，首先把企业特别是大中型企业搞活，充分发挥本溪的经济、技术和地理优势，冲破按行政区划组织经济活动对经济发展的束缚，更多地采用经济手段，辅以行政手段，大力发展横向经济技术联系，把我市建设成为城乡结合，内外促进，工业协调发展，经济科技和社会发展全面

提高的开放型、辐射型、综合型的多功能的发达的经济区，以振兴本溪，繁荣辽宁，服务全国，走向世界，争取工农业总产值提前实现翻两番，人均收入提前达到小康水平，为实现党在新时期的总任务、总目标作出贡献。

按照中央关于经济体制改革的总的要求，近期内本溪的经济体制改革，应紧紧围绕本溪经济发展的战略设想，抓转折，迈大步，鼓实劲，闹翻番，争升位。搞活快富，促进大繁荣，争取各项工作都有个突破性进展。在实际工作中，要围绕五个字作文章，抓住五个突破口，树立十个新观念，抓好十个环节，慎重初战，积小胜为大胜，夺取经济体制改革的全面胜利。

五个字是：改，即改革经济管理体制，改造老企业，以改革促改造，振兴老基地；放，即把“六权”放给企业，实行放开政策，放开手脚；包，即凡有条件的企业和单位都实行经济承包，坚决打破平均主义的“大锅饭”；联，即实行外引内联，发展自愿结合的联合体，大搞跨地区、跨行业的经济技术联合；活，即一切从搞活出发，搞活企业，搞活基层，搞活经济。

五个突破口是：以增强企业活力为突破口，加快以城市为重点的经济体制全面改革；以大力发展第三产业为突破口，搞活生产和流通，为第一、第二产业和城乡人民生活服务；以发展乡镇工业为突破口，调整农村产业结构，推动农村第二次改革；以大力开发智力资源为突破口，选拔培养人才，进行技术攻关；以外引内联为突破口，采用先进技术，加速传统工业的改造，积极发展新兴工业和轻工业，向综合利用和延伸加工发展。

十个新观念是：发展社会化大生产观念——改变企业大

而全、小而全的状况,走自由联合的道路,发展社会主义的有计划的商品生产和商品交换;市场观念——变企业生产单纯围绕计划转为围绕市场转,为社会生产,为社会服务;竞争观念——一切经过竞争,适应竞争,在竞争中求生存,在竞争中求发展;信息观念——信息就是财富,是正确决策的必要前提,要学习信息论、控制论,运用现代化的管理知识去管理现代化的经济建设;时间观念——时间就是金钱,时间就是生命,争取时间就能赢得胜利;投入产出观念——用最少的投入,取得最多的产出,同时,既要考虑单个部门的效益,又要考虑全社会的整体效益和环境效益,在出现矛盾时,部门效益要服从于社会效益;尊重知识和人才观念——知识就是力量,要重视智力开发,加速人才培养,懂得智力创造价值的道理,不断增加依靠技术进步创造产值和效益的比重,促进翻番;知人善任观念——用人是一门领导艺术,要善于发现人才和用好人才,“四门大开,八路进才”,用宏大的人才队伍加速振兴中华;信用观念——信用是办事业的无形的资本,有信用的人,因信而立,事半功倍,无信用的人,事倍功半;现代化生活观念——要适应经济体制改革和经济发展带来的现代化生活所引起的生活方式的相应变化,工作时间要象工作,休息时间要象休息,不断提高人民群众的物质文化生活水平,加快跻身于现代社会的步伐。

十个环节是:

第一,以搞活大企业为重点,以提高经济效益为目的,进一步搞好经济承包责任制。搞活大企业的关键是把《决定》中规定的“六权”毫无保留地放给企业,不准以任何形式和借口中间设卡、截留。企业要真正学会用权,努力发挥自己的主动性、创造性,由眼睛向上向外,转为向内,充分

发挥自己的潜力和优势，面向国际国内两个市场，靠自己的力量作好搞活企业这篇文章。

为了在大企业打破两个“大锅饭”，把企业和职工的积极性调动起来，应研究实行工资总额与上交利税挂钩，推行工资总额随上交利税增减而浮动，上不封顶，下不保底。与此同时，下大力量完善、充实企业内部经济责任制，采取大改小，综改专，层层承包。企业内部的分配坚决拉开档次，把职工个人收入同企业经营成果、个人劳动成果挂起钩来，采取多种多样的灵活形式和办法，按脑力劳动和体力劳动的差别、岗位责任的大小、贡献的多少、工作质量的好坏，奖优罚劣。

第二，继续简政放权，实行政企职责分开。围绕搞活企业，先放权，后简政，再精兵；先变职能，“釜底抽薪”，然后有计划有步骤地调整机构。局级公司和局属公司，根据工作需要，能够转为经济实体的转为经济实体，大部分要转向为企业服务，确属多了一层的行政性公司该撤销的坚决予以撤销。整个机构的改革和调整应积极而稳妥，坚持成熟一个解决一个，成熟一批，解决一批，不搞一刀切。通过机构改革，使政府机构真正用好《决定》中规定的“八权”，相应改变原来的管理内容、管理形式和管理手段，更好地起到规划、指导、协调、服务和监督的作用。

第三，发展横向经济技术联系，加快外引内联步伐。按照经济发展的内在联系，本着“扬长避短，形式多样，互惠互利，共同发展”的原则，打破行业、地区所有制和隶属关系的界限，继续大力发展企业之间的横向联系。特别注意发展以优质、优势产品为龙头，以大中型企业为骨干的联合群体，搞好城乡联合、科研生产联合、工贸技贸联合，在引进

方面，站得高一些，眼界再宽些，对内对外开放一起抓，引进技术，引进设备，引进资金，引进人才。通过外引内联，大力研制、开发新产品，增强企业的竞争能力。

第四，放开手脚发展集体经济和乡镇企业。进一步放宽政策，加强领导，调动各方面的力量，使集体企业和乡镇企业有一个大的发展。要在税收、信贷上实行优惠，在经济、财务上使集体企业与全民企业分开，在管理上完全采用适合自身特点的方式方法，把集体企业真正办成集体所有，独立核算，自负盈亏，民主管理，自主经营的企业。国家对集体企业和乡镇企业免税照顾的收入，只能用于发展生产，不能用于发奖私分，凡是分掉的，应补交税款。

第五，采取多种形式，大力发展第三产业。当前发展第三产业以发展商饮服修业为主，有的要为生产服务，有的要为社会发展服务，有的要为人民生活服务。

要采取多种办法继续搞好流通体制改革，一是落实多种经营承包方式，如全民企业按集体办法经营、全民转集体、租赁、转让等，千方百计地把小企业搞活；二是根据商品流通的需要，发展各种形式的贸易中心；三是扩大服务领域，增加服务项目，提高服务质量，方便人民生活。

要加快发展咨询、信息、产前产后服务等各项事业。特别是应加快发展旅游事业，使旅游业成为一个重要行业。随着企业搞活和行政管理机构改革精减下来的人员，应主要转向发展第三产业。机关、企业、事业单位的招待所、汽车队、医务室、理发室、食堂、托儿所等，要在搞好内部服务的前提下，创造条件，积极改革，向社会开放。

还要继续敞开门户，欢迎、支持郊、县和本地、外地、各单位、个人进市投资搞第三产业，坚持国营、集体、个体

一齐上，城乡一起上，使第三产业有个大的发展。

第六，搞好计划管理体制、物资供应体制和金融体制的改革。计划体制的改革，要尽量减少指令性计划，扩大指导性计划。除省以上部门下达的指令性计划外，市一般不再下达指令性计划指标。企业可以根据市场需要编制自己的计划，报市计划部门备案，在执行中可以由企业根据实际情况进行调整。物资供应体制的改革，要理顺购销关系，搞活物资市场，同时把价格管理进一步搞好搞活。金融体制的改革，要以适应对内搞活、对外开放的需要为出发点，要以银行信用为主，组成多层次、多渠道、纵横交错的信用网络。银行要扩大信贷业务范围，积极开展信托业务，扩大租赁业务，组织社会集资，各专业银行要搞好协作，融通资金，逐步形成一个横向流动的资金市场。

第七，改革城市建设体制，加快城市建设步伐。旧城改造和新区建设要实行统一规划，综合开发，由城市建设主管部门按照城市总体规划，配套进行。同时开展房地产经营，按照不同地区、地段，分等分级向用地单位收取综合开发费，或由开发公司成套建造基础设施和各类公共用房后，按综合造价出售给用房单位。市政公用事业单位实行企业化管理，市政设施逐步实行有偿使用制。

第八，以开拓技术市场，促进技术商品化为突破口，进一步搞好科技体制改革。技术成果是科技工作者创造性劳动的结晶，是复杂劳动的一种特殊产品。为了贯彻落实“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”的方针，要调动科研单位和科技人员的积极性和创造性，把科研成果尽快转化为生产力。办好多种内容、多种形式的技术市场，如技术咨询、技术承包、技术转让、技术示范、技