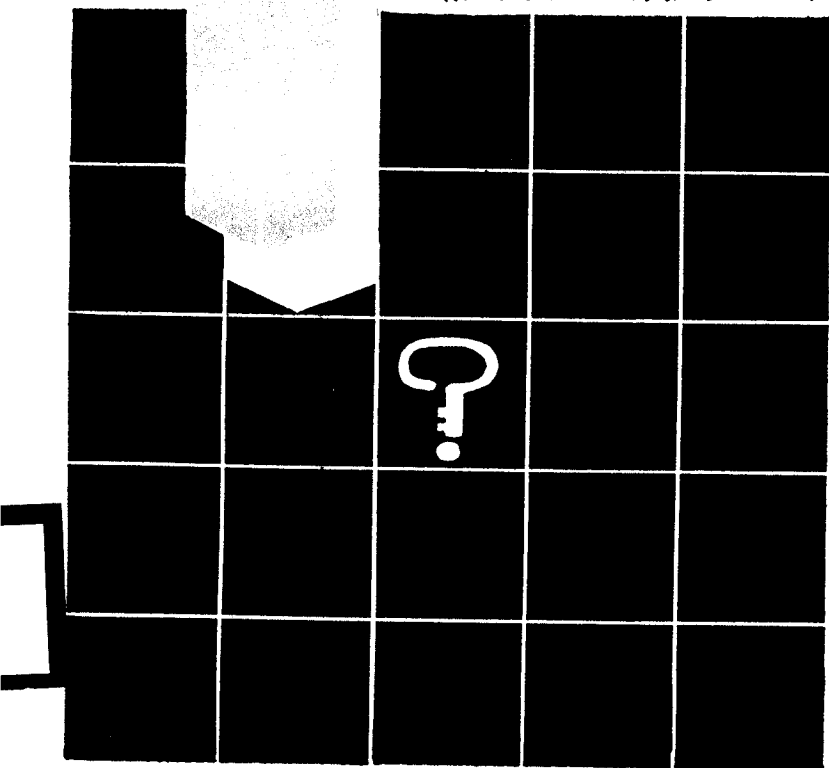


农村政策法规问答

●《问答》编写组编



农村读物出版社

农村政策法规问答

《问答》编写组

责任编辑 高雅云

※

农村读物出版社出版

河北省新城县印刷厂印刷

新华书店首都发行所发行

※

787×1092毫米 1/32 印张8 字数140千字

1987年7月第1版 1987年7月河北第1次印刷

印数：1—13,100册

ISBN7—5048—0029—5/D·4

书号：6267·18定价：~~1.45~~元

编 者 的 话

农村改革正向纵深发展，它面临着一些实际问题亟需解决，农村政策有待于进一步贯彻执行。针对农民群众和农村干部来信提出的问题，我们依据党中央、国务院关于农村各项政策、法规分门别类作出解答，编写出《农村政策法规问答》一书（之四），为农村干部和农民群众提供最新的政策信息。

本书力求准确——每个问答基本由国务院部委解答或依据党中央、国务院发布的政策、法规来解答，以具有其权威性；力求全面——凡党中央、国务院发布的有关农村（如农工商建运服等业）的政策、法规，尽量囊括，以备读者查阅；力求适用——针对农村某一问题具体解答，以提高人们的政策水平和认识。但此书在这三个方面都有不足之处，敬请读者予以指正。

1987年7月

目 录

* 继续深化农村改革 *

- 我国农村经济新体制框架的初步形成
表现在哪些方面? 1
- 如何把农村改革引向深入 2
- 如何对粮食等不同的农产品分别
采取不同的改革方式和步骤? 3
- 如何支持农民组织起来进入流通? 4
- 怎样搞活农村资金市场, 开拓生产要素市场? 5
- 信用社怎样继续进行改革? 5
- 乡、村合作组织如何为农户提供生产服务? 6
- 乡、村合作组织如何加强土地承包合同的
管理工作? 6
- 对承包果园、茶园、林场等要注意哪些问题? 7
- 如何尊重乡、村集体企业自主权? 8
- 怎样对待农村承包合同纠纷? 8
- 如何发展多种形式的经济联合? 8
- 国家对个体经济和私人企业的方针是什么? 9
- 为什么要对农村各类自营专业户、个体经营者
实行长期稳定的方针? 10

- 如何调整产业结构, 促进农业劳动力转移?11
- 如何力争粮食生产登上一个新的阶梯?12
- 怎样加强基层的组织建设?13
- 怎样加强基层的思想建设?13
- 如何有计划地建立改革试验区?14

* 经济承包合同 *

- 人民法院如何受理农村承包合同纠纷案件?16
- 怎样确认农村无效承包合同? 其财产
如何处理?16
- 什么是农村承包合同的转让和转包? 合同的转
让和转包要遵照哪些原则?16
- 什么是转包渔利? 转包渔利的合同还有
法律效力吗?17
- 在什么情况下可以变更和解除承包合同?18
- 遇到自然灾害能否免除合同承包人的责任?18
- 因发包方任意毁约或有关行政部门违法干预造成毁约的
怎么处理?18
- 怎样处理承包指标过高或过低的合同纠纷?19
- 对承包人进行掠夺性生产怎么处理?20
- 什么是违约金和赔偿金?20
- 怎样判定缴纳违约金?20
- 解除订货合同后, 定金和预付款怎么处理?21
- 对违反合同的一方先起诉怎么办?21
- 签订牲畜购销合同应具备哪些主要条款?21

- 买卖合同的标的物意外毁损应由谁 承 担 责 任?22
- 推销员以企业名义对外签订合同, 违约时由谁负法律责
任?23
- 什么是经济合同的鉴证?23
- 外出做工承包田撂荒不交提留对吗?24
- 土地承包后自留地可否收回?24
- 在校大中专学生可以承 包 土 地 吗?25
- 农转非户的承包地、自留地怎么处理?25
- 女知青嫁回城后, 可保留承包地吗?26
- 城镇居民能否接受农民转让的承包地?26
- 哪些违约责任应付赔偿金?27
- 农村籍义务兵是否保留自留地和承包地?27
- 义务兵战士提干或转为志愿兵后, 能否继续保留自留地
和承包地? 对其家属有何待遇?27
- 父子分属两个队, 儿子农转非后, 其承包地、责任山怎
么处理?27

 * 农村工商业管理 *
 * *

- 国家对乡镇企业产品质量管理有哪些规定?29
- 国家对乡镇集体、个体采矿实行的方针是什么?29
- 国家怎样扶持乡镇集体采矿?30
- 乡镇集体和个体办矿要具备哪些条件?30
- 为什么国家对矿产资源实行缴纳资源税办法?31
- 为什么国家对矿产资源实行缴纳
资源补偿费办法?31

- 乡镇集体办矿怎样防止环境污染?32
- 乡镇集体和个体采矿怎样加强安全生产措施?32
- 乡镇集体和个体采矿如何依法开采和保护矿产资源?33
- 乡镇集体和个体在哪些地方采矿是违法的?33
- 开办乡镇集体个体煤矿要具备哪些基本条件?34
- 乡镇煤矿纳入国家计划调运后享有哪些待遇?34
- 为什么国家对乡镇煤矿实行行业管理?34
- 国家对乡镇煤矿实行行业管理有哪些规定?35
- 农村建筑队进城镇施工要办哪些手续?36
- 农村建筑队进城镇施工要接受哪些管理规定?36
- 我国建筑企业的等级是怎样规定的?37
- 农民合股办厂获利后, 乡政府能否把该厂过渡为乡属集体企业?38
- 什么是个体企业?38
- 农村个体企业是否属于乡镇企业?39
- 农民个人外出经商怎样办理登记手续?49
- 乡镇企业管理部门怎样加强对农村个体企业的指导和服务?40
- 国家允许个体工商业经营的行业有哪些?40
- 国家对个体工商业户的帐簿管理有哪些规定?40
- 国家对个人贩运农副产品有哪些规定?41
- 国家对乡镇企业和群众个人生产的黄金有哪些规定?42
- 国家对白银的收购有哪些规定?43

- 哪些农副产品可以自由购销?43
- 从事个体运输业需要办什么手续?44
- 农民申请营业执照开介绍信要交手续费吗?45
- 未依法办理合同手续, 其债务怎样追回?45
- 农民把苎麻卖给农民收购员, 国营收购部门捕拿农民
收购员合法吗?45
- 违反物价纪律行为有哪些?46
- 中药的购销政策是什么?46
- 乡镇企业不得经营的生产项目有哪些?47
- 农民到集镇务工、经商后, 要求迁入集镇落户怎么
办?47
- 农民进入集镇落户, 乡镇人民政府要做哪些工作?48
- 对工商行政管理部门的处理不服怎么办?49
- 对工商行政管理部门的处理不服, 能否直接向
人民法院起诉?49
- 国务院为什么发出《关于立即制止在公路上
乱设卡、滥罚款、滥收费的通知》?50
- 怎样合理布局, 设立统一的公路联合检查站?50
- 农民对无证件或不出示证件的检查员检查车辆时怎
么办?51
- 国务院对违反国家政策和交通管理
法规者怎么处理?51
- 县农机监理站进行的调处能否不执行?52
- 国务院对征收过路费和过桥费有哪些规定?52
- 国家颁布汽车报费的更新标准是什么?52
- 国家规定农村的标准电价是多少?53

- 我国的三次产业是如何划分的?54
- 第三产业产值、国民生产总值的国内考核口径和国际对比口径是什么?54
- 第三产业值的统计方法是什么?55

加强农业发展后劲

- 为什么要设立发展粮食生产专项资金?56
- 粮食生产专项资金的使用原则是什么?56
- 粮食生产专项资金的使用范围有哪些?56
- 粮食生产专项资金的使用由谁管理?57
- 为什么要加强农田水利设施管理工作?57
- 怎样落实和完善农田水利管理责任制?58
- 农田水利建设所需资金、物质和劳力怎样安排?58
- 如何严禁破水利设施?58
- 我国地力建设的总方针是什么?59
- 怎样鼓励农民改良土壤、培肥地力?59
- 怎样加强领导,多种渠道、多办法改良土壤培肥地力?60
- 怎样改进农业用油的分配办法?61
- 怎样加强农业用油的管理?61
- 农业用油怎样严格执行价格政策?61
- 国家对小化肥临时降价、免税、补贴办法做了哪些调整?62
- 国家对小化肥产品的流通、能源供应、质量及经营问题有什么规定?62

 * 林业管理 *

- 为什么国家要制定森林法?64
- 森林资源、森林、林木、林地都包括哪些内容? 什么是森林面积?65
- 什么是森林的复盖率? 我国各行政区域的森林复盖率的奋斗目标是多少?65
- 南方集体林区木材放开后, 对一些乱砍滥伐现象怎么处理?65
- 南方集体林区木材放开后, 怎样保证国家生产建设用材?66
- 林农、中间经营者和用户的利益怎样兼顾?66
- 南方集体林区木材放开后, 国家规定了哪些税费标准?67
- 对南方经营木材的单位或个人偷税漏税的、哄抬木材价格等现象如何管理?67
- 南方集体林区的基本建设资金今后应如何解决?68
- 集体林区木材市场由哪些部门领导和管理?68
- 集体林区木材市场管理对木材的交易场地、运输、价格有什么规定?68
- 集体林区木材市场管理对经营和非经营木材的单位和个人有什么规定?69
- 国家对征收木材的税、费有什么规定?70
- 木材生产者缴纳的产品税、费有哪些减少?70
- 申请林木采伐的单位和个人要提供哪些文件?70

- 什么是自留山?70
- 自留山经营者有哪些责、权、利?71
- 自留山与责任山在山权、林权上有什么区别?71
- 农户之间自愿互换责任山符合政策吗?72
- 为什么在承包山、自留山上砍树还受限制呢?72
- 农民可以自由采伐哪些林木?73
- 村民小组长带头砍树对吗?73
- 农转非后, 其责任山、自留山如何处理?73
- 什么叫林权?74
- 什么叫林权纠纷?74
- 自留山林木和林地使用权有争议怎样处理?75
- 林场树木被盗伐, 村干部收缴罚款不给收据对
吗?76
- 退耕后怎样还林?76
- 对违反森林法行为如何追究行政责任?76
- 对违反森林法行为的由谁进行处罚?77

 * 渔业管理 *

- 为什么国家要制定渔业法?78
- 我国渔业法主要包括哪些内容?78
- 为什么发展渔业生产要繁殖、保护水产资源?79
- 为什么要向经营捕捞生产者征收渔业资源增殖保护
费?79
- 怎样处理水面、滩涂所有权和使用权方面发生的争
议?79

- 从事捕捞作业的单位或个人向哪一级申请领取许可证?80
- 在耕地极少的地区能否围湖造田? 在沿海滩涂能否围垦?80
- 对炸鱼、毒鱼等违法行为要追究哪些法律责任?80
- 对偷捕、抢夺他人养殖产品, 破坏他人养殖水体和设施行为要追究哪些法律责任?81
- 对违反捕捞作业类型及转让许可证行为要追究哪些法律责任?81
- 违反渔业法的行政处罚由谁决定? 当事人对其处罚决定不服怎么办?81

* 土地管理 *

- 为什么国家要制定土地管理法?83
- 当前土地管理要解决哪几个问题?84
- 土地管理法对集体土地的所有权是怎样规定的?84
- 能否以土地入股形式联营办企业?85
- 国家干部超越法定权限批准用地怎样追究法律责任?86
- 在变更和解决土地所有权、使用权发生争议时, 对行贿、受贿等违法行为怎样追究法律责任?86
- 对国家干部利用职权擅自占用土地建住宅的怎样追究法律责任?86
- 国家单位购买民房要办什么手续? 个人能否征用集体土地?87

- 对国家单位和乡（镇）村集体单位建设用地不按照法定程序用地怎样追究法律责任？87
- 信用社属于集体所有制企业，它建房是否付土地补偿费？87
- 什么叫土地的所有权？88
- 什么叫土地使用权？88
- 什么叫土地权属变更？89
- 什么叫乱占耕地、滥用土地？89
- 一般不得占用的土地有哪些？90
- 什么叫土地的征用？90
- 什么叫土地的划拨？90
- 什么叫土地登记？91
- 什么是土地统计？91
- 按土地和人口平分土地征用费对吗？92
- 村干部出卖集体的田地怎么办？92

 * 草原管理 *

- 我国制定草原法的宗旨是什么？94
- 草原的所属权和使用权是怎样确定的？94
- 在草原的使用、所属关系上发生纠纷怎么办？95
- 国家对草原的使用、保护作了哪些规定？95
- 国家对开垦草原、采挖草原野生植物等有哪些规定？95
- 对违反草原法的行为怎样进行处罚？96

贫困地区经济开发

- 扶持贫困地区改变面貌，怎样实行新的
经济开发方式？97
- 扶贫怎样改变一般化领导方式，实行特殊的政策和措
施？97
- 怎样确定贫困地区经济发展方针？98
- 怎样提高贫困地区劳动者素质？98
- 如何发展贫困地区农产品加工业，兴办乡镇企业？99
- 贫困地区应怎样疏通流通渠道，改善交通条件？99
- 怎样发展贫困地区与经济发达地区的横向联系？ 100
- 贫困地区的各级领导班子，怎样建立明确的目标责任
制？ 100
- 国家对减轻贫困户负担，给予哪些优惠待遇？ 100
- 怎样管理扶持贫困地区专项贴息贷款？ 101
- 使用扶贫专项贴息贷款怎样与技术、资金等配套服务
结合起来？ 102
- 国家机关联系和帮助贫困地区的主要任务是什
么？ 103
- 扶持贫困地区专项贴息贷款的定点标准是什么？ 103
- 分配扶持贫困地区专项贴息贷款的依据是什么？ 104
- 为什么要从专项贴息贷款中划出一笔配套技术培训
费？ 105
- 扶持贫困地区专项贴息贷款的使用原则是什么？ 105
- 扶持贫困地区专项贴息贷款的使用范围有哪些？ 105

- 扶持贫困地区专项贴息贷款的条件是什么? 106
- 怎样发放扶持贫困地区专项贴息贷款? 107
- 扶持贫困地区专项贴息贷款的期限和利率是多
少? 108
- 使用专项贴息贷款的责任和考核标准是什么? 108

* 农村金融 *

- 农民集资兴办民间信用组织是违法行为吗? 109
- 乡村工业贷款的对象和条件是什么? 109
- 乡村工业流动资金贷款的种类有哪些? 其贷款期限是
多少? 110
- 乡村企业固定资产贷款的种类有哪些? 其贷款期限是
多少? 110
- 信用社发放贷款应坚持哪些原则? 111
- 信用社的贷款对象有哪些? 112
- 农户贷款必须具备哪些条件? 112
- 国家干部、职工能否在信用社贷款? 113
- 信用社的贷款期限和利率是多少? 113
- 信用社的贷款审批权限和经济责任有哪些? 113
- 信用社的贷款程序有哪些? 114
- 借款单位(户)贷款到期无力归还怎么办? 114
- 借款单位(户)违反信贷纪律怎么处理? 114
- 家庭农场贷款需具备哪些条件? 115
- 农业银行与信用社属于什么性质的关系? 115
- 农村信贷项目管理的目标是什么? 116

- 信用社在哪些方面接受农业银行的业务领导? 116
- 农村信用社贷款的自有资金比例是多少? 其额度和审批权限有哪些? 116
- 农村信用合作社经营的业务主要有哪些? 其资金、财产受法律保护吗? 117
- 参加农村信用社的条件和入股原则是什么? 117
- 农村信用社社员的权利和义务是什么? 117
- 农户该不该偿付原集体的陈贷? 118
- 调整后的小水电贷款利率是多少? 118

 * 农村税收 *

- 农业税的征收范围包括哪些内容? 120
- 农业税是怎样计征的? 120
- 为什么农业税由征收粮食改为折征代金? 121
- 什么叫“折征代金”? 为什么要采取这种办法? 121
- 怎样计算农业税折征代金? 122
- 农业税采取折征代金形式后, 税收工作需要做哪些改进? 122
- 农业税有哪些减免规定? 122
- 怎样办理农业税减免手续? 123
- 我国农业税实际负担情况如何? 123
- 什么是工商所得税? 124
- 哪些企业属于集体企业所得税的纳税义务人? 124
- 国家对哪些纳税人减征或免征所得税的照顾? 125
- 集体企业所得税的纳税义务人和税务机关

• 都有哪些义务和权利?	125
• 为什么对城乡个体工商业户征收所得税?	126
• 城乡个体工商业户所得税包括哪些范围?	127
• 农民在集市上出售农副产品要缴所得税吗?	127
• 怎样确定城乡个体工商业户纳税所得额?	127
• 城乡个体工商业户所得税的税率如何确定?	128
• 哪些纳税人可以减征、免征工商业户所得税?	128
• 如何征收个体工商业户所得税?	128
• 纳税人不能准确提供应纳税所得额怎么办?	129
• 纳税人不按规定向税务机关登记或逾期不缴纳税款怎 么处理?	129
• 在责任田里种药材,除上缴农业税和提留外,还交纳 药材产品税是否征了双重税?	129
• 开征农林特产税是乱摊派吗?	130
• 为什么国家要征收车辆购置附加费?	130
• 车辆购置附加费的征收范围包括哪些?	130
• 哪些车辆免征车辆购置附加费?	131
• 车辆购置附加费费率是多少?	131
• 缴纳车辆购置附加费与申请车辆牌照是什么关系? ...	131
• 什么是屠宰税? 怎样征收屠宰税?	132
• 征收屠宰税有哪些照顾对象?	132
• 什么是牲畜交易税?	132
• 目前国家对专业户征收哪些税?	133
• 什么是纳税申报?	133
• 什么叫临时经营?	134
• 什么叫工商税?	134