

当代中国的 粮食工作

中国社会科学出版社

当代中国的粮食工作

中国社会科学出版社

1988·北京

当代中国的粮食工作

DANGDAI ZHONGGUO DE LIANGSHI GONGZUO

《当代中国》丛书编辑部	编辑
中国社会科学出版社	出版
新华书店	发行
北京百花印刷厂	印刷

850×1168毫米 32开本 20.375印张 22插页 455千字

1988年2月第1版 1988年2月第1次印刷

(平) ISBN 7·5004·0315·1/Z·60

(精) ISBN 7·5004·0316·X/Z·61

定价: (平)8.80元 (精)10.40元

《当代中国》丛书
编辑委员会

主 编

邓力群 马 洪 武 衡

编 委 (按姓氏笔画顺序)

于光远 王惠德 朱穆之 许涤新
华 楠 杜润生 谷 羽 张友渔
周 扬 周克玉 林涧青 房维中
胡 绳 贺敬之 袁宝华 梅 益
薛暮桥

《当代中国》丛书
编 辑 部

杜 敬 丁伟志 王焕宇 边春光
陈伯林 吴家珣 张 定

《当代中国的粮食工作》

编辑委员会

主 编 赵发生

副主编 齐兴启

编 委 (按姓氏笔画排列)

邓 飞	王一平	王兰溪	王民三
王廷邦	王君朗	王瑞元	王锦书
石正鹄	田 扶	任志杰	许配厚
安法乾	刘忆中	刘宜哉	齐兴启
何建平	宋文仲	宋益三	张业建
张学博	张 挑	张 清	肖振乾
杨云洲	杨少桥	杨文义	杨文侠
杨厚泰	李士彬	周伯萍	周康民
郑志勋	林形如	郝振洪	姚会宾
赵发生	郭继宗	浦 青	黄贻训
阎善才	梁竹航	傅立民	董杰轩
禚宝梓	魏文涛		

《当代中国的粮食工作》

主要撰稿者

(按姓氏笔画排列)

邓旭明	韦昌颐	白凤阁	孙茂文	刘允潜
刘传泗	齐兴启	李永年	李清章	林昌瑞
林楚材	金超	姚国勤	胡汝逸	徐绍华
钱光民	黄贻训	谢开春	谭光宇	

总 序

中华人民共和国，作为一个伟大的社会主义国家，屹立于世，已经整整三十五个春秋。

当此之际，我们决定把三十多年来的历史经验，分门别类，加以总结，编纂成书，陆续付梓，以献给这一伟大事业的创业者和建设者，献给行将参加到这一事业中来的一代又一代新的建设者，献给全国各族同胞和世界上一切关心我们事业的朋友们。

在中华民族四千多年的文明史上，我们当代的历史——中华人民共和国的历史，是最辉煌的篇章。这个时期，中国大地上社会的发展，历史的进步，各项事业的兴旺，人民的团结，都是空前的。我们并不满足于既有的初步成就，并不想以此矜夸于人，但是我国人民通过三十多年的实践，确实重新建立了充分的民族自信。实践本身向全世界宣告，有着古老文明的中华民族，在中国共产党领导下，恢复了和勃发着青春的活力，她完全有能力在比较短的时间内，扎扎实实，以比较高的速度，迎头赶上，

跻身于世界先进民族之林。

中华人民共和国的历史，是一部艰苦卓绝的社会主义创业史。其所以艰苦卓绝，一则是由于我们的基础太差，起点太低；二则是由于我们没有经验。如何把一个贫困落后的半殖民地半封建的旧中国改造和建设成为一个富强先进的社会主义新中国，不仅在我国的历史发展中是前无古人的创新之举，而且在世界范围内也无成例可援。我们固然可以参考和借鉴别人的经验，但从根本上来说，却只有靠我们自己运用马克思列宁主义的普遍真理，独立地认识和分析中国的特殊国情，以无畏的革命创造精神和严格的科学态度，找出一条中国化的建设社会主义的道路。只有这样，振兴中华的大业才会事半功倍，卓有成效。在革命战争年代，我们把马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，形成了适合中国情况的科学的指导思想，即毛泽东思想。是否坚持马克思列宁主义普遍真理和中国革命具体实践相结合，是决定新民主主义革命成败的关键。建国以来的历史实践表明，这同样是决定我国社会主义事业成败的关键。三十多年来，中国人民为此贡献了智慧，付出了劳动，备尝了失误的苦痛和成功的欢欣。党的十一届三中全会以后，我们总结过去正反两方面的丰富经验，坚持和发展马克思列宁

主义、毛泽东思想，逐步制订和完善各方面的方针政策，在探索建设有中国特色的社会主义的道路上，有许多新的创造，取得了重大的成就。在一九八二年党的第十二次全国代表大会上，邓小平同志提出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”建设有中国特色的社会主义，这是一个实践的过程，又是我们的认识不断提高和深化的过程，这是我们的出发点，又是我们的奋斗目标。我们完全可以自豪地说，沿着这条道路前进，通过全体共产党人和各族人民脚踏实地的艰苦奋斗，把我们的祖国建设成为一个高度文明、高度民主的社会主义的现代化强国，是指日可待的。

社会主义中国的历史还在发展。我们有责任把我国走过的道路和取得的经验，介绍给全国各族人民，介绍给世界人民。我国人民必能从中吸取到爱国主义和社会主义的可贵教益，国外一切关心中国的人也能够由此增进对社会主义新中国的了解。这就是我们编撰出版这套《当代中国》丛书的主要目的。

《当代中国》丛书，将遵循实事求是的科学的态度，不虚美，不掩过，用可靠的事实资料，如实地

写出新中国三十多年的建设史，为世人为后代留下一部科学的信史。我们深信，只要把三十多年建设的成功和挫折的经验，运用马克思列宁主义、毛泽东思想一一加以科学的总结，那就会使之成为传诸后世的国宝。

当然，任何珍贵的历史经验，都不应变成妨碍人们继续前进的沉重负担。我们不仅不能重复过去的错误，也不能为成功的经验所束缚，而故步自封。历史经验的可贵，在于提供给人们继续前进的力量，在于给人们研究和解决新问题以智慧。现在，为了实现社会主义现代化，全面进行经济改革和技术革命的历史任务，已经提上了议事日程。这些在新的历史条件下面临的重大的新课题，显然是不可能从既往的历史经验中找到现成答案的。我们的任务在于，正确运用历史经验，从中得出规律性的认识，以使用科学性和革命性紧密结合的革新精神，去迎接我国社会主义现代化建设的新高潮。

《当代中国》丛书编辑委员会

一九八四年五月三日

凡 例

一 《当代中国》丛书所论述的是中华人民共和国建设和发展的历史过程和经验。为了说明问题，许多卷书以专章，或在绪论及某些章节中，简要地论述了旧中国的有关情况。

二 按内容，本丛书可分为五大类。第一类，综合性的，如《当代中国的政治制度》、《中国共产党》等；第二类，部门、行业性的，如《当代中国的农业》、《当代中国的轻工业》、《当代中国的钢铁工业》、《当代中国的教育事业》等；第三类，专题性的，如《当代中国的人口问题》、《中国的土地改革》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》等；第四类，以省、市、自治区为单位编写的地区性的，如《当代中国的北京》、《当代中国的四川》、《当代中国的西藏》等；第五类，人物传记，如《毛泽东传》、《董必武传》、《刘伯承传》等。各卷在出版顺序上不按类别安排，先完稿的先出版。

三 这部丛书共约二百卷，每卷一册，少数卷分上、下册。

四 部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

五 各卷的结构大体一致，但不尽相同。一般采用编、章、节的形式，有的则不完全是这三个层次；多数卷写有《前言》、《后记》或《绪论》；多数卷编有《附录》，但内容不尽相同。

六 凡附有姓名索引者，姓名均按汉语拼音音序排列。

七 书中译名，人名采用国内通用译法，并参照辛华编的《世界人名译名手册》；无通用译法者，按“名从主人”原则译出。地名根据地图出版社一九七二年出版的《世界地图集》，并参照辛华编的《世界地名译名手册》；自行译出者，仍遵“名从主人”原则。

八 书中我国各省、市、自治区的行政区划图，根据地图出版社一九七四年十月出版的《中华人民共和国分省地图集》绘制；我国古代地理区划图，参考地图出版社出版的《中国历史地图集》绘制。

九 书中使用的度量衡单位，采用国务院一九八四年三月四日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定。

十 书中统计数字的使用，遵行一九八三年十二月十日颁布的《中华人民共和国统计法》中的有关规定。

十一 书中所用科学技术术语、名词、名称，以有关方面审定的为准；未经审定和统一的，从习惯。

十二 书中字体，除必要时使用繁体字外，一律用一九五六年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

十三 书中所用数字，除习惯用汉字表示者以外，一般用阿拉伯数字。

十四 书中注释采用脚注方式，当页编码，不编通码。


粮食问题必须抓紧

新中国的粮食购销工作，在建国以来的三十多年中，走过了艰难曲折的道路，有丰富的经验和教训。大体上可以分为三个时期：建国初期，实行在国营商业领导下的自由购销政策；从一九五三年到一九八四年，实行粮食统购统销政策；从一九八五年开始到现在，实行粮食合同定购政策。实行统购统销政策的时期最长，具体政策界限有时紧些，有时松些。大体是实行统购统销的初期比较松，以后逐渐收紧，到十一届三中全会以后，又逐步放松。决定我国粮食购销政策变化的主要根据是我国粮食的生产数量，也就是全国人民按人平均的粮食拥有量。

从一九七九年以来，我国农村的经济体制改革取得了巨大的胜利，使我国的粮食生产获得了很大的增长。一九七八年，生产的粮食是6,000亿斤左右，即全国人民按人平均的粮食拥有量是600斤左右。一九八四年生产的粮食达到了8,000亿斤左右，即全国人民按人平均的粮食拥有量接近800斤左右。在短短的六年间，粮食生产和按人平均的粮食拥有量跨上了一个很高的台阶，使我国从一个粮食不够、不能完全自给的国家变成了一个粮食自给自足的国家，使我国10亿人民中的绝大多数人，能够过上温饱的生活。这是全世界任何人都不能否认的伟大的成就。我国的粮食购销政策和粮食部门的体制，当然也应当适应这种新的形势而作某些必要的改变和改革，使它更加有利于促进粮食生产的发展和方便人民的生活。

目前我国的粮食是自给自足的。每年要出口一些粮食，进口一些粮食，进口与出口的数字大体相等，主要是为了调剂品种，同时也为了节约运力。目前我国人民平均每天从食品中摄取的热量虽然不算低，但食品中的全价蛋白质含量还偏低，畜牧业和饲养业还有待于进一步发展，用作饲料的粮食消费量还会进一步增加，因此目前的自给还只能看作是低水平的自给。从现在起到本世纪末，要保持我国粮食的自给，在粮食生产上还要再上一个台阶，即从目前的8,000亿斤左右增加到每年1万亿斤左右，平均每年要增产100多亿斤粮食，才能使本世纪末的每人年平均粮食拥有量保持800斤或者稍高一些的水平。这样，再加上畜牧业和水产业的发展，才能保障我国人民的营养水平逐步有所改善。如果我们放松了对粮食生产的重视，在调动广大农民的生产积极性方面，在发展普及农业科学方面，在改善农业生产条件方面没有继续狠下功夫，那末，在几年之后，粮食重新出现供应紧张的形势，并不是完全没有可能的。毛泽东同志说过：“手中有粮，心里不慌。”在我国现代化建设中，粮食问题始终是一个大问题，一丝一毫也不能松劲。

建国以来，我国的粮食购销工作，长期在周恩来同志、陈云同志、李先念同志等中央领导同志的直接领导下进行，他们曾在极端困难的条件下，为稳定我国的粮食局势，做出了卓越的贡献。这本书中有不少章节，详尽地阐述了他们的指导思想和在实践中的具体经验。由于编纂者的水平所限，可能还有不完全、不准确的地方，请读者加以指正。



一九八六年七月十九日

前 言

中国的粮食问题，是全国人民关心和举世瞩目的重大问题。新中国成立三十多年来，在大力发展粮食生产的基础上，通过合理分配和流通，基本上解决了全国人民的吃饭问题。

我们编写《当代中国的粮食工作》这本书，主要目的是想使读者了解中国共产党和人民政府对粮食分配和流通所采取的一系列重大方针、政策和措施，以及粮食工作中的主要经验教训，并为从事粮食工作的广大干部，以及关心、研究中国粮食问题的国内外朋友，提供比较系统的资料。

全书分两编，共十四章。第一编有七章。第一章《当代中国粮食问题的历史背景》，时间从一九二七年第二次国内革命战争起，到新中国成立前夕止，着重介绍了革命根据地、国民党统治区和被日本帝国主义侵占过的沦陷区的粮食概况，主要说明新中国是在一个很低的起点上解决粮食问题的。以后各章史实的上下时限，基本上从一九四九年十月一日新中国建立时起，到一九八四年止，共三十五年。第二章至第六章是根据粮食工作的具体情况，分作五个时期，按编年体叙述，讲粮食形势、分配政策、购销政策、价格政策和管理体制的发展与变化过程。第七章单讲食用植物油脂油料的生产形势、购销政策、价格政策和管理体制。第二编从第八章到第十四章，为专业编，采取纪事体叙述，写粮食部门为了贯彻执行国家粮油政策，搞好分配和流通，保证市场供应，稳定

物价，在储运、工业、饲料、统计、财务、科技、教育等方面实行的各项业务政策、措施和主要业务活动情况。最后，本书写了结束语。目的是想对三十五年来中国的粮食工作有一个简要的综合性的分析和展望。因此，我们概括地论述了新中国建国以来粮食工作的成就，实行粮食统购统销制度的历史作用和中共十一届三中全会以来调整粮食购销政策、改革粮食流通体制的重大意义和效果，并就粮食分配、粮食商品流通、增强粮食企业活力等作了简要回顾和论述。在结束语中，对中共中央一九八五年一号文件有关内容，如取消农村粮食统购，实行合同订购等，作了简要叙述，以说明在城乡经济体制全面改革的新形势下，粮食工作发展的方向。

三十多年来，我国政府主管粮食工作的机构经过了几次变动。一九四九年建立新中国时，粮食工作分由中央财政部所属粮食管理总局和中央贸易部所属中国粮食公司主管，一九五二年九月一日，将上述机构合并成立中央粮食部；一九七〇年七月一日，粮食部、中央工商行政管理局、全国供销合作总社与商业部合并成立商业部；一九七九年四月二十七日，粮食部与商业部分开，单独设部；一九八二年三月八日到现在，粮食部、全国供销合作总社再度与商业部合并。

本书是在中共商业部党组的直接领导和有关司局的大力支持下，成立了《当代中国的粮食工作》编委会和编辑部，组织专门班子编写的。在编写过程中，我们曾将编写大纲和书稿，送请一些省、自治区、直辖市粮食厅局审查，得到了他们许多宝贵意见。原粮食部和部分省、自治区、直辖市粮食厅局的领导和一些老同志提供了许多珍贵史料。在此一并致谢。

由于我们的水平有限，书中难免有不少缺点、错误，诚恳地

希望读者批评、指正。

作 者

一九八六年七月十五日