

妇女干部素质教育丛书
编辑委员会

名誉主编：彭珮云

主 编：顾秀莲

副主编：沈淑济 刘海荣 田淑兰 华福周
冯 淬 莫文秀 李秋芳

编 委：（按姓氏笔画排列）

丁 露	马延军	王之球	王美香
冯 淬	冯湘保	田淑兰	刘伯红
刘海荣	华福周	吴全智	吴雁雁
张孝琳	张李玺	李巧云	李玉华
李秋芳	杨恩芳	杨湘岚	沈淑济
陈瑞珍	孟燕堃	林惠俗	林 瑞
罗 彤	洪天慧	赵玉兰	赵秀英
热孜万·艾拜		莫文秀	顾秀莲
高福明	高 鹏	曹素英	曹莉莉
梁桂宝	梁豫秦	符凤春	黄玉梅
蒋培兰	雷水贤	嘎 玛	薛宝根
魏小琴			

提高理论政策水平
增强实际工作能力

彭珮云

二〇〇一年十月

序

认清形势 明确任务 努力建设高素质的妇联干部队伍

顾秀莲

终身学习是面向 21 世纪的生存概念,学习、学习、再学习是时代对我们的必然要求。

在 2001 年 5 月亚太经合组织高峰会议上,江泽民同志提出了“创建学习型社会”的主张,获得广泛的响应。学习型社会是科技高新化、信息网络化、经济全球化的必然产物。学习型社会所带来的信息与知识传播条件的发达;终身学习、全员学习等开放互动的学习制度的形成与完善;人力资源的全面与深度的开发;激励创新体制的建立健全,最终获得人的素质的全面提高和人的潜能的充分发挥,并进一步推进社会的飞速发展。

社会各方面、各领域的不断变化和进步,使许多我们不了解、不熟悉的知识呈几何级数增长。因此,1980 年邓小平同志就指出:“在不断出现的新问题面前,我们党总是要学,我们共产党人总是要学,我们中国人民总是要学。谁也不能安于落后,落后就不能生存。”江泽民同志也曾告诫全党:“当前的国际竞争,尽管形式多样,矛盾错综复杂,实质是以经济和科

技实力为基础的综合国力的竞争,从一定意义上说,也是人才的竞争,是领导者的能力和民族素质的竞争。在激烈的国际竞争中,我们要抓住时机,发展自己,始终立于不败之地。我们必须努力工作,同时也必须努力学习。一个党、一个国家、一个民族,特别是像我们这样一个大党、大国和人口众多的民族,如果没有科学理论的武装和对各种新知识的掌握,就不可能有真正的腾飞,不可能有现代化的前途。所以,学习问题,关系到广大干部自身的进步,关系到国家、民族的兴衰和社会主义现代化事业的成败。我们全党全民族都必须有这个共识。全党同志要努力学习,各级领导干部更要带头努力学习。”

一个现代社会的领导者应该具备统筹全面的思维能力;洞察问题的判断能力;把握未来的预见能力;审时度势的应变能力和不断开拓的创新能力。这些,是干部素质全面提高后所必然拥有的,是工作高效的基础。因此,牢固树立终身学习观念,是干部自身成长的必备前提;是造就一支与时俱进的妇联干部队伍的现实要求;更是妇联组织团结带领广大妇女群众迎接时代挑战、创造性地开展新时期妇女工作的迫切需要。新的形势,新的任务,要求我国的妇女事业发展必须有更高的目标和更快的前进步伐。广大妇女要在改革开放和社会主义现代化建设中作出新贡献;在争取自身解放与发展中取得新进展,大力提高自身的综合素质是至关重要的因素。广大妇联干部,特别是各级妇联领导干部必须不断地学习、学习、再学习,努力做到与时俱进,才能跟上形势的发展,创造性地做

好新时期的妇女工作。同时各级妇联组织也要成为学习型组织,在学习中探索,在探索中创新,进一步增强妇联组织的活力、凝聚力、影响力。

掌握科学的学习方法是我们的学习取得成效的关键:首先,要将学习研究基本理论与不断自觉完善政治理论素养、党性修养结合起来;与全心全意为党的事业服务、全心全意为广大妇女群众服务结合起来。要坚持在改造客观世界的同时努力改造我们的主观世界。勤于学习,善于学习,把我们的思想认识和行动建立在科学的基础之上,不断陶冶革命情操,提高精神境界。第二,坚持理论联系实际。紧密结合我国改革和建设的实际;紧密结合妇女事业发展的实际,坚持以研究和解决工作中的实际问题为中心,要有的放矢,学以致用。广大妇联干部在学习中,应重点思考、认真研究一些问题,如采取哪些措施才能切实有效地不断提高妇联系统干部的整体素质;在社会主义市场经济条件下,如何推动妇女工作不断创新,不断发展;如何以科学的思想方法、工作方式和活动内容赢得妇女群众的认同、拥戴以及如何充分体现我们这个组织的社会性、群众性、统战性等等,这些都没有现成的答案,也没有历史先例可循。需要我们了解过去不熟悉的东西,学习过去不懂得的东西,加强实践锻炼,提高认识问题、解决问题的综合能力。第三,做到统筹兼顾。广大妇联干部在广泛学习吸收人类社会文化科学技术最新成果的同时,要努力钻研妇女工作理论,成为本职工作的行家里手。学理论、学历史、学经济、学科技、学管理、学法律、学女性学、学社会学,学习一切需要学

习的知识,增加知识的积累,开阔视野,提高思想理论素养、科学文化水平、业务工作能力和开拓创新能力,提高自身综合素质。全国妇联编辑出版的这套“妇女干部素质教育丛书”正是适应了当前形势发展的需要;适应了基层妇女干部的需要。“丛书”的信息量大,内容新,科学实用,特别对指导妇联干部工作大有帮助。当然,由于各种条件所限,这套“丛书”也还存在不足之处,需要大家在实践中进一步充实和完善。

新的机遇与挑战正不断迎面而来,广大妇联干部要志存高远,形成刻苦学习、勤奋工作、勇于创新、自觉奉献的良好风气,努力打好为国家的繁荣和妇女事业的发展建功立业的思想根底和理论功底。各级妇联组织要进一步加强干部教育培训工作,培养出更多的政治过硬、理论扎实、目光远大、业务精通、勇于开拓的复合型妇女人才。

目 录

一、什么是世界贸易组织 (WTO)	(1)
(一) 世界贸易组织 (WTO) 简介	(2)
1. 一个独立而年轻的国际性组织	(2)
2. 成立世界贸易组织的动机	(3)
3. 世界贸易组织的特点	(6)
4. 关贸总协定与世界贸易组织为世界贸易 作出的贡献	(7)
5. 世界贸易组织成立的宗旨和目标	(10)
6. 世界贸易组织的功能与任务	(11)
7. 世界贸易组织的管辖范围	(13)
8. 世界贸易组织不是“自由”贸易组织	(14)
(二) 世界贸易组织的机构和成员	(16)
1. 世界贸易组织的组织结构	(16)
2. 世界贸易组织的成员	(20)
3. 如何加入世界贸易组织	(24)
4. 世界贸易组织成员享有的基本权利	(27)

5. 世界贸易组织成员承担的基本义务	(27)
6. 世界贸易组织对于发展中国家的对策	(28)
(三) 世界贸易组织的游戏规则	(32)
1. 基本规则	(32)
2. 公平贸易原则	(33)
3. 透明度原则	(35)
4. 最惠国待遇原则	(36)
5. 国民待遇原则	(37)
6. 市场准入原则	(39)
7. 关税和关税减让原则	(41)
8. 允许例外原则	(43)
9. 如何更好地解决争端问题	(45)
二、中国为什么要加入世界贸易组织	(50)
(一) 中国的发展离不开世界	(50)
1. 中国需要世界贸易组织	(50)
2. 经济大国的地位将逐步奠定	(52)
3. 中国加入世界贸易组织有自己的比较 优势	(53)
4. 中国加入世界贸易组织给百姓的生活 带来的机遇	(55)
(二) 世界的发展离不开中国	(59)
1. 世界贸易组织不能没有中国	(59)
2. 中国加入世界贸易组织对于世界经济 发展的影响	(62)

3. 中国加入世界贸易组织对发展中国家的影响	(64)
4. 世界贸易组织与中国的相互促进	(65)
(三) 中国加入世界贸易组织的十五年努力	(67)
1. 中国一等就是十五年	(67)
2. 这是一场没有硝烟的对抗	(72)
(四) 加入世界贸易组织后中国面临的机遇	(75)
1. 加入世界贸易组织后中国市场经济发展将日益完善	(75)
2. 加入世界贸易组织, 中国将迎来新的经济起飞阶段	(77)
3. 加入世界贸易组织将促进我国的经济体制改革	(81)
4. 加入世界贸易组织将进一步深化我国对外开放	(83)
(五) 加入世界贸易组织后中国面临的挑战	(88)
1. 加入世界贸易组织对我国的影响	(88)
2. 中国加入世界贸易组织所坚持的原则	(91)
3. 加入世界贸易组织对我国各行业的影响分析	(92)
4. 实事求是地分析我国入世的利弊	(97)
三、中国如何应对加入世界贸易组织后对我们的影响	(100)
(一) 我们对入世承诺了什么	(100)

1. 中国对开放其社会制度的承诺	100
2. 入世关税减让	101
(二) 农业入世的承诺	103
(三) 主要工业入世的承诺	105
1. 石油和化学工业的承诺	105
2. 汽车工业的具体承诺	106
3. 电信业的承诺	108
(四) 服务业的承诺	109
1. 保险业的入世承诺	109
2. 中国人世其他服务业的承诺	112
(五) 与世界接轨, 企业需要作出什么努力	114
1. 学习世界贸易组织规则, 争取自己利益	114
2. 更新观念, 走向世界	116
3. 加入世界贸易组织必须依法办事	119
4. 面对加入世界贸易组织的形势, 我国企业如何提高竞争力	121
5. 加入世界贸易组织, 我国如何对待反倾销问题	123
6. 加入世界贸易组织, 我国外贸企业如何进行战略调整	124
(六) 中国政府的应对政策	125
1. 世界贸易组织规范的主要是政府	125
2. 政府宏观管理体制的改革	126
3. 中国政府向世界贸易组织规则靠拢	127

4. 加入世界贸易组织要求政府转变职能 …	(130)
5. 加入世界贸易组织我国怎样对待国际贸易中的非关税壁垒 ……………	(131)
6. 我国应对世界贸易组织争端解决机制的基本策略 ……………	(132)
四、人世后的中国妇女 ……………	(135)
(一) 入世, 妇女行动起来……………	(135)
1. 入世与中国妇女干部的职责 ……………	(135)
2. 中国妇女要增强竞争意识 ……………	(138)
(二) 入世后女性的就业形势……………	(140)
1. 当前中国的就业形势 ……………	(140)
2. 入世后中国就业形势 ……………	(142)
3. 入世后最需要什么样的人 ……………	(146)
4. 入世后中国妇女的就业形势 ……………	(148)
(三) 加入世界贸易组织的妇女权益保护……………	(150)
1. 加入世界贸易组织对消费者权益保护的要求 ……………	(150)
2. 学会运用规则保护自己的消费权益 ……………	(153)
3. 培养现代化的消费意识 ……………	(156)
(四) 入世后教育科学事业发展与妇女素质的提高……………	(158)
1. 政府将大力发展教育事业, 这就为广大妇女提高素质提供了很好的机会 ……………	(158)
2. 提高妇女素质是实现男女平等的重要条	

件	(163)
3. 通过学习提高自身素质	(165)

加入世界贸易组织(WTO)后,中国经济的运行环境,无论是国际环境还是国内环境,将逐步发生变化。环境变了,就有一个适应环境变化的问题。对于每个地区、部门、行业、企业,甚至每个人来讲,都要适应逐步变化了的环境。在市场经济中,适者生存发展,不适者就停滞不前,甚至被淘汰。所以入世的影响,很大程度上就看你的适应能力、应变能力了。就如同季节变冷了,你还穿一件单衣,恐怕就要感冒了。因此普及与学习世界贸易组织(WTO)的相关知识,势在必行。

一、什么是世界贸易组织(WTO)

2001年11月20日,世贸组织总干事迈克尔·穆尔致函世贸组织成员,宣布我国政府已于2001年11月11日接受《中国加入世贸组织议定书》,这个议定书于12月11日生效。12月11日,中国正式成为世界贸易组织(WTO)的第143个成员。

从此,中国将按照入世议定书,享受应有的权利,并承担相应的义务。这标志着中国全面步入世界经济舞台,并将在其中发挥重要的作用。中国入世将大大促进中国的改革开放,对中国社会的方方面面将产生巨大而深远的影响。为适应这种变化,我们首先必须了解世界贸易组织(WTO)。

(一)世界贸易组织(WTO)简介

1. 一个独立而年轻的国际性组织

1994年4月15日,关贸总协定乌拉圭回合部长会议在摩洛哥举行,会议决定成立更具全球性的世界贸易组织,以此取代在二战后期成立的关贸总协定(GATT)。1995年1月1日正式开始运作,负责管理世界经济和贸易秩序,总部设在日内瓦莱蒙湖畔的关贸总协定总部大楼内。1996年1月1日,它正式取代关贸总协定临时机构。

世界贸易组织是目前世界上最年轻的国际机构之一,它同国际货币基金组织和世界银行一起,并称为调节世界经贸关系的三大支柱,对国际贸易和世界经济的影响非常巨大。世界贸易组织虽然年轻,但自关贸总协定以来就建立的多边贸易体系却已有了50年的历史,并于1998年5月19日在日内瓦庆祝了它的50周年大庆,许多国家的政府领导人都参加了这一庆典。现任总干事是新西兰的迈克尔·穆尔,任期3年(1999年9月1日—2002年8月31日),其后将由泰国前副总理兼商业部长素帕猜任总干事,任期也为3年。

世贸组织是一个独立于联合国的永久性国际组织。该组织的基本原则和宗旨是通过实施市场开放、非歧视和公平贸易等原则,来达到推动实现世界贸易自由化的目标。

1997年10月9日,世贸组织启用新的标识。该标识由

六道向上弯曲的弧线组成,上三道和下三道分别为红、蓝、绿三种颜色。标识意味着充满活力的世贸组织在持久和有序地扩大世界贸易方面将发挥关键作用。六道弧线组成的球形表示世贸组织是不同成员组成的国际机构。标识的设计者是新加坡的杨淑女士,她的设计采用了中国传统书法的笔势,六道弧线带有毛笔书法起笔和收笔的韵味。标识具有动感,象征着世贸组织充满活力。

2. 成立世界贸易组织的动机

建立世贸组织的设想是在 1947 年 7 月举行的布雷顿森林会议上提出的,当时设想在成立世界银行和国际货币基金组织的同时,成立一个国际性贸易组织,从而使它们成为二次大战后左右世界经济的“货币 - 金融 - 贸易”三位一体的机构。

背景是这样的:20 世纪初,由于生产过剩的危机,各国为了保护本国的利益,都奉行高关税的贸易保护主义,这严重阻碍了国际贸易的发展,而且贸易保护主义也成为 30 年代那次世界经济大危机的重要原因。经济危机的爆发给世界各国留下了许多思考,其中之一就是,各国都意识到有必要加强国际贸易之间的协调与合作。

1943 年,第二次世界大战还没有结束,美国为了在大战后确立自己在全球经贸关系的主导地位,倡议成立一个各国相互削减关税、共同促进贸易自由化的国际贸易组织。1944 年 7 月,在美国布雷顿森林召开了国际货币与金融会议,与会

国建议成立国际货币基金组织、国际复兴开发银行(即世界银行)和国际贸易组织,这三大组织也逐步成为支撑经济的三大支柱。

二战结束后,美国马上向刚刚成立的联合国经社理事会提出召开世界贸易和就业会议的建议,并起草了《国际贸易组织宪章》草案。1946年2月联合国经社理事会通过了这一建议,并成立了筹委会。

1947年4月,一些国家在日内瓦进行了关税减让谈判,一共签订了123项关税减让协议。同年10月又在哈瓦那制定了《国际贸易组织宪章》。由于美国等一些国家的立法机构认为该宪章与他们国内的法律相矛盾,这个组织最后流产了。但是,各国把在关税减让谈判中取得的协定和哈瓦那宪章中的有关贸易政策汇合在一起,最后形成了《关税与贸易总协定》,并于1948年1月1日起开始实施。23个国家和地区作为创始缔约国签署了这份文件。

关贸总协定成立以来举行了多次缔约国部长会议,也进行了多次多边贸易谈判,但1986年在乌拉圭举行的缔约国部长会议,以及在此期间进行的第八轮多边贸易谈判,也就是我们所熟悉的“乌拉圭回合”谈判在关贸总协定的历史上意义重大。

首先,“乌拉圭回合”是关贸总协定产生以来最复杂和最困难的一轮全球多边贸易谈判。在这轮谈判中发达国家特别是美国和欧共体之间的矛盾(主要体现在农产品补贴的分歧方面)、发展中国家与发达国家之间的矛盾(如保障条款和纺

织品谈判)表现得十分尖锐。

其次,“乌拉圭回合”的重要意义在于,一方面参加谈判的有 128 个国家和地区,超过以往任何一轮多边贸易谈判,更主要的是关贸总协定已进入一个新的阶段,它的谈判范围和新制定的多边规则已经从传统的货物贸易领域扩大到服务贸易等新领域。这已经表明,全球经济一体化的进展迫切要求建立一个面向未来的全球性多边贸易组织。1986 年关贸总协定乌拉圭回合谈判启动后,欧共体和加拿大于 1990 年分别正式提出成立世贸组织的议案,1994 年 4 月在摩洛哥马拉喀什举行的关贸总协定部长级会议才正式决定成立世贸组织。1995 年 1 月,世界贸易组织正式成立。1995 年 12 月 12 日,关贸总协定 128 个缔约方举行了最后一次会议,宣告其 48 年历史使命的终结。自 1996 年 1 月 1 日起,世界贸易组织正式取代它,成为一个独立于联合国的全球性经贸机构。它的诞生对面向 21 世纪的世界经济贸易发展具有极其重要的作用。

1948 年 5 月,中国正式成为关贸总协定缔约国。1950 年 3 月,台湾当局宣布退出关贸总协定。1986 年 7 月,中国正式要求恢复在关贸总协定中的缔约国地位。1987 年 3 月,关贸总协定中国问题工作组正式成立。1992 年 2 月,关贸总协定工作组第 10 次会议,基本结束了对中国贸易制度的审议,开始进入了有关中国议定书内容的实质性谈判阶段。1994 年 4 月,中国签署了乌拉圭回合的《最后文件》及世界贸易组织协定。关贸总协定中国工作组更名为中国加入世界贸易组织工作组,直到中国在 2001 年底加入世界贸易组织。