

甘肃产业政策研究

魏武峰 傅强 袁正芳 袁一 编著

甘肃产业政策研究

魏武峰 韩福俊

葛正芳 武 毅

甘肃人民出版社出版发行

(兰州第一新村81号)

兰州八一印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 印张15.75 插页4 字数389,000

1993年10月第1版 1990年10月第1次印刷

印数: 1—5000

ISBN 7-226-00716-5/F·50 定价: 6.25 元

积极调整产业结构，
变资源优势为经济优势。

题赠《甘肃产业政策研究》

黄孝通

一九九〇年三月一日

以产业政策为导向优化资源
配置振兴甘肃经济 题赠

《甘肃产业政策研究》

钱伟长



研究產業政策調
整產業結構，促
進甘肅社會經濟
科技的長期持
續穩定協調發
展。

書贈 甘肅產業政策研究
馬洪 一九九〇年
三月

序

甘肃省人大常委会主任 许飞青

《甘肃产业政策研究》一书与广大读者见面了。这是省政府发展研究中心与省计委、省统计局以及省级各部门、各地州市的同志相互配合，经过两年深入研究、辛勤劳动的成果。对此，我表示热烈的祝贺。

这一专著的完成是我省经济发展研究水平不断提高、对甘肃经济发展认识不断深化的一个重要标志，是为政府科学决策进行的一项重要研究工作。本书主要的观点和政策建议符合党的基本路线和大政方针，符合国家产业政策的要求。这一研究对我省产业结构的调整、资源的开发配置、生产力的合理布局等各项工作有着深远的战略意义，有助于我们更好地贯彻执行党的关于“一个中心，两个基本点”的方针，有助于我们把改革与发展、计划与市场、治理整顿与深化改革有机地结合起来，对当前和今后我省社会、经济、科技等事业的发展，都将起到积极的促进作用。

目前，甘肃经济发展水平较低，与全国平均水平特别是沿海省市的差距在扩大。但是，甘肃的自然资源十分丰富，能源、原材料工业基础雄厚，科研力量强大，还有一批新兴的中心城市，发展前景

广阔。我们要充分利用治理整顿和国家产业政策倾斜给我们带来的机遇，加快本省产业结构和产品结构调整的步伐，充分发挥我们的资源、原材料工业的优势，以农业为基础，以能源为先导，以城市为中心，以现有大中型企业为“龙头”，以乡镇企业和城市集体经济为突破口，走科技与生产相结合、内涵扩大再生产的路子，加快五个开发试验小区的建设，把甘肃建成全国重要的原材料工业基地。同时，我们要积极发展国家许可的各种深加工工业，发展高科技产业，实施加工增值战略，促进甘肃经济早日腾飞。

当前的治理整顿、深化改革和产业结构的调整是紧密联系的，摆在我们面前的困难很多，任务艰巨。希望从事有关工作的同志都能阅读这本书，从中得到一些启发和帮助，并且结合实际，深入研究本部门、本地区的产业结构和产业政策问题，从而使我省的治理整顿、产业结构的调整、经济开发小区的建设、农村的脱贫致富等工作都能顺利地进行，保证我省经济社会持续、稳定、协调的发展，尽快改变贫穷落后的面貌，建设一个初步繁荣发达的新甘肃。

目 录

序.....甘肃省人大常委会主任 许飞青

第一篇 甘肃产业政策纲要

第一章 经济现状与产业特征..... (2)

第一节 经济现状..... (2)

第二节 产业结构特征..... (5)

第三节 产业结构成因..... (9)

第四节 结构调整的优劣势..... (15)

第二章 产业结构调整指导思想及

产业发展途径选择..... (25)

第一节 产业政策的性质、内容及主要作用..... (25)

第二节 产业结构调整的指导思想和原则..... (32)

第三节 产业发展途径选择..... (35)

第三章 三次产业的调整方向..... (41)

第一节 第一产业..... (42)

第二节 第二产业..... (50)

第三节 第三产业..... (66)

第四节 地区产业结构..... (78)

第四章 产业政策..... (88)

第一节 产业综合配套政策..... (88)

第二节 产业扶植和调整援助政策..... (99)

第三节 区域发展政策..... (125)

第四节 产业政策实施的外部环境·····	(128)
----------------------	---------

第二篇 产业发展

第一章 农村经济发展·····	(137)
-----------------	---------

第一节 种植业·····	(137)
--------------	---------

第二节 林业·····	(145)
-------------	---------

第三节 畜牧业·····	(151)
--------------	---------

第四节 渔业·····	(159)
-------------	---------

第五节 乡镇企业·····	(162)
---------------	---------

第六节 农村其他事业·····	(169)
-----------------	---------

第七节 农垦·····	(178)
-------------	---------

第二章 工业及建筑业发展·····	(184)
-------------------	---------

第一节 能源工业·····	(184)
---------------	---------

第二节 冶金工业·····	(191)
---------------	---------

第三节 石油化学工业·····	(196)
-----------------	---------

第四节 轻工业·····	(207)
--------------	---------

第五节 建筑建材业·····	(216)
----------------	---------

第六节 机械电子工业·····	(224)
-----------------	---------

第七节 地质矿产业·····	(232)
----------------	---------

第三章 第三产业发展 (一) ·····	(238)
----------------------	---------

第一节 人口·····	(238)
-------------	---------

第二节 科学技术·····	(248)
---------------	---------

第三节 教育·····	(262)
-------------	---------

第四节 交通运输·····	(271)
---------------	---------

第五节 邮电·····	(278)
-------------	---------

第四章 第三产业发展 (二) ·····	(281)
----------------------	---------

第一节 流通·····	(281)
-------------	---------

第二节 对外经济贸易·····	(296)
-----------------	---------

第三节 旅游业·····	(312)
第四节 房地产业·····	(321)
第五节 金融保险业·····	(327)

第三篇 地区产业发展

第一章 概述·····	(337)
第二章 省辖市产业发展·····	(358)
第一节 兰州市·····	(358)
第二节 天水市·····	(368)
第三节 白银市·····	(381)
第四节 金昌市·····	(390)
第五节 嘉峪关市·····	(398)
第三章 地区(自治州) 产业发展·····	(406)
第一节 酒泉地区·····	(406)
第二节 张掖地区·····	(420)
第三节 武威地区·····	(428)
第四节 定西地区·····	(437)
第五节 陇南地区·····	(445)
第六节 平凉地区·····	(456)
第七节 庆阳地区·····	(463)
第八节 临夏回族自治州·····	(473)
第九节 甘南藏族自治州·····	(480)
附录(一) 甘肃省主要经济指标·····	(489)
(二) 1988年甘肃省分地区主要综合指标	

后记·····	(495)
---------	---------

第一篇 甘肃产业政策纲要

产业政策研究工作主要包括产业结构调整 and 产业政策制定两大方面。其主要内容是以资源的合理配置和产业结构优化为目的，制定相应的产业结构、产业组织、产业技术和进出口等政策，并运用经济、法律和行政干预等手段，对生产、投资等经济活动进行调控，以实现最佳的宏观经济效益和社会效益。

世界上许多国家针对国际市场和本国经济发展的状况，运用产业政策对产业结构进行了成功的调整，极大地促进了经济、社会的发展。我国在改革、开放的实践中，对产业政策工作已引起了普遍重视，加强了研究和应用。一些省（市），特别是沿海地区根据国内外经济环境的变化，对产业结构进行了较大的调整，收到了比较显著的效果。我省由于资源、历史和地理位置等原因，在农轻重、原材料工业同配套工业、城市同农村等诸多方面存在着不协调的状况，影响了经济的发展。因此，调整产业结构和制定产业政策已成为迫在眉睫的事情。本书将通过甘肃经济发展现状、产业结构特点、产业调整环境的分析，本着理论和实践相结合、以实际可操作性为主的原则，提出产业结构优化的方案设想、调整目标的预测，以及相应的政策等。

第一章 经济现状与产业特征

第一节 经济现状

建国以来，在国家的大力支持下，经过全省人民的共同努力，甘肃的经济、社会面貌发生了巨大变化，由落后单一的农业省逐步发展为一个初具规模的国家重要原材料生产基地。1988年，全省国民生产总值191.8亿元，国民收入164.1亿元，工农业总产值210.3亿元，地方财政收入25亿元，社会商品零售总额102.5亿元，外贸进出口总额1.7亿美元，其中出口额1.5亿美元。

农业生产条件有了较大改善。1988年末，有耕地面积347.6万公顷，有效灌溉面积83.8万公顷，梯田77.6万公顷，拥有农业机械总动力40.6亿瓦特，化肥施用量24.4万吨（折纯）。农业总产值49.8亿元，粮食总产量593万吨，油料总产量27.6万吨，肉类总产量32.5万吨，乡镇企业总产值46亿元。按人均计算，占有耕地2.4亩，农业总产值233.2元，占有粮食277.7公斤。河西商品粮基地和一些多种经营基地建设初具规模。

工业发展很快。到1988年底，已建起乡以上工业企业6117个，拥有固定资产原值251.2亿元，工业总产值达到160.5亿元，人均751.5元；独立核算工业企业实现利税总额33.4亿元，人均3181元；全员劳动生产率13761元。已初步形成了以冶金、石油化工、电力、机械以及毛纺、食品、建材为骨干的工业格局，有相当一部分产品产量在全国占有重要地位。

交通邮电等基础条件有了很大改善。全省已形成以兰州为枢

组的铁路、公路、航空交通运输和邮电通信网络。到1988年底，全省境内铁路通车里程1979公里，公路通车里程34354公里，民航线路里程2166公里；货运周转量284.1亿吨公里，旅客周转量133.7亿人公里，邮电业务总量7149.6万元。

建设了一批新兴城市。兰州市已成为全省的政治、经济、文化、科技、教育、信息中心，西北的交通邮电通信枢纽和全国的特大城市之一。白银市成为我国重要的有色金属工业基地和我省主要的煤炭生产基地。金昌市以产镍和稀贵金属而著称于世，已成为丝绸古道上一颗新升起的灿烂明珠。嘉峪关市经过多年的建设，已成为目前西北最大的大型钢铁联合生产基地。天水市由一个历史古城逐步发展成为以机械电子、轻纺、食品、工艺美术等为主的新兴工业城市。另外，我省还建成了张掖、武威、酒泉、敦煌、临夏、平凉、西峰、玉门等一批小城市。这些城市在沟通城乡、带动农村、促进工农业和第三产业的发展中发挥着越来越大的吸引力、辐射力和综合服务功能，并与世界上许多国家和地区建立了广泛的经济、技术、文化协作关系和贸易往来。

有了一批较高水平的科研机构和队伍。全省有科学研究和开发机构170个，大专院校17所，在校学生3万多人。中国科学院兰州分院是国家在西北地区分设的主要科研机构，其中，近代物理研究所、冰川冻土研究所、沙漠研究所、高原大气物理研究所，以及中国农科院兰州畜牧兽医研究所在西北和全国有重要影响。兰州炼油化工总厂、兰州化学工业公司、兰州石油化工机器厂、白银有色金属公司、金川有色金属公司、兰州大学、西北师范学院等厂矿、院校以及军工企业，也都集中了一批较强的科技力量。

全省拥有各类专业技术人员26万人，每万人拥有科技人员113人，比全国平均水平高29.3个百分点，全民所有制单位科技人员占职工人数的比例，达到11.4%，比全国平均水平高出4.9个百分点。他们是我省的宝贵财富，在今后经济建设中将进一步

发挥重大的生力军作用。

人民生活水平有了较大的提高。1988年城乡居民人均生活费收入978.9元，职工平均工资1869元，农民人均纯收入345元；城乡居民储蓄总额56.6亿元，人均265.1元；城乡居民住宅投资完成9.6亿元。和1978年相比，上述指标都有较大的增长。其中：职工平均工资增长1.5倍，年平均递增9.7%；农民人均纯收入增长2.4倍，年平均递增13.1%；城乡居民储蓄增长1.7倍，平均递增10.6%。

经济内部构成发生了显著变化。从纵向看，经济实力有了较大增强，结构比例也有了进一步改善，但从横向看，与全国平均水平相比还有不小的差距，在全国的位次也排得较后。特别是从近两年看，差距仍在拉大。

甘肃省社会总产值构成比例 (%)

	农 业	工 业	建筑业	运输业	商 业
1952年	53.2	14.8	12.4	6.6	13.0
1978年	19.2	62.1	8.9	3.4	6.4
1987年	21.5	52.5	10.2	6.1	9.7

国民生产总值构成 (%)

	国民生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
1978年	100.0	21.5	59.2	19.3
1980年	100.0	23.8	57.5	18.7
1985年	100.0	27.3	48.5	24.2

1987年	100.0	28.4	42.9	28.7
1988年	100.0	27.5	42.4	30.1

国民收入（生产额）构成（%）

	国民收入	农 业	工 业	建筑业	运输业	商 业
1952年	100.0	67.0	7.0	7.8	6.2	12.0
1978年	100.0	25.2	55.8	6.7	4.5	7.8
1987年	100.0	30.6	39.4	7.4	6.1	16.5
1988年	100.0	31.2	40.0	7.9	5.6	15.3

与全国平均水平比较

	全国平均 水 平		甘 肃 省		总量所占 位 次	
	1985年	1987年	1985年	1987年	1985年	1987年
人均社会总产值 (元)	1653	2161.4	1138.7	1449	20	20
人均国民生产总值 (元)	797	1033.2	598	764	22 ^注	22
社会劳动生产率 (元)	3447	4373	2415	2671	19	24
农民人均纯收入 (元)	397.6	462.3	257	302	29	29

注：系1986年资料。

第二节 产业结构特征

甘肃目前的产业结构，是在特定的历史、地理、资源条件和

长期以来所处的经济发展环境，特别是在国家总体布局、产业政策的作用和影响下形成的。从总体上分析，主要有五个特征：

一、典型的二元结构

“二元结构”是指一定发达程度的城市工业和以自给半自给农业为主要特征的传统经济同时存在。以通常表述这一特征所采用的比较劳动生产率指标来看，1987年全国农业劳动力占劳动力总数的73.9%，提供的国民收入占国民收入总额的33.8%，农业比较劳动生产率接近0.5，非农产业的比较劳动生产率为2.5，两者之比为1 : 5。我省1987年农业劳动力占劳动力总数的79.7%，比全国高5.8个百分点，提供的国民收入份额为30.6%，比全国低3.2个百分点，农业的比较劳动生产率为0.4，非农产业的比较劳动生产率为3.4，两者之比为1 : 8.5。这一结构特征表明：农业不仅不能为其自身的发展提供积累，相反还要从其它产业部门的积累中占用一部分维持其发展；大量的劳动力被束缚在土地上耕耘，不能尽快转移出去。这样，农业自身的落后又严重限制了其它产业的发展。

二、中间大、两头小的三次产业结构

我省一、二、三产业所创造的国民生产总值明显地呈现出中间大、两头小的“菱形”状态。“六五”期间，国民生产总值为539.7亿元，其中，第一产业占26.4%，第二产业占49.2%，第三产业占24.4%，即1 : 1.9 : 0.9，与同期全国水平1 : 1.4 : 0.7相比，我省这一结构特征十分突出。

三、以重为主的农轻重结构

甘肃农轻重产值比例中，重工业比重很大。1987年，我省工农业总产值为186.8亿元，其中农、轻、重比重分别为24.7 %、

21.8%和53.5%，同期全国为31.2%、34.6%和34.2%。两相比较，我省以重为主的农轻重结构特征特别明显。这一结构是否合理，不能用国家农轻重大致“三三制”的比例关系来衡量。就一个省来讲，它的资源特点以及国家的经济开发政策对其产业结构有着极大的影响，因此一个地区的经济发展，应在国家总体布局中，充分发挥各自的优势，形成优势产业，以此来带动其它产业的发展。从这一观点出发，我省以重为主的农轻重结构正体现了发挥优势的要求，而对比例较低的农业和轻工业，则应在发展中不断加以积极调整，使农轻重相互促进，协调发展。

四、以传统技术为主的产业技术结构

甘肃工业大多数是五、六十年代发展起来的，其产业门类基本上都是传统产业，采用的技术也多为常规技术。由于现行折旧办法，使设备更新慢，再加上国家一直未能腾出资金对企业进行大规模技术改造，造成产业技术结构越来越落后。据工业普查资料表明：全省工业企业主要生产设备中，达到国际先进水平的仅占0.9%，全国为12.9%；达到国内先进水平的占11.5%，全国为21.8%；达到国内一般水平的占58.2%，全国为47%；处于国内落后水平的占29.4%，全国为18.3%。在全省工业总产值中，传统工业占89.1%，新兴工业占10.9%，而同期全国为18%。

五、生产力布局高度集中的地区结构

甘肃工业基本上是沿着陇海和兰新铁路线一字摆开，主要集中在兰州、天水、白银、金昌、嘉峪关五市。1987年，这五市乡以上工业企业总产值占全省的75.4%，固定资产原值占71.8%，实现利税总额占84.6%。绝大部分大中型企业也集中在这些地区。这种高度集中的工业布局，也相应地形成了科技人员分布的