

· 报关员培训教材 ·



通关实务

· 上册 ·

大连出版社

(辽)新登字 15 号

责任编辑：李 然

特邀编辑：张红帅

冯光捷

李治国

封面设计：马 壮

通关实务

(上册)

*

大连出版社出版发行
旅顺包装装潢印刷厂印刷

*

字数：280000 开本：850×1168 1/32 印张：12.5

1994年7月第1版 1994年7月第1次印刷

印数：6000

*

ISBN7-80612-093-9/F·4

定价：(上下册)38.00元

编辑委员会

主 编	桑柏生	
副主编	周永德	杨国茂
编 委	张志南	张 宏
	周恩荣	仲惟光
	冯光捷	陈晓铁
	李治国	张红帅

主要撰稿人

(按姓氏笔划排列)

冯光捷	付 强	田雨沛
厉福柱	宁志刚	叶 彤
刘培高	仲惟光	毕建胜
米德林	吕道修	杨文仲
杜书勤	陈晓铁	陈晓光
苏天厚	周恩荣	张 宏
张志南	张德歧	荣晓帆
宫振坤	郭忠保	徐慕潜
唐文龙	唐关武	唐 前
高秀华	开 关	

序 言

随着我国对外贸易的发展和国际交往的日益增多,进出境货物、人员、运输工具等持续上升,进出境活动中面临的问题更为复杂,有关单位和人员对通关速度提出更高的要求。为了适应形势发展的需要,我们组织编写了这套报关员教材。

本教材编写突出政策性、实用性、知识性和可操作性。依据国家和海关有关法规,结合口岸特点,全面介绍了通关的程序、手续、依据、要求等。

本教材分上下册,上册十二篇对海关业务及有关知识作了系统介绍,下册为现行有关法规。我们希望通过这套教材的出版发行,能帮助报关员进一步熟悉海关业务,促进通关速度的提高。

由于时间急促,加之水平有限,教材中难免有不足之处,恳请读者指正。

中华人民共和国大连海关
一九九四年六月

目 录

上 册

第一篇	中国海关概论.....	(1)
第一章	中国古代的海关.....	(1)
第一节	先秦时期的陆关和关税的雏形.....	(1)
第二节	汉代互市的产生及对边关的管制.....	(2)
第三节	唐代市舶制度的初建.....	(3)
第四节	宋代市舶司管理.....	(3)
第五节	元代市舶管理条例.....	(5)
第六节	明代市舶管理.....	(6)
第七节	清代的海关制度.....	(6)
第二章	丧失主权的近代中国海关.....	(7)
第一节	不平等条约对中国海关主权的破坏.....	(7)
第二节	殖民地性质的洋关制度.....	(9)
第三节	中国人民收回海关主权的斗争.....	(9)
第三章	建国前解放区海关的创建	(10)
第一节	抗日战争期间的解放区海关	(10)
第二节	解放战争期间的解放区海关	(10)
第四章	新中国海关的性质任务及其作用	(11)
第一节	中国海关的性质	(11)

第二节	中国海关的任务及其作用	(12)
第三节	建国以来海关的职能与组织	(13)
第五章	大连海关的机构设置和管辖区域	(15)
第一节	概况	(15)
第二节	大连海关关区的机构及管辖区域	(15)
第二篇	海关货运监管	(17)
第一章	概述	(17)
第一节	货运监管的任务、对象和时间	(17)
第二节	货运监管的作用	(19)
第二章	报关管理	(20)
第一节	对报关备案企业的注册管理	(21)
第二节	对报关员的管理	(25)
第三节	报关单位和报关的年审	(27)
第四节	异地报关备案	(29)
第三章	进出口货物的管理规定	(30)
第一节	进出口许可证制度	(30)
第二节	进口机电产品审批制度	(37)
第三节	检验、检疫制度	(38)
第四节	文物管理制度	(41)
第五节	无线电器材管理制度	(42)
第六节	民用枪支弹药及爆破器材管理	(43)
第七节	濒危物种管理	(44)
第八节	化学品管理	(45)
第九节	金银及其制品的管理	(46)
第十节	有害废物的管理	(47)
第十一节	印刷品及音像制品的管理	(48)

第四章	货运监管的基本流程及要求	(49)
第一节	作业流程	(49)
第二节	审核报关单证	(51)
第三节	更改报关内容及担保	(66)
第四节	进出口货物证明及退税	(69)
第五章	对特殊贸易方式下进口货物的监管	(70)
第一节	货样广告品	(70)
第二节	进口溢卸、误卸、短卸货物	(73)
第三节	无代价抵偿进口货物	(74)
第四节	贸易往来中的赠送品	(76)
第五节	进出境展览品、技术交流物品	(76)
第六节	暂时进口货物	(80)
第七节	过境货物	(82)
第八节	转运货物	(84)
第九节	通运货物	(85)
第十节	转口货物	(86)
第十一节	援助物资	(87)
第十二节	在境外设立企业进出口货物管理规定	(88)
第十三节	易货管理	(89)
第六章	查验与放行	(90)
第一节	概况	(90)
第二节	查验	(91)
第三节	查验方式	(93)
第四节	放行	(94)
第七章	转关运输	(96)
第一节	概况	(96)

第二节	申请公路转关运输应具备的条件	(97)
第三节	承运人应办的手续	(97)
第四节	对车辆和驾驶员的要求	(98)
第五节	对转关运输货物的管理	(99)
第八章	海关稽查	(100)
第一节	概论	(100)
第二节	海关稽查的概念、主客体及法律依据	(102)
第三节	海关稽查的组织机构和职责任务	(103)
第四节	海关稽查主体与客体的权利与义务	(104)
第五节	海关稽查种类、方法、地点、时效	(106)
第六节	法律责任	(107)
第三篇	海关统计	(108)
第一章	进口报关单的填写	(108)
第二章	出口报关单的填写	(114)
第三章	填写进出口报关单的要求	(117)
第四章	关于“申报不实”的有关法律规定	(118)
第四篇	国际商品分类协调制度(H. S.)	(126)
第一章	导论	(126)
第一节	海关为什么需要商品分类目录	(126)
第二节	海关商品分类目录的历史沿革	(127)
第三节	海关实施 H. S. 商品目录的意义	(129)
第四节	报关员学习研究商品分类目录的必要性	(130)
第二章	H. S. 结构与规则	(131)
第一节	H. S. 的基本结构	(131)
第二节	H. S. 归类总规则	(133)
第三章	粮油食品、土畜产品	(137)

第一节	H. S. 第 1、2、3、4、8 类概述	(137)
第二节	各章重点品目暨商品解释	(138)
第四章	五金矿产品	(148)
第一节	H. S. 第 5、13、15 类概述	(148)
第二节	非金属矿、金属矿、矿物燃料	(149)
第三节	非金属矿产制品	(151)
第四节	钢铁及其制品	(153)
第五章	化工品	(157)
第一节	H. S. 第 6 类概述	(157)
第二节	无机化学品与有机化学品	(158)
第三节	杂项化学产品	(161)
第六章	轻工杂品	(165)
第一节	各类概述	(165)
第二节	塑料、橡胶及其制品	(165)
第三节	纸浆及纸品	(168)
第七章	纺织服装	(171)
第一节	H. S. 第 11 类概述	(171)
第二节	天然纤维与化学纤维	(171)
第三节	H. S. 的有关章目介绍	(173)
第四节	其他特种机织物	(179)
第八章	机电仪重工产品	(182)
第一节	H. S. 第 16、17、18、19 类概述	(182)
第二节	动力机械、特种机械、金工机械、通用机械	(183)
第三节	现代电器和运输设备	(186)
第四节	仪器、仪表	(189)
第五篇	关税的征收	(194)

第一章	导论	(194)
第一节	什么是关税	(194)
第二节	关税的分类	(195)
第三节	关税的特点	(195)
第二章	中国的关税税法	(195)
第一节	关税税法的组成	(195)
第二节	关税税法的内容	(196)
第三章	税则归类	(197)
第一节	什么是海关税则	(197)
第二节	税则分类结构	(197)
第三节	如何做到准确归类	(198)
第四章	关税计征	(200)
第一节	进口完税价格的审定	(200)
第二节	税率的运用	(203)
第三节	进出口货物关税的征收	(204)
第四节	滞纳金	(205)
第五章	海关代征国内税	(205)
第一节	增值税、消费税	(206)
第二节	直接对台调节税	(207)
第三节	船舶吨税	(207)
第六章	关税的减免和退补	(208)
第一节	关税减免	(208)
第二节	关税的退补	(213)
第六篇	保税与三资企业	(215)
第一章	保税货物监管	(215)
第一节	进料加工	(215)

第二节	来料加工.....	(219)
第三节	补偿贸易.....	(222)
第四节	保税仓库.....	(224)
第五节	加工贸易保税工厂.....	(226)
第二章	三资企业.....	(229)
第一节	概述.....	(229)
第二节	企业备案.....	(235)
第三节	特定资产货物.....	(238)
第四节	加工贸易.....	(242)
第五节	企业解体.....	(246)
第七篇	进出境物品和船舶监管.....	(249)
第一章	海关对进出境物品监管.....	(249)
第一节	进出境物品概述.....	(249)
第二节	进出境行李物品.....	(251)
第三节	进出境行李物品的报关.....	(252)
第四节	其他非贸易性物品.....	(253)
第五节	进出境邮递物品的监管.....	(260)
第二章	对国际航行船舶的监管.....	(262)
第一节	船舶进、出口的报关单证.....	(263)
第二节	如何正确填写报关单证.....	(264)
第三节	对兼营船舶、停靠非海关监管区船舶和废旧船舶 的监管.....	(268)
第四节	对船舶添装、调拨、装卸有关物品的监管.....	(271)
第五节	船舶吨税.....	(273)
第八篇	法律责任.....	(278)
第一章	法律责任的概念、内容及管理关系.....	(278)

第一节	法律责任的概念.....	(278)
第二节	法律责任的内容.....	(278)
第三节	权制与责任的关系.....	(280)
第二章	走私罪.....	(282)
第一节	什么是走私罪.....	(282)
第二节	按走私罪论处的行为.....	(285)
第三节	走私罪的法律后果和打击走私犯罪的必要性.....	(286)
第三章	走私行为.....	(288)
第一节	什么是走私行为.....	(288)
第二节	走私行为的法律后果.....	(289)
第三节	走私违法行为的危害程度估计及予以打击的必要性.....	(291)
第四章	违反海关监管规定的违法行为.....	(291)
第一节	违规行为及法律后果.....	(291)
第二节	违规行为与走私行为的异同.....	(296)
第五章	海关行政争议的救济制度.....	(297)
第一节	海关行政争议的内容.....	(297)
第二节	解决争议的法律制度.....	(298)
第六章	鼓励人民群众与走私违法行为作斗争.....	(302)
第一节	意义和责任.....	(302)
第二节	对有功人员的奖励制度.....	(304)
第三节	奖励制度的意义和运作.....	(305)
第九篇	行政监察.....	(307)
第一章	什么是行政监察.....	(307)
第二章	海关如何实施行政监察.....	(308)
第三章	对海关工作对象的几点要求.....	(312)

第十篇	大连海关所属办事处及部分海关简介……	(316)
第一章	大连海关驻香炉礁办事处简介……	(316)
第二章	大连海关驻机场办事处简介……	(317)
第三章	开发区海关简介……	(322)
第四章	大连新港海关简介……	(325)
第五章	大窑湾海关筹备处简介……	(327)
第六章	保税区海关筹备处简介……	(329)
第十一篇	关贸总协定简介……	(333)
第一章	关贸总协定的由来和发展……	(333)
第二章	中国和关贸总协定的关系……	(334)
第三章	关贸总协定的自由贸易规则……	(336)
第十二篇	国际海关组织与公约……	(338)

第一篇

中国海关概论

第一章 中国古代的海关

第一节 先秦时期的陆关和关税的雏形

我国古籍中最早出现关和关税的记载可见于《周礼》。《周礼》有“司关”的记载。“司关”即“关人”，管理边境关口的官员，就像今天的海关关员。“关执禁以讥”、“关讥而不征”都是说当时的边关对出入的货物只作稽查而不征税。这是因为进出边关货物的数量极为有限，且为官府专营，故而不必纳税，采取了自由贸易的免税政策。

春秋时期，诸侯国之间的商品流通增多，通过国境的货物也随之增加，但各诸侯国之间的境界限十分严格，货物通过国境是受管制的，必须持有符节，由司关执行检查。春秋后期，随着农业和手工业的发展，商业也日益活跃，逐渐成为独立的行业。诸侯为分占私商的丰厚盈利，运用政权力量，对通过关卡的货物征收“关市之赋”。

从文献记载中可以看出，周代对边关已实行严格的管制制度。边关的职能，《周礼·司官》记载为边关官员对进出边境的货物实行检查，检查的依据是当局发给的“玺节”，同时征收

税款；凡货物进出避逃边关监管者，要没收其货物，处罚其货主；对四方来宾要报告上级，对外内臣使因业务需出入关门者要领取“节传”，“节传”类似现代的护照，边关官员对进出境的人员要据此进行检查。

周代设置的边关及其所建立的边关管制制度的目的，春秋以前，是通过对进出关口的货物和人员的检查以防止外界的侵犯，故具有军事和政治的性质。春秋以后，各国在边界和交通要道设立边卡，对进出货物实行“关市之征”，起到了财政收入的作用，至战国时更加发展。

周代设置边关的目的和边关的职能对以后各代制订边境陆关和口岸海关的政策和管理制度都产生了重大影响，可以说我国海关政策和管理制度的雏形，在周代已经形成。

第二节 汉代互市的产生及对边关的管制

西汉时期，国家的统一，农业和手工业的迅速发展，关津的开放，山泽禁令的松弛，给商业繁荣创造了条件。根据史书记载，我国对 foreign 和异民族的中外贸易是从汉代开始的。汉初同南越和匈奴通关市是我国最早的互市，汉武帝于公元前138年和115年两次派张骞出使西域，与西域各国建立了政治经济和文化的联系，开辟了“丝绸之路”。

汉代采取鼓励对外通商的政策，开放边境关市，实行免税贸易。为了防止匈奴等外族的入侵，对输出贸易实行严厉的管制。绝对禁止官民持兵器出边关，禁止铁器、铜钱的输出，以防止改铸兵器。汉王朝规定，凡货物出境，须经官府允准，取得“符传”，由边关官员验核后才能输出，否则即犯“阑出财物于边关”之罪，坐法至死。

第三节 唐代市舶制度的初建

唐初国势强盛,经济繁荣,促进了中外海上交通和海上贸易的迅速扩大,输出入商品和贸易国相应增多,来往使节和商旅频繁。在这一形势下,唐王朝在广州创设了专门管理中外海上通商事务的“市舶使”。这是我国历史上最早的掌管海上贸易的官吏。

唐王朝采取了鼓励海上贸易的政策。对广州、福建、扬州的外商要优礼相待,“常加存问”,对输入的外货,“不得重加率税”,可见唐十分注意扩大政治影响,与睦邻友好政策相适应,而不偏重于财政收入。

第四节 宋代市舶司管理

宋代基本上沿袭唐代的市舶制度,但较唐完善。宋代称提举市舶司。宋代和宋代以后设立主管专门事务的职官以“提举”命名。提举为管理之意。宋市舶司职掌,按《宋史》所载为“提举市舶司,掌蕃货、海舶、征榷、贸易之事。以来远人,以通远物”即市舶司有权检查出入海港的外商货物、船舶、征收关税、收购和出售政府专卖品以及管理外商,以促进对外贸易的发展。它的权力已超过了近代海关管辖的范围。市舶司通过运用本身的各种职能,实施以下各项政策措施:

一、征收高额关税

北宋时“凡舶至,帅漕与市舶监管,莅阅其货而征之,谓之抽解,以十分为率,真珠、龙脑,凡细色抽一分,玳瑁、苏木,凡粗色抽三分”。至南宋时,“绍兴十四年(公元1143年)国库匮乏,加重舶货税率,一时粗色细色无别,皆十分之四”。