

• 杜松年著

汕頭在崛起

—改革开放的探索

中国科学技术出版社出版

崛起的汕頭經濟
可貴的探索精神

馬洪
丁未年
春

认真探索发展战略
加快汕头经济建设

林興勝

一九九二年
九月五日

目 录

序……………肖灼基 (1)

汕头在改革开放中崛起…………… (5)

汕头经济特区前十年与后十年…………… (16)

关于汕头经济发展战略若干问题…………… (43)

汕头“第二个翻番”的指导方针和

 主要措施…………… (64)

实施沿海发展战略的探讨…………… (77)

技术引进是加快工业发展的

 重要途径…………… (81)

搞好内联 加快特区与内地

 经济发展…………… (85)

城乡一体 共同发展

 ——试论汕头经济三个层次的关系… (89)

发挥市辖区职能作用 市与区

 共同管好城市…………… (93)

把汕头建成有侨乡和滨海特色的

 旅游城市…………… (98)

从汕头看城市生态经济问题…………… (101)

关于办好外商投资企业的探讨…………… (110)

从比较中借鉴国外利用外资的经验… (120)

关于利用外资的十点建议·····	(128)
从汕头经济特区“三资”企业的功能和 作用看成功的投资环境·····	(135)
引进台资的对策思路·····	(143)
访问瑞士的汇报·····	(151)
包、专、联姓“社”不姓“资”·····	(165)
从汕头特区办农业得到的启示·····	(169)
发展山区县经济的对策·····	(176)
学习温州经验 加快发展乡镇企业·····	(182)
从达濠调查私人集资企业的性质、 特点及有关政策·····	(187)
发挥乡镇企业在外向型经济中的 生力军作用·····	(197)
外引内联办基地 发展外向型农业 ——浅谈汕头发展创汇农业的路子·····	(200)
推进集团经营 发展农业大商品经济 ——汕头市创汇农业的新发展·····	(212)
开拓市场 搞活商品流通·····	(225)
建设专业批发市场 发展农村 商品经济 ——汕头农村十大专业批发 市场的调查·····	(232)
在改革开放中坚持社会主义方向必须 处理好几个关系·····	(240)

改革开放搞活必须同时加强管理	
——海门镇从走私泛滥到经济蓬勃 发展的启示	(248)
围绕党委中心 开展调查研究	
——抓政策调研的粗浅体会	(252)
汕头市情	(259)
附：潮汕建制沿革梗概	(272)

序

《汕头在崛起》这本书，收集了杜松年同志近年有关经济理论和经济政策研究的论文31篇，较全面地反映了汕头在改革开放中崛起的新鲜经验，也反映了作者在改革开放中探索的研究成果，内容丰富，资料翔实，有借鉴作用和理论价值。

作者多年从事调查研究和基层（县、区）领导工作，有丰富的实践经验、较高的政策理论水平和写作能力，主持市委政策研究室工作8年来，受市委、市政府委托，负责筹备过3次全市性经济发展战略研讨会，主编过4本书，亲自撰写调查报告、内部文稿和学术论文共183篇、130多万字，其中在省以上报刊发表的40篇，参加全国性国际性研讨会论文8篇。选入这本书的是其中的一部分，有这样几个特点：

第一，提出许多重要政策建议。作者从我国（特别是汕头市）改革开放实践出发，结合国际经济形势，比较各个经济特区和沿海开放城市的情况，深入探讨汕头经济发展的一系列实际问题，提出许多重要建议被当地领导机关和上级有关部门所采纳。其中，《关于汕头经济发展战略若干问题》一文，对汕头市情作了较全面、较准确的分析，从汕头人多地少，华侨众多，有对外口岸，经济外向，经济活动基本靠市场调节的特点出发，提出抓开放、促开发的经济发展战略和一系列战略构想，符合中央关于

进一步开放的精神和汕头的实际情况，被汕头市委、市政府所采纳，在实践中发挥重要作用。《汕头“第二个翻番”的指导方针和主要措施》一文，把汕头实现第一个翻番的经验，概括为走“外引内联、向外发展”的路子，针对第二个翻番面临的新问题，提出确立进一步改革开放、依靠科技进步、合理调整产业结构3条指导方针，加强能源交通电讯建设等4个重点和10项主要措施，符合党的十三大精神和汕头实际情况，同样被汕头市委、市政府所采纳，在实践中发挥重要作用。《城乡一体 共同发展》一文，对促进汕头逐步形成以特区为龙头、市区为中心、城镇为纽带、农村为基础的新型城乡关系，发挥了积极的作用。

第二，有不少独到见解和较高的学术水平。其中，《从汕头经济特区“三资”企业的功能和作用看成功的投资环境》一文，对“三资”企业的功能、作用，引进外资的原则，改善投资环境的意义和途径等问题，作了较系统、较深入的论述，明确提出不仅要改善“硬”环境，而且要重视“软”环境。这个观点很有见地。《关于利用外资的十点建议》一文，对利用外资的原则和方法作了较全面的论述，提出引进外资的目的在于为我所用，增强自力更生能力；要坚持平等互利的原则，选准利用外资项目，做到“引得进，用得当，能偿还，有效益”，很有普遍意义。《引进台资的对策思路》一文，较系统、较深刻地分析出现台商到大陆投资的趋势，是台湾岛内投资环境日益恶化、大陆投资环境日益有吸引力的必然结果，提出引进台资的8项对策建议，很有现实意义，多家刊物刊登了这篇文章。《外引内联办基地 发展外向型农业》一文，较详尽地探讨了发展创汇农业的基本思路，提出办商品生产基地的路子，以及办生产基地的5种形式和必须抓好的5个环节，有独到见解，有理论深度和创新意义。该文在全国外向

型农业研讨会发表后，引起中央有关部门的重视，党中央书记处农村政策研究室的刊物《农村工作》，中国社科院农村发展研究所的《中国农村经济》，中国城市经济年鉴的《市长参考》，新华社的《新华月报》都先后刊登了这篇文章，并获得广东省社科成果学术论文三等奖。《推进集团经营 发展农业大商品经济》一文，根据汕头创汇农业的新发展，提出在前段办商品生产基地的基础上，通过采取集团经营的模式，发展以大宗商品出口为主要目标的农业大商品经济，很有创新意义，为理论研究提出新的课题，被中国农村外向型经济研究会评为论文优秀奖。

第三，理论研究与应用研究结合。对汕头改革开放中许多新情况、新问题、新经验，进行多方面、多层次的探索，从发展战略到小商品市场，从外资企业到私营企业，从农村改革到城市改革，从工商企业到旅游事业，从经济建设到生态经济，都进行了全面、周详的调查研究。既立足于研究解决汕头实际问题，以应用研究为主，又把研究的问题放到全省全国的大局，以至国际形势的大环境，提高到政策理论的高度来认识，把当地的具体情况与上级的指示结合起来，把应用研究与理论研究结合起来，理论与实践相结合。因此，许多问题的提出，不仅对汕头有创新意义和指导作用，而且对全国也有一定借鉴作用和理论价值。如《发挥市辖区职能作用 市与区共同管好城市》，《建设专业批发市场 发展农村商品经济》，《学习温州经验 加快发展乡镇企业》，《从汕头看城市生态经济问题》，《在改革开放中坚持社会主义方向必须处理好几个关系》……等等，提出的许多问题都带有普遍意义。

第四，在文风上，各篇论文重点突出，观点明确，思路清晰，论据充足，资料翔实，文字流畅，通俗易懂，适合广大理论

工作者和实际工作者阅读。

这本书还有一个突出特点，实事求是地如实反映了汕头改革开放以来所取得的巨大成就，用大量事实说明党的基本路线，改革开放方针，是完全正确的。汕头市委、市政府的领导是卓有成效的。同时，展望了90年代汕头发展的美好前景。

汕头及其所依托的广大腹地——美丽富饶的潮汕平原，以至闽粤赣边广阔的地区，是我国的“黄金地带”，是很有潜力、很有发展前途的好地方。但愿汕头借扩大特区范围的东风，展翅高飞，加快经济建设步伐，提前实现第三步战略目标，更好带动整个潮汕以至闽粤赣边经济的发展，并在国际经济贸易中占有应有的地位和分工，为我国社会主义现代化建设作出更大的贡献。

萧晓
1991.7.20 于北京

汕头在改革开放中崛起

近年，江泽民等中央领导同志到汕头视察，都称赞汕头改革开放以来走的路子对，变化大。这里，就笔者了解和认识所及，概述于后。

一、解掉三条绳子

汕头是我国东南沿海开放城市，经济特区所在地，全国重点侨乡，也是典型的人多地少地区。全市包括所管8个县，共897万人，平均每平方公里居住1004人，人均耕地只有0.3亩。在海外华侨华裔和港澳台同胞共680多万人，分布在东南亚、北美和欧洲等40多个国家和地区。

历史上，汕头经济的发展同“外”字和“侨”字密切相关。凡是对外开放，华侨往来方便，对外经济贸易顺利，汕头就兴旺、发达；相反，对外封闭，华侨往来不便，对外经济贸易阻塞，汕头就衰落、困难。汕头港自1858年被开辟为对外通商口岸以来，一直是我国对外贸易的重要口岸之一，沟通国内与国外经济往来的重要交通枢纽和商品集散地，素有“南海明珠”之称，又是“粤东之门户，华南之要冲”。据《潮州志》记述，在30年代，汕头“商业之盛居全国第七位”（仅次于上海、天津、大连、汉口、胶州、广州），“港口吞吐量居全国第三位”（1933年港口吞吐量675万吨，仅次于上海、广州），曾有美、英、法、德、日、俄、荷等国在汕头设领事馆，许多华侨前来汕头投资，

许多市政基础设施居全国前列。自抗日战争以后，由于汕头港遭受破坏等种种原因，从此汕头逐渐衰落。新中国成立后，才使汕头获得新生。在50年代，汕头成为全国著名的农业高产区，工业也居全省第二位。

但是，在“左”的影响下，特别是“十年浩劫”期间，汕头被捆上“闭关锁国”、“战备前沿”、“以粮为纲”三条绳子，历史上形成的对外经济联系被切断，优势无法发挥，劣势无法避免，国家投资也相对比其他地区减少，甚至搬掉14家重要工厂。汕头资源缺乏，能源交通电讯紧张，资金紧缺等困难无法解决。据1983年调查，全市全民固定资产原值才5.9亿元，人均66元，只相当于全省全国同年人均水平的25.6%和16.7%。汕头人口占全省15%左右，每年国家投资仅占全省3~5%，全市1983年人均供电90千瓦时，只有同年全省全国人均的36%和26%。地方财政每年能够拿出来支援工农业生产的机动财力不足1000万元。因此，严重影响经济的发展，大量人口被迫在“三分耕地上闹革命”，人民难得温饱，许多农村变成“高产穷队”，因乞丐多而出名；市区工业从原来居全省第二位退为第六位。全市经济发展速度长期低于全省平均水平，人均工农业总产值和国民收入只有全省人均水平的一半左右。

是党的十一届三中全会以来改革开放的政策重新救活了汕头，解掉捆在汕头身上“三条绳子”，换上“三条金项链”，即：办了汕头经济特区，汕头市区享受沿海开放城市待遇，辖下8个县都列为沿海经济开放区。这样，全市对外开放，有了一系列特殊政策、灵活措施可以利用，从而，为汕头发挥华侨众多、经济外向等优势创造了条件，迎来了又一个“黄金时代”。

改革开放以来，汕头经济建设以前所未有的速度向前发展。1990年全市工农业总产值133.3亿元(1980年不变价)，比1978年增长4.25倍，翻了两番多。国内生产总值61亿元(现行价为106亿

元），也比1978年翻了两番多。预算内财政收入也比1978年翻了近两番。与此同时，经济结构发生了深刻变化。一是从过去以农业为主，向以工业为主，一二三产业协调发展的方向转变。在工农业总产值中，1990年工业总产值109.46亿元，占82%。二是从过去比较单一的公有制，向以公有制为主体，多种经济成分、多种经营形式共同发展的方向转变。三是从过去地方性封闭式自给半自给经济，向开放式外向型商品经济的方向转变。截至1990年底，全市实际利用外资9.18亿美元。1990年出口创汇9.59亿美元，比1978年增长5.13倍；出口总值相当当年国内生产总值33.8%。农业商品率达到66%，农产品及其加工制品的出口1.66亿美元。现在，全市已开始形成以特区为龙头，市区为中心，城镇为纽带，农村为基础，城乡一体，共同发展的新格局。能源、交通、电讯等基础设施建设有很大进展，投资环境有很大改善。

改革开放以来，随着经济的发展，长期困扰汕头的三大难题——吃饭难，就业难，读书难，基本得到解决或找到解决的办法，群众收入增加，生活水平提高。据抽样调查，1990年，农民人均年收入1084元，比1978年增加8倍多；城镇居民年收入1801元，比1978年增加了5倍多。1990年底，全市城乡储蓄存款余额42亿元。尽管物价上涨，但改革以来12年算总帐，广大群众实际收入明显增加，实际生活水平提高，在吃、住、穿、用和文化生活等诸多方面都有很大的改善。

改革开放以来，精神文明建设取得很大成绩。科技、教育、文化、艺术、体育、卫生全面发展，人们普遍提高了文化素质，增强商品经济意识和市场竞争观念，党的基本路线日益深入人心。改革开放，勤劳致富，成为时代主流。文明、礼貌之风正在形成。尽管社会上还有某些腐败和丑恶现象，但整个社会稳定，人们心情舒畅，积极向上，各行各业欣欣向荣。

改革开放以来这12年，是汕头经济发展最快，人民得到实惠

最多的“黄金时代”。实践证明，党的十一届三中全会以来的路线方针政策是完全正确的，四项基本原则是兴邦立国之本，改革开放是强国富民之路。只有改革开放，才能发挥社会主义制度的优越性，才有汕头经济的振兴，人民生活的改善。

二、走出一条路子

在改革开放的实践中，汕头市委、市政府在党的路线、方针、政策指引下，坚持实事求是的思想路线，重视决策的科学化民主化，从汕头的实际出发，制定正确发展战略，走出一条有汕头特色、符合汕头实际的发展经济的路子。这是汕头得到迅速发展的最重要原因和最主要经验。

1983年地市合并、实行市管县以后，市委、市政府先后于1984年和1987年举行了两次经济发展战略研讨会，并从北京、上海、广州等地邀请几十位专家学者前来汕头帮助研究。经过全市从上到下，民主讨论，在全面、系统弄清汕头的市情和面临的国内外形势的基础上，针对汕头人多地少，华侨众多，有对外口岸，商品经济比较发达，经济历来有外向型特征等特点，确立“抓开放、促开发”的战略思想，“引进来、打出去”的战略方针，提出以加强能源、交通、电讯和科技、教育为重点，以建设水产、水果蔬菜、畜牧和加工工业等四大商品基地为中心环节，力争提前实现“翻番”的战略目标，为建设有中国特色社会主义现代化多做贡献。在市委、市政府的正确领导下，根据上述战略思想，经过全市广大干部群众共同努力，终于走出一条加快经济发展的路子。这条路子概括地说，叫：外引内联，向外发展。其要点是：

1. 发挥侨乡优势，大力引进外资。党的十一届三中全会以来，汕头把做好华侨工作作为重要发展战略，要求对华侨做到

“有情、有利、有名”，努力修复这座通往世界的“桥梁”。通过做好华侨工作，发挥华侨众多的优势，通过他们穿针引线，帮助引进资金技术，促进对外经济贸易的开展。从1978年以来，仅在落实华侨政策方面，就为华侨、侨眷平反冤假错案1800多宗，归还华侨房产317万平方米。特别是自1987年起，每年举行一届汕头迎春联欢节，邀请海外华侨和港澳台同胞以及国内潮汕人和关心潮汕人士前来汕头参加联欢活动，既观赏民间传统文艺，联络感情，又洽谈生意，更是大大增进乡情友谊。近几年，每年回汕头探亲的华侨和港澳台同胞15万人次左右，前来汕头投资办企业的人日益增加，在全市实际利用外资9亿多美元中，属外商直接间接投资4.56亿美元，兴办了“三资”企业817家，“三来一补”企业4623家。这些企业，绝大多数是华侨和港澳台同胞投资办的（占80%以上），或通过他们穿针引线而引进来的。有些华侨还通过捐赠生产设备等形式，帮助亲友办了侨属企业15000家，安置了待业劳力14.2万人。广大海外华侨和港澳台同胞还慷慨解囊，捐赠钱物帮助家乡办学校和医院等公益事业，共7亿多元。正象李嘉诚先生说的，“过去报国无路，现在报国有门了。”他自己便先后捐赠3.8亿港元，办了汕头大学。

汕头在引进外资的过程中，注意坚持平等互利，保持外汇平衡，做到“引得进，用得当，还得起，有效益”。引进外资，这是双方互补互惠的事业。双方有利，首先要让外商有利。有钱可赚，外资才会进来。对华侨投资，同样要坚持平等互利，首先让华侨有利，把华侨投资与捐资严格分开。这样，才能引得进。对外引进资金、技术的目的，在于以人之长，补己之短，“为我所用”，增强自己经济技术力量。然而，借债总是要还的。利用外资，实际是提前使用自己的积累。因此，关键要用得当，才能有效益，并按期偿还。同时，把外引与内联结合起来，发展同国内的横向经济技术联合，以及汕头——内地——外商的三边或多边

联合，利用国内外资金、技术、资源和市场，发展汕头经济。

2. 改善投资环境，增强吸引能力。资本流动的目的在于资本增殖，哪里投资环境好，有钱可赚，才会流向哪里。汕头在发挥华侨众多的优势同时，把改善投资环境作为战略重点，集中力量加强能源交通电讯等基础设施建设。从1979年至1990年投资于基础设施建设共16亿多元，使投资环境有了较大的改善。电力供应，1990年达到20.84亿千瓦时，比1978年增加7.6倍，基本保证外资企业正常供电。市区自来水厂经过扩建，日供水能力达到32万吨，保证了高峰期（日30万吨）的需要。在交通方面，汕头飞机场经过扩建，可起降波音737、757等大型飞机，开通泰国、新加坡、马来西亚、香港和北京、上海、西安、南京、沈阳、昆明、桂林、海口等十几条航线，并与国内外已通航的大部分机场的电脑联网，可预售往返、转机的机票，及部分货运业务。1990年汕头机场旅客吞吐量60万人次。汕头港经过改造，已建成5000吨级码头泊位10个，3000吨级码头泊位3个，系船浮筒泊位8个（其中万吨级4个），待泊防风锚地11个，年吞吐能力452万吨；还在各县建立直通香港货物装卸点6个。1990年全市港口货物吞吐量586万吨（其中汕头港393万吨）。全市公路经过改造和扩建，四通八达，总长3239公里，各县县城和主要城镇都有水泥或柏油路面通国道，主要公路建成二级以上路面。1990年公路货运量403万吨。电讯更是大改善，市区程控电话装机容量11.3万门，可直接拨世界50多个国家（地区）和国内260个城市；无线电传呼系统覆盖整个市区。邮政特快专递业务可通达世界56个国家（地区）和国内140多个城市。市区旅店、饭店，以及公共汽车、出租汽车，基本可以满足旅客需要。

在改善“硬”环境的同时，努力改善“软”环境，尽量简化办事手续，提高办事效率。有关引进外商投资办企业，提倡“一个门楼办公”，“一支笔审批”，规定在接到外商申请投资全部

文件之后，7天内就要作出答复、办完所有手续。因此，广大外商都感到进出方便，在汕头投资有钱可赚，到汕头考察、洽谈、投资的人越来越多。

3. 以市场为导向，把“汕货”打出去。汕头经济活动基本靠市场调节，改革开放以来，列入国家按计划价格调拨的生产资料只占5%左右，全民企业固定资产投资列入国家拨款的也只占10%左右，企业生产的产品基本靠自己销售。从这样的实际情况出发，汕头在自觉接受国家计划指导、遵守国家政策法规的前提下，充分发挥市场调节的作用，立足国内，面向世界，以出口为导向，国内国外两个市场一起抓。

一方面，根据国内外市场需求和当地人民生活需要来安排工农业生产，并适应市场调节的需要，改进计划管理，完善企业承包责任制，改革企业经营机制，加强城镇建设和市场建设，搞活商品流通。改革开放以来，全市新建扩建市场349个，新增市场面积100万平方米，比1978年增加5倍。现在，全市有市场384个，面积120万平方米。尽管近两年来全国市场疲软，汕头集市贸易仍不断增长。1990年，全市集市贸易成交额31.73亿元，比上年增长19.3%；全年社会商品零售物价指数月平均却下降1.3%。同时，全市有供销员20多万人常年在国内各地搞供销。这样，通过市场和供销员的活动，从各方面吸引国内各地货物进入汕头交易、加工、出口，并把汕头货物销到国内各地。

另一方面，大力开拓国际市场，发展工农业产品出口，发展出口型“三资”企业、“三来一补”企业，发展旅游和劳务输出，尽可能做到原料和市场“两头在外”，从各方面多出口创汇。现在，汕头与世界106个国家（地区）有贸易往来。据1979年至1990累计，12年来全市出口总额共51.6亿美元，为前30年总和（11.25亿美元）的4.6倍。同时，开始有一些企业到国外直接投资办企业或设供销点，积极探索到国外直接利用国外资金、资源