

# 新中国经济建设史

1949—1995

张奕曾 王玉玲 主编

黑龙江人民出版社

7  
1995/2

责任编辑:张 显  
封面设计:邱 野

## 新中国经济建设史

主 编:张奕曾 王玉玲  
副主编:鲍希全 韩桂杰 于 莹  
王雅丽 张 波 曲 鸣  
吕兆祥 杜桂莲

---

黑龙江人民出版社出版发行  
(哈尔滨市南岗区宣庆小区1号楼)  
黑龙江大学印刷厂印刷  
开本 850×1168 毫米 1/31·印张 8  
字数:220 000  
1996年3月第1版 1996年3月第1次印刷  
印数 1—3 000

---

ISBN7—207—03441—5/F·686 定价:13.40 元

# 目 录

## 第一编 新中国初创时期的国民经济

(1949.10—1952)

第一章 新中国经济起步的基础 .....	(1)
一、旧中国的经济面貌 .....	(1)
二、长期战乱对经济的严重破坏 .....	(6)
三、新中国经济的困难局面 .....	(7)
第二章 新中国初创时期基本经济政策的制定 .....	(9)
一、新民主主义经济纲领的制定 .....	(9)
二、新中国经济建设根本方针的制定 .....	(11)
三、全面恢复国民经济纲领的制定 .....	(13)
第三章 新民主主义经济结构的逐步建立 .....	(16)
一、没收官僚资本控制经济命脉 .....	(16)
二、在市场中与投机资本的较量 .....	(18)
三、合理调整工商业 .....	(21)
四、土地改革和农业互助组织的出现与发展 .....	(23)
第四章 国民经济恢复时期取得的成就及其主要经验 .....	(26)
一、国民经济的全面恢复 .....	(26)
二、人民物质文化生活初步改善 .....	(31)
三、社会经济结构的巨大变化 .....	(32)
四、恢复时期的主要经验 .....	(34)

## 第二编 第一个五年计划时期的国民经济

(1953—1957)

### 第一章 党在过渡时期的总路线和发展国民经济的

    第一个五年计划 ..... (40)

        一、党在过渡时期的总路线 ..... (40)

        二、发展国民经济的第一个五年计划 ..... (46)

### 第二章 社会主义改造的提前完成 ..... (52)

    一、国家对农业的社会主义改造 ..... (52)

    二、手工业社会主义改造的完成 ..... (56)

    三、资本主义工商业社会主义改造的提前完成 ..... (59)

    四、社会主义基本经济制度的建立和“一五”时期经济管理体制 ..... (62)

### 第三章 “一五”时期国民经济的迅速发展 ..... (67)

    一、社会主义工业化初步基础的建立 ..... (67)

    二、其他各项经济事业的发展 ..... (69)

    三、既反保守又反冒进经济建设方针的形成 ..... (72)

### 第四章 “一五”时期的经验 ..... (75)

    一、创造性地开辟了社会主义改造道路 ..... (75)

    二、经济建设必须循序渐进、量力而行 ..... (76)

    三、集中力量进行重点建设 ..... (77)

    四、适当安排农轻重比例关系 ..... (78)

    五、充分利用现有企业，正确处理沿海工业和内地工业、

        新建和改建扩建的关系 ..... (79)

    六、讲求提高经济效益 ..... (80)

## 第三编 开始全面建设社会主义时期的国民经济

(1958—1966.4)

第一章 社会主义建设新道路的探索 .....	(82)
一、社会主义建设新道路的初步探索 .....	(82)
二、社会主义建设总路线的提出 .....	(88)
第二章 探索社会主义建设道路上的失误 .....	(92)
一、“大跃进”和人民公社化运动 .....	(92)
二、“大跃进”时期的经济体制改革 .....	(99)
三、纠正“左”倾错误的曲折 .....	(100)
第三章 国民经济调整“八字”方针的提出与贯彻执行 .....	(108)
一、“八字”方针提出与初步贯彻执行 .....	(108)
二、国民经济调整全面展开 .....	(112)
三、国民经济的继续调整 .....	(115)
第四章 在曲折发展中取得的建设成就及主要经验 .....	(121)
一、在曲折发展中取得的建设成就 .....	(121)
二、主要经验 .....	(123)

## 第四编 “文化大革命”时期的国民经济

(1966.5—1976.10)

第一章 “文化大革命”打乱了国民经济的正常发展 .....	(128)
一、“文化大革命”初期对国民经济的影响 .....	(128)
二、全面内乱把国民经济引入困境 .....	(134)
第二章 “三个突破”和新的经济调整 .....	(141)
一、相对稳定的政治局势使国民经济开始走出谷底 .....	(141)
二、“三个突破”的出现与新的调整措施 .....	(146)

<b>第三章 国民经济在动乱中反复遭挫</b>	.....	(156)
一、“批林批孔”运动使国民经济再度陷入混乱	.....	(156)
二“整顿”使国民经济明显好转	.....	(159)
三、“反击右倾翻案风”使国民经济又遭重挫	.....	(166)
<b>第四章 “文化大革命”给国民经济造成巨大损失和国民经济在某些领域的进展</b>	.....	(170)
一、国民经济的巨大损失	.....	(170)
二、国民经济某些领域的进展及其原因	.....	(174)

## **第五编 社会主义现代化建设新局面 开创时期的国民经济**

(1976.10—1984.10)

<b>第一章 国民经济在徘徊中前进</b>	.....	(178)
一、国民经济的初步恢复	.....	(178)
二、国民经济在徘徊中的失误	.....	(184)
三、中共十一届三中全会与经济建设指导思想的根本转变	.....	(188)
<b>第二章 国民经济战略调整方针的提出与贯彻实施</b>	.....	(194)
一、“调整、改革、整顿、提高”方针的提出与贯彻	.....	(194)
二、国民经济的进一步调整	.....	(199)
三、对内经济体制改革与对外开放政策的实行	.....	(203)
<b>第三章 社会主义现代化建设的宏伟纲领</b>	.....	
与“六五”计划的制定	.....	(208)
一、对国民经济发展新路子的积极探索	.....	(208)
二、中共十二大与新时期经济建设的宏伟纲领	.....	(210)
三、社会主义现代化建设的全面展开和“六五”计划的制定	.....	(213)

# 第六编 改革开放全面展开时期的国民经济

(1984.10—1995.10)

第一章 改革开放的全面展开和“七五”计划的制定	.....	(220)
一、全面改革条件的成熟与伟大的改革纲领	.....	(220)
二、加快改革开放的重大措施与经济格局的重大变化	.....	(223)
三、“七五”计划的制定与中共十三大深化改革纲领的提出	.....	(228)
第二章 国民经济的治理整顿与改革的进一步深化	.....	(233)
一、治理整顿方针的提出和贯彻实施	.....	(233)
二、进一步治理整顿的决策	.....	(237)
三、改革的进一步深化和“七五”计划的胜利完成	.....	(240)
第三章 国民经济和社会发展十年规划与 “八五”计划的制定实施	.....	(245)
一、十年规划和“八五”计划的制定	.....	(245)
二、九十年代初期的经济发展与改革的新步伐	.....	(249)
第四章 改革开放和社会主义现代化建设进入 新的发展阶段与跨世纪宏伟纲领的制定	.....	(254)
一、邓小平1992年南巡谈话和中共十四大对建设 有中国特色社会主义理论的全面阐述	.....	(254)
二、发展社会主义市场经济的基本方针和初步实践	.....	(259)
三、中共十四届五中全会与跨世纪宏伟纲领的制定	.....	(263)

# 第一编 新中国初创时期的国民经济

(1949年10月——1952年底)

## 第一章 新中国经济起步的基础

### 一、旧中国的经济面貌

中国是世界上最大的国家之一，也是世界上文明发达最早的国家之一。但是，持续达两千年之久的封建社会，使中国的经济发展长期处于迟缓的状态。从1840年鸦片战争开始，帝国主义列强多次发动侵略战争，使中国一步一步地沦为半殖民地半封建的社会，经济文化落后，人民生活贫困，广大劳动人民在沉重的剥削压迫下挣扎。在中华人民共和国成立以前，旧中国的经济是畸形的半封建半殖民地经济。

#### (一) 旧中国经济结构及其特点

在半殖民地、半封建社会的旧中国，除了少量处于残余状态的前封建主义经济成分外，主要有以下五种经济成分：外国资本主义经济，即帝国主义所有制经济；封建主义所有制经济；买办的封建的国家垄断资本主义经济，即官僚资本主义所有制经济；民族资本主义所有制经济；小生产者所有制经济。形成了旧中国的经济结构。

由于各种经济成分处于不同的地位，发生着不同的作用，因而使旧中国的经济结构呈现出一系列复杂的特点：

## 1. 帝国主义控制和操纵了中国的财政经济命脉

帝国主义各国把封建落后、地大物博的中国，视为一块肥肉，通过侵略战争和其他方式，迫使中国历届反动政府签订了一系列不平等条约，强占了我国领土，索取了巨额赔款，控制了中国的通商口岸、铁路交通和海关，在中国开设银行、兴办工商企业，驻扎军队等等。帝国主义利用政治上、经济上的特权，并通过资本输出，控制我国经济命脉，把中国的社会经济生活纳入了为帝国主义殖民掠夺服务的轨道。

帝国主义各国通过不平等条约中所获得的特权，疯狂掠夺我国宝贵的资源，大量倾销其剩余产品，不但使我国沦为它们的商品倾销市场和廉价的工业原料、劳动力的供应基地，而且使帝国主义成了控制我国经济、政府、外交的“太上皇”。

帝国主义还控制了中国的经济命脉。在抗战前的 1936 年，帝国主义在中国的企业财产约合 43 亿美元。其中帝国主义工业资本约占当时整个工业资本的 41%，垄断了生铁产量的 80%，原煤产量的 56%，发电量的 76%，棉布产量的 64%，卷烟产量的 57%；帝国主义霸占的交通运输业，航运吨位占 69.5%，铁路里程占 90%。外国在华银行约 32 家，分支行 141 所，在华资产 19 亿美元，在金融业务中占有垄断地位。帝国主义对中国政府贷款，均需由中国政府主要财政收入的关税、盐税担保，实际上控制了中国的财政。

## 2. 中国自给自足的自然经济遭到了破坏，但腐朽没落的封建土地所有制依然存在，在社会经济生活中仍然占据优势地位

在旧中国，土地分配极不合理，占农村人口不到 10% 的地主、富农，占有 70—80% 的土地，而占农村人口 90% 的贫农、雇农、中农和其他人，却只占有 20—30% 的土地。无地或少地的贫苦农民，为谋生计，不得不向地主租地耕种。地主凭借对土地的占有，对农民实行残酷的剥削。地主不劳而获的地租，一般占农民收获

的 50%，甚至 70—80%。此外，农民还要负担沉重的赋税和无休止的差役。

中国的地主往往是兼营商业和高利贷。他们操纵了农村市场，特别是粮食市场，通过控制价格，贱买贵卖，牟取暴利。他们以苛刻的条件，向农民放债，进行盘剥。在封建剥削制度的压迫下，几亿农民始终过着牛马一样的生活，农村经济日趋萎缩，濒于破产。地主阶级的土地占有和对农民的剥削是旧中国最落后最反动的生产关系。它构成了帝国主义统治中国的主要社会基础，它与官僚买办资本和高利贷资本的剥削相结合，在中国的社会经济生活中占有优势地位。

### 3. 官僚资产阶级直接掌握了国家的主要经济部门

中国的官僚资本主义，是封建的买办的国家垄断资本主义，它是外来侵略势力与国内封建势力相结合的产物。它在国家经济生活中的垄断地位不是自由竞争逐渐发展而来的，而是由中国大地主大资产阶级的政治代表利用国家不民主、经济不发达的条件，通过国家政权的力量，采取超经济掠夺的方式直接造成的。在帝国主义扶植下，以蒋、宋、孔、陈四大家族为代表的大官僚，凭它们所控制的国家政权和武装力量，横征暴敛，巧取豪夺，搜刮了大量的资财，逐步形成庞大的官僚资本。在抗战胜利后，由于接收了日伪的企业和资财，加上美帝国主义的援助和兼并民族资本，搜刮人民财富，四大家族的经济势力更加急剧地膨胀起来，成为中国历史上最大的垄断集团。到全国解放前夕，四大家族官僚资本控制的银行占全国银行总数的三分之二。官僚资本在全国的工业资本总额中占三分之二，在工业、交通的固定资产总额中则占百分之八十。国民党政府的“资源委员会”共辖工矿企业 291 家，掌握了全国钢铁产量的 90%，煤的 33%，电力的 67%，水泥的 45%，以及全部的石油和有色金属，占有全国纱锭的 40%，布机的 60%。此外还垄断了全国铁路、公路、航空运输，在轮船总吨位中独占 44%，并控

制了十几个垄断性的贸易公司。官僚资产阶级与帝国主义狼狈为奸，是外国垄断资本的附庸，不但压迫工人、农民，压迫城市小资产阶级，而且损害民族资产阶级。

#### 4. 民族资本在现代经济中有了某些发展，但没有成为中国社会经济的主要形式

封建制度的衰朽和外国帝国主义的入侵，为民族资本主义的产生创造了条件。民族资本经营的企业在第一次世界大战期间，由于帝国主义列强忙于战争，一度发展较快。民族资本的发展，对于促进生产的社会化、近代化和民族经济的发展，起到了积极作用。但是帝国主义、官僚资本主义垄断经济命脉，封建势力设置重重障碍的情况下，我国民族资本非常软弱，也十分落后。据统计，中国的民族资本在新中国成立前夕，仅有工业企业 12.3 万家，职工 164 万人；民族资本商业 13 万家，从业人员 99 万。这些民族资本企业，不但无法在市场上与帝国主义、官僚资本企业竞争，而且在资金、设备、原材料、技术甚至销售和运储上，都不同程度地依赖帝国主义和官僚资本。甚至有许多工厂还是适应帝国主义和官僚资本的需要发展起来的。因此，中国的民族资本主义在经济上没有充分发展起来，不但没有成为近代中国社会经济的主要形式，而且患有先天的软骨症。它与帝国主义、封建主义、官僚资本主义保持着或多或少的联系，并且依附于这些反动势力。

#### 5. 小生产者经济不断分化，其中许多陷入了破产与半破产的困境

小生产者经济主要是指分散、细小的个体农业和个体手工业经济。这种个体经济因资金不足甚至没有资金、生产力水平特别低下，经不起任何经济波浪的冲击。帝国主义入侵，资本主义生产方式的突起，对个体农业和手工业是一个巨大的冲击，它们不断地发生着两极分化。广大小生产者在三重压迫下，进行痛苦的挣扎。

### (二) 旧中国经济的落后状态

由于帝国主义、封建主义、官僚资本主义反动的生产关系严重束缚了我国生产力的发展，加上连年战争，经济十分落后、混乱。

### 1. 在近代社会中，中国的工业是十分落后的

旧中国现代工业的落后，不仅表现在数量少、重工业水平低，而且表现在工业内部设备极为简陋和陈旧，生产技术十分落后，在许多现代企业中仍有不少部门采用手工方法生产。其主要表现在：首先，工业结构畸形发展。在整个工业中，轻工业占全部工业的 70% 以上，重工业不到 30%。其次，在重工业内部，也是门类残缺不全，互不协调，没有自己独立的机器制造业，仅有一些从事修理和装配的工厂。第三，工业布局也极不合理。轻工业大部分集中于沿海几个大城市，重工业则主要集中于东北和沿海的少数城市。第四，主要工业产品产量明显落后。主要工业产品解放前的最高年产量，钢只有 92.3 万吨，原煤 6188 万吨，电不到 60 亿度，棉布产量 27.9 亿米。所有这些，都充分反映了旧中国工业的落后状况。

### 2. 旧中国经济的落后，尤为突出地反映在农业方面

号称“以农立国”的旧中国，农业也十分落后。农业生产力极其低下，完全依靠手工操作，没有机器、电力、化肥，人拉木犁的现象在旧中国的农村成为普遍现象。特别是在帝国主义、封建主义、官僚资本主义的压迫下，农业生产长期处于停滞状态。据统计，解放前，中国最高年产量粮食只有 2774 亿斤，棉花还不到 1700 万担，油菜籽为 190.7 万吨，茶叶为 22.5 万吨，甜菜为 32.9 万吨，烤烟为 17.9 万吨，水产品为 150 万吨，几亿中国人民的最低生活水准也无法维持，每年需要从国外进口大批小麦、大米和棉花。

### 3. 旧中国的交通运输事业也是十分落后的

铁路不仅数量少，质量低，而且布局很不合理，主要分布在沿海地区，西南、西北几乎没有铁路。公路通车的里程只有 8 万公里，航运业也不发达。广大地区，特别是在内地和边远省份几千年

来都是靠肩挑背负及畜力运输。

#### 4. 旧中国的商品经济和贸易事业同样不发达

广大农村，特别是那些交通不便的边远地区和少数民族地区几乎处于与世隔绝的封闭状态，基本上过着自给自足或半自给自足的生活。仅有的一点外贸事业，也为帝国主义所控制。此外，国家的对外贸易长期入超。财政入不敷出，长期通货膨胀。

### 二、长期战争对旧中国经济的严重破坏

处于半殖民地半封建社会的中国，在帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治下，经济长期处于停滞落后状态，这种落后的经济，在连绵不断的战乱中，遭受了更为严重的破坏，到解放前夕，旧中国的经济已濒临全面崩溃的边缘。

从北洋军阀之间的混战到蒋介石建立法西斯独裁统治，从十年内战到八年抗战，以至于抗战胜利后，蒋介石悍然发动的全面内战，给中国人民和中国社会经济带来了灾难。抗日战争中，日本帝国主义所到之处，实行杀光、抢光、烧光的“三光”政策，给中国社会经济带来一场空前的洗劫；解放战争结束，蒋介石在逃离大陆以前，又下令对重要经济设施，如发电厂、钢铁厂、铁路、码头、船只、桥梁进行彻底破坏。在长达几十年的战争和国民党的破坏下，本来就很落后的中国经济又受到空前严重的破坏。

在工业生产方面，1949年与历史上最高年产量相比，生铁只占23.9%，钢占17%，煤炭下降了42.4%，发电量下降了28.3%，水泥下降了71.2%，硫酸下降了77.4%，棉纱下降了24.5%，棉布下降了32.3%，卷烟下降了32.3%，糖下降了51.9%。

农业生产同样遭到严重破坏。长期战乱造成的灾难首先降临到广大贫苦农民身上，农民是战争所需财力、物力、人力的主要承担者。清政府的对外赔款、北洋军阀政府的内外债、国民党政府对通货膨胀危机的转嫁，一起落到农民身上。广大的农民被榨得一贫如洗，连简单的再生产和起码的生活都难以维持。在长期内战

中,为了逃丁逃荒、逃避战乱,农村壮丁大批流亡他乡或海外,农村劳动力大量减少。在劳动力减少的同时,耕畜和农具也因战争破坏而大量减少,农田和大批水利设施遭到破坏,造成了荒地面积扩大,耕地面积缩减和农作物产量的下降,广大的农村,到处呈现了一副衰败的景象。

交通事业也受到了严重破坏。全国铁路有两万公里和 3200 多座桥梁、200 多座隧道,因受战争的破坏而无法使用。津浦、京汉、粤汉、陇海、浙赣等主要干线,已十多年不能全线通车。全国公路也因战争破坏陷于瘫痪。海运、空运的船只、飞机大部被国民党反动派劫走,码头、机场也受到严重的破坏。

由于工农业生产的破坏和交通瘫痪,以及美帝国主义的封锁禁运,城乡交流和对外贸易基本上处于停顿状态。市场萧条,物资奇缺,人民生活十分困难。

### 三、新中国困难的经济局面

新中国成立时所面临的经济形势是十分困难的。中国人民接收的是国民党反动派留下来的千疮百孔的烂摊子。由于帝国主义、封建主义、官僚资本主义长期的压榨掠夺和连年战争的破坏,整个国民经济已处于崩溃状态。这时,不仅工农业生产、交通贸易受到严重破坏,市场萧条,民生匮乏,而且国家在财政方面也遇到了严重的困难。

由于解放战争还在大陆上进行,军费开支浩大,1949 年军费开支高达财政收入的一半。随着全国的解放和对文化教育等事业的接管,以及对国民党遗留和起义人员实行“包下来”的政策,国家负担的公教人员急剧增加,1949 年为 700 万,1950 年增加到 900 万。加之救济灾民和失业工人,恢复交通事业等方面的需要,国家的财政开支增长很快。然而,当时国家的财政收入却很少。在广大的新解放区,正常的税收工作还来不及建立和开展。国营企业受到严重破坏,正在恢复,上交的利税很少。加之历史上形成的各

解放区财政经济工作分散经营，各管收支的状况还没有改变，国家的大部分收入还掌握在地方手中。以上种种原因，造成了国家财政收支脱节，开支大大超过收入，出现了巨额赤字。1949年财政赤字达到全部支出的三分之二。1950年，虽然经过精打细算，开源节流，但财政赤字仍占预算支出的18.7%。

为了弥补财政赤字，满足军事行政费用以及其它各项事业的开支，国家不得不增发货币。人民币的发行额如以1948年底为基数，到1949年11月就猛增了11倍，到1950年2月再增加至270倍。增发货币虽然弥补了财政赤字，维持了各项开支，但不可避免地带来通货膨胀，货币贬值，物价上涨。加上不法商人的兴风作浪，使市场更加动荡不定，物价急剧上涨。在1949年1月、4月、7月、11月先后刮起了四次物价上涨风，使本来可以较缓上升的物价飞涨起来。物价急剧上涨，不但破坏了生产，破坏了整个国民经济的正常运转，威胁着广大人民的生活，而且加剧了整个财政经济的困难。

在中国人民面临严重经济困难的情况下，帝国主义幸灾乐祸，预言新中国无法解决自己的困难，并乘机对我国实行封锁禁运，颠覆破坏，妄图把新中国扼杀在摇篮中。国内的资产阶级也不相信共产党能搞好经济，管好国家，对共产党和人民政府采取若即若离的态度。工人、学生、民主人士对我们能否搞好经济也表示担心。

能否迅速平抑物价，稳定市场，进而恢复被战争破坏的国民经济，在建国初期不仅是一个经济问题，而且是一个政治问题，直接关系到全国的大局能否稳定，新生的人民政权能否巩固。中国人民在党和政府领导下，毅然肩负起挽救经济危局、夺取新生的历史重任，开始着手恢复国民经济。

## 第二章 新中国初创时期基本经济政策的制定

### 一、新民主主义经济纲领的制定

从中华人民共和国成立到 1956 年中国共产党领导全国各族人民有步骤地进行了从新民主主义到社会主义的转变。在这个革命转变的历史时期即将开始的时候，中国共产党于 1949 年 3 月在河北平山县西柏坡村召开了七届二中全会，会议着重研究了新政权面临的有关经济的方针和政策，对新中国成立后的经济政策作了原则规定。

(一) 全会提出了党的工作重心必须适时地由乡村转移到城市，由军事斗争转到经济建设

毛泽东在报告中指出，把工作重心放在乡村，在那里聚集力量，用乡村包围城市，然后夺取城市，采用这样一种工作方式的时期已经完结。党的工作重心必须由乡村转移到城市，开始由城市到乡村，并由城市领导乡村的时期。因而，全党必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市。从我们接管城市的第一天起，我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展。务须避免盲目地乱抓乱碰，把中心任务忘记了。城市的其他方面的工作，都是围绕着生产建设这一中心工作并为这个中心工作服务的。毛泽东在报告中还突出强调了城市生产建设这一中心工作的极端重要意义，指出：如果我们在生产工作上无知，不能很快地学会生产工作，不能使生产事业尽可能迅速地恢复和发展，获得确实的成绩，首先使工人生活有所改善，并使一般人民的生活有所改善，那我们就不能维持政权，我们就会站不住脚，我们就会要失败。

## (二) 全会着重分析了我国建立新民主主义经济制度并逐步过渡到社会主义制度的必要性与主要途径

旧中国是一个社会经济十分落后的国家，工业和农业在国民经济中的比重，就全国范围来说，大约现代工业只占 10% 左右，农业和手工业占 90% 左右，这是旧中国半殖民地半封建社会性质在经济上的表现，这是中国革命和革命胜利以后一个相当长的时期内一切问题的基本出发点。从这一点出发，我国建国后应该建立的是新民主主义的经济形态。

第一，没收官僚资本归工人阶级领导的人民共和国所有，使社会主义的国营经济掌握国家的经济命脉，并成为整个国民经济的领导成份。

第二，对于城乡私人资本主义经济，在革命胜利以后一个相当长的时期内，还需要尽可能利用其积极性，以利于国民经济的向前发展。但同时在活动范围、税收政策、市场价格、劳动条件等方面，按照各地、各业和各个时期的具体情况，对其采取恰如其分的、有伸缩性的限制政策，使之在国家经济计划的轨道内存在和发展。

第三，对于在整个国民经济中占 90% 的分散、落后的个体农业和手工业经济，在今后一个相当长的时期内还不可能马上改变。但是，随着封建土地所有制的废除，农民土地问题的解决，个体经济是有可能和必须谨慎地、逐步地而又积极地引导它们向着现代化和集体化的方向发展的。必须组织生产、消费和信用合作社，这些合作社是以私有制为基础的劳动人民群众的集体经济组织，是个体经济走向社会主义经济的过渡形式。

第四，按着上述基本经济政策，中国的新民主主义经济将由五种成份构成，即：国营经济是社会主义性质的，合作社经济是半社会主义性质的，私人资本主义经济，个体经济，国家和私人合作的国家资本主义经济。但这种经济制度的建立，还没有解决独立的完整的工业体系问题，只有待经济上获得了广泛的发展，由落后的