

中国价格调节基金制度
文汇

经济科学出版社
中国物价出版社
中国物价出版社

《中国价格调节基金制度文汇》

顾问：

成致平 邹向群 张荣茂 谢广仁 尉端恩
李光富 李清林

主编：

姜 峰

副主编：

李庭发

编委会成员：

李清林 朱克庆 姜 峰 李庭发 范希印
王兴杰

责任编辑：

王兴杰

建立價格調節
基金制度，促
進社會主義市
場經濟發展。

田紀雲
一九九二年五月

中共中央政治局委員、人大常務委員會副委員長
田紀雲同志為本書題詞

建之
編輯
調
部

卷
之
一
完
善
細
則
店

20
調
控
體
系

張
榮
茂

93.4.10.

辽宁省副省长张荣茂同志为本书题词

用活价格调
节基金,发展社会
主义市场经济。

尉 端 恩

一九九三、四、

本溪市市长尉端恩同志为本书题词

序 言

刘国光

我十分高兴地收到辽宁省本溪市物价局寄来并由他们编辑的《中国价格调节基金制度文汇》。这是一部探索构筑社会主义市场经济条件下价格宏观调控体系的工具书,书中所载文件及附录中的资料,忠实地记录了几年来全国物价、财贸战线广大干部在邓小平同志关于建设具有中国特色社会主义理论指导下,积极探索,大胆试验,建立适合社会主义市场经济要求的价格宏观调控体系所付出的巨大艰辛。在这里,我谨以个人的名义向为中国价格调节基金制度的建立付出辛勤汗水的同志们,致以崇高的敬意。

在城市中建立价格调节基金制度,是我国社会主义计划经济转向社会主义市场经济的客观要求。几年来,在日益深化的价格改革中,物价、财贸战线上的广大干部深深感到,商品价格市场调节比重愈来愈大的现实与价格管理以行政干预为主的实际,构成了价格改革深入发展的桎梏,必须探索新的价格调控方式,使价格管理适应于新的形势。1987年6月,广东省物价局首先提出了在大中城市中建立价格调节基金制度的设想,他们根据广东

“社会商品零售总额中，国家定价比重只占 20% 左右，再重用行政手段去管理和控制物价既不理想，也不现实”的实际，提出了“间接和经济为主的调控和调节”，并开始了大胆的试验。1988 年，国务院在《关于试行主要副食品零售价格变动给职工适当补贴的通知》中，明确提出了要在我国城市中建立副食品价格调节基金的要求，广东、辽宁、四川、山西、湖北、湖南、黑龙江、吉林、江苏、安徽、浙江、陕西、云南、福建、江西、山东、河北、青海等 18 个省率先做出了反应，价格调节基金制度先后在广州、湛江、韶关、惠州、梅州、汕头、珠海、佛山、肇庆、江门、清远、河源、东莞、汕尾、阳江、潮州；锦州、抚顺、本溪、锦西、鞍山、营口、辽阳、阜新、铁岭、盘锦、丹东；成都、自贡；太原、大同、阳泉、榆次、长治、运城、晋城、晋中地区；武汉、宜昌；长沙；南昌、九江、景德镇、新余；牡丹江、齐齐哈尔、佳木斯；南京；合肥、淮北；杭州、宁波；宝鸡；昆明；漳州、龙岩；济南、烟台；邯郸；西宁等 61 个城市中建立。在 1987—1992 年短短的五年里，年轻的价格调节基金制度在所建的城市中发挥了十分显著的作用。第一，有力地保证了价格改革在本地区的深入发展，由于价调基金的存在，这 61 个城市有能力加大自身的价格改革力度，又保证了农副产品价格水平的基本稳定；第二，明显减轻了地方财政的负担，成功地解决了国有、集体商业长期依赖财政补贴过日子的状况；第三，切实增强了政府驾驭市场的能力，这 61 个城市均能够按照价值规律和供求变化有效地调节商品。

价格运行状态,并使主要农副产品价格涨幅始终在城市居民的承受能力限度内波动;第四,为建立社会主义市场经济的价格宏观调控体系奠定了一块坚实的基石,许多市对放开的农副产品价格上涨幅度测定了报警点与平抑点,出现异常及时报警,及时平抑,使价调基金为稳定市场价格,稳定社会秩序,稳定人心做出了积极的贡献;第五,城市的“菜篮子”工程建设得到了有力的推动,许多市对价调基金的使用,已由初期单向调节流通环节分流转向调节副食品生产,用增加商品总量来平抑副食品价格,收到了令人满意的结果。上述价调基金五方面作用,形成了价调基金使用“三平一保一挂一扶”的科学原则,即:平抑突发性暴涨或暴落的副食品价格;平抑重大节日市场的主要副食品价格;平抑人民生活必需的副食品价格;保“菜篮子”价格的基本稳定;把价格调节基金平抑对象同控制商品零售物价指数上涨幅度紧密挂钩;扶持副食品基地的建设。这些在实践中总结又得到实践检验的行之有效的原则,为我国价格管理匹配,服务于日益深化的价格改革实际,提供了重要的经验。

当前,我国社会主义经济的改革和发展,在党的十四大路线方针指引下,正以排山倒海之势向前推进。我国的价格运行机制中市场机制已经占据了主导地位,到去年年底国家定价的比重由前年的 20.9%降为 10%左右,市场调节和国家指导价的比重由前年的 79.1%上升到 90%。发展着的新形势不仅要求价格改革要尽快地完成

新的价格形成机制，而且还要求我们尽快地建立起适应市场经济的价格宏观调控体系，为繁荣和稳定社会主义的市场经济服务。这后一项工作，我们虽然已经有了若干行动，但就其工作量而言还是很不够的，相当一部分人对此缺乏足够的认识。在有些人眼里，价格改革只要一个“放”字就足矣，忽视了商品价格的大面积放开既可以繁荣市场也能导致市场混乱的现实。有人说，“资本主义国家的商品价格都放开了，所以人家经济发达”。这说明我们一些同志对资本主义价格管理情况知之甚少，以想当然对待我国的价格改革。其实，西方发达的资本主义国家里，国家依然控制着少量的重要商品和收费的价格，虽然其大部分价格形态是属于市场调节的，然而，它的价格宏观调控体系是比较完备的，不仅有经济的调控，而且有法律的，也有政策和行政的调控。我们与之相比，目前确实存在较大的差距，如果不迎头赶上，社会主义的市场经济也会因商品价格宏观失控而出问题的。

党和国家对在深化价格改革的同时，建立价格宏观调控体系十分重视。最近，李鹏总理在第八届全国人民代表大会第一次会议上的政府工作报告中指出：“国家要通过建立价格调节基金、商品储备制度和其它经济手段，以及必要的法律手段和行政手段，对价格进行调控和监督”。李鹏总理的这一要求，提出了在我国建立价格宏观调控体系的基本结构，而建立价格调节基金制度恰恰是

构筑价格宏观调控体系的一个突破口。现在，虽然在全国 61 个城市建立起了价格调节基金制度，但这个数字和我们国家的城市总量比显然太小。各地都应该对建立价格调节基金制度这一重大改革给予高度重视，把这一制度的建立同发展完善社会主义市场经济紧密结合起来，争取在较短的时间内使价格调节基金制度的发展、普及能再上一个新的台阶。当然，价格调节基金制度的建立并非是件易事，它政策性强，牵动面广，工作量大，不仅需要各省、市领导者的远见与魄力，还需要物价、财贸部门协调好方方面面的关系，更需要驻地方的中、省直企业及本地区大中型企业的实际支持。“众人拾柴火焰高”，各方积极支持事情就能办得好上加好。

中国的价格调节基金制度在神州大地上仍是一新生的事物，我衷心地期望，这一《文汇》的出版，能够推动价格调节基金制度在我国各个城市中普遍建立，在构筑我国新的价格宏观调控体系和发展社会主义市场经济中，展现其特殊的生命力。

目 录

一、文件部分

- 国务院关于试行主要副食品零售价格变动给
职工适当补贴的通知…………… (3)
- 加快建立社会主义市场经济体制的改革步伐
——摘自李鹏总理在全国人大八届一次会议
《政府工作报告》…………… (7)
- 广东省人民政府关于试行主要副食品
价格调节基金制度的通知…………… (12)
- 辽宁省人民政府《关于试行主要副食品
价格变动给职工适当补贴的通知》…………… (15)
- 辽宁省人民政府办公厅《关于建立副食品
价格调节基金的通知》…………… (20)
- 辽宁省物价局《关于贯彻落实省政府办公厅
〔1992〕15号文件的通知》…………… (22)
- 辽宁省物价局《关于我省建立副食品
价格调节基金情况的报告》…………… (24)
- 辽宁省锦州市人民政府《关于印发〈建立副食品
价格调节基金制度的方案〉的通知》…………… (28)
- 辽宁省锦州市人民政府办公室《关于进一步
完善价格调节基金制度的通知》…………… (32)
- 辽宁省抚顺市人民政府《关于进一步做好
价格调节基金征收工作的通知》…………… (35)

辽宁省抚顺市人民政府《关于进一步完善 价格调节基金制度的通知》	(38)
辽宁省本溪市人民政府《关于印发〈本溪市 物价调节基金制度〉的通知》	(42)
辽宁省本溪市人民政府《关于印发〈本溪市 物价调节基金管理办法〉的通知》	(46)
辽宁省鞍山市人民政府《批转市物价局关于 建立副食品价格调节基金制度的报告》	(52)
辽宁省鞍山市物价局《关于印发〈鞍山市 价格调节基金实施细则〉的通知》	(56)
辽宁省锦西市人民政府《印发〈锦西市 价格调节基金管理办法〉的通知》	(62)
辽宁省营口市人民政府《关于建立价格调节 基金制度的通知》	(66)
辽宁省营口市人民政府《批转市物价局关于完善 价格调节基金制度补充意见的通知》	(68)
辽宁省辽阳市人民政府关于建立副食品 价格调节基金制度的通知	(71)
辽宁省辽阳市人民政府《批转市物价局关于补充 完善副食品价格调节基金制度的报告的 通知》	(74)
辽宁省铁岭市人民政府办公室《关于建立 价格调节基金制度的通知》	(78)

辽宁省阜新市人民政府《关于建立阜新市 市场价格调节基金的通知》	(81)
辽宁省丹东市人民政府《关于建立副食品 价格调节基金制度的通知》	(83)
辽宁省盘锦市人民政府办公室《转发省政府办公厅 关于建立副食品价格调节基金的通知》	(86)
山西省人民政府《山西省价格调控基金 征集管理暂行办法》	(89)
山西省人民政府关于《山西省价格调控基金 征集管理办法》的补充规定	(92)
山西省人民政府办公厅关于加强价格调控基金 征收管理工作的通知	(94)
山西省人民政府办公厅《印发〈山西省价格调控 基金征集管理办法实施细则〉的通知》	(96)
山西省太原市人民政府《关于价格调控基金 征集管理的实施办法》	(100)
河北省人民政府关于建立物价调节基金制度 的通知	(104)
河北省财政厅、物价局《关于印发〈河北省物价 调节基金征集管理实施办法〉的通知》	(108)
河北省财政厅、税务局《关于〈河北省物价调节基金 征集管理实施办法(试行)〉的补充通知》	(113)
青海省人民政府批转省物价局关于建立 省级价格调节基金的报告的通知	(117)

- 福建省人民政府批转省物委、省财政厅、省体改委
关于建立省价格调节基金制度的报告的
通知..... (120)
- 山东省济南市财政局、物价局《关于印发〈济南市副
食品价格调节基金征集使用管理办法〉的
通知》..... (124)
- 山东省烟台市人民政府《关于在芝罘区
征集价格调节基金的通知》..... (131)
- 四川省成都市人民政府发布《成都市建立主要
副食品价格调控基金暂行办法》的通知 (134)
- 四川省成都市人民政府办公厅关于主要副食品
价格调控基金征集管理办法的通知..... (142)
- 四川省成都市人民政府办公厅关于主要副食品
价格调控基金征集管理办法的补充通知..... (146)
- 江苏省南京市人民政府《批转市计委关于
南京市副食品生产发展基金筹集、
管理、使用暂行办法的通知》..... (148)
- 湖南省人民政府办公厅《关于长沙市猪肉煤炭
价格放开实施意见的批复》..... (152)
- 湖南省长沙市人民政府《关于印发〈长沙市
副食品价格调节基金管理办法〉的通知》..... (154)
- 黑龙江省牡丹江市人民政府关于印发《牡丹江市
价格调节基金制度试行方案》的通知 (158)

黑龙江省牡丹江市政府价格调节基金办公室《牡丹江市价格调节基金制度试行方案实施细则》	(162)
黑龙江省牡丹江市人民政府办公室关于扩大价格调节基金征收范围的通知	(165)
江西省南昌市人民政府颁布《关于征集价格调节基金的暂行办法》的通知	(168)
江西省新余市人民政府关于发布《征集价格调节基金的暂行办法》的通知	(171)
安徽省人民政府《印发全省城市蔬菜副食品工作会议纪要的通知》	(174)
安徽省蚌埠市人民政府《关于建立蚌埠市“菜篮子”工程基金的通知》	(181)
安徽省蚌埠市人民政府办公室《关于征收“菜篮子”工程基金的补充通知》	(184)
安徽省淮北市人民政府《印发〈关于建立副食品价格调节基金制度的实施方案〉》	(186)
陕西省人民政府《关于稳定市场稳定物价的对策(节选)》	(190)

二、征 管 部 分

收好用活副食品价格调控基金

…… 成都市财办副主任、调控办主任 黄留福(195)

南京市政府办公厅《印发市菜篮子工程指挥部关于 副食品基地建设有关问题会议纪要的 通知》	(201)
征足、管好、用活价格调控基金 为稳定物价、 繁荣市场、促进生产服务 太原市价格调控基金办公室	(208)
抚顺市建立健全价格调节基金制度情况	(216)
关于物价调节基金结算办法的通知 本溪市物价局等	(224)
关于征集价格调节基金有关会计处理的通知 锦州市财政局	(226)
运用价格调节基金 强化调控市场能力 江西省新余市物价局 徐国兴	(227)
四川省自贡市主要副食品价格调控基金征管 情况	(234)
完善价格调节基金制度 开拓物价工作的新领域 辽宁省锦西市物价局	(240)
进一步完善和强化价格调节基金的征收、使用和 管理	辽宁省锦州市价格调节基金办公室 (248)
价格调节基金增强了政府对市场的宏观调控能力 鞍山市价格调节基金办公室	(255)
发挥价格基金调控作用 为振兴经济稳定物价 服务	阜新市物价局 (262)

- 批转市物价局、农业局关于利用物价调节基金
扶持冬季蔬菜生产的意见的通知
..... 辽宁省本溪市人民政府(268)
- 宁波市建立商品房价格调节基金..... (273)
- 关于价格调节基金结算办法的通知
..... 辽宁省营口市物价局(275)

三、评 述 部 分

政府调控市场的新方式

- 辽宁省建立价格调节基金评述
..... 《经济日报》记者 孙勇(281)
- 辽宁省积极开拓物价工作新路子(摘选)..... (285)
- 建立价格调节基金制度 强化政府调控市场
物价能力..... 本溪市物价局局长 李清林(288)
- 本溪市政府调控物价有硬手段
——本溪市建立物价调节基金制度调查
..... 范希印 李廷发(300)
- 提高认识 扎实工作
——积极建立价格调节基金 保证价格改革
逐步深化..... 摘自《辽宁物价》(310)
- 本溪市发挥物价调节基金作用 稳定经济
稳定市场 稳定物价..... (314)
- 关于市场物价调节基金的几点意见
..... 国家物价局局长 成致平(317)