

两	个	转	变	的
思	考	与	探	索

巩守合 王克玉 张纯亮 刘文兵 主编

山东人民出版社

序

经济体制,从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变;经济增长方式,从粗放型向集约型的转变,是实现“九五”计划和 2010 年奋斗目标的具有重大意义的根本性转变。这对于促进国民经济持续、快速、健康地发展和社会的全面进步,有重大的战略意义。各级领导干部和广大群众,要充分认识这两个根本性转变的意义和作用,并积极参与、促进两个根本性转变的早日实现。

经济增长方式的转变,是生产力发展方式的变革;经济体制的转变,则是生产关系的调整 and 改革。两个转变,相互联系又相互制约。经济体制的转变,是经济增长方式转变的前提和基础,而经济增长方式的转变,又会加快经济体制改革的步伐。所以,要充分认识二者的辩证统一关系,并在实际工作中使两个根本性的转变配套同步地进行。

实现两个根本性的转变,是一项极其复杂而又十分艰巨的社会系统工程。它不仅涉及到生产力的诸要素、生产关系的诸方面,还涉及到上层建筑的某些环节;不仅涉及到经济体制、经济运行机制,而且还涉及到政治体制等诸多方面的问题。

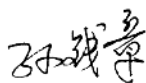
在我国,要完成这一前无古人的伟大事业,需要各级领导和广大人民群众不断地实践,需要广大的理论工作者,从战略的高度,对其进行不断地研究和探索。

山东省淄博市的几位同志,怀着强烈的历史使命感,以认真严肃的态度,主编了这部以“两个转变的思考与探索”为主题的

论文集。论文的作者，有教研人员、机关干部、乡镇领导，也有企事业单位的同志。他们多对这一问题有所研究和思考。所以，所写文章大都观点新颖，思维明晰，实践性突出，具有较好的可读性。

两个根本性转变，是一个实践的过程，人们对它的认识也有一个不断深化的过程。希望通过这部文集的出版，能引起人们更多的思考，也希望文集的编者和文章的作者对这一问题继续深入探索和研究，对社会主义事业作出更多的贡献。

中国国民经济管理学会副会长
中央党校管理科学研究中心主任



一九九六年六月

目 录

序.....	孙钱章(1)
--------	--------

上 编

实现两个根本性转变的思考.....	王克玉(3)
正确认识和处理计划与市场的关系	张纯亮(12)
解放思想 转变观念 建立和完善社会主义市场 经济体制	张红军(20)
发展我国金融信托业的思考	巩守合(25)
建立适应市场经济要求的宏观调控 体系	信明先(32)
转变政府职能是建立社会主义市场经济体制 的关键	高爱生 毕建玲(38)
关于国有企业改革的几个问题	毕建玲 高爱生(44)
建立和完善国债运行机制的思考	郝光波 田洪兰(50)
发展个体经济的几点思考	曾汉林 舒高清(55)
建立健全机关事业单位社会保障问题研究	刘传忠(52)
城市信用合作社向城市合作银行转变的思考	李晓楠 李晨明(67)
试行股份制的思考	王章栋(72)
专业银行向商业银行转轨的难点与对策	于孝敏(80)
浅谈农村股份合作经济	信明先(86)

关于专业银行向商业银行过渡的若干问题	田庆和(94)
论建立和完善机关事业单位正常的工资增长 机制	李作霖(99)
理顺六大关系 搞好对外开放	孙爱香 王怀昌(106)
建立新型银企关系的思考	金 震 边平新(111)

中 编

积极推进经济增长方式的转变	张士森(117)
转变经济增长方式 促进经济健康发展	袁长玲(124)
我国“九五”期间对外出口国际环境的分析 与对策	杨实彬 刘文兵(130)
浅谈市场体系的培育和发展	王秀荣(139)
我国现行金融监督管理存在的问题与对策	李福河 魏保东(145)
我国股份制企业会计信息公开制度初探	王红军(152)
企业资产负债问题研究	李福河 梁海莲(159)
试论土地适度规模经营	史玉华(167)
对企业债券风险的再认识	马洪生 邱炳发(174)
试论信息与决策	肖光梓(178)
专业银行信贷资产质量低下的原因与经营 对策	贾如玉 刘 萍(183)
试论乡镇企业规模经营	王会元(189)
商业银行以法收贷的难点及对策	孙高荣 张 青(195)
关于发展第三产业的几点思考	张连勋 王秀玲(201)
试论建设银行信贷资产风险管理中存在的 问题与对策	张玉山 赵尔苑(205)
浅析农业生产低速增长对市场物价的影响	

.....	耿卫东	刘 强(212)
新形势下做好城市信用合作社内部审计		
工作的思考.....	郑海营	王立良(218)
浅析成本管理的重要性及管理方法.....	郑 霞	(225)
金融稽核工作存在的问题与对策.....	周 涛	王鲁淄(232)
银行承兑汇票要走规范化发展之路.....	高名才	周 涛(237)
国有商业银行沉淀、呆滞贷款形成的原因及		
化解对策.....	张秋月	巩守合(241)
浅谈社会主义市场经济下的医疗服务市场.....	李 娟	(248)

下 编

划时代文献 跨世纪纲领

——学习党的十四届五中全会文件体会	王承珂	(257)
国有企业实行两个转变 班子建设是关键.....	舒高清	(263)
建立与社会主义市场经济体制相适应的村级		
党组织形式.....	刘学忠	(270)
论加强股份制企业党的建设.....	李家玉	(278)
发展市场经济更需加强廉政建设.....	秦绪增	(285)
金融监管应向农村倾斜		
——对农业县区存款竞争情况的调查与思考	李 波	(290)
论孔繁森精神.....	王 淦	(296)
论领导人的凝聚力.....	刘同震	(301)
谈领导者的影响力及提高影响力的主要途径.....	黄玉远	(307)
浅析当前腐败现象的特点及治理.....	王恒利	(312)
试论受贿罪的特征及处罚.....	王福生	(319)
关于强化行政执法监督的思考.....	薄其明	宋艳秋(326)
企业思想政治工作必须结合经济工作一道去做		

.....	于修申(334)
社会主义市场经济与提高企业职工素质.....	马光海(338)
浅谈困境中企业的思想政治工作.....	王秀玲(346)
深入上作文章 落实上下功夫	
——对沂源县委加强农村基层党组织建设情况的	
调查与思考	于钦明 王克玉(351)
论新形势下干部考核工作.....	马鸿基(358)
识才、举才、用才	
——论考察评价干部	秦绪增(365)
试论加强地方环境保护机构建设.....	李治军 刘持会(372)
提高散装水泥的有效需求是市场经济条件	
下推散工作的着力点.....	李长清 刘爱科(380)
浅谈电大音像资料的科学管理.....	吕会喜(386)
谈谈如何培养学生对数学的兴趣.....	杨廷瑜(391)
浅谈如何增强《淄川日报》报道的权威性.....	陈士诚(396)

上 编



实现两个根本性转变的思考

王克玉

党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》，实事求是地提出了今后 15 年的奋斗目标，并强调了实现跨世纪奋斗目标的关键是实现两个根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。两个根本性转变，是对我国改革开放以来丰富经验的科学总结，也是在全面分析我国经济和社会发展现状及其发展趋势的基础上作出的重大决策。本文拟就两个根本性转变的科学内涵，实现两个根本性转变的必要性、紧迫性及如何实现两个根本性转变，谈点粗浅认识。

—

两个根本性转变，是我们党十一届三中全会以来倡导并逐步实践的问题，目前我们正处在这两个根本性转变之中。但是，对于两个转变的科学内涵及重大意义，不少同志还缺乏正确的认识，还满足于学文件了解精神。对于转变的核心和实质问题没有静下心来认真地学习思考；对于实现两个转变还缺乏分析研究；对于为什么要实行两个转变，怎样实行两个转变，不甚了解。因此，如果不把握两个转变的科学内涵，不解决思想认识问题，实现两个转变就是一句空话。

经济体制的转变,是由过去的传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变。这就要求通过不断深入改革,逐步建立起社会主义市场经济体制。提出这个问题是经历了一个不断探索和认识的过程。党的十一届三中全会以后,我们初步地认识到传统的计划经济已越来越难以适应社会主义生产力发展的要求,越来越难以发挥社会主义优越性。于是提出了“计划经济为主,市场调节为辅”。党的十二大,初步摆脱了旧的观念,形成了新的认识。此后,在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指导下,特别是在邓小平同志 1992 年南巡讲话的推动下,才从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚。使我们在思想认识上有了新的突破。党的十四大明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。今天,这一根本性转变已经取得了重大发展,但是并未完成。所以《建议》提出建立和完善社会主义市场经济体制是今后 15 年的一项战略任务,并要求到 2000 年初步建立起社会主义市场经济体制,到 2010 年,形成比较完善的社会主义市场经济体制。

经济增长方式,简单地说,就是决定经济增长的各种要素的组合方式。实质上是指生产要素的分配、投入、组合和使用方式,它决定着生产力系统的整体效能和发展状况。马克思曾把经济增长方式归结为扩大再生产的两种类型:外延扩大再生产和内涵扩大再生产。马克思说过:“如果生产场所扩大了,就是在外延上扩大;如果生产效率提高了,就是在内涵上扩大。”前一种增长方式,主要依靠高积累、高投入外延扩大再生产,这种方式我们又归结为粗放型扩大再生产,也可称为数量速度型。后一种增长方式则主要依靠科技进步,强化管理,优化结构,从内涵方面着手,实现低投入高产出,着重提高经济增长的质量和效益,这种方式又可归结为集约型扩大再生产,也可称为质量效益型。粗放

型以追求高速度为主；集约型以提高经济效益为主，或者叫以经济效益为中心。转变增长方式，其实质就在于使国民经济的增长切实转到以不断提高经济效益为中心的轨道上来，转到主要依靠科技进步，提高劳动者素质的轨道上来。在经济增长方式问题上，改革开放前，我们主要是走高指标，高积累、低效益、低消费，因而是粗放型的追求高速度为主的路子。改革开放以来，明确提出了经济建设要以经济效益为中心。但是，我们讲了多年，收效甚微。问题主要是出在还是偏重数量的扩大，单纯追求增长速度，而忽视经济质量。因此，要实现经济的腾飞，增长方式的转变是关键。必须更新发展思路，正确处理速度和效益的关系，真正把经济增长转到集约型增长上来，真正转到以经济效益为中心上来。

体制的转变和增长方式的转变，一个是生产关系的变革，是改革战略，可以叫做“体制转轨”，其根本要求是深化改革，建立社会主义市场经济体制；一个是生产力的发展途径和方式的重大调整，是发展战略，也可叫做“增长转型”，实质上是生产力如何发展的问题。“体制转轨”与“增长转型”同步推进，改革与发展相辅相成。体制改革的目的是从体制上和机制上促进经济增长方式的转变。经济增长方式的转变又必将为改革的深化创造更加宽松的经济环境，也有利于改革成果的巩固。两个转变构成了中国经济建设中的最基本的矛盾，成为我们工作中的关键问题。应当深刻地认识到，搞社会主义，就要搞现代化，要搞现代化，就必须搞社会主义市场经济，就要搞现代化的集约型经济增长模式。社会主义市场经济体制的巩固和健全，离不开经济增长的集约型发展，而现代集约型经济增长有赖于社会主义市场经济体制的保障和维护。两个转变相辅相成，互相促进。

二

实现两个转变是我国经济发展的关键所在,对于实现经济建设的宏伟目标,有着至关重要的意义。

(一)实行两个转变是我国经济进入新的发展阶段的必然要求。建国以后的相当一段时期,我们实行的是单一的计划经济体制。不可否认,这种体制对于恢复我国经济与建设我国独立完整的工业体系和国民经济体系,发挥了重要的作用。例如,它集中有限的人力、物力和财力用于重点建设,保证了我国 156 项重点工程项目的顺利完成。但是,随着社会的发展,这种高度集中的排斥市场机制的行政命令型的体制,日益暴露出它的根本缺陷,它不能适应社会化分工、专业化深入发展的要求,难以调动广大职工的积极性,成为培养“干好干坏一个样”、吃“大锅饭”的温床,成为投资“饥渴症”的病根。从而无法合理而有效地配置与使用各种资源,无法提高经济效益。这一体制一步步走向穷途末路。党的十一届三中全会以来,我们党提出了改革开放战略。经过十几年的不懈努力,我国经济体制改革已经取得了突破性进展,并最终确定了建立社会主义市场经济体制的目标模式,我国经济发展进入了新的发展阶段。但是,由于双重体制长期并存摩擦,体制转轨尚未到位,这样既影响改革本身的顺利进行,又制约着经济增长方式的转变。因此,社会经济发展新阶段,客观上要求进一步加快和推进体制的转变,即尽快地由传统计划经济体制转到市场经济体制。

社会经济发展到现阶段,客观上要求在保持一定量资金投入的情况下,资源能够得到充分利用和有效的配置,在物质技术基础有较大改进的同时,实现规模经济,提高经济增长的技术含量,采取低消耗、高产出、高质量、高效益的集约型经济增长方

式。但是,目前我们并没有摆脱传统的粗放型的增长方式,未能克服高投入、高能耗、低产出、低质量、低效益的痼疾。这也正是我们经济生活中出现问题的根本症结所在。这就充分地证明,传统的粗放型增长方式已经难以为继,向集约型经济增长方式转变势在必行。

(二)实行两个转变是提高经济整体素质,保持国民经济持续、快速、健康发展,实现经济发展目标的迫切要求。要实现“九五”和 2010 年长远目标,必须在前些年经济快速发展的基础上,实现新的增长。要实现新的增长,重要的并不在于量的增加,而在于质量效益的提高。目前,我国经济在高速增长的同时,质量和效益没有相应提高,物资消耗大,损失浪费多,集约化程度低。例如,我们每万元国民生产总值,总体耗能是英国的 3 倍、日本的 6 倍。显然,如果不改变经济增长方式,还任那种粗放型高消耗的增长方式长期存在,将会严重影响今后经济发展的速度和效益,也就无法保证我国经济的持续、快速、健康发展。所以根本出路在于转变经济增长方式。

(三)实行两个转变,是扩大对外开放,参与国际竞争的迫切需要。当今世界是开放的世界,世界经济一体化、全球化已成为不可逆转的趋势。改革开放以来,我国国民经济与国际经济的联系越来越密切,中国市场成为世界市场的一部分,并且随着扩大对外开放,国内市场将逐步与国际市场接轨,使中国经济运行国际化,进入国际经济大循环。但是,我们必须清醒地看到,目前国际市场竞争日益加剧,企业乃至国家间的经济竞争已经不仅是商品数量和价格的竞争,更体现在商品技术含量、品种质量和效益的较量。这不仅要求我们树立大市场意识和国际市场意识,还必须转变经济增长的方式,把过去单纯依靠数量扩张和低价销售占领国际市场的做法,逐步走向数量扩张与提高质量效益并重,特别是以质量取胜,开发新产品,占领市场,使整个国民经济

整体素质从低层次上升到一个较高阶段。转变经济增长方式是提高我国国际竞争力的必然选择。

(四)实行两个转变是搞好国有经济,巩固公有制,全面提高人民生活质量的必由之路。国有经济是我国国民经济的支柱,是国民经济的主导力量,是国家财政收入的主要来源和人民生活必需品的主要提供者。近几年来,国有企业的改革取得了一定的成效,但其经营机制并没有发生根本性变化,国有企业仍然是机制落后,经营粗放,管理不科学。这不仅影响着自身的活动,而且制约着国民经济增长的质量和效益提高。目前国有企业的改革已向纵深发展,在改革中不可避免地触及到一些深层次的问题和矛盾,比如,企业管理体制问题和政府机构改革问题;企业资产负债率过高问题;生产技术设备陈旧老化的问题;企业编余人员多和社会负担过重的问题;国民经济结构不合理问题等等。这些问题不解决,企业不会有活力,改革难以进行。企业作为市场的主体,也是实现两个转变的主体。只有企业转变了经济增长方式,才会提高整个国民经济增长的质量和效益。而企业只有超越传统的计划体制,才能实现经济增长方式的转变。只有搞好国有企业,壮大了国有经济,才能巩固社会主义公有制,也才能不断增加国民收入,满足全体人民日益增长的物质文化生活需要。

三

实现两个转变,是一个具有紧迫性和现实性的宏大工程。真正实现两个转变,需要我们从现在做起,付出极大努力,做好各个方面的工作。

(一)思想观念的转变是实现两个转变的基础。观念的转变是首要的任务。马克思和恩格斯曾在《共产党宣言》中用质朴的语言讲述了一个颠扑不破的真理:“人们的观念、观点和概念,一

句话,人们的意识,随着人们的生活条件、人们的社会关系、人们的社会存在的改变而改变,这难道需要经过深思才能了解吗?”“共产主义革命就是同传统的所有制关系实行最彻底的决裂,毫不奇怪,它在自己发展进程中要同传统的观念实行最彻底的决裂。”(《马克思恩格斯选集》第1卷第270、271—272页)。两个转变,是革命性转变。人们唯有转变观念,从那些过时的束缚人们推进两个根本性转变的传统观念中解放出来,才能自觉地去推进两个根本性转变。目前,两个根本转变,文件中讲了,精神传达了,但是人们是否真正认识,观念是否转到两个转变上来,确是一个值得思考的问题。不可否认,由于旧的观念在我们的身上根深蒂固,旧的路子在我们的工作中驾轻就熟,不少的同志在思想观念上并没有真正地转到两个转变上,他们对两个转变只是停留在文件上、口头上。比如,在管理机制上他们仍然适应于旧的计划经济的时代,还在按计划经济那一套管理企业;在经济增长方式上,还在那里不切实际地铺新摊子、上新项目、追求高速度,还是粗放经营方式。因此,实现两个转变最主要的是思想观念的转变。要实现思想观念的转变,就要坚持解放思想、实事求是的思想路线;要坚持“三个有利于的原则”;要强化探索、试验、实践的观点;要大胆地、自觉地吸收和借鉴人类社会创造的文明成果。当然,实现两个转变,并不是一下子就能完成的,而是一个长期的任务,从过程上看又是一个积小变为大变,从量变到质变的过程。

(二)加快建立社会主义市场经济体制是实现两个转变的关键。实现经济体制的转变,建立社会主义市场经济体制,对于保证国民经济快速持续健康发展,实现经济增长方式的转变,实现本世纪和2010年宏伟目标,真正发挥社会主义优越性都是关键。但是,目前社会主义市场经济正在初步建立的过程中,实现这一转变还有很大差距,我们要有计划有步骤地继续推进一系

列配套改革,加快社会主义市场经济体制的建立,具体说来,在实际工作中应抓好以下几个方面。一是要进一步深化各方面改革,扩大开放,这是关键。改革是实现转变的基础,不改革就谈不上实现两个转变。二是要坚持公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针,深化国有企业改革,建立现代企业制度。国有企业改革在整个经济体制改革中是中心环节。我们要尽快把国有企业改革抓上去,抓好国有企业改革的试点工作,要做到点面结合,因地制宜,分类指导,配套推进,务求在重点上和难点上有所突破。三是要发展和完善商品市场,培育规范各种要素市场,制定和完善市场规则,逐步形成统一、开放、竞争、有序的市场体系,以充分发挥市场机制的作用。四是要按照政企分开的原则,转变政府职能,形成以间接管理方式为主的宏观调控体系。重点是建立和完善计划、金融、财政之间相互配合、相互制约的能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。此外,还要配套进行各项社会保障制度的改革,加强法制建设,建立和完善与新的体制相适应的法律体系。

(三)经济增长方式的转变是实现两个转变的动力。实现经济增长方式《粗放型到集约型的转变,才能比较主动地处理好经济生活中存在的许多矛盾,才能推动两个转变的较快实现,才能有把握地实现今后 15 年的宏伟目标。要真正做到经济增长方式的转变,就必须做到向《建议》强调的那样:“要靠经济体制改革,形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制,有利于自主创新的技术进步机制,有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。”因此,必须彻底改变过去那种粗放型的经营方式,把发展的思路,真正转移到以提高经济效益为中心,致力于提高经济的整体素质上来。

实现经济增长方式的转变,必须在提高生产力水平上下功夫,做艰苦的工作。要做到《建议》中指出的那样,向结构优化要