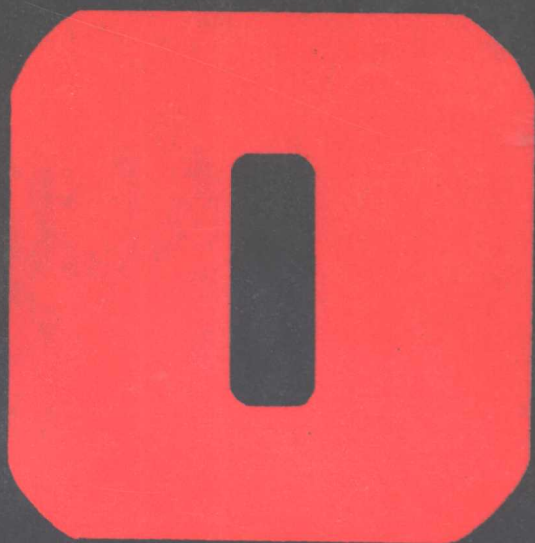


ZHUAN HUAN
JING YENG
JI ZHI
SHI JIANG



转换经营机制十讲

国情调查工作委员会 编

©.21

中国经济出版社

转换经营机制十讲

国情调查工作委员会 编

中国经济出版社

(京)新登字 079 号

责任编辑: 王长江

封面设计: 高书京

转换经营机制十讲

国情调查工作委员会 编

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

(邮政编码: 100037)

各地新华书店经销

香河胶印厂印刷

850×1168毫米 1/32 6.25印张 156千字

1993年3月第1版 1993年3月第1次印刷

印数: 5000

ISBN7 - 5017 - 2043 - 6/F · 1385

定价: 5.50元

前 言

转换经营机制，把企业推向市场，是我国深化企业改革的重大措施。全国上下正认真地学习和落实国务院颁发的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》。在各种《条例》的辅导材料摆在你们面前时，我们今天编写《转换经营机制十讲》一书，在于本书不是一般性地、浅层面地去解释《条例》条文，而是紧密结合当前国营大中型企业的实际，从深层面去讨论转换经营机制过程中紧迫的以及企业最关心的一些理论问题和政策问题。本书撰写者大多为在京的专家教授及国家有关方面的负责人，他们紧密围绕党的“十四大”精神及《条例》精神，从中国的经济形势、国营大中型企业的现状、社会主义市场经济、落实企业经营自主权、转变政府职能、“三项制度”改革、完善社会保障体系、股份制及新形势下党的建设等方面给出了全面系统的讨论。这对于广大理论、宣传工作者及企业实际工作者无疑将起到“洗脑子”的启迪作用。

本书具体由国情调查工作委员会李述一和崔义组织编写。

编者

1992. 11

目 录

总论 中国经济的回顾与展望

国务院研究室 王梦奎

- 一、八十年代我国经济发展的回顾..... 1
- 二、正确把握经济发展和改革开放新阶段的形势和任务
..... 11
- 三、更加坚定、准确、全面地贯彻执行党的基本路线 ... 25

第一讲 国营大中型企业走在十字路口

中共中央党校 韩康

- 一、在中国经济多元发展的大势面前，国营企业增长乏力 28
- 二、国营企业在内部约束、发展模式和外部环境三方面，仍未最终摆脱传统体制的束缚 32
- 三、追根溯源，问题又回到一个最简单的起点：政企之间的“血缘纽带”必须割断 37
- 四、现实需要我们悉心选择正确的改革方略 42

第二讲 转换经营机制，把企业推向市场

北京市委党校 魏先铭

- 一、把企业推向市场的涵义及其深远影响 48
- 二、把企业推向市场的根据 52
- 三、把企业推向市场的障碍 56
- 四、对推动企业走向市场的两点对策思考 61

第三讲 把企业推向市场，关键在于落实企业经营自主权

国家体改委 戴家宏

- 一、转换企业经营机制的关键是落实企业经营自主权 … 71
- 二、落实企业经营权、转换企业经营机制，要全面准确地理解经营权的实质 …… 73
- 三、转换企业经营机制，要全面执行《条例》关于企业经营权的各项规定 …… 74

第四讲 转变政府职能是转换企业经营机制的重要保证

司法部 黄纬

- 一、转变政府职能，首先必须根据“两权分离”的原则，明确政府代表全民行使企业财产所有权的内涵，具体界定企业财产的范围 …… 94
- 二、政府转变职能，必须明确政府部门对企业国有财产的监督管理职责 …… 100
- 三、政府转变职能，要求充分发挥政府对经济的宏观调控作用 …… 104
- 四、转变政府职能，要求政府采取切实有效的措施培育和完善的市场经济体系，充分发挥市场的调节作用 …… 106
- 五、政府转变职能，要求政府努力健全社会保障体系，为企业解除后顾之忧 …… 108

第五讲 企业的外部环境及内部经营机制的转换

中国管理科学院 郭宏若

- 一、企业经营机制的内涵 …… 115
- 二、企业经营机制转换的外部条件 …… 118
- 三、企业经营机制转换的内部途径 …… 120

第六讲 转换经营机制的配套工程：改革和完善我国的社会保障制度

国家民政部 陈良瑾

- 一、社会保障的内涵、外延、历史发展和基本模式…… 125
- 二、为什么要改革社会保障制度…… 129
- 三、怎样完善社会保障体系，有何重大意义…… 132

第七讲 转换经营机制与社会主义公有制的实现形式

北京大学 肖灼基

- 一、探讨公有制实现形式的原则…… 138
- 二、加大市场取向是深化企业改革的基本方向…… 141
- 三、目前我国公有制主要的实现形式——承包制…… 150
- 四、从承包制到股份制…… 155

第八讲 股份制：搞活国营大中型企业的正确选择

中央党校 王珏

- 一、承包制的内在缺陷与“放权让利”思路的局限性
…… 163
- 二、股份制是克服地区、部门封闭割据弊端的最佳形式
…… 165
- 三、推行股份制面临的困难与决策…… 167

第九讲 社会化大生产因素不是资本主义独有的东西

建设部干部学院 李述一 衡阳市委党校 张荣国

- 一、社会化大生产对应着两种不同性质的生产关系…… 172
- 二、社会化大生产因素应有三种不同性质的区分…… 173
- 三、资本主义某些独有的因素，社会主义的一定阶段也可以借用…… 174

第十讲 转换机制新形势下党的建设面临的新课题

中共中央党校 张蔚萍

- 一、党委一班人要正确认识 and 对待改革并积极参与改革
..... 180
- 二、党委一班人要学会领导经济建设，全面正确地贯彻
党的基本路线..... 185
- 三、党委应在商品经济大潮中善于反腐防变，保持与人
民群众的密切联系..... 191

总论：中国经济的回顾与展望

国务院研究室 王梦奎

一、八十年代我国经济发展的回顾

(一)80年代我国经济取得了举世瞩目的成就

从经济增长速度来看,1981~1990年,我国经济平均每年增长8.9%,全世界经济每年平均增长2.8%,我国经济增长速度是世界经济增长速度的3.2倍。同期,经济发达国家的增长速度是年平均2.9%,其中:美国3%,日本4.3%,西德2.5%,英国、法国、意大利是2.2%。发展中国家经济平均增长速度是3.2%,非洲国家增长很慢,亚洲国家,特别是东亚经济增长较快,其中:印度5.4%,印尼5.3%,泰国7.3%,马来西亚5.9%,新加坡7.1%,我国台湾7.5%,香港6.5%。东亚也有增长缓慢的,例如,菲律宾只有1.7%。我国是80年代世界上经济增长速度最快的少数国家之一,在大国中则是最快的。

由于经济的高速增长,我国经济面貌发生了巨大变化。主要表现在:

1. 农村经济全面发展,主要农产品产量大幅度增长。1991年同1978年相比,粮食产量由6100亿斤增加到8700亿斤,产量占世界第一。1981~1991年,世界谷物产量年均增长1.73%,人口年均增长1.78%,粮食产量增长慢于人口增长;同期,我国粮食产量年均增长2.8%,人口年均增长1.5%,粮食增长速度高于人口增长,也高于全世界平均增长速度。棉花产量由217万吨增加到566

万吨。水果由 657 万吨增加到 2158 万吨。肉禽蛋类的产量都有大幅度的增长。农产品产量的增加,为解决人民温饱问题提供了物质保障。

2. 乡镇企业的崛起使农村经济结构取得了历史性的进步,对农村经济和整个国民经济的发展起了重要的作用。由于乡镇企业的迅速发展,农村经济中非农产业已经超过农业。1983 年乡镇企业产值 1007 亿元,1991 年达到 11000 亿元,就是说,从 1000 亿元到 10000 亿元仅用了 8 年时间。而我国社会总产值从 1952 年的 1015 亿元增加到 1983 年的 11131 亿元,用了 31 年时间。虽然有价格的不可比因素,但也足可说明乡镇企业增长之快。现在,乡镇企业总产值占全国社会总产值的 1/4,占工业总产值 1/3,出口创汇占 1/4,就业人数已达 9000 多万人。8 年来,乡镇企业累计为农民提供工资性收入 6381 亿元,为国家提供税金 2112 亿元,为农业建设提供资金 375 亿元,为农村各项建设提供资金 720 亿元,政府各部门从乡镇企业收取各种费用 680 亿元。可见,乡镇企业已经成为我国国民经济的重要组成部分,农村经济的重要支柱。不同省区经济发展水平的差异,特别是农村经济发展水平的差异,在一定程度上是由于乡镇企业发展水平差异造成的。乡镇企业的发展为我们找到了一条有中国特色的农村工业化和现代化的道路。这是农村改革的一项重要成果。乡镇企业目前仍保持着强劲的发展势头,对于我国工业化和现代化进程将产生深远影响。

3. 工业生产年均增长 12% 以上,主要工业产品产量大幅度增长,在世界上的位次提前。例如:

钢:1981~1990 年,世界钢产量年均增长 1.1%,而中国年均增长 6.7%,平均年增长量为 342 万吨,总产量由 1980 年的 3560 万吨增加到 1990 年的 6604 万吨,1991 年又突破 7000 万吨大关。(人们都还记得,1958 年搞钢铁翻番,是由 350 万吨增加到 1070 万吨)在世界的位次由第五位提到第四位,次于原苏联(1.33 亿吨)、日本(1.1 亿吨)、美国(7940 万吨),超过了德国。据英国《经济

学家》杂志预测,中国钢产量在今后5年内可能超过美国。1991年,中国钢产量占世界钢产量的9.6%。

煤炭:1981~1990年,世界煤炭产量年均增长2.4%,中国年增长5.8%(1991年比1980年增长75.8%),1991年产量达到10.9亿吨。在世界的位次由第三位(次于美国、苏联)上升到第一位。1991年中国煤炭产量占世界总产量的22.5%。

原油:是过去10年增产较少的产品。1981~1990年,世界原油产量年均减少0.1%,中国原油产量在这10年间由1.12亿吨增加到1.39亿吨,由世界第六位上升到第五位(次于沙特阿拉伯、美国、独联体、伊朗)。

发电量:1981~1990年世界发电量年均增长3.1%,与经济增长速度大体同步。我国1991年发电量是1980年的225%,年均增长8.5%,与经济增长也大体同步。在世界的位次由第五位提前到第四位。电力生产大体上可以反映一国的经济实力。1991年中国的发电量相当于美国的22%,相当于原苏联的44%,相当于日本的80%。

水泥:1981~1990年世界水泥产量年均增长2.8%,中国水泥产量年均增长12%,1991年产量达2.48亿吨,占世界总产量的21.2%,是第一位。

棉布:1991年产量是175亿米,占世界第一位,是印度的1.9倍,原苏联的2.5倍,日本的11倍。取消布票没有引起震动,现在纺织品和服装不仅市场供应丰富多采,甚至还出现了过剩。

总之,工业生产有很大的发展,绝大多数产品上了新的台阶,有的是很大台阶。工业结构得到调整,技术水平有明显提高。

我们在讲工农业产品产量的时候,要注意到我国人口众多的因素。由于分母是11亿,所以人均占有量还是比较低的。总量大说明我们的国力比较强,人均占有量低说明我们还是一个比较穷的国家。在经济分析中,总量和人均都是重要概念,不能忽视任何一个方面。

4. 固定资产投资。1981~1990年总额达2.7万多亿元,超过前30年投资的总和。1991年全社会固定资产投资总额为5200亿元,相当于1981~1985年全民所有制投资总额(未扣除价格因素)。建设了一批大的工业交通项目,增加了经济发展的后续力量。

5. 在经济发展的基础上,城乡人民生活明显改善。这是全国人民都能从自己的切身生活感受到的。从人均纯收入来看:

	1978年	1991年
农民人均纯收入:	132元	710元
职工平均工资:	615元	2365元

1978年底,城乡居民存款储蓄余额为210.6亿元,其中城镇154.9亿元,农村55.7亿元。到1992年3月20日,城乡居民储蓄存款余额已经突破1万亿元大关,其中城镇6000亿元,农村4000亿元。这是人民收入水平提高、生活改善的一个显著标志。

从以上国民经济增长速度,主要工农业产品产量的增长,基本建设投资的增长以及城乡人民生活来看,80年代我国经济发展的成就是非常显著的。虽然不能说是“一枝独秀”,但确实是在世界上是很突出的。全世界公正舆论都承认这一点。总的来说,经过80年代的努力,我国经济建设上了一个大的台阶,综合国力上了一个大的台阶,人民生活上了一个大的台阶。这是中国经济阶段性的进步。

(二)80年代我国经济取得巨大成绩的原因

80年代我国经济取得巨大成绩的原因,首先是因为党的十一届三中全会实现了全党和全国工作着重点的转移,即由“以阶级斗争为纲”转到以经济建设为中心。这是政治路线的拨乱反正,也是一个伟大的历史性转折。这个转折来之不易。夺取政权用了22年,如果从1956年算起,实现工作重点的转变也用了22年。这虽然只是巧合,但是足以说明实现工作着重点转移来之不易。历史上往往

有这种情形：顺利地“结束”一场革命或者运动，并不比发动这场革命或者运动容易。1956年生产资料私有制社会主义改造的基本完成，标志着一个历史时期的结束和新的历史时期的开始，即大规模社会革命时期的结束和建设新社会的历史时期的开始。党的“八大”抓住了这个历史机遇，作出了社会基本矛盾变化的判断和工作着重点转移的决定。可惜，不久就离开了这条正确的轨道，以1957年反右派斗争为转折点，走到了“以阶级斗争为纲”的错误轨道，使我国丧失了一次经济起飞的历史机会。这个时期，正是世界经济增长的一个黄金时期，所谓亚洲“四小龙”，正是在这时期发展起来的。可以设想，如果按照“八大”的路线，集中力量搞经济建设，中国今天的经济状况一定会是另外的气象。十年动乱的结束再一次为我们提供了难得的历史机遇。党的十一届三中全会及时地抓住了这个难得的历史机遇，果断地实现了工作着重点的转移。全国人民十分珍视这个历史机遇，10多年来尽管政治上发生过一些波折，国际形势也发生了剧烈的变化，但以经济建设为中心这一点没有动摇。前30年虽然也曾用很大力量进行建设，但连续10多年集中精力进行经济建设，建国以来只有在十一届三中全会以后。如果没有这一条，就不可能取得80年代经济建设的成就。

80年代我国经济取得巨大成就，还因为大规模地推进了改革开放。80年代的中国，是以改革开放为标志的。所谓新的历史时期，也就是改革开放的时期。改革开放是经济发展的强大动力。我国的经济体制改革，是从农村改革开始的。家庭联产承包责任制的实行，推动了农村经济和整个国民经济的恢复与发展，也推动了整个经济改革的进行。在农村改革的推动之下，以1984年党的十二届三中全会通过关于经济体制改革的决定为标志，改革的重点由农村转向城市。经过10多年来的改革，我国经济体制已经发生了实质性的进步。主要表现在：由单一的公有制发展成为以公有制为主体的多种经济成份；由高度集中统一的计划经济管理体制，发展成为计划与市场相结合的经济体制；由单一的按劳分配，发展成为

以按劳分配为主体、多种分配方式并存；投资体制、财政金融体制、价格体制等方面也发生了重大变化。总的方向，是打破高度集中的管理体制，发展社会主义商品经济。可以说，由于多种经济成分的发展，由于市场调节范围的扩大和作用的增强，高度集中统一的传统计划经济体制已经打破，社会主义商品经济体制的基础已经初步形成。经济体制改革调动了各方面的积极性，促进了生产的发展。实践证明，改革也是解放生产力。

对外开放也是改革，即把不开放的体制改革为开放的体制。经过 10 多年来的努力，对外开放的格局已经全面展开。从 1979 年到 1991 年底，批准利用外资协议（合同）金额达 1215 亿美元，实际使用 800 亿美元（其中借款占 66%，各种形式的外商投资占 34%）。同期，累计批准外商投资企业 4.2 万家，投产开业企业 1.9 万家，在建企业 1 万家。对外贸易年均增长 16% 以上，超过经济增长速度，更高于世界贸易的增长速度。这使我国经济迅速走向世界舞台。1980 年，全世界贸易总额为 40404 亿美元，我国进出口贸易总额为 381.4 亿美元，占 0.9%。1991 年，世界贸易总额增加到 71900 亿美元，比 1980 年增长 75%，年均增长 5.8%；我国进出口贸易总额增加到 1360 亿美元，增长 3 倍以上，占全世界的 1.9%。对于拥有 10 多亿人口的大国来说，1.9% 并不是一个大的数字，但在国际经济竞争十分激烈的情况下，是来之不易的。1980 年我国出口贸易占世界出口贸易的第 32 位，进口贸易占世界第 24 位，1991 年上升到世界第 13 位。我国出口贸易总额占国民生产总值的比重，1980 年为 6%，1990 年上升到 16.9%。这说明，我国经济的开放程度大为提高。对外开放为中国经济增加了活力。这不仅表现在利用外资、引进技术和对外贸易等有形的作用，还包括信息的灵通、视野的开阔、知识的增加、管理水平的提高等无形的影响。没有对外开放，也不可能有 80 年代经济的伟大成就。

我们的改革开放和经济建设是在坚持四项基本原则的前提下进行的。党中央在决定工作着重点转移的同时，旗帜鲜明地提出坚

持四项基本原则,反对资产阶级自由化,具有重要意义。这保证了经济建设和改革开放的正确方向,也为经济建设和改革开放提供了稳定的社会环境。这是中国改革取得成功而苏联和东欧国家的改革遭到失败的重要原因之一,也表明中国共产党在政治上和理论上的成熟。

说到底,我国 80 年代经济取得巨大成就,是因为贯彻执行党的基本路线,坚持了“一个中心,两个基本点”。

中国改革开放取得成功,而苏联和东欧国家的改革陷入失败,原因何在?世界上流行一种说法,认为是因为苏联先进行政治改革,而中国是先进行经济改革。这种说法,没有触及问题的本质。我认为,之所以结果完全不同,根本原因在于我们有一条正确的基本路线,坚持了四项基本原则。此外,还由于:

1. 中国的经济体制改革,是在科学地总结历史的经验教训,充分肯定成绩,认为纠正失误的基础上进行的。这就使经济体制改革能够既积极又稳妥地向前推进,避免了从一个极端走到另一个极端。事实上,建国以后的 30 年,虽然发生过严重的失误,但我们毕竟取得了社会主义革命和建设的伟大胜利。当时的经济体制是社会经济和历史条件的产物,对我国社会经济的发展曾经起过积极的作用。改革是必要的,而为了说明这种必要性,为了纠正过去的失误,革除过去的弊端,就必须毫不留情地批评过去的缺点。但是,这种批评必须是实事求是、恰如其分的。如果否定一切,把历史一笔抹煞,把过去几十年说得一无是处,就会走到否定党的领导和社会主义制度的邪路上去。苏联和东欧国家发生的就是这种情况。我国的改革之所以能够获得巨大的成功,很重要的一条,就是改革之初在指出过去缺点和失误的同时,如实地肯定了建国后 30 年的成就,肯定了毛泽东的历史地位和毛泽东思想的旗帜,从而统一了人们的思想。其重要性,经过苏联和东欧的剧变,现在比当时看得更加清楚了。

2. 中国的经济体制改革,是在不断总结实践经验的基础上,

循序渐进地发展的。经济体制是一个复杂的系统，整个社会经济是一个更复杂的系统。在中国现阶段的客观条件下，只有考虑并适当照顾到各个方面的承受能力和实际利益，改革才能比较稳妥地向推进，而不致引起大的社会震动。家庭联产承包责任制的实行和乡政权的建立，很自然地结束了 20 余年之久的农村人民公社制度，这既是经济的重大改革，也是政治体制的重大改革。这样深刻的农村社会变革几乎没有引起什么大的震动，这不能不说是一个极大的成功。城市改革也是逐步推进的。不同地区之间存在着很大差距。有些改革措施似乎很不“过瘾”，甚至包含着折衷和妥协，有的时候还要修改原订计划，放慢前进的步伐。但是，积跬步而成千里，现在回过头来看，我们确实已经大大地前进了一步。我们说改革是一场革命，是就其深刻性和广泛程度来说的，就其进行的方式来说，则是渐进性的，先立后破，或者边立边破。这种从实际出发的渐进式的变革，避免了社会大的震动，不仅没有引起社会生产力的破坏，相反地保证了生产的稳定增长。生产的增长，人民生活的改善，为改革的继续深化奠定了基础。这也是中国的改革同苏联和东欧国家改革不同的地方。最近，戈尔巴乔夫在就“8.19”一周年举行的记者招待会上，也不得不承认，“跃进式的改革只是一种乌托邦”，“休克疗法只能导致赤贫”。

3. 中国的经济体制改革，是在建设有中国特色的社会主义这个总的纲领下进行的。中国改革在理论上的重大突破，是关于建设有中国特色的社会主义的理论，以及关于社会主义初级阶段的理论，关于社会主义商品经济的理论。建设有中国特色的社会主义，即从中国国情出发建设社会主义，建设符合中国国情的社会主义。就是说，不仅在改革开放和社会主义现代化建设的出发点和具体途径方面，中国应该有自己的特色；经济体制改革和现代化建设作为目标本身，也应该有自己的特色。资本主义发展有所谓“美国道路”和“普鲁士道路”的不同，现在美国、德国和日本的具体管理体制也不同相同。社会主义也没有固定的模式。坚持走建设有中国

特色的社会主义道路,就能够避免右的错误——背离社会主义,和“左”的错误——不注意中国特色。这是实事求是的思想路线在改革开放和现代化建设中的创造性应用和发展,标志着马克思主义同中国实践相结合达到了一个新的高度。毫无疑问,我国在改革开放和现代化建设中,要认真学习世界一切国家和民族的一切好的经验,但绝不能脱离国情照抄照搬别人的经验。中国的经济体制改革,是在中国共产党的领导下,由中国人民独立自主地进行的。这是改革取得成功的重要保证,也是中国改革同苏联和东欧的不同之处。

我国 80 年代的经济成就还得益于经济发展战略和具体经济政策的调整。主要是改变了片面发展重工业的方针,注意发展农业和轻纺工业;调整积累和消费的关系,注重人民生活的改善;在地区布局上,从大力进行“三线”建设转向注重发挥沿海地区的优势;从单纯注重经济增长转向社会和经济的协调发展;等等。此外,国际环境相对有利,我们又及时地进行了国际政策的调整,为国内建设创造了比较好的外部环境。

(三)1979 年以来的经济发展,大体上经历了三个阶段

1979——1982 年是第一阶段。十一届三中全会根据当时国民经济比例关系严重失调的实际情况,决定进行经济调整。同时从农村开始,进行以家庭联产承包责任制为主要内容的经济改革。这次经济调整对 80 年代中期的经济发展起了很好的作用。

1983——1988 年是第二阶段。经济调整为经济发展和改革创造了比较好的条件。在经济改革和对外开放的推动下,这个阶段经济得到高速增长。除 1986 年增长 8.5% 以外,其余年份的增长速度都在 10% 以上。由于这几年经济的高速度增长,提前实现了国民生产总值比 1980 年翻一番的目标,使我国经济从总体上上了一个新台阶。

1989——1991 年是第三阶段,即治理整顿和深化改革阶段。在经济大发展中出现了经济过热、通货膨胀和经济秩序混乱,不得