

冀热辽抗日根据地研究论文集

——纪念抗日战争胜利五十周年

中共党史出版社

冀热辽抗日根据地研究论文集

——纪念抗日战争胜利五十周年

中共河北、北京、天津、辽宁、内蒙古、唐山

省市区委党史



中共党史出版社

1995年·北京

责任编辑:杨圣清(特邀)

图书在版编目(CIP)数据

冀热辽抗日根据地研究论文集:纪念抗日战争胜利五十周年/朱福奎主编;河北省党史研究室等编. -北京:中共党史出版社,1995.10
ISBN 7-80023-905-5

I. 冀… I. ①朱… ②河… III. 冀热辽抗日根据地-研究-文集
N. K269.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 13742 号

冀热辽抗日根据地研究论文集

——纪念抗日战争胜利五十周年

中共河北、北京、天津、辽宁、内蒙古、唐山
省市区委党史(委)研究室、丰润县委编

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号

电话:(010)2581570 传真:(010)2581532

经 销:新 华 书 店

印 刷:中国科技信息所印刷厂

850×1168 毫米 32 开 16.625 印张 420 千字

1995 年 10 月北京第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1550 册

ISBN 7-80023-905-5/K·830

定 价:18.20 元

编审委员会

主 任	张葆文		
副主任	吴家林	朱福奎	黄小同
	谭 译	王金禄	
委 员	吴焕发	李永丰	李继准
	赵秀德	高岳宇	武文常
	董宝泉	李成民	王宝喜
	梁桂珍	刘一力	

主 编	朱福奎
执行主编	李成民
执行副主编	梁桂珍 胡殿玉

序

序

今年,是中国人民抗日战争胜利 50 周年,也是世界人民反法西斯战争胜利 50 周年。原冀热辽抗日根据地所辖的河北、辽宁、北京、天津、内蒙五省市区及唐山市党史部门联合发起举行纪念活动并编辑出版《冀热辽抗日根据地研究论文集》一书,这是一件具有深远历史意义和现实意义的事情。

冀热辽地处东北、华北的结合部,具有重要的战略地理位置,为历来兵家必争之地。同样,当日本侵略者占领这块地域之后,中共为开展和建立敌后革命根据地,也是我们同日本侵略者必争之地。1937 年 8 月,毛泽东在洛川会议上曾明确提出,红军可以一部于敌后的冀东,以雾灵山为根据地进行游击战争。这说明早在抗战初期,中共中央就把冀东地区纳入八路军开辟敌后战场的视野之内。中共北方局、河北省委、冀热边特委遵照洛川会议精神,立即在冀东组织开展游击战争,发动群众,准备暴动。1938 年 6 月,八路军四级受命挺进冀东,与中共冀东地方组织一起,发动了有 20 万人参加的抗日武装起义,规模宏大、震惊中外,一举推翻了日伪在冀东基层的反动统治,给日本侵略者以沉重打击,极大地鼓舞了全国人民的抗日热情。但是,暴动的成果未能巩固,原因一是起义军没有在敌后建立根据地的经验,八路军及起义军主力急于西撤(到平西根据地整训);二是敌人强大兵力的迅速进攻,等等。

但是,留在冀东的八路军余部和冀东地方党组织没有因暴动队伍的西撤而却步,而是在上级党组织的领导下,认真总结经验,准确地分析了形势,在后来敌我及客观条件发生变化的情况下,采

11/30/14

取游击战争的战略进攻与战略防御相结合的正确作战方针，以及加强党与政权建设并重的指导思想，使根据地和人民军队，在长期残酷的斗争中得以发展壮大。冀热辽抗日根据地的创建，不仅扩大和发展了敌后战场，牵制和消灭了一大批日伪军的有生力量，而且为抗战后期对日大反攻，特别是冀热辽部队遵照总部命令挺进东北，配合苏军作战收复失地，为建立巩固的东北根据地，作出了突出贡献，实现了党中央关于创建冀热辽根据地的战略意图。

冀热辽人民在创建抗日根据地的斗争中，作出了巨大的贡献，也承受了很大的困苦和惨痛的牺牲。中国人民的优秀儿女包森、陈群、刘诚光、田野、周文彬、丁振军、才山、节振国等千千万万党政军民烈士的鲜血，都洒在了冀热辽大地上，人们将永远怀念他们。半个世纪过去了，我国正在建设有中国特色的社会主义，人们不会忘记前人创业的艰难和英勇牺牲奋斗，一定要踏着先人的足迹，奋勇前进。

冀热辽抗日根据地从开创到发展、巩固，都具有地区的经验及特色。如由于在敌人统治多年的地区进行开辟工作，就形成部队的高度分散、高度流动；又如由于敌占区中有我工作、我根据地内也有敌人据点，敌我犬牙交错的复杂形势及基层两面政权的存在等；还有冀热辽抗日根据地全面开辟虽然较晚，但发展较快，到对日大反攻前已成为全国19块较大的抗日根据地之一。所有这些，都有深入研究的必要。它既能丰富全国抗战史、中共党史和中国现代史的内容，更重要的是能给后人以借鉴。这本论文集只是对这块抗日根据地研究的开始，更深入的研究，有待于今后拓宽新的领域。

1995年3月13日

目 录

冀热辽抗日根据地概述·····	王 昆(1)
纪念抗战胜利五十周年,缅怀抗战牺牲的 烈士们 ·····	李运昌 李中权 曾克林(20)
冀热辽抗日根据地研究述评 ·····	李成民 梁桂珍 胡殿玉(40)
试述创建冀热辽根据地的历史条件 ·····	高金山(45)
论毛泽东根据地思想在冀热辽根据地的实践 ·····	贺彩瑛(56)
试述毛泽东对冀热辽抗日根据地创建的 历史贡献 ·····	郝洪喜(66)
八路军的挺进战略与冀热辽抗日根据地的创建 ·····	赵 晋(81)
试论冀热辽抗日根据地的开辟与特点 ·····	郑云德(95)
试论冀热辽抗日根据地的战略作用 ·····	秦奎一 李桂芹 曹慧军(109)
兴隆农民抗日救国军的失败原因初探·····	汪恩郡(117)
试谈“七七”事变前热河抗战的历史作用·····	林安民(120)
刘少奇与冀东暴动·····	陈绍畴(128)
试论冀东人民抗日大暴动·····	侯俊杰 孙 莉(136)
冀东抗日大暴动是党的三位一体政治战略 总方针的光辉胜利·····	刘道华(148)
浅析冀东抗日大暴动胜利的原因·····	吴 凡(155)
试论冀东抗日游击战争坚持与发展的基本 特征·····	邓荣显(160)
论毛泽东军事辩证法思想在冀东抗日游击 根据地创立中的指导作用·····	胡殿玉(168)

论冀东抗日游击战争的特殊性·····	王永保(186)
“敌进我进”战略在冀热辽·····	娄平(206)
活捉赤本真象之我见·····	马熙群(215)
从反“集家并村”斗争的胜利看民族地区的	
反侵略斗争·····	郑家彦(223)
浅谈坚持“无人区”斗争在抗日战争中的历史	
地位及作用·····	张雪丽(230)
论日本侵略者对热河省的“治安肃正”·····	彭明生(239)
浅谈创建以腰带山为中心的抗日根据地的	
历史地位和作用·····	白振国(253)
鲁家峪抗日游击根据地的创建及其作用·····	李秀娥(257)
浅谈党的统战工作与盘山抗日根据地的发展·····	杨福臣(264)
伟大民族解放战争的缩影	
——浅谈热河人民的英勇抗日斗争·····	王德源(274)
凌青绥抗日游击根据地的战略地位和作用·····	李勤(285)
冀热辽抗日根据地滦东地区发展特点及其	
历史作用·····	汪清莲 杨荣顺(289)
天津东北郊地区的开辟对创建冀热辽根据地	
的重要作用·····	史群(299)
再论冀东抗日游击根据地的“两面政权”·····	朱德新(307)
抗日民族统一战线政策在冀热辽根据地	
社会改革中的作用·····	韩文林(331)
冀热辽抗日根据地的军事卫生建设·····	孙茂生(342)
论冀热辽抗日根据地减租减息工作的特点	
及经验·····	张丽娜(347)
冀热辽抗日根据地大生产运动的特点·····	张彦荣(353)
冀热辽区大生产运动的历史经验及启示·····	杜丽荣(359)
中共冀热辽区组织工作特点和经验·····	刘桂凤 王立生(367)
“八路军”在冀东缘何如鱼得水?·····	张书明(374)

唐山城市地下党组织对创建冀东抗日根据地	
的作用和贡献·····	高渭双(383)
抗日战争中的开滦工人	
武装起义·····	胡庆余 袁士英 王守谦(389)
论冀东抗日根据地的教育工作·····	张秀云(396)
冀东妇女在抗战中的作用与贡献·····	杜玉芬(403)
不朽的抗日民族英雄包森·····	孟宪龄(411)
周文彬在冀东抗日游击根据地创建中的	
历史贡献·····	史爱芝(426)
冀东基本区反攻受降的历史意义·····	安素阁(434)
冀东八路军收复阜新·····	王云鹏(437)
试论冀热辽部队出兵东北、热河的几个问题 ·····	巴 图(441)
冀热辽部队 1945 年 8 月挺进东北的历史作用 ·····	果 峰(451)
从先机之利的取得到全方位的战略转移	
——冀热辽部队进军东北的经过及其历史意义·····	陈 平(459)
冀热辽抗日根据地的战略地位和历史作用·····	贾天运(483)
日本侵略华北与华北伪政权·····	张洪祥(490)
“七七”事变后占领天津的日本侵略军·····	王凯捷(510)
后 记·····	(552)

冀热辽抗日根据地概述

王 昆

冀热辽抗日根据地是中国共产党所创建的敌后根据地，隶属晋察冀边区。从1938年开始创建，到1945年发展为拥有31个抗日县政权、600万人口、3万余武装部队和28万民兵的根据地，成为全国19个解放区之一^①。在坚持抗战和夺取抗战胜利中作出了巨大贡献。

(一)

冀热辽抗日根据地处于东北与华北之间，按民国时期的建制，包括三个地区：一是冀东，即天津——北平——古北口一线以东河北省东部地区的密云、平谷、顺义、通县、三河、香河、武清、宝坻、宁河、蓟县、遵化、玉田、丰润、迁安、卢龙、抚宁、临榆、昌黎、滦县、乐亭等20个县和唐山矿区；二是热河省的青龙、兴隆、承德、丰宁、隆化、围场、平泉、宁城、喀喇沁旗、凌南（今建昌）、凌源、建平、宁城、赤峰、朝阳和新惠（今敖汉旗）；三是辽宁省西部的绥中、兴城、锦西和义县。全区面积约9万平方公里、人口800余万。由于这个根据地是以冀东为中心逐步向热河、辽西发展，先称冀东，随着根据地的扩大，后相继称冀热边和冀热辽。

冀热辽区，南临渤海，北接内蒙，西假平、津，东向沈阳，是东北

^① 中共中央党史研究室著《中国共产党历史（上）》，人民出版社1991年版，第627页。

与华北的枢纽和咽喉。北有锦(州)热(河)铁路,东迄锦州、经承德、抵通县;南有北宁铁路(即今之京沈线),西起北平,经天津,贯穿冀东、辽西直达沈阳;沿海有塘沽、秦皇岛两港口,与海外相通;内地各县由公路相连,且有平(北平)喜(峰口)、平(北平)榆(山海关)两公路,交通十分方便。冀东中南部为平原,物产丰富;北部和热河、辽宁西部地区,遍布崇山峻岭、涧壑大川,雾灵山、五指山、都山雄踞热南,万里长城由西向东横亘于燕山南麓,古北口、喜峰口、山海关等要塞分布于长城线上,形势险峻。所有这些,构成了冀热辽极其重要的战略地位,历来为兵家必争之地。

日本侵略者继九一八事变侵占东北之后,1932年占锦州、辽西,成立伪满洲国。1933年夺热河,攻长城,侵入冀东,强行以长城为界,将热河、辽西划入伪满洲国,成为日本殖民地;迫使国民党政府与之签订《塘沽协定》,将冀东划为“非武装区”,冀东成为半沦亡状态。1935年7月,国民党政府又接受了日本华北驻屯军司令官梅津美治郎的条款(习惯称之为《何梅协定》),冀察两省主权大部被日本攫取。11月,在日本指使下,汉奸殷汝耕成立“冀东防共自治政府”,宣布脱离南京中央政府,组建伪军,发行伪钞,秉承日本侵略军的旨意,在冀东实行奴化教育和所谓的“王道乐土”。从此,冀东也沦为日本的殖民地。

冀热辽地区的人民有光荣的革命传统。乐亭是中国共产主义运动的先驱、伟大的马克思主义者李大钊的故乡。在他的关怀和亲自指导下,1922年就建立了中国共产党地方委员会,后相继在乐亭、玉田等县和锦州铁路建立党的组织,领导着广大工人、农民和各界群众同帝国主义和国内反动派进行了前仆后继的斗争,冀东成为北方早期工农革命运动的重点地区之一。九一八事变后,冀热辽地区的人民同日本侵略者进行了顽强的斗争。热河、辽西地区的各界爱国人士和广大群众纷纷组织起抗日义勇军,英勇地抗击日军;高潮时期共有30支队伍、约30万人。从九一八事变至1935年,义勇军运动持续了将近4年的时间,给了日本侵略军以沉重的

打击。与此同时，冀东城乡工、农、学、商各界群众，发起了声势浩大的抗日救亡运动；1933年长城抗战时，冀东人民，尤其沿长城各县广大群众，参军参战，捐款献物，倾全力支援前线。此后，抗日救亡斗争在广大城乡一直持续不断。由于国民党政府“先安内而后攘外”的反动政策的破坏和镇压，所有这些斗争，先后都失败了。但是冀热辽地区的人民却受到了教育和锻炼，中国共产党的地方组织在斗争中有了相当发展。到1937年全国抗日战争爆发时，冀热辽地区已有冀热边和京东两个特委、一个唐山工委和8个县委，共约千名党员，成为后来创建冀热辽抗日根据地的核心力量。

(二)

1937年七七事变，全国抗战开始后，中共冀热边特委根据中共中央的决策和中共中央北方局的部署，开始在冀东创建抗日根据地。到抗战胜利，大体经历了创建、坚持和巩固发展三个阶段。

1937年8月，在洛川召开的中共中央政治局扩大会议，根据毛泽东关于“红军可以一部于敌后的冀东，以雾灵山为根据地进行游击战争”^①的提议，确定了开展冀东游击战争的方针^②。当年9月，中共中央北方局书记刘少奇指示河北省委，立即把注意力和工作重心转向农村，广泛开展敌后游击战争，配合八路军建立以燕山山脉为中心的抗日根据地；并派河北省委书记李运昌到冀东，任冀热边特委书记，准备在冀东北部山区即冀热边地区举行武装抗日暴动，开展游击战争；由胡锡奎任京东特委书记，在冀东南部平原地区配合暴动。此后，中共河北省委和冀东地方党组织，集中力量发展抗日民族统一战线，宣传群众，组织群众，武装群众，积极准备

① 《聂荣臻回忆录(中)》，解放军出版社，第398页。

② 1943年3月25日《中共中央北方分局对于冀东工作的指示》，《冀热辽人民抗日斗争》(第2辑)第26页，天津人民出版社，1987年4月版。

抗日武装暴动。1938年5月,先后爆发了开滦五矿工人同盟大罢工和乐亭雇工罢工,提出了武装抗日的口号,南部平原地区也具备了暴动的条件。中共河北省委决定在平原地区也发动抗日暴动,随将冀热边和京东特委合并为冀热边特委,胡锡奎任书记,李运昌专做军事工作;决定暴动后成立冀东抗日联军,任命高志远(党外人士)为司令,洪麟阁(国民党员)为副司令、兼第一路指挥,李运昌为副司令、兼第二路指挥。

八路军晋察冀军区根据毛泽东和中共中央军委的指示,于1938年5月组成以宋时轮为司令员、邓华为政委的八路军第四纵队(简称四纵),挺进冀热边,配合冀东抗日暴动,创建抗日根据地。四纵于6月初自平西根据地 toward 冀热边地区进发,一路斩关夺隘,打昌平、攻兴隆、克平谷,主力于6月下旬进至蓟县的靠山集、将军关、下营一线,极大地振奋了冀热边地区人民的抗日情绪。

乘八路军四纵进入冀热边地区的大好形势,中共冀热边特委从7月初起,在各地发动了抗日武装大暴动。仅一个月,暴动就遍及冀东和兴隆、青龙等21个县和唐山矿区,有20万人参加,组成了10万人的抗日队伍,其中共产党领导的冀东抗日联军(简称抗联)约7万人,国民党组建的第七、九路军约2万人,其它抗日武装约万人。八路军四纵和暴动队伍先后攻克平谷、蓟县、迁安、卢龙、玉田、乐亭和宝坻等7座县城,一度攻入昌平、兴隆、丰润和宁河县城,摧毁了所有的乡镇伪政权,建立了11个抗日县政府。沉重地打击了日本侵略者在冀热边地区的殖民统治,打开了冀热边地区的抗日局面,奠定了创建根据地的基础,牵制了侵华日军,配合了全国抗战。

8月中旬,八路军四纵队与冀东抗日联军在遵化铁厂胜利会师。下旬,四纵党委、冀热边特委和抗联各路负责人,在铁厂举行联席会议,研究解决创建抗日根据地开展抗日游击战争的问题。会议决定成立冀察热宁军区,推举宋时轮为司令员,邓华为政委,李运昌、高志远、洪麟阁为副司令员,军区下设5个军分区;成立冀察

热宁边区行政委员会；整训部队，建立、健全各县抗日政权。不久，中共河北省委领导成员和省委机关奉命由天津进入冀东，准备开创根据地。

但是，由于对当时的形势估计得过于严重，缺乏在冀热边坚持的信心，9月中旬，四纵党委决定：留下三个小游击队坚持，主力撤回平西根据地整训。10月上旬，四纵党委、河北省委、冀热边特委和冀东抗联负责人在丰润县九间房召开联席会议，决定抗联随四纵撤往平西根据地整训，来年再返回冀东；留下包森、陈群、单德贵三个各百余人的八路军支队，组成以苏梅为书记的军政委员会在冀东坚持。会后即行西撤。结果7万人的抗联队伍，只有不足2000人随四纵到达平西根据地，大部于西撤途中，在日伪军围追堵截中溃散，部分人牺牲，洪麟阁阵亡，余部6000余人被阻于白河东岸平谷境内。鉴于继续西撤，将有全军覆没的危险，李运昌、李楚离^①乃决定率队返回丰润、滦县、迁安边境和玉田南部地区坚持。返回后又迭遭日军围攻，最后只剩李运昌部千余人，在冀东坚持抗日游击战争。国民党的七、九路军和其它暴动队伍，在日军围攻下都相继溃散。一场轰轰烈烈的抗日大暴动的成果未能保持住。

四纵和抗联西撤后，冀东的抗日形势转入低潮。日军在占领武汉、广州后，停止了正面战场的战略进攻，回师华北，对其占领区进行以军事“扫荡”为主的“治安肃正”，全国抗战进入了战略相持阶段。日军第二十七师团由武汉返回华北，以其主力一部进驻冀东东部地区，日军独立混成第十五旅团在冀东西部地区，日本关东军和伪满军在西起密云东抵卢龙的长城沿线，自1938年10月至1939年6月，对冀东抗日游击区进行6次（每次兵力少则4000，多则2万）大“扫荡”。同时，恢复发展伪军、伪政权，推行保甲“联坐”，反复“清乡”。此时，在冀热边坚持的抗日武装总兵力不足2000人。而

^① 李楚离原为华北武装自卫会驻洪麟阁部代表。洪牺牲后被推举为该部代司令。

且八路军、抗联互不隶属，各成系统；八路军三个支队的军政委员会，形不成统一的指挥机构，各支队沿长城南北各自为战；抗联虽有统一的司令部，但主要领导人李运昌又去平西根据地开会；冀热边特委主要成员和在暴动中组建的各县政府，多已随军西撤。游击队处于没有统一指挥、没有后勤支援的极端困难、危险的局面。各游击队克服重重困难，不畏艰险，依靠群众，各自为战，收拢旧部，恢复发展地方党组织，试建抗日村政权，终于渡过最困难时期，到1939年夏末，八路军三个支队和抗联武装总兵力又恢复到4000余人，在冀东北部山区和长城以北开辟出若干小片游击区。是年秋，大部游击队和地方干部奉命去平西根据地整训，已开辟出的游击区又大部丧失，冀热边的抗日斗争再度陷入低谷。

对于在1938年西撤后，如何坚持冀东的抗日游击战争。中共中央和中共北方分局极其关注。1938年11月25日，毛泽东在给朱德、彭德怀、聂荣臻的电报中，指示一定要坚持冀东抗日游击战争，“与冀东须保持联系，冀东干部如不够，须立即派回一部工作”。1939年1月，中共晋察冀边区党代表大会，讨论了坚持冀东游击战争的问题。聂荣臻在大会的《结论》报告中，肯定了冀东抗日暴动和冀东党发动、坚持游击战争的成绩和精神，指出“创造新的根据地不是容易的，是长期的”、“要着眼于在激烈斗争中建立根据地”，并明确地指出“以后冀东仍然要成立和创造根据地”。1939年1月初，在平西根据地成立了以原河北省委成员为主的中共冀热察区委员会（简称冀热察区党委）；2月，成立了八路军冀热察挺进军（简称挺进军）。冀热察区党委和挺进军统一领导平西、平北和冀东地区的工作，提出了“巩固平西，开展平北，坚持冀东”的“三位一体”的战略任务。1939年3月，中共冀热察区党代表会，讨论了冀东工作。会后，派区党委组织部长吴德来冀东传达中共六届六中全会和冀热察区党代表会议精神，解决坚持冀东游击战争和创建根据地的布署问题。

6月中旬，中共中央北方分局在唐县军城召开扩大会议，李运

昌参加了会议。会议讨论了坚持冀东游击战争、创建抗日根据地问题。根据抗战已进入相持阶段和中央军委的指示精神，会议决定：八路军不再大规模挺进冀东，冀东不再举行第二次暴动^①，“冀东的坚持与发展，主要依靠冀东的党、冀东人民的艰苦斗争，由小股多股的游击队发展成为大的游击队，由多块小块游击根据地发展成为大块游击根据地”^②。并决定将冀东抗联武装和八路军三个游击支队，统一编为八路军，序列为冀热察挺进军第十三支队，任命李运昌为司令员，李楚离为政治委员，包森为副司令员。7月，冀热察区党委决定组建以李楚离为书记的中共冀热察区党委冀东区分委（简称冀东区党分委）。从此确定了冀东工作的基本方针，形成了党政军的统一领导核心。但是，由于李楚离、李运昌等冀东主要领导干部均在平西根据地开会，1939年秋李运昌返回冀东时，又正值日军进行第六次大“扫荡”，军城会议精神未能在冀东立即贯彻。

1940年1月初，在遵化阁老湾村召开冀东区党分委第一次扩大会议（简称阁老湾会议），传达军城会议精神，讨论了在冀东开展游击战争、创建抗日游击根据地的问题。会议决定当前冀东全党的基本任务是：肃清土匪，巩固原有的游击区，开辟新区。会后，组建了十三支队司令部，整编了部队，将八路军三个支队和抗联各总队，统一编成九个总队；成立晋察冀边区行政委员会冀东办事处，为冀东政权领导机关。部队整编后，由李运昌、包森、地委组织部长周文彬各率部队分赴冀东东、中、西部地区肃匪、开区。到1940年夏，西部开辟出以盘山为中心的蓟（县）平（谷）密（云）地区；中部开辟出以鲁家峪为中心的丰（润）玉（田）遵（化）地区；东部，巩固、扩大了腰带山为中心的丰（润）滦（县）迁（安）地区，与丰玉遵地区联在一起，在冀东初步形成了东西两大块游击区：西部，东起遵化

① 1939年3月召开的冀热察区党代表会曾决定：在青纱帐时期，挺进军进入冀东、在冀东再次发动抗日暴动。

② 1943年3月25日《中共中央北方分局对冀东工作的指示》。

马兰峪附近，西至白河约 150 华里；南起蓟县、三河县边境，北至兴隆县境，长约 120 华里。东部两块，西自玉田县境，东至滦河，长约 120 华里；南起北宁铁路，北入兴隆县境，长约 200 余华里。建立了丰(润)滦(县)迁(安)、丰(润)玉(田)遵(化)、迁(安)遵(化)兴(隆)、蓟(县)平(谷)密(云)四个联合县和遵化县，共五个抗日县政权、1600 个抗日村政权，约辖 100 万人口。

1940 年 7 月，冀东办事处和八路军十三支队建制撤销，成立晋察冀边区第十三行政督察专员公署(简称冀东专署)，焦若愚任专员；成立晋察冀军区冀东军分区，李运昌、包森分任正副司令员，李楚离任政委，仍归冀热察区党委和挺进军领导、指挥。同时，整编了部队，撤销各总队建制，编成第十三团，充实了第十二团^①，各县建基干队。

为巩固、扩大游击区，十二、十三两个团在各县基干队配合下，于 1940 年 7 月下旬，分东西两线向日伪占领区进行战役出击，开辟了一批村庄，使东西两块游击区成为游击根据地。接着“百团大战”开始。根据军区统一部署，冀东军民从 8 月下旬开始，向北宁铁路沿线及各地日伪军据点进行全线出击，各县共约有万余名群众广泛地开展破交活动，使各县公路梗塞、北宁铁路数次中断。战役中，攻克一批日伪军据点，开辟了一批村庄，打通了中部地区，使冀东东西大块游击根据地联成一片。到 1940 年底，冀东游击根据地已有七个抗日县政权、辖 3000 多个行政村、人口 110 万；共产党员发展到 6000 余名；抗日武装部队发展到 3700 余人，武装报国队(即民兵)4 万多人。在根据地和游击区内普遍建立了青年报国会、妇女报国会、教师报国会^② 和儿童团等群众抗日团体，会员达 10 万余人。冀东抗日游击根据地已初具规模，成为后来冀热边抗日游

^① 1939 年秋去平西整训的游击队，在平西根据地编成第十二团。十二团于 1940 年春夏分批返回冀东。

^② “报国会”取“精忠报国”之义。