

● 吕世辰 马志正 张崇康 著

准市民论纲

ZHUN SHI MIN LUN GANG

——中国农户非农产业群体研究



3.6

中国环境科学出版社

北京 1995

淮市民论纲



中国书画函授大学

(京)新登字 089 号

中国环境科学出版社出版

(100062 北京崇文区北岗子街 8 号)

临汾新华印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经售

*

1995 年 10 月 第 一 版 开本 787×1092 1/16

1995 年 10 月 第一次印刷 印张 14 2/5

印数 1—1000 字数 350 千字

ISBN 7-80093-893-X/2·244

定价:16 元

内 容 简 介

准市民研究是社会科学的新领域。

准市民问题是世界各国在各自发展过程中普遍出现的社会历史现象。对广大的发展中国家来说,对准市民问题,尤其是对准市民经济的研究具有非常重大的现实意义。

本书以马列主义理论为指导,从宏观角度全面分析研究了我国从农业中游离出来,从事二、三产业生产经营活动的劳动力。分析了他们产生的背景,概括了他们的群体特征,指出了他们所取得的成就,探讨了他们中存在的问题,剖析了问题产生的原因,提出了富有成效的解决办法。资料充实,内容丰富,论述深刻。

本书主要供大专院校和社会科学研究单位从事社会学、人口学、经济学等学科研究人员参考,也供从事宣传教育、综合治理、计划生育、乡镇企业、工商管理、劳动管理、民政工作和公安工作等社会实际工作者参考应用。

序 言

随着工业化、城市化和现代化的不断进展,大批农业劳动力从农业中游离出来转向二、三产业。这是人类社会在自身的发展中,所必然要经历的一个历史过程。这一历史过程在早期发达的国家和比较发达的国家已经基本结束,而广大发展中国家正在进行着。由于各国在这一历史过程产生发展时所处的历史时代、科技发展的水平和社会性质不同,因而呈现了许多不同的特点。在我国,这一历史过程主要处在社会主义的初级阶段,因而无论在理论上还是在实践中,都具有中国社会主义的特色。

马克思主义经典作家都曾深入地研究了这一历史过程。马克思称从农业转向二、三产业的人为“从农业中游离出来的人”(见马克思:《所谓原始积累》,《马恩选集》第2卷,人民出版社,1972年版)。列宁同意称他们为“临时市民”(见列宁:《俄国资本主义的发展》,《列宁全集》第3卷,人民出版社,1959年版)。今天我们认真研究这一历史过程和这一群体,总结各国在这方面的经验教训,将有利于促进我国社会主义现代化建设和改革开放的深入。同时,也可以为广大的发展中国家提供一定的经验教训。这一群体在广大发展中国家目前正值活跃时期,并引发了许多社会问题。因此,不少发展中国家领导人,对我国准市民经济也十分关注,称其为中国发展经济的“秘密武器”,并表示要了解和学习。

我国准市民的最大特点是形成了一个与农民、市民并列的、相对独立的社会群体。而且,在整个社会主义初级阶段,他们都将以这样的方式存在。早期发达的国家,在这一历史过程中随着产业结构的调整,游离农业的大批劳动力在短期内被城市二、三产业所吸纳。我国游离农业的劳动力数量大,而且处在由于科技进步,各行业部门由对劳动力普遍吸纳转向了普遍排斥的状态。因而,城市二、三产业难以吸纳。但社会发展趋势是城市化。从这个意义上说,我们可以称其为准市民,以便于同农民和市民区分开来。而且,他们作为相对独立的社会群体存在也是我国社会的现实,他们有本群体特有的经济基础、群体意识等一系列的群体特征。在《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题决定》中,从产业方向的角度对这一群体的相对独立性作了表述:即农村中从事乡镇企业或其他非农产业的劳动力(见《中国青年报》1993年11月17日)。

我们党和国家的几代领导人对准市民,尤其是准市民中的乡镇企业从业人员评价很高。毛泽东同志称当时的社队企业是“我们伟大的光明灿烂的希望”(《当代中国的乡镇企业》,当代中国出版社,1991年版)。邓小平同志说:“农村改革中,我们完全没有预料到的最大的收获,就是乡镇企业发展起来了……异军突起。”还说“农村改革的成功增加了我们的信心,我们把农村改革的经验运用到城市。”(《邓小平文选》第三卷人民出版社,1993版)。江泽民同志称:乡镇企业“在世界上是独创”(《中国乡镇企业报》,1993年12月27日)。李鹏同志称乡镇企业是“建设有中国特色社会主义的一项创举”(《中国乡镇企业报》,1993年9月20日)。

我国准市民是在改革开放中崛起的。他们积极地推动了我国改革开放的发展。他们在改革开放中先行了一步,率先构建了自己的经济模式、政治模式和文化模式。尤其是在推动我国确立社会主义市场经济体制过程中,他们“摸着石子”首先“过了河”,面向市场开

拓前进。显示了自己的生机和活力。我们认为,我国的准市民已经成了社会主义现代化建设中的一支主力军。他们全面地推动了我国社会的发展,为国家节省了巨额投资,利用了农村1.5亿剩余劳动力,其创造的社会生产总值占全国40%,出口创汇占全国1/3以上。而且,以工商补农、建农和改造农业。这一群体调整了我国的经济结构,改变了我国的产业布局;沟通了城乡工农联系,加速了我国城市化进程,促进了自身和农村精神文明建设,巩固了工农联盟,变社会不稳定因素为我国社会主义改革、发展和稳定的力量。其发展势头很好,据估计,到本世纪末他们的劳动力将有2.2亿,创造的社会生产总值将占全国的1/2左右。

我国准市民在推动我国社会发展的同时,还引发了许多社会问题,如生产中的高耗低效、重复浪费;经营中的偷税漏税、行贿受贿;社会生活方面的给交通和供给造成的巨大压力;政治方面的盲流、黄毒泛滥、超生和违法犯罪率高等。这些问题如果长期得不到解决,将成为影响我国社会稳定的因素。一般说来,在准市民活跃时期,每个国家都处在产业结构、劳动力结构和阶级结构大调整之中,社会秩序比较混乱。我国准市民活跃时期又是处在我国科技文化迅速发展、各种结构大幅度调整和改革开放体制转变的重要时期,而且农村剩余劳动力数量太大,更容易出现问题,从这个意义上说,也需要认真研究我国准市民,把他们中潜在的一些社会不稳定因素转变为社会稳定发展的力量。

我们认为,以往对这一群体的研究有两方面的缺欠:一是“山药蛋”,即不是从宏观上把握这一群体的特征而是分成几块去分别研究,忽视了他们的群体利益的共同性、群体意识的共同性、群体归属的共同性、群体权利义务和所面临的问题的共同性;二是“经济过热”,即研究这一群体生产经营活动的多,而研究他们的思想观念、伦理道德、文化教育、阶级状况、民主法制和思想政治工作的少。本书在一定程度上弥补了上述的两大不足,这在国内尚属首次。这一研究有利于党和政府对准市民作出科学的决策,有利于指导我国准市民沿着健康的方向发展,有利于避免可能由他们引发的社会问题。而且从其发展趋势看,在我国社会主义初级阶段,准市民群体的劳动力将是最多的,准市民的社会生产总值也将是最大的。关于准市民群体的理论应该是有中国特色社会主义理论的重要组成部分。望这一理论研究继续深入。

刘中荣

1995年6月

目 录

第一章 准市民——我国改革时期新生的社会群体	(1)
第一节 问题的提出	(1)
第二节 准市民的形成和发展	(3)
第三节 准市民是我国相对独立的社会群体	(5)
第四节 准市民道路是我国通向一元社会的必由之路	(8)
第五节 全面深入地研究我国准市民现象	(10)
第二章 马克思、恩格斯论准市民现象	(13)
第一节 对准市民基本内涵和特征的界定与描述	(13)
第二节 准市民产生的历史条件和必然结果	(14)
第三节 马克思、恩格斯准市民理论给我们的启示	(16)
第三章 列宁、斯大林关于准市民的理论 and 实践	(19)
第一节 列宁、斯大林关于准市民的理论	(19)
第二节 列宁、斯大林时期苏联准市民的情况和特点	(23)
第三节 列宁、斯大林关于准市民理论和实践述评	(25)
第四章 我国领导人关于准市民的理论论述和实践指导	(27)
第一节 第一代领导人关于准市民的理论 and 实践	(27)
第二节 第二代领导人对我 国准市民的理论论述和实践指导	(32)
第三节 第三代领导人关于准市民的理论论述和实践指导	(35)
第五章 准市民经济模式概述	(40)
第一节 准市民经济活动及其经济模式	(40)
第二节 准市民经济的模式效应	(43)
第六章 准市民经济现状及其发展趋向	(45)
第一节 我国准市民经济的曲折历程	(45)
第二节 现阶段我国准市民经济迅速发展的原因	(46)
第三节 现阶段准市民经济发展中存在的问题	(47)
第四节 引导准市民经济健康发展	(49)
第七章 准市民的劳动管理与开发	(51)
第一节 准市民与传统的劳动管理体制	(51)
第二节 准市民群体冲击下的劳动管理体制改 革	(55)
第三节 市场经济条件下准市民的劳动管理	(59)
第四节 准市民劳动力开发利用	(63)
第八章 农民经济与准市民经济的关系	(67)
第一节 农民经济与准市民经济的关系及其重大影响	(67)

第二节	国外准市民经济与农民经济	(70)
第三节	我国处理准市民经济与农民经济关系的经验教训	(71)
第四节	理顺农民经济与准市民经济关系的举措	(75)
第九章	准市民经济与市民经济	(78)
第一节	准市民经济与市民经济的异同	(78)
第二节	准市民经济与市民经济的同一性	(80)
第三节	准市民经济向市民经济过渡中的问题及对策	(81)
第十章	准市民活跃期经济发展战略的比较与选择	(84)
第一节	命题的基本内容和研究意义	(84)
第二节	早期发达国家准市民活跃期经济发展的历史启示	(85)
第三节	发展中国家准市民活跃期经济发展战略比较	(88)
第四节	我国准市民经济发展战略的选择	(91)
第十一章	准市民的思想政治工作	(95)
第一节	准市民思想政治工作是我国思想政治工作的一项重要内容	(95)
第二节	准市民思想政治工作的实践基础	(96)
第三节	准市民思想政治工作中的问题及成因	(99)
第四节	强化准市民思想政治工作的基本思路	(100)
第十二章	准市民与我国的社会稳定	(104)
第一节	准市民是我国社会稳定的重要力量	(104)
第二节	准市民中的不稳定因素及其根源	(105)
第三节	强化准市民的稳定功能	(108)
第十三章	准市民与社会主义法制	(111)
第一节	对准市民的法制管理是资本主义法制的历史起点	(111)
第二节	准市民活跃时期的社会特点和法制建设	(112)
第三节	准市民违法犯罪的表现及成因	(115)
第四节	准市民法制建设的基本设想	(118)
第十四章	准市民的政治模式及其社会影响	(121)
第一节	我国准市民群体的政治特性	(121)
第二节	准市民政治模式的基本框架	(124)
第三节	准市民政治模式的社会影响	(127)
第十五章	准市民的文化教育和科技进步	(129)
第一节	准市民的文化教育和科技进步的相对独立性	(129)
第二节	我国准市民科技教育事业的发展状况	(131)
第三节	准市民科技教育发展的经验教训	(135)
第四节	积极推进准市民的文化教育和科技进步	(138)
第十六章	准市民群体文化	(142)
第一节	准市民群体文化的产生和发展	(142)
第二节	准市民文化模式及其特征	(143)

第三节	准市民文化的全新内容·····	(145)
第四节	准市民文化的消极因素及其原因·····	(148)
第五节	准市民及其民族文化构建的设想·····	(150)
第十七章	德、美工业化初期准市民职业技术教育·····	(153)
第一节	德国工业化初期准市民的职业技术教育·····	(153)
第二节	美国工业化初期准市民的职业技术教育·····	(157)
第三节	德、美工业化初期准市民职业技术教育的启示·····	(160)
第十八章	跨区流动的准市民·····	(164)
第一节	社会劳动力全面流动的历史必然性·····	(164)
第二节	跨区流动的准市民的基本情况和特征·····	(167)
第三节	流动着的准市民的社会作用·····	(170)
第四节	流动着的准市民的社会问题及其治理·····	(172)
第十九章	走有中国特色的准市民城市化道路·····	(178)
第一节	世界各国准市民城市化的特点和经验教训·····	(178)
第二节	我国准市民城市化的战略选择·····	(181)
第二十章	准市民与我国户籍制度改革·····	(186)
第一节	我国户籍制度的历史演变·····	(186)
第二节	我国现行户籍制度的利弊分析·····	(187)
第三节	对我国现行户籍制度改革的设想·····	(190)
第二十一章	准市民社会生活的组织管理·····	(193)
第一节	传统社会生活组织管理的严峻挑战·····	(193)
第二节	准市民社会生活组织管理模式·····	(195)
第二十二章	准市民与我国改革开放·····	(200)
第一节	准市民是改革开放的先行者·····	(200)
第二节	准市民对我国改革开放的推动作用·····	(206)
第三节	充分发挥准市民优势积极推进我国的改革开放·····	(210)
第二十三章	准市民实践对有中国特色社会主义道路的重大贡献·····	(215)
第一节	准市民的发展是有中国特色社会主义道路的有益探索·····	(215)
第二节	我国准市民的社会背景和中国特色·····	(217)
第三节	准市民的伟大实践对有中国特色社会主义理论的重大贡献·····	(219)

第一章 准市民——我国改革时期新生的社会群体

准市民一般是指走在城市化道路上的人。在我国目前是指户口注册在农村,而实际脱离农业劳动,从事二、三产业生产经营活动的人。包括非城市户口的乡镇企业从业人员、城市外来劳动力、个体工商户以及私营企业和三资企业的部分从业人员。据统计,我国现在这部分从业人数近 1.5 亿^①,他们已经成为与农民和市民并列的、具有相对独立的经济、政治、文化和社会生活特性的社会群体。

第一节 问题的提出

准市民是各国工业化、城市化、现代化过程中的必然社会历史现象。世界各国对他们的称呼有许多,如工业后备军、农业剩余劳动力、被游离出来的人、棚户区居民、贫民窟居民等。从我国的产业结构和劳动力结构状况看,目前正值准市民的活跃时期。社会上对准市民的称呼名目繁多,褒贬不一,如:农民工、盲流、临时工、“没户口的”、亦农亦工、农村剩余劳动力、“两栖农民”、“倒插队”、打工妹、打工仔等等。政府对他们的管理目前可以分四大系统十几个部门。四大系统是乡镇局、工商局、劳动部、私营企业和三资企业的主管单位,涉及的部门有民政部、税务局、公安部、计划生育委员会、农业部等部门。理论研究方面也存在类似的问题。本来属于同一个研究对象、同一类型问题,却要人为地把它分成几块,孤立地、封闭地进行研究,难以从宏观和整体上把握这一群体的基本特征。

上述情况必然引起对准市民理论研究的混乱,造成对准市民科学管理的困难,导致准市民社会的许多问题。具体地说:一是对他们的称呼名目繁杂,褒贬不一,贬多于褒,加剧了他们的自卑感心理,妨碍了他们与其它社会群体的融洽,挫伤了他们各方面的积极性。二是影响了他们生产和经营活动。我们不能否认乡镇企业局、工商局在乡镇企业和个体工商业生产和经营发展中的功绩,但也不应因此而看不到他们对准市民生产和经营活动的负作用。因为生产和经营中各种要素优化组合、资源合理配置和技术的内在联系是行政主管部门难以做好的,更不用说隔行管理了。随着准市民生产经营活动的发展和我国关贸总协定缔约国地位的恢复,生产经营活动的专业化、标准化和社会化要求越来越高,传统的管理将越来越不适应。三是准市民户口在农村注册,从事的是二、三产业,活动在城市或城乡之间,引发社会问题严重,综合治理难以实现。四是客观上强化了我国社会的二元结构。^{*} 本来我国二元社会就不仅是经济结构二元,而且是包括人们的社会待遇、思想文化观念和心态的全方位二元结

^{*} 二元经济结构理论是美国普林斯顿大学教授刘易斯等人提出的。他们认为,发展中国的经济结构是由现代化的资本主义工业部门和传统的落后农业部门所组成的。

就我国的经济看,确实存在着城市工业和农村农业在生产力发展水平上的差距。我们认为,我国经济也具有二元经济结构的某些特点。

同时,建国以来,由于我们长期实行农户和非农户的户籍管理制度。农民在农村从事农业,非农户人口在城市从事二、三产业。而且在社会待遇上农户和非农户人口有 14 种差别。相应地形成了农户和非农户人口在生活方式、科技文化素质、观念和心态等方面的差别。因此,我们认为在改革开放前,我国社会的二元结构是全方位的。目前,我国经济和社会正沿着同质化的方向迅速发展。

构。加上对从农村和农业中游离出来的这一群体称呼名目繁多、管理统属不一,研究“随行就市”,从而客观上强化了我国社会的二元结构。

造成上述问题的原因是多方面的,但主要还是由于人们在思想上的认识 and 理论上的研究尚未突破二元社会的圈子。二元社会是行将被现代一元社会淘汰的社会。而我国一元社会的基本特征应该是生产领域的社会化、经济生活市场化、公民社会待遇的平等化和政治生活的民主法制化。如果认识上提不到这样的高度,研究中就“随行就市”,条块分割;改革开放政策难以配套,对随改革开放而来的准市民社会历史现象就会预料不够,管理不力,以致于对由准市民引发的社会问题缺乏全盘考虑,常常使工作陷入被动局面。如果从制度上看,这是传统的管理体制在作祟。乡镇企业、个体企业、私营企业是市场机制的产物,对政府的依赖不大。也许正因为如此,所以准市民企业的功绩谁都想往脸上贴,责任和问题谁都想推掉。多元管理本身就为此提供了现实的可能性。由于准市民本身处在市民和农民、计划和市场、社会化生产与小生产、传统观念与现代观念、社会评价褒与贬的夹缝中,必然使他们左右为难、无所适从,使他们自身的许多弱点不能在发展中得到有效克服。比如,他们参与意识不浓、平等要求不强、自主自立能力较低,还有言行规范少、认可程度差,以及群体的归属感和凝聚力弱等,在不规范的社会环境下很难有改变。

鉴于目前的这种状况,对于从农村和农业中游离出来从事二、三产业生产经营活动的人,应该给予以一个科学规范的名称,并确定他们相对独立的社会群体的地位。这就是“准市民”。首先,准市民是个中性词,不带任何褒贬的感情色彩。其次,列宁在研究俄国资本主义发展过程时就认为,这类劳动者应称为“临时市民”。第三,业缘关系在很大程度上体现人的社会属性。因为准市民一般从事二、三产业生产经营活动,脱离了农业,而且不可能再返回农业。马克思在谈到这一社会历史现象时经常用“从农业中游离出来的人”^②。第四,与城市化密切联系。工业化、城市化是人类社会发展的必然,即便将来不是住在城市里的人口,也有个自身素质城市化问题,而准市民指出了这些人的发展方向。第五,准市民区别于我国现实生活中的农民和市民。这不仅因为他们的社会待遇、自身素质、生活方式、观念、心态与农民、市民有明显区别,而且在准市民身上很大程度地体现了我国将来社会一元化后的某些特征。

同时,也应该确立准市民在我国社会中相对独立的群体社会地位。这是因为,我国准市民确实已经是一个相对独立的社会群体。其主要表现是:第一,我国工业化、城市化、现代化不象早期的发达国家那样是个自然发展的过程,即劳动力的游离、转移和被吸纳是同产业结构、劳动力结构调整同步进行,也不象这些国家人口和劳动力及早地纳入市场机制,人口增长受到一定节制,加上早期发达国家以广大殖民地作为“劳动力蓄水池”,劳动力缺乏就掠买奴隶,劳动力过剩就对外殖民或移民,准市民不可能形成相对独立社会群体长期滞留社会。而我国这一历史过程正值随科技进步而导致的各部门、各产业对劳动力普遍排斥时期,准市民将长期滞留于社会。第二,我国城市容量有限。发达国家人口相对于资源和生产能力来说并不是什么社会问题,但城市人口占人口70%左右时普遍出现了“城市病”。而我国人口相对于我们的资源、经济和生产发展情况来说则严重失调,若我国城市化使城市人口达我国人口总数的70%左右时,我国城市中人口将是现在美、日、德、俄、法、英等国全国人口的总和。这一点在别的国家是难以想象的。第三,我国的人口问题长期受“左”的经济和人口政策的影响,使农民来参加生产所得不如多生一个孩子,导致人口急剧膨胀。而人口回落的周期又随

物质生活的改善和医药事业的发展而延长。资源和生产本身提供的就业机会有限,所以准市民只好见缝插针于一些力所能及的工作。第四,由于我们是社会主义国家,不能象有的国家那样延续历史遗留下来的“种性”制度,把“贱民”置于社会的最低层,或者作为城市棚户居民自由放任;也不能象早期发达国家那样“羊吃人”,或对外殖民和强制移民解决人口和劳动问题。我们要尽可能地为每个人提供基本的生存条件和发展机会及福利保障。第五,我国的准市民事实上已经形成了与我国农民、市民并列的相对独立的社会群体。他们源于农民而不等于农民,在从业方向、自身素质、生活方式、思想观念方面同农民有很大区别。他们向往市民而不能成为现实社会的市民。这不仅是因为他们的自身素质、生活方式、价值观念与市民不同,更主要的是由于我国的城市容量和国家难以负担对市民的财政支出。我国农民自己在改革实践中创造性地开拓了一条准市民发展道路,很快形成了一个社会群体。第六,准市民又是一个我国率先跨入一元社会的群体。他们既代表了我国农民的发展方向,又部分地包含着我国市民的归属。而且目前根据各方面情况推测,我国准市民活跃期将延续到下世纪中叶。这一群体在我国最终消失估计是下世纪末的事。

第二节 准市民的形成和发展

准市民这一社会历史现象尽管在各国发生的时间不一,表现形式不同,却是各国都必然要出现的。

在欧洲,早在12世纪商品经济活跃的城市共和国就开始出现准市民。我国早在元末明初江南一些商品交换比较发达的地方也开始出现,并缓慢地发展。只是由于帝国主义列强入侵,这一社会历史现象的正常发展秩序被打断了。准市民只有在市场机制全面启动后,才开始活跃。其活跃的主要标志是大批劳动力从农村和农业转入二、三产业从业。准市民这一历史过程的基本结束以劳动力结构的“倒三角”为标志,即劳动力由以第一产业为主而变为以第三产业为主。一般说来,以农业劳动力在总劳动力中所占的比例为30%左右,劳动力结构进入微调时期。从世界范围看,准市民这一社会历史现象可分为发达国家和发展中国家两种类型,其历史进程是以1945年二战结束为分界线。那时发达国家准市民现象已基本消失,而发展中国家准市民才开始活跃。

发达国家的准市民社会历史现象又可分为三种类型:一是准市民自然发展的英、法类型,二是追赶和模仿的德、俄、日等国,三是采取“嫁接”和“移植”型的美、加、澳等国。无论是哪种类型,其产生和发展的历史条件都大致相同:即商品经济深入和市场机制的全面启动,交换和利润逐渐成为生产的直接目的;随科技发展而来的社会化生产要求产业结构和劳动力结构作相应的调整;早期工业化对自由劳动的需求;资本主义生产方式渗透到农业生产领域,并用当代科技改造农业,农业的集约化经营和社会化生产使其地位提高,政府和农业资本家用一切手段集中土地,从而剥夺或兼并小农土地,把农民从农村和农业中游离出来。因此,可以说准市民是社会历史发展的必然。马恩等经典作家曾对之进行过深入的研究。发达国家准市民的发展历程也证明了这一点。

发展中国家的准市民社会现象是在取得民族独立后开始的,目前正值活跃时期。大致可

分为资源优势国,如中东产油国;人口优势国,如巴西、阿根廷等国;还有韩国、台湾省、以色列等特殊情况的国家和地区以及一般情况的国家、地区等四种类型。这些国家准市民产生原因除了发达国家部分原因外,还有一些特殊原因,主要表现在:随着民族工商业发展要求产业结构和劳动力结构的调整;产业间的比较利益引导劳动力从农业中转入二、三产业;城市生活的引诱和对城市文明的追求;巨大的人口压力,使一些人为了生计而被迫涌入城市;国际劳务活动。研究广大发展中国家准市民对我们更具有直接的现实意义。因为我们都有被殖民和半殖民的历史,都处在随科技进步各个产业对劳动力由普遍吸纳到排斥的历史阶段,都是底子薄、人口多、人均相对资源贫乏,准市民引发的社会问题也相类似。

我国准市民是特殊历史背景下的产物。按照一般的发展规律,我国准市民出现早于或至少和西方早期发达的资本主义国家相同。但是,一方面由于我国封建社会太强盛,封建社会的历史惯性窒息了资本主义的发展,也就延缓了准市民的产生和发展;另一方面,西方列强的入侵,扭断了我国准市民发展的正常道路,使我国准市民发展也带上了殖民地半殖民地的特征。当时的准市民一部分被作为劳工掠卖到国外,一部分深受帝国主义在华工矿企业主的残酷剥削,还有一部分被软弱的民族资本企业雇佣。在当时的社会背景下,我国的城市工业没有、也不可能得到长足的发展,更谈不上社会化生产和集约化经营能深入农村和农业。再加上百年战乱,准市民在我国当时只是零星地存在着。建国后很长一段历史时期里,由于高度集权的苏联模式影响和指导思想上的左倾,我们要么是全民炼钢铁,强性让农民从事工业生产,要么是压缩非农业人口回农村务农,把他们束缚在小块土地上以隐形失业者形式存在于农村。尤其是“文革”时期割资本主义的尾巴,农民经营自留地几乎成了非法,从事二、三产业经营活动更被视为大逆不道,大加鞑罚,准市民备受煎熬。十一届三中全会后,我党实事求是、解放思想、尊重群众的首创精神,广大准市民多年被压抑的激情一下子迸发出来。短短十几年的发展,准市民的社会生产总值就占全国社会生产总值40%^⑨以上。邓小平同志称这是改革开放的意外收获,准市民经济中的乡镇企业是异军突起。这意味着我国准市民群体已初步形成。

在新的历史条件下形成的我国准市民群体,肩负着历史的重任,迫切需要迅速发展。这是因为我国准市民的活跃期推的太晚。本该在资本原始积累和第二次科技革命时出现的历史现象,在我国却被推迟到二、三次科技革命交替的时期出现。我们认为,一旦科技进步和更新的周期缩短到小于人口或劳动力的培养周期(25年)时,就将很难跟上人类进步的步伐了。现在是我们准市民,乃至是整个国家和民族赶超世界水平的一次极好的机会。从我国目前的实际状况来看,无论是产业结构还是劳动力结构,长期以来在国民经济三个产业部门的排列秩序是一、二、三产业依次递减,结构调整严重滞后。就农业而言,照现今的生产水平,大约只需农村户口劳动力的 $\frac{1}{3}$ 即可,而第三产业就业份额太小,显得十分落后。我们需从农业大批转移劳动力到二、三产业,尤其是第三产业。在我国,被作为农业主要生产资料的土地,采用按“人口劳动力”分田的形式,被分割得支离破碎,严重影响我国农业发展,阻碍了农业社会化生产和集约化经营。现代农业标志之一是规模经营。早期资本主义国家虽然形式不同,但都经过对小农土地的剥夺或“收购”。我们设想可以“文明剥夺”,即为农业劳动力寻找大批二、三产业就业门路,让其脱离同土地的关系,实现农业适度规模经营。从更广泛的意义上讲,农民和市民都有一个准市民化的过程。国营企业转换机制、逐步取消市民14种优惠社

会待遇和农业廉价使用土地的权利,纳入社会主义的市场轨道,这实际上是准市民社会实践给我们的启示。准市民与农民相比综合素质高,与市民相比少依赖性,具有独特的优势,预示了社会劳动力强化的方向。因此,我们必须尊重群众的选择,顺应社会的发展,积极促进准市民的健康发展。

第三节 准市民是我国相对独立的社会群体

准市民一经出现,就表现出不同于农民和市民的群体特征,成为一个独立的社会群体。社会群体指具有某种共同社会属性的人的集合体。一般说具有明确的成员关系和共同的群体利益,共同的社会活动背景和必要的社会联系,有相近的群体意识和协调的行动,并被社会普遍认可,形成一定的管理规范。以此为标准来衡量我国准市民,它事实上已初步成为与农民、市民并列的相对独立的社会群体。

第一,我国准市民是相对独立的经济群体。随农业家庭联产承包责任制的实施,他们从农村和农业中游离出来,从事二、三产业生产经营活动,并以此作为该经济群体的产业方向。经过十多年的发展,他们的劳动力近1.5亿,社会生产总值占全国40%以上,形成了群体经济模式,并成为我国社会主义市场经济理论的实践基础。准市民经济从三中全会以来,就是事实上以市场机制为其经济运行机制,所有制方面以集体所有制为主体(集体所有制约占%)个体、私营和三资企业为辅,在分配方面率先冲破左倾思想束缚,根据劳动能力和投资人股情况分配,形成了群体的共同经济利益。准市民群体最大利益莫过于公平的社会主义市场经济机制,即以社会主义的市场机制为基础,实现公平的社会待遇和竞争条件,在市场上见高低,在市场的竞争中确定每个人的经济利益和社会地位。

准市民作为相对独立的经济群体受到社会的普遍公认,并且形成了一系列准市民经济的管理规范。它不仅为广大群众公认,也为政府领导人所称道。邓小平同志惊呼准市民为意外收获和突起的异军。外国人称准市民经济为中国发展经济的“秘密武器”。我国政府相应编制了一系列准市民经济活动的行为规范。如乡村集体企业管理条例、个体工商管理条例和各地相继制定的城市外来劳动力管理条例等的颁布和实施,标志着我国准市民经济已步入法制的轨道。

作为相对独立的经济群体的形成,是我国准市民作为相对独立的社会群体形成的根本标志,也是我国准市民作为相对独立社会群体的其它方面的基础。

第二,我国准市民是相对独立的政治群体。首先,他们是先进生产力代表和先进生产方式的体现者。在党的领导下,受社会主义市场经济和社会化生产的熏陶,他们文化技术水平逐渐提高,眼界日益开阔,思想解放,艰苦创业,甚至忘我劳动,形成了较强的参与意识和参与能力,主体已经产业工人化,同社会发展方向相一致。其次,准市民政治生活组织领导机构已经或正在健全。准市民已经成为相对独立的思想政治工作主体和法律调整主体,在各级各类机关和部门都有自己的代表反映自身意志和维护本群体的利益。除了党政组织领导系统外,准市民中的工青妇组织已经或正在建立,他们普遍参加了乡镇企业协会或个体劳动者协会等群众团体组织。再次,他们的最大政治利益和愿望,是坚持党在社会主义初级阶段的基

本路线。准市民的产生和发展是我们坚持初级阶段基本路线的结果,他们也是初级阶段基本路线的受益者,是党的富民政策给了他们发展的机会和条件。他们对此内心十分感激。因此,他们坚持四项基本原则,坚持改革开放,抓住经济建设这个中心不放,是我党可以信赖的政治力量。最后,准市民政治模式初步形成,为我国政治体制改革提供某些启示和实践基础。作为政治体制运行机制的民主集中制原则在准市民政治活动中全面启动,出现了尊重准市民主体选择基础上相对集中的新格局。如准市民作为相对独立的社会经济群体的形成,本身就是对准市民选择尊重的结果。他们充分发扬基层直接民主和群众自治,特别是在企业或经济实体内部的组织管理者和从业人员之间,真正体现的是双向选择,内部经济民主。准市民基本上可以根据自己的爱好、能力等选择自己的从业方向和居住地点。准市民的政治生活环境宽松,机构兵精政简,决策和办事效率高,没有官僚主义和形式主义。如大邱庄和杭州万向节厂没有重叠的机构;鲁冠球等人本人既是指挥者又是战斗员。他们在社会生活各领域的活动逐步纳入法制轨道。越是经济发展快的地区准市民越活跃,准市民越活跃的地区法制越健全。深圳市和温州市制定了一系列有关准市民的法规条例,把准市民的管理纳入法制的轨道。

第三,我国准市民是相对独立的文化群体。准市民在崛起过程中,其群体文化也在发育,现已初见端倪。准市民文化建立在全新的背景之上,即生产生活的社会化、经济社会主义市场化、政治民主化,具有全新的文化内容和特性。其表层文化具有中介性,介乎于农民和市民之间,既有仿城性,又有乡土味;其中层文化,即心理观念层,集中体现在崇尚自立、竞争、进取的社会环境中,他们希望社会公平地依据每个人的智力和体力,以及这种智力和体力的发挥程度作为衡量标准,去确定每个人相应的社会地位,并想通过拼搏得到较高收入,以使自己出身农门所引起的社会心理压力得以减轻;就其深层文化而言,他们的思维方式发生了根本变化,行为方式具有模仿性、尝试性、果断性和社会化等特点,价值取向源于价值规律,符合基本路线的政治要求。准市民文化模式的基本框架也已经形成,其文化运行的机制是,在影响文化发展诸因素的作用下,准市民成了自身文化选择的主体,就是说准市民在文化选择中的主体作用强化了。准市民文化模式、思想、政治基础是社会主义初级阶段的共同理想和判断各项工作是非的三条标准。作为准市民文化核心,价值观念和价值取向源于价值规律,而又高于价值规律,其取值区间是以价值规律为端点的射线。

第四,我国准市民是我国相对独立的社会生活群体。从社会待遇看,准市民比市民少14种优惠社会待遇。目前,虽然旧的粮油供应制趋于取消,粮油价格放开,只是变暗补为明补,但准市民和市民的差别还明显存在。准市民进城自理户口,其户口性质是地方性的,还要交城市增容费。与农民相比,他们一方面享受产业比较利益,另一方面并没有放弃对责任田的拥有。所以说准市民在社会待遇方面低于市民高于农民。从生活方式看,准市民生活发生了根本变化,其基本特征和方向是社会化和城市化。准市民冲破了传统社会生活管理模式的束缚,以市场为导向择业、择居,带着居民身份证畅行无阻。而且,开始自理户口进城务工经商,各地开始办理准市民“临时户口”、“蓝皮户口”和“蓝印户口”。与此同时,准市民社会保障体系正在形成。社会保障的关键是雄厚的经济基础,准市民个人收入增加是最大的社会保障,而且部分乡镇企业开始实行职工退休养老保障制度,一些个体户积极投入社会保险,温州等地基本上实现了全社会养老保障制度。由此可见,准市民作为一个相对独立社会群体在我国

已经形成,而且随改革开放深入,将有更多的农民不断地从农村和农业中游离出来,加入到准市民行列。由于我国特殊的国情决定,我国准市民将长期存在,至少在下一个世纪前不会消失。其活跃期的高峰将延续到 2020 年左右。

作为相对独立的社会群体,我国准市民有五大特征。第一,它同社会主义市场经济紧密相关。尽管我们关于社会主义市场经济的理论在党的十四大才概括出来,但事实上从三中全会以来的改革,一直就是市场取向的改革。家庭联产承包责任制,就是在特定历史条件下一定范围内的市场取向改革。比如承包土地,农民只要完成了国家农业税和集体提留,土地生产经营方向、劳动和资金投入多少,全由农民根据市场情况自主决定。农民收入是自己生产经营情况的函数。这可以说是一种一定范围内的和一定程度上的市场经济。农民正是受了这种实践中的市场经济的启发才涌向二、三产业,于是出现了准市民。在农民以准市民身份涌入二、三产业之后,他们的生产经营活动事实上已纳入市场机制。从投产和从业方向的选择,到资金、设备、人才、厂房的利用,以至全部生产和销售活动,事实上全是根据市场情况来安排。而且正是由于市场的洗礼和熏陶,使他们的生产和生活充满了生机和活力。因此,在我国经济发达地区,准市民经济已经是“半壁江山”,这将是我国经济和社会发展的一大特色。第二,我国准市民将作为一个相对独立的社会群体长期存在,至少在下世纪整整一个世纪将继续存在。其主要原因是:我国正处在科技发展引起的各行业、部门对劳动力排斥和劳动力无限供给矛盾中,劳动力的“澡盆”在短期内难以吸干;我国是社会主义国家既不能对外殖民,也不能象某些发展中国家那样大批出现棚户居民;我国城市容量所限,我国人口只好走人口素质城市化道路。如果说我国人口最佳容量是 6—7 亿话,那么我们城市居民按 70%算才只有 4 亿多,仅及我国目前人口总数 1/3;根据我国准市民经济活跃典型地区看来,我国农村、农业、农民发展比较现实的道路应该是农工商一体化、城乡一体化、农民准市民化,而这一典型若在全国推开将是个漫长过程。第三,我国准市民具有中介性。它表现为:生产工具和生产社会化程度介乎于城市和农村、工业和农业之间;在自身素质方面,不仅在科学技术和文化程度上,而且在政治上具有中介性。如既有工人的素质,又保留了部分农民的传统;思想文化、生活方式和社会待遇方面也具有中介性。当然这种中介性不是简单的二者相加的一半,而是有机的中介性。第四,与社会主义社会的适应性和协调性,即我国准市民既不象早期发达资本主义国家把他们作为牺牲品抛向社会,也不象某些发展中国家那样把他们推向困境,而是适应社会各种结构调整的需要,或者说也是他们自觉的选择。这主要表现在:他们随从业方向转移,自身素质有很大提高;他们在经济上已经成为社会主义现代化建设的生力军;他们享受产业比较利益和部分地享受城市文明,其根本利益同各群体及全社会是一致的;政治上同其它社会成员一样,是社会主义国家主人。第五,准市民群体情况复杂。如科技文化水平和生产力发展程度结构复杂;所有制关系和分配方式复杂;准市民组成成份和阶级结构复杂;心态和人际关系复杂。这就给我们认识和把握这一群体增加了难度,也是准市民引发社会问题的主要原因之一。

第四节 准市民道路是我国通向一元社会的必由之路

一元社会是个社会历史概念,即社会各部门、行业生产力发展水平大致相同,且有与此相应的经济政治制度。任何一个包含两个不同阶段的生产力,且有与此相应的政治、经济和思想文化的社会都可称作二元社会。人类进入资本主义社会之后,随着科技发展,在一国范围内,社会生产力在不同部门和行业呈不同的发展阶段。因此,二元经济以及与此相联系的二元社会问题十分明显。在我国,元朝末年和明朝初年资本主义开始萌芽,但西方列强的入侵阻断了我国资本主义的正常发展。鸦片战争以后,由于西方工业文明的渗透与侵入,逐步形成了相对先进的城市工业和落后的农村农业并存的二元经济和二元社会结构,而且是一种全方位的二元结构。建国后由于我国实施“赶超战略”和受“左”倾错误的影响,使这种结构得到了强化,具体表现为:传统的手工小生产与现代化的社会化大生产并存;自然半自然经济与计划经济并存;以户籍制为标志的居民社会待遇、就业和产业方向选择二元;居民的素质、生活方式、思想观念的二元;甚至在政治上也存在,如农民中有党政团青妇组织和村民委员会,却没有象市民那样绝大部分人参加工会,没有代表自己利益的协会和其它组织。

我国目前二元经济和二元社会主要是历史造成的,是帝国主义、封建主义和官僚买办资本主义造成的。我国封建势力太强,以致于它的历史惯性窒息了我国处于同西欧各国不相前后的萌芽状态的资本主义。帝国主义是要把中国变为殖民地,不允许中国发展资本主义。官僚买办资本阻碍了中国资本主义发展。建国后不久,为了迅速医治战争创伤,也由于苏联模式影响,选择了优先发展重工业战略,从农业中积累资金启动工业,无形中延缓了农村社会经济的发展。加上“左”的人口政策,导致人口基数急剧增大,农村农业人口更多,农村和农业负荷太大,有限的城市和工业经济难以实现对其改造。同时,根深蒂固的小农思想的影响,求稳怕乱,通过种种手段把农民限制在农村和农业生产领域,形成城乡、工农和农业与二三产业的封闭格局,割断了经济的内在联系,窒息了社会活力。

准市民是突破我国经济和社会二元格局的基本力量。从哲学角度看来,内因是事物发展的根本,外因是条件。我国和世界发达国家的情况有很大差别,不能使本来发展不够的工业和城市经济负荷太重,因其本身也有个赶超世界的问题。准市民的异军突起正表明了我国二元社会中落后的一元的内在冲动。准市民的发展和壮大本身,就是对二元经济和社会的改造。在调整我国二元经济和社会结构时,不能人为地用行政命令的办法,而要遵循社会自身的发展规律,让二元经济和社会结构逐步地自我消失。在我国改革开放取得成功的地区,落后的一元经济和社会结构不攻自破,如大邱庄的经济和社会二元结构现象已经消失。从经济发展角度看,突破二元社会的关键是突破二元经济。突破二元结构要选择一个生产发展速度快、经济有活力,而且就业的余地又大的群体,这只能是准市民。从利益结构方面看,调整二元经济和社会结构要选择一个非二元经济和社会结构的既得利益者,而且它必须与二元经济和社会各元在生产和经济活动中又有内在联系,以避免因利益结构调整可能引起的不必要的社会动荡。在政治、思想文化和社会生活方面要寻找一个落后的一元迈向先进一元的台阶,其跨度最适合的恐怕也只能是准市民。