

# 牡丹江市 改革与建设理论文集

(四)

主编 高志新 罗佐骞 王守良



黑龙江朝鲜民族出版社

# 牡丹江市改革与建设论文集

## (四)

主 编 高志新 罗佐穹 王守良

副主编 王者平 赵迎昕

2004/12/27



黑龙江朝鲜民族出版社

1993·牡丹江



C 077765

**(黑)新登字第3号**

责任编辑:郑武

责任校对:王署平

封面设计:王长江 孙世兴

**牡丹江市改革与建设论文集(四)**

主 编 高志新

罗佐尧 王守良

※

黑龙江朝鲜民族出版社出版发行

黑龙江朝鲜民族出版社印刷厂印刷

850×1168毫米1/32·21,875·印张·55万字

1993年月11第1版 1993年11月第1次印刷

印数1—1 000册

---

ISBN7-5389-0498-0/D·30

定价:10.00元

# 《牡丹江市改革与建设理论文集》

## 编辑委员会

**主任** 李立敏 侯 哲

**编委** (以姓氏笔划为序)

于永林 王守良 王者平 刘振荣

杨 树 张育才 罗佐鹤 赵迎昕

柴玉昌 高志新 程景维

---

## 序

周文华

党中央历来强调要针对新的实际，认真学习马克思主义哲学。江泽民同志在国庆四十周年讲话中强调指出：在党内“要提倡认真学习和研究马克思主义哲学，掌握科学的世界观、方法论。一个缺乏马克思主义理论修养，不善于运用正确的立场、观点、方法分析和解决问题的共产党员，不可能发挥应有的作用，更不可能成为党的合格的领导干部。”中央领导同志提出的要求，具有重要的战略意义和现实意义。

“任何真正的哲学都是自己时代精神的精华”。马克思主义哲学就是我们时代精神的精华。它作为人类至今为止最科学、最完整的世界观和方法论，是伟大的认识工具。掌握了马克思主义哲学的基本观点，就可以在变幻莫测的事物发展中把握方向，在各种各样的困难中找到解决困难的基本方法。因此，提倡广大干部，特别是领导干部学习马克思主义哲学，掌握科学的世界观和方法论，这是我们全面完成党的十四大提出的各项任务的根本保证。

领导干部学习马克思主义哲学，是提高干部理论素质，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性的基本途径。恩格斯在批判经验主义的时候曾说过：“如果没有理论的思维，就会连两件自然的事实也联系不起来，或者就会连二者之间所存在的联系都无法了解”。我们党的各级干部，都是现代化建设和全面改革的组织者、指挥者，每天都需要研究和处理新情况、新问题，如果没有必要的理论修养，是难以把肩负的各项工作做好

的。这决不是一般的老生常谈，现实生活每天都在以严峻的事实向我们说明这个看似平凡实则重要的道理。这就要求我们党的各级领导干部，不仅要具有一定的专业知识、管理知识和解决具体问题的能力，做一个胜任合格的战术家、实干家，而首先应当做一个胸有韬略的战略家，要能够对自己所担负的领导工作进行战略的、全面的思考，而不仅仅是着眼于近期目标。要做到这一点，就需要以马克思主义作为思想武器，对建设、改革、开放的新情况、新问题，进行深层次的理论分析和理论概括。如果只对马克思主义一知半解，或者只知道一点马克思主义的基本常识，而没有较高的理论思维能力，那是根本不行的。正是在这个意义上，邓小平同志说：“我希望党中央能作出切实可行的决定，使全党的各级干部，首先是领导干部，在繁忙的工作中，仍然有一定的时间学习，熟悉马克思主义的基本理论，从而加强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。只有这样，我们党才能坚持社会主义道路，建设和发展有中国特色的社会主义，一直达到我们的最后目的，实现共产主义”。因此，提倡领导干部学习马克思主义哲学、提高理论思维能力是十分重要的。

在全党兴起的学习马克思主义哲学的热潮中，中共牡丹江市委、市人民政府的领导同志带头参加马克思主义哲学的学习，并且紧密结合各自的工作实际撰写了一批有价值有份量的体会文章，这是十分难能可贵的，它必将有力地推动牡丹江市学习马克思主义哲学活动的深入开展。现在，在党的十四大精神指引下深化改革已经进入到关键时期，各种社会矛盾错综复杂，有许多重大理论问题和实践问题亟待我们去回答，这就迫切需要我们不断提高自身的马克思主义的理论素质。让我们大家一道，按照毛泽东同志几十年前在党的六届六中全会上提出的要求，“来一个全党的学习竞赛，看谁真正地学到了一点东西，看谁学的更多一点，更好一点”，排除万难，去夺取社会主义现代化建设和改革开放的全面胜利！

# 目 录

|        |         |
|--------|---------|
| 序..... | 周文华 (1) |
|--------|---------|

## (一) 党干校工作专论

|                                  |                 |
|----------------------------------|-----------------|
| 加强党干校建设是新形势下干部培训工作的<br>迫切要求..... | 董永贵 于永林 杨 树 (1) |
|----------------------------------|-----------------|

## (二) 深化改革 发展经济

|                                          |                  |
|------------------------------------------|------------------|
| 加速建立社会主义市场经济体制<br>——学习邓小平同志重要谈话的体会.....  | 陈振伦 (8)          |
| 略论建立和发展社会主义市场经济<br>体制.....               | 柴玉昌 鞠 军 (14)     |
| 建立和完善社会主义市场经济体系.....                     | 赵金山 (20)         |
| 略论建立社会主义市场经济的<br>必然性.....                | 赵金山 冷淑兰 (27)     |
| 坚持按商品经济规律办事, 实现牡丹江市<br>经济的稳定发展.....      | 李海生 (32)         |
| 加速建立和完善中等城市证券市场的<br>探索.....              | 谢英超 (37)         |
| 社会主义市场经济体制下企业改革的<br>特点与对策.....           | 程景维 郭金宝 刘 静 (42) |
| 搞好企业民主管理是使企业真正成为社会主义<br>市场经济主体的可靠保证..... | 崔志臣 (51)         |
| 关于在社会主义市场经济体制下实现科技兴企的                    |                  |

|                                        |               |
|----------------------------------------|---------------|
| 思考·····                                | 李何仁 (56)      |
| 综合开发是城市建设深化改革的主导方向·····                | 刘文 (62)       |
| 浅议城市建设观念的“破”与“立”·····                  | 付松立 (67)      |
| 浅谈城市规划方法论·····                         | 王雨冰 (72)      |
| 浅谈城建部门管理城市地下水资源的<br>必要性·····           | 李松善 (78)      |
| 加强集中供热管理, 促进集中供热事业的<br>发展·····         | 徐长有 (83)      |
| 房地产管理新路探索·····                         | 齐克来 (90)      |
| 房改难以推进问题浅析·····                        | 关祖衍 (95)      |
| 增强城市国营建筑企业活力·····                      | 梅景和 (100)     |
| 加强建筑市场的宏观调控与管理·····                    | 张志诚 (105)     |
| 试论施工企业的成本管理·····                       | 关晓敏 (111)     |
| 运用市场经济机制, 推进公路事业<br>发展·····            | 刘宝成 (115)     |
| 用市场经济观点指导乡镇企业的发展·····                  | 罗佐鸢 (123)     |
| 加强乡镇企业领导之我见·····                       | 纪祖仁 (128)     |
| 加速乡镇企业的发展必须克服盲目性·····                  | 崔宗俐 (134)     |
| 关于发展县域经济的几点思考·····                     | 李继忠 (140)     |
| 努力实现农科教有机结合·····                       | 周哲辉 (146)     |
| 发展壮大集体经济、完善双层经营体制<br>是深化农村改革的重要内容····· | 刘雨记 (152)     |
| 林业企业林地被占用的特点、原因<br>及工作对策·····          | 丁玉琦 袁光辉 (158) |
| 浅谈建立牡丹峰自然保护区的必然性·····                  | 修凤银 (163)     |
| 不可忽视的第三种力量<br>——兼论国营商店出租柜台问题·····      | 王丽芬 (169)     |
| 浅谈基层外贸企业在竞争中求发展的对策·····                | 朱翠华 (176)     |



### (三) 财政、税务工作研究

- 试论改革开放形势下财政职能的转变 .....梁 桥 (181)
- 税利分流要在实践中不断完善和发展 .....静 洁 (188)
- 在我国社会主义市场经济条件下强化  
    税收法制的必要性 .....刘金兰 (194)
- 浅谈税务促产增收 .....赵中伏 (198)

### (四) 审计工作研究

- 试论农村集体经济审计 .....梁久成 (202)
- 农业内部审计工作探讨 .....舒绍民 (207)
- 必须加强乡镇财政预算外资金的管理 .....高艳玲 (212)

### (五) 会计工作研究

- 试论组建会计局的必要性 .....苗向阳 (216)
- 企业会计管理与股份制  
    经济 .....朱华珍 冷淑兰 赖春梅 (224)
- 试论企业财会部门对原材料价格的管理 .....关晓敏 (231)
- 浅谈工业企业流动资金的管理 .....孙秀文 (236)
- 试论社会主义市场经济条件下的  
    会计改革问题 .....王艳玲 陈 璇 (241)
- 运用哲学观点深化对会计本质的认识 .....李 琳 (246)
- 关于建立责任会计准则的思考 .....王宪成 潘业浩 (253)

### (六) 劳动、工资工作研究

- 浅谈劳动、工资、保险制度综合配套改革 .....王德印 (256)
- 改革用工制度,实行全员劳动合同化管理 .....刘玉玺 (263)
- 关于国家机关事业单位实行工人技术等级  
    工资补贴制度的探讨 .....徐新站 (268)

## （七）党的建设研究工作

- 抓党风建设，立万年基业 .....王育伟（275）
- 坚持和发扬党的密切联系群众的优良传统  
和作风 .....刘春祥（282）
- 党的建设要为经济建设服务 .....杨德来（288）
- 组织工作为经济建设服务，是组织工作  
深化改革的主要途径 .....徐盛才（293）
- 组织部门要为改革开放把好选人关 .....张庆贵（300）
- 关于考察鉴别干部政绩应该注意的  
几个问题 .....张耀彬（306）
- 必须注重从基建一线工人中发展党员 .....于淑华（311）

## （八）思想政治工作研究

- 思想政治工作要为经济建设和改革开放服务 .....阎祥（316）
- 切入经济宣传是宣传改革的最终归宿  
——谈企业宣传工作的时代走向 .....刘庆和（320）
- 坚持继承与创新的原则，在改革中  
加强思想政治工作 .....刘雅书（327）
- 新形势下思想政治工作方法探讨 .....王秀森（330）

## （九）政法工作研究

- 人民法院为经济建设服务应确立的  
几项原则 .....郑述祥（335）
- 对“能人”犯罪定罪量刑之我见 .....耿月玲（241）
- “执行难”问题浅析 .....刘 彬（347）
- 个体工商户债务清偿责任探析 .....舒士梅（353）
- 关于检察机关为经济建设服务的几点思考 .....史文富（358）
- 必须坚决遏制“侵权”渎职犯罪 .....李德柱（363）

|                    |           |
|--------------------|-----------|
| 利用经济合同诈骗的几种手段及防治对策 | 张景俊 (367) |
| 对依法治市问题的思考         | 赵庆和 (373) |
| 认真贯彻《行政诉讼法》        | 范凤英 (379) |

## (十) 纪检工作研究

浅谈新形势下纪检工作如何为经济建设

|    |           |
|----|-----------|
| 服务 | 李文彬 (386) |
|----|-----------|

坚持“三个有利于”标准,为企业经济工作

|      |           |
|------|-----------|
| 保驾护航 | 关玉珍 (391) |
|------|-----------|

## (十一) 工会、共青团、妇联工作研究

以实业增实力,以实力求实效

|                |           |
|----------------|-----------|
| ——试谈工会工作的一种新模式 | 牛同江 (396) |
|----------------|-----------|

转换企业经营机制,必须依靠职工群众

|                   |           |
|-------------------|-----------|
| 转换企业经营机制,必须全心全意依靠 | 徐兆锡 (403) |
|-------------------|-----------|

工人阶级

|           |
|-----------|
| 张树祥 (408) |
|-----------|

关于做好学校工会工作的思考

|           |
|-----------|
| 葛廷海 (412) |
|-----------|

对青年自我教育问题的几点思考

|           |
|-----------|
| 李孝成 (416) |
|-----------|

高校优化人才成长的校园环境

|              |
|--------------|
| 侯雷 刘春祥 (423) |
|--------------|

改革中的女性地位与角色调适

|           |
|-----------|
| 张月华 (427) |
|-----------|

试论妇女工作的社会化

|           |
|-----------|
| 郭春艳 (433) |
|-----------|

## (十二) 新闻、文化、教育、卫生工作研究

实行正确的舆论监督,确保正面的宣传

|    |           |
|----|-----------|
| 效果 | 孙永先 (432) |
|----|-----------|

关于加强专业剧团管理的探讨

|          |
|----------|
| 刘平 (448) |
|----------|

图书信息工作的改革开放

|           |
|-----------|
| 孙刚福 (455) |
|-----------|

浅谈图书馆藏书的补充过程

|           |
|-----------|
| 陆宗静 (459) |
|-----------|

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 形式逻辑课教学探索 .....        | 刘金凤 (464) |
| 浅谈党校体育教育 .....         | 赵成和 (470) |
| 浅谈小学教师继续教育的意义和内容 ..... | 柴 雯 (475) |
| 关于深化职工岗位培训的几点思考 .....  | 孙玉林 (479) |
| 努力开创新血管病专科建设新道路 .....  | 蔡海燕 (484) |
| 医德医风建设与医院经济效益的辩证关系 ... | 王秋兰 (491) |

### (十三) 统战工作研究

|                         |           |
|-------------------------|-----------|
| 做好民主党派工作应当注意的几个问题 ..... | 杜乃新 (496) |
| 充分发挥政协党组的作用 .....       | 毕颀卿 (502) |
| 试论统战工作主客体之间的关系 .....    | 孙元荣 (507) |

### (十四) 领导科学研究

|                       |               |
|-----------------------|---------------|
| 决策者素质论析 .....         | 王守良 李庭良 (515) |
| 浅论领导者的认识素质 .....      | 张育才 (525)     |
| 抓工作落实要从领导做起 .....     | 杨解申 (530)     |
| 基层领导者要解放思想、更新观念 ..... | 宋 哲 (536)     |

### (十五) 干部写作讲座

|                  |           |
|------------------|-----------|
| 理论文章的结构与类型 ..... | 高志新 (541) |
|------------------|-----------|

### (十六) 国际经济专论

|                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| 经济区域集团化的发展状况及其对世界<br>经济政治的影响 ..... | 赵迎昕 (561) |
|------------------------------------|-----------|

### (十七) 现代科技论坛

|                                              |           |
|----------------------------------------------|-----------|
| 科学技术的发展是当代社会进步的直接动力<br>——关于科学技术发展的哲学思考 ..... | 李春霞 (569) |
| 对人工智能技术发展的评价与展望 .....                        | 高 强 (577) |

## （十八）档案管理工作新探

- 略论档案管理现代化 .....才阳春（584）；  
专业档案管理标准化问题探讨 .....张云英 刘素娥（591）；

## （十九）专题研究与探索

- 谈正确处理党与国家权力机关的关系 .....高成山（600）  
试论社会主义民主的广泛性 .....彭 莉（607）  
关于在社会主义市场经济条件下发展创新  
    县域民兵工作的思考 .....牟玉浩（614）  
后勤管理的科学思考 .....陈秀山（620）  
从文化视角谈“厕所” .....苏继贵（627）

## （二十）学习与思考

- 党的十四大的两个突出贡献 .....赵永江（634）  
正确认识和大胆利用资本主义先进科技与  
    管理 .....王守良（640）  
浅议“试”、“闯”、“冒” .....刘淑珍 徐秀英（647）；  
进一步解放思想，促进改革开放 .....李 颖（652）；  
改革也是解放生产力 .....武继刚（657）  
对有突出贡献的科技人员应该给予重奖 .....解汝成（662）  
关于反对形式主义问题的哲学思考 .....高令纯（669）  
关于“文山会海”问题的剖析 .....刘振国（673）  
关于道德问题的探讨 .....卢宗璞（680）  
  
后 记 .....（685）

# **(一) 党干校工作专论**

---

## **加强党干校建设是新形势下 干部培训工作的迫切要求**

**董永贵 于永林 杨 树**

全国改革开放和经济建设的新高潮，对干部培训工作提出了新的要求。今后干部培训工作无论是在指导思想上，还是在培训内容和方式方法上，都必须更加突出为改革开放和经济建设服务这个主题。而要做到这一点，除了干训主管部门的工作外，作为培训干部主要阵地的各级党干校无疑肩负着重要责任。因而，如何把党干校建设好，使之适应干部培训工作新的要求，保证为经济建设源源不断地培养合格适用人才，是摆在我们面前的一个十分现实和紧迫的问题。下面结合我市实际情况，就如何加强党干校建设谈点粗浅看法。

### **(一)**

党的十一届三中全会以来，随着对干部培训工作日益重视，

党干校建设也有了很大发展，目前已基本形成规模。各级党干校在党委和政府的领导下，开展了大量的、多种形式的干部培训，对改革开放和经济建设起到了积极推动作用。仅我市89年以来，各级党干校就培训各级各类干部2万多人次，其中县处级干部及其后备干部1300人次。通过开展各种类型的干部培训，使干部队伍的政治素质明显提高，文化结构和知识结构有了较大改善。可以说，各级党干校已经成为培训干部的主要阵地。但是，从总体上看，各级党干校建设还比较薄弱，不能完全适应干部培训工作的需要。在我市则突出表现在以下几个方面。

1. 阵地少，规模小。我市目前共有党干校14所，教职员404人，其中专职教师194人。市内5个区、115个乡镇和大部分委、办、局尚无正规党校或干校。14所党干校同期容纳学员量2500人左右。据89年以来统计，全市每年干部培训总量约4万人次，实际在党干校培训的不足30%，就连市委党校也因条件所限，每年仅能落实60%的培训任务。因此，培训需要与实际培训能力的矛盾比较突出。

2. 设备差，教学手段落后。在现有党干校中，教学设备普遍比较简陋，能够独立进行电化教学的不足20%，至于象投影机、复印机等一些教学辅助设备，更为稀少。教学主要还是沿袭教师讲、学员听的传统教学方法。

3. 师资队伍不适应。一是教师不足，区、乡、镇党校没有编制，没有专职教师；二是教师缺乏实践经验，不善于理论联系实际；三是一些党干校教师专业单一，适应性差。

4. 教材陈旧落后。一是选择教材不规范。由于有些培训在这方面没有统一要求，致使选择教材的盲目性和随意性很大，同一培训内容，使用多种教材版本。二是教材多年一贯制。有些教材在使用一段时间后，有些内容已经过时，但由于没有新的替代教材，不得已仍继续使用。

由于上述问题，带来的直接后果就是培训质量得不到保证。

当然，影响培训质量的因素很多，但党干校自身建设上的缺欠是影响培训质量的重要因素，这一点是毋庸置疑的。

## (二)

透过党干校建设上存在问题的表象，分析产生这些问题的深层次原因，我们认为主要有以下几个方面：

1. 领导重视不够。党干校建设不同于经济建设，它不能带来直接经济效益，它只是为提高人们获取经济效益的能力创造条件，因此，它所产生的效益是间接的、潜在的。而从表象看，加强党干校建设，就意味着对人力、物力、财力的大量消耗，是一种没有产出的投入。这种表象与内在本质的矛盾，造成了某些领导干部对党干校作用认识不足，看不到各级党干校在培养人才、促进经济建设方面的重要作用。加之也确有一些党干校培训质量不高，影响了党干校的建设。另外，近几年由于经济不景气，财政比较困难，客观上无法对党干校进行更多投入。从我市情况看，二年来各级党委和政府财政十分困难的情况下，共投资340多万元进行党干校基本建设，但由于欠帐太多，仍不能满足干训工作的需要。

2. 在党干校建设上缺少硬性政策规定。90年全国召开了党校校长会议之后，各地也相继召开了党校工作会议。可以说，加强党干校建设的大气候已经形成。但是，实践效果并不十分理想。其中一个重要原因就是缺少与原则要求相适应的具体政策规定和保证措施。比如经费问题，现在各级党干校经费普遍很紧张，中央和我们省都提出要改善办学条件，在人力、物力、财力方面给予必要的保证。但具体落实很困难，因上级没有明确的规定，有关部门无法解决。为了解决经费不足问题，有些党干校只好靠办班搞创收，这非但不能从根本上解决问题，反而造成不良的社会影响。由于缺少硬性政策规定，致使在处理党干校建设问



题上随意性很大，约束力不强，成效不明显。

3. 党干校内部缺乏竞争机制。目前，党干校由于内部机制不健全，缺乏对教职员的约束和激励机制，没有竞争，缺少活力。教师没有明确的任务、目标，因而没有压力，也没有动力。存在着干不干一个样，干好干坏一个样的问题。这些问题不解决，就不可能从根本上提高培训质量。

### (三)

我们感到，要解决党干校建设中存在的问题，必须坚持“从实际出发，实事求是，突出重点，标本兼治”的原则，当前应主要做好以下几项工作。

1. 各级党委要切实加强对党干校工作的领导。江泽民同志指出：“党校办得好不好，它能否在党的干部教育工作中，在整个思想理论建设和社会主义现代化建设事业中发挥应有的作用，很大程度上取决于各级党委是否加强领导，给以必要的支持。各级党委必须从战略地位充分认识党校的地位和作用，真正把党校视为自己的一个重要工作部门，视为党委抓党建、抓干部队伍建设的一块不可替代的重要阵地，切实置于自己的直接领导之下。”当前，我国改革开放和经济建设进入了一个新的发展阶段，搞好改革开放和经济建设，需要培养大批领导干部和方方面面的合格人才。对此，各级党干校的责任尤为重大。各级党委应该象抓经济工作那样重视党干校建设，切实把这项工作摆上重要议程，定期研究解决党干校建设中的重大问题。要建立抓党干校建设领导责任制，明确任务，落实到人，并采取有效措施，经常检查，督促落实，使党干校工作真正成为党委的一项“硬任务”。实践证明，凡是党委重视、支持、工作抓得紧的地方，党干校建设就发展得比较顺利。如我市穆棱县委对党校建设十分重视。二年来，他们在财力紧张的情况下，投资103万元建起了1840平方米的教