

中国新疆与 哈萨克斯坦经济 互补性与竞争性研究

新疆维吾尔自治区国土整治农业区划局编



新疆科技卫生出版社(K)

345

96
F/52.845
3
2

中国新疆与哈萨克斯坦 经济互补性与竞争性研究

新疆维吾尔自治区国土整治农业区划局编

XAK03/06



3 0116 2440 4

新疆科技卫生出版社(K)



C

305563

责任编辑 刘新丽
封面设计 百川

**中国新疆与哈萨克斯坦
经济互补性与竞争性研究**

新疆维吾尔自治区国土整治农业区划局编

新疆科技卫生出版社(K)出版
(乌鲁木齐市延安路4号 邮政编码830001)

新疆商校印刷厂印刷

787×109毫米 32开 5.25印张 110千字
1995年7月第1版 1995年7月第1次印刷

印数: 1—500

ISBN 7—5372—1153—1/F·42 定价: 8.00元
(内部发行)

编写组长 涂继春

编写人员 牛树华 陈诗教 金兆杰

孟国钧 来 欣 张永明

赵传烈 刘 贞

前 言

80年代末至90年代初，随着国家全方位对外开放战略的逐步实施，新疆对外开放迎来了历史性机遇。自治区党委和人民政府立足于新疆的地缘优势和资源优势，突破依托东南沿海借港出入西方的单向对外贸易格局，制定并实施“全方位开放、向西倾斜”的战略方针。几年来，新疆沿边开放步伐加快，并取得显著成绩，有力地推动了自治区特别是沿边境一线地区的经济和社会发展。在新的形势下，要实现对外开放持久地、稳定地、健康地向前发展，避免出现盲目决策和经贸活动中的失误而造成不应有的损失，应不失时机地对周边国家的经济、社会情况和市场状况进行研究分析，使我们的思路与对策建立在现实的基础上。《中国新疆与哈萨克斯坦经济互补性与竞争性研究》就是在此背景下，由国家计委国土地区司和自治区科委立项，自治区国土局研究编写的。

哈萨克斯坦是中亚地区的经济大国，其经济实力在原苏联各加盟共和国中居第三位。中国新疆与哈萨克斯坦之间边境线长达1 200公里，新疆10个沿边地州中有5个与之接壤，在全疆已开放的13个陆路口岸中与哈萨克斯坦之间就分布着4个一级口岸和三个季节性过货点。选择哈萨克斯坦作为重点研究对象特具代表性。本书以市场经济理论为指导，从区域经济入手，将中国新疆和哈萨克斯坦视为发展中的统

一市场，侧重对哈萨克斯坦生产力布局现状及资源配置、产业结构等经济基础进行客观分析，进而对哈萨克斯坦经济发展、区域环境、政策走势进行综合分析评价，并对中国新疆与哈萨克斯坦之间的经贸现状及发展前景等进行了多方面的研究论证，提出双方资源、产业、产品及市场的互补性与竞争性，为对沿边开放战略的再认识、重新审视和制定对外经贸政策和对策，提供了决策参考。

本书研究报告编写由陈诗教、牛树华执笔；背景材料编写由金兆杰、孟国钧执笔。另外，书中还收录了陈诗教同志有关中亚市场研究的6篇公开发表过的论文，以表示对他的怀念。

由于我们水平有限，书中的缺点错误在所难免，敬请读者指正。

编 者

1995年4月

目 录

一、哈萨克斯坦的经济基础及特点	3
(一) 自然资源	3
1. 矿产资源	3
2. 土地资源	5
3. 水资源	5
(二) 哈萨克斯坦区域生产力布局及资源配置	7
1. 东哈萨克斯坦经济区	8
2. 南哈萨克斯坦经济区	8
3. 西哈萨克斯坦经济区	9
4. 北哈萨克斯坦经济区	9
5. 中哈萨克斯坦经济区	10
二、哈萨克斯坦经济发展综合分析及评价	11
(一) 经济发展回顾	11
(二) 经济发展现状及特点	15
(三) 对外经济贸易发展现状	18
(四) 经济发展趋势分析	25
三、新疆与哈萨克斯坦经济的互补性和竞争性	29
(一) 经济的互补性	29
1. 矿产资源的互补性	29
2. 产业结构的差异性与互补性	29

3. 经济技术的互补性·····	31
4. 双方市场的互补性·····	34
(二) 经济的竞争性·····	37
1. 资源及其产业结构的同构性·····	37
2. 各国对哈萨克斯坦市场的争夺·····	38
3. 实施外贸市场战略对新疆不利·····	40
四、新疆与哈萨克斯坦经贸发展现状及前景 ·····	45
(一) 新哈经贸发展现状与问题·····	45
(二) 新哈经贸发展前景·····	50
五、新疆与哈萨克斯坦发展经贸关系的对策和建议 ·····	54
(一) 加强对沿边地区区域经济规划 和产业发展的指导·····	54
(二) 开拓哈萨克斯坦的投资市场·····	54
(三) 占领哈萨克斯坦商品市场·····	55
(四) 重塑边贸市场结构·····	56
(五) 把有经济实力的企业推向哈国市场， 扩大经贸合作领域·····	57
(六) 采取综合对策，减少边贸顺差·····	57
(七) 多种贸易形式同时推进·····	58
(八) 改进边贸结算方式·····	58
(九) 加快东联步伐，扩大经济合作， 增强出口能力·····	58
(十) 成立对外经贸信息研究机构， 加强国外市场调研·····	60
(十一) 通过官方机构，协商解决当前 边贸中的一些热点和难点问题·····	60
(十二) 开展技术贸易，加强科技合作与交流·····	61

(十三) 加强对外经贸人才、翻译人才培养, 提高在职人员的业务素质.....	61
附录一 中国新疆与哈萨克斯坦经济互补性 与竞争性研究的背景材料.....	63
附录1 哈萨克斯坦矿产资源及其 开发利用概况.....	63
附录2 哈萨克斯坦1993年经济社会 发展情况综述.....	76
附录3 哈萨克斯坦经济发展战略 ——《哈萨克斯坦发展战略》节述.....	97
附录4 新疆与哈萨克斯坦的经济发展比较.....	103
附录5 哈萨克斯坦调整出口商品关税.....	111
附录6 哈萨克斯坦进出口商品结构.....	113
附录二 中亚市场研究论文.....	116
附录1 对新疆当前地边贸易形势分析 及对策建议.....	116
附录2 中亚地区经济现状及发展趋势.....	123
附录3 中亚地区交通运输及邮电.....	129
附录4 新疆与中亚经贸现状及前景.....	136
附录5 哈萨克斯坦总统谈哈国发展战略.....	142
附录6 再谈开拓中亚市场.....	152

哈萨克斯坦共和国和中国的新疆相邻，位于欧亚大陆腹地，地形复杂，同属大陆性气候，干旱少雨，冬季寒冷、夏季炎热。

哈萨克斯坦和新疆互有地缘优势，历史上这里是沟通东西方的要冲，举世文明的古“丝绸之路”就从这里穿过，也是当代亚欧大陆桥必经之路。

哈萨克斯坦和新疆地广人稀。哈萨克斯坦面积为271.73万平方公里，人口为1704万（1992年），其中城市人口占57.2%，农业人口占42.8%，人口密度平均每平方公里为6.2人。新疆面积为166万平方公里，人口为1605万，其中城市人口占28.2%，农村人口占71.8%，人口密度平均每平方公里9.7人。

哈萨克斯坦与新疆均属多民族聚居区。而且，哈萨克、乌兹别克、维吾尔等民族与新疆跨界而居，有传统的睦邻友好关系，哈境内有120多个民族，主要民族是哈萨克族，占42%，其次是俄罗斯族，占37%，乌克兰族占5.2%；新疆境内有47个民族，主要民族是维吾尔族，占46%，其次是汉族，占37%，哈萨克族占7.3%。

哈萨克斯坦和新疆都拥有丰富的矿产资源和土地资源，是发展区域经济的有利条件。十月革命前哈萨克斯坦同新疆解放前一样，都是待开发地区，交通闭塞，工农业生产十分落后，物质技术基础薄弱，生产力发展水平很低。十月革命后哈萨克斯坦经过60多年，特别是后30年的建设发展，面貌发生了巨大变化，从一个经济落后的地区变成了工农业较

发达的国家，其经济实力在原苏联15个加盟共和国或现在的独联体12个国家中居第三位。有色金属工业居首位，拥有原苏联最大的铅锌冶炼企业，是五大钢铁基地之一，第三、第四大煤田所在地。在中亚5国中，其工业总产值、农业总产值分别占43%、46%，是经济实力最强的国家。现已建成以有色金属、钢铁、石油、煤炭、电力、化工、粮食和畜牧业为主的8大产业基地。

新中国成立后，新疆经过40多年的开发建设，特别是改革开放15年来的发展，也从一个贫穷落后的地区变成拥有一定物质基础，具有一定经济实力和生产规模的相对独立经济区，并正在建设成为全国的石油及石油化工、有色金属、轻纺及农牧业基地。

一、哈萨克斯坦的经济基础及特点

(一) 自然资源

1. 矿产资源

哈萨克斯坦矿产资源丰富，尤其是有色金属、稀有金属、黑色金属、能源、化工原料等资源。主要矿种有石油、天然气、煤炭、铁、锰、铬、铜、铅、锌、金、银、锡、锑、汞、镁、镍、铀、铝矾土、磷灰石、石棉及各种盐矿等百余种。其中不少矿种储量和产量在原苏联各共和国中名列榜首或前茅，具有矿种多、储量大、品位高的特点。

哈萨克斯坦有“有色金属宝库”之称。铅储量和产量约占原苏联的70%，居第一位；锌储量占45~50%，居第一位，产量居第二位；铜占35~40%，居第二位，现已探明的储量为11亿吨；铀、铯、铷产量居第二位。其他锡、铝、钨、镍、铋、钛、镁、钽、金、银、锂、锆、铍等战略矿物在原苏联也占有重要地位。其年产有色金属和稀有金属近200万吨，产品达30多种，轧材达70多种。矿物原料的综合利用率达92.9%。其产品不仅能满足原苏联航空、航天、火箭、电子、原子、军工和一些新兴工业部门的需要，而且还销往世界30多个国家。

哈萨克斯坦是原苏联主要铁矿产地之一。其储量丰富，各种类型的铁矿几乎都有，储量达147亿吨，占原苏联铁矿总储量的14.7%，其中已探明的储量为80亿吨，占原苏联的13.3%，平均品位为40.8%。哈萨克斯坦还是原苏联最大的

铬铁矿产地。探明储量为2亿吨，仅次于南非和津巴布韦，居世界第三位，产量占原苏联的90%。铬铁之比为3:4。

哈萨克斯坦是原苏联第三大煤炭基地，煤炭丰富，品种齐全，其中烟煤占2/3。现发现煤炭产地400多处，地质总储量达1 624亿吨。哈萨克斯坦是原苏联主要产煤区之一。近10年来，原煤产量一直保持在1.1~1.3亿吨之间，1991年人均原煤7.6吨。

哈萨克斯坦油气资源丰富，有“第四巴库”之称。油气资源主要分布在哈萨克斯坦西部的曼格斯套半岛（曼格什拉克半岛）、乌拉尔—恩巴油田和布札奇半岛。在里海低地从伏尔加河至哈萨克斯坦东部地区，绵延1 000多公里的地带，4 000~5 000米深的地层内，石油储量约140亿吨，还蕴藏着凝析油和天然气。哈萨克斯坦是原苏联重要的石油产区之一，其产量居原苏联第二位，仅次于俄罗斯联邦。近10年来，原油产量一直维持在1 900~2 660万吨之间。近两年来，天然气产量在71.14~79亿立方米。

哈萨克斯坦化工原料遍布全国各地。芒硝、无水芒硝、黄磷产量居原苏联第一位，硼和硫铁矿居第二位。食盐、硫酸盐居第三位，钾盐居第四位。原苏联很多化工原料都产自这里，合成树脂和塑料产量为19~21万吨，硫酸产量为280~315万吨。

哈萨克斯坦有“磷之王国”之称。在哈萨克斯坦南部卡拉套山，蕴藏着丰富的优质磷灰石矿，计有40多个矿床，总储量达150亿吨。原苏联已探明的磷灰石储量约1/3分布在卡拉套磷灰石矿区。是原苏联第二大磷灰石矿开采中心，近几年来，矿肥产量（按100%的有效成分计算）为150~165万吨。

2. 土地资源

哈萨克斯坦地域辽阔，土地资源丰富，经济潜力巨大，具有可长期开发耕作的后备土地资源。哈萨克斯坦农业用地总面积为1.929亿公顷，占原苏联农业用地总面积的34%，仅次于俄罗斯联邦，居第二位，耕地面积为3 500万公顷，占农业用地的18.1%，占原苏联的15.5%，居第二位；刈草场面积为600万公顷，占农业用地的3.1%，占原苏联的17%，居第二位；牧场面积为1.48亿公顷，占农业用地的76.7%，占原苏联的52%，居第一位。灌溉面积约155万公顷，约占播种面积的4%，但其产值占农业总产值的20%。

哈萨克斯坦平均每百公顷土地拥有56.67公顷刈草场和牧场，这就有利于大力发展畜牧业。

哈萨克斯坦农业用地面积虽大，但质量不高，土、热、水诸因素的结合较差。虽然热量、日照充足，但气候干旱少雨，大部分地区以畜牧业为主。

3. 水资源

哈萨克斯坦境内计有8.5万条大小河流和季节性河流，其中河长在10公里以上的河流8 000多条。全国河川径流量1 380亿立方米。1992年人均占有水资源量8 099立方米，为新疆人均占有量的1.4倍。地均占有水资源5.1万立方米/平方公里，与新疆的占有量基本相等。每亩耕地占有水资源量262立方米，为新疆占有量的1/6强。哈萨克斯坦水资源的特点：①境内河流中10公里以下的小河流和季节性河流较多，但水量很少。这些河流大多数春季在一些地段泛滥，夏季又多干涸。②河流的地域分布不平衡。如额尔齐斯河、乌拉尔河、伊犁河、锡尔河等较大河流主要流经哈国的边缘地带。因而中部和西部水资源短缺。③水资源年内和年际变

表1 哈新主要自然资源对比

资 源 名 称		哈萨克斯坦	新 疆
土地总面积	(万平方公里)	271.73	166.04
耕 地	(万公顷)	3 500	366.85
割 草 地	(万公顷)	600	12.3
牧 场	(万公顷)	14 800	4 800
地表径流量	(亿立方米)	1 380	884
地下水可开采量	(亿立方米)	130	235
森林面积	(万公顷)	1 300	260
煤	(探明储量、亿吨)	1 624	943
铁 矿	(探明储量、亿吨)	147	6.7
石 油	(探明储量、亿吨)	140	15
天 然 气	(探明储量、亿立方米)	17 979	177
铬 铁 矿	(探明储量、亿吨)	2	0.02
铜 矿	(探明储量、亿吨)	11	0.012
铅 金 属	(万吨)	1 100	37
锌 金 属	(万吨)	1 400	30
磷 矿	(亿吨)	150	0.76
镍 矿	(万吨)	1 440	96

化差异悬殊，受气候的影响，不同年份河流年径流量变化很大，在径流小的年份，一些河流的径流量只有正常年份的1/20~1/60。径流大的年份比正常年份大2~4倍。平原地区河流径流量85~96%都集中在4月份和5月份，夏秋季占

0~13%，冬季约占1%。山地河流夏季流量大。

哈萨克斯坦已探明可供利用的地下水储量为130亿立方米，除城镇和农村工业及生活用地下水外，还利用地下水灌溉1.5万公顷耕地，8 000万公顷牧场。地下水的开发利用潜力很大。

哈萨克斯坦境内有48 000多个大小湖泊，水域总面积45 000多平方公里（不包括里海和咸海），湖泊的深度一般为1~8米，有些湖深达几十米，水的总容量为1 900多亿立方米。

（二）哈萨克斯坦区域生产力布局及资源配置

合理地布局工业生产力，在经济建设中具有战略意义，它涉及到自然资源、社会经济、生态环境诸方面的问题。经过60多年的建设和发展，工业已成为哈萨克斯坦国民经济的主导部门。

60年代以前，哈萨克斯坦较偏重于区域工业布局原则的研究，有计划、有步骤、协调地在国内布局工业生产，实行专业化与综合发展相结合、发展民族经济与国防建设相结合。这些原则的贯彻实施，对促进工业高速度发展起了积极的推动作用。60年代以后，随着工业技术的迅速发展，以及政治、经济形势的变化，在工业生产力布局方面，转为着重研究影响工业布局的要素及工业生产区的组合类型，尤其是对工业布局要素的研究，在广度、深度和实践方面都取得了很大成绩，原苏联的11个区域生产综合体，哈萨克斯坦占3个，这对工业的合理布局，提高工业布局的经济效益和社会效益，促进哈萨克斯坦工业的发展，都具有重要意义。

哈萨克斯坦根据国内各地的地理位置、自然条件、经济

特点、发展水平、专业分工、社会环境、交通运输诸因素，分为5个自然经济区域：即东哈萨克斯坦经济区、南哈萨克斯坦经济区、西哈萨克斯坦经济区、北哈萨克斯坦经济区和中哈萨克斯坦经济区。按照劳动地域分工，这5个经济区域都有自己的经济特色和优势。

1. 东哈萨克斯坦经济区

该区包括东哈萨克斯坦和塞米巴拉金斯克两个州，面积27.67万平方公里，人口170多万。区内有色金属资源十分丰富，种类多、储量大，素称“有色金属宝库”，并与额尔齐斯河及其支流丰富的水力资源相结合，为有色冶金工业的发展提供了较为有利的条件。区内工业主要是以铅、锌为主的有色金属冶炼，铅、锌、钛、镁产量居原苏联第一位。形成了采、选、冶到制成品的完整生产体系。毛纺工业、肉类加工工业较发达。该区的工业总产值占全国的15%。额尔齐斯河下游的乌斯季卡缅诺戈尔斯克水电站（33万千瓦），布赫塔尔马尔电站（67.5万千瓦），是该区电力的主要电源。土西铁路和额尔齐斯河是与区外联系的交通动脉。该区燃料、成品油短缺，其供应主要来自区外。

2. 南哈萨克斯坦经济区

该区包括阿拉木图、江布尔、奇姆肯特、塔尔迪库尔干和克孜勒奥尔达5个州，面积71.22万平方公里，人口600多万（包括阿拉木图市）。该区矿产资源和水资源丰富。特别是卡拉套山磷灰石矿资源相当丰富，有“磷之王国”之称。还有石油、铅锌矿、铁矿、铜、煤、石灰石、石膏、石英、盐等，但燃料动力资源贫乏。该区以江布尔化工联合企业、奇姆肯特有色金属、锻压机械、化学制药工业和阿拉木图机器制造业、纺织工业为中心，以发展磷肥、制药、重型机器、机