

序

王景垣

拜读廷耀同志的《农业问题研究》书稿，作为一个老同志、老同行、老朋友，我的心情格外喜悦。

任何事物都有它自身发生、发展、变化的客观规律性。认识、把握、运用这种规律性，就可能把事情办得好一些；反之，就会事倍而功半，甚至产生负效应。农业与农村经济和其它事物同样，也具有它客观存在的、自身的规律性。要想把农业生产搞上去，持续、稳定、全面、协调发展农村经济，非认识、把握、运用它的自身规律性不可。

对于农业与农村经济的规律性如何认识？这需要实践。对于一位地方领导同志，就是要通过不断地调查研究逐步解决。《农业问题研究》的可贵之处，就在于“研究”二字。收入本书的28篇文章，都是在大量调查研究基础上撰写的；也都是亲自调查，掌握第一手材料，用自己的观点和语言写成的有自己风格的文章。

文章选题，有较强的针对性，都是从现实农村经济生活中所提出来的比较重要的理论问题和实践问题。文章内容，也比较充实。一方面，研究、探索了各种事物的规律性；另一方面，又就事论理，提出了一些建设性的意见或建议。既有一定的理论意义，又有重要的应用价值。

还应提及的是，这些文章是廷耀同志在政务繁忙的情况

下写成的。不管行政事物如何纷繁，念念不忘调查研究；不管实际工作如何忙碌，念念不忘撰写文章。从法库到铁岭，从铁岭到省城，工作到哪里，调研就到哪里；调研到哪里，哪里就有文章。敬业之心，勤奋之举，着实值得称赞！

1994年3月22日于沈阳

我对农业若干问题的基本看法

(自序)

《农业问题研究》编选的文章，是我从1989年以来陆续撰写的。这期间辽宁省农业发生了历史性变化，农村加速从产品经济向市场经济转变。我深刻感到，先前的某些思想观点跟不上农村改革与发展的新形势，同时许多文章是就一个地区的情况写的，因此，我认为有必要把我对农业若干问题的看法集中起来，扼要地加以说明。

1. 关于我国农业发展的基本经验教训

党的基本路线既是建设有中国特色社会主义的根本路线，也是我国现阶段农业发展的总方针、总政策。

建国以来，我国农业经历了土改、农业合作化和党的十一届三中全会之后两次大发展和“大跃进”、“文革”期间两次大破坏。党的十一届三中全会以来又经历了高涨、徘徊、再高涨的发展过程。尽管农业发展有它自身的规律，但任何时候都离不开经济发展的总规律。党的基本路线是党对我国经济发展规律的科学总结，是建设有中国特色社会主义的根本路线，也是我国现阶段农业发展的总方针、总政策。我国农业发展的历史已经证明；什么时候符合党的基本路线，农业就大发展；什么时候背离党的基本路线，农业就遭受挫折和失败；什么时候执行党的基本路线有偏差或失误，什么时候农业发展就缓慢。党的基本路线是党和人民的生命线，我国农业只有沿着党的基本路线前进，才能保证实现社会主义农

业现代化。

2. 关于提高农业效益的途径

在我国国民经济发展中，农业占有重要的地位。多年来，国家采取了一系列重视农业、发展农业的措施，强化了农业的基础地位，并把它做为国民经济发展的战略重点。但是，目前农业效益徘徊不前的状况，仍困扰着农业快速发展。因此，要大力发展农业就必须提高农业效益，大体可采取以下几种途径：① 必须大力提高农作物单产；② 认真改革耕作制度；③ 调整生产结构和种植结构；④ 努力发展机械化，提高劳动生产率；⑤ 实行种养加一条龙，产供销一体化；⑥ 搞好经营管理，加强社会化服务体系建设。

3. 关于提高粮食综合生产能力问题

提高粮食综合生产能力是发展粮食生产，建设高水平商品粮基地的重要保证。要提高粮食综合生产能力，必须提高“三率”，即投入产出率、土地利用率和劳动生产率。由于农业受自然因素影响较大，要稳定地提高“三率”，还必须大力改善生产条件，提高抗御旱、涝等自然灾害的能力，走生态农业良性循环的路子。

4. 关于发展多种经营问题

多种经营是社会主义大农业的重要组成部分，随着商品经济的发展，已成为农村经济的一个重要支柱。从目前农村经济现状出发，发展多种经营一要大力发展高效持久集约型庭院经济；二要加强专业乡、村、户建设，向规模经营和集约经营发展；三要加强农牧基地建设，促进多种经营向区域化发展；四要走种养加相结合、产供销一体化之路；五要加强贮、运、销，带动多种经营快速发展；六要大力推广新技术，搞好系列化服务。总之，发展多种经营必须抓住重点，以

本地资源优势为基础，坚持管理与开发并重、抓生产与抓流通并重的方针，紧紧依靠科学技术，上规模、上水平、上效益，逐步实现生产专业化、经营集约化、布局区域化、服务系列化。

5. 关于农业机械化问题

有人错误认为“包干到户”，“农机入库”，致使一些地方集体农机站解体，农业机械化停滞不前。因此需要进一步提高对农业机械化重要意义的再认识。①农业机械化是农业现代化的首要环节；②农业机械化是解放和发展生产力的重要途径；③承包田逐步向种植大户转移，而种植大户要提高劳动生产率就必须依赖机械化；④劳力逐步由村屯向小集镇转移，要改变大多数农民搞饭吃的局面就必须发展农业机械化；⑤常规农业和开发农业都需要采用机械提高劳动生产率。

综上所述，毛泽东同志关于“农业的根本出路在于机械化”的论断是完全正确的。

6. 关于发展农村市场经济问题

近些年来，辽宁省农村经济加速由计划经济向市场经济迈进，但发展很不平衡，为此，需要切实抓好以下几件事：①按市场需求调整产业、产品结构；②建立健全市场体系和社会化服务体系，不断提高市场对农产品的吸收和消化能力；③加强对市场的宏观调控和管理；④切实搞好农产品和初级工业品的精深加工；⑤坚持长短结合，合理开发利用资源，增强综合生产能力，促进生态良性循环。

7. 关于农业现代化问题

从根本上来说，没有农业现代化，就不可能有国民经济现代化。实现农业现代化必须坚持科技、教育兴农的发展战略，多渠道增加农业投入，加快农用工业的发展。要真抓

好以下几点：①以科技为先导，走高产优质高效农业的道路；②以农业生态的良性循环为依据，走生态农业发展道路；③以“分类指导，重点突破”为指针，积极发展农业机械化，特别要搞好农副产品、初级工业品精深加工机械化；④以提高综合生产能力为目的，大搞农田基本建设，加速实现水利化；⑤以城乡一体化为目标，加速农村城镇化。

要保证加速实现农业现代化，一要完善统分结合的双层经营体制，强化集体统一经营层次；二要积极发展农业社会化服务体系，为农业现代化提供全面服务；三要积极推行种养加、农工商、贸工农一体化；四要积极发展乡镇企业，为农业现代化创造有利条件；五要加快建立市场体系，促进市场经济发展；六要增加投入，建立强大的物质技术基础。

8. 关于辽宁农业的历史性变化

党的十一届三中全会以来，辽宁农业有长足发展，基本上实现了八个转变：①主要农副产品由严重短缺向自给有余转变；②由自然经济、产品经济向商品经济转变；③由单一种植业、养殖业向社会主义大农业转变；④农村经济结构由以农业为主向工农并举、一二三产业协调发展转变；⑤农业生产由单纯追求高产量向追求高产优质高效转变；⑥由传统农业向现代农业转变；⑦农民生活由温饱、宽裕型向小康、富裕型转变；⑧农村经济工作由单纯抓生产向生产流通一起抓转变。

我们还必须看到，虽然辽宁省农业发生了翻天覆地的变化，但还存在一些不容忽视的问题。一是农业基础脆弱与整个国民经济发展要求不适应；二是农村改革措施不配套与加快商品经济发展不适应；三是集体经济薄弱与全面振兴农村经济不适应；四是农村科教兴农水平较低与发展农业现代化

的要求不适应；五是农村精神文明建设薄弱与物质文明建设不适应；六是贫困地区脱贫致富与全省农村经济发展不适应；七是农业比较效益低与农民致富奔小康不适应。这几个不适应必须认真加以解决，才能使农村经济发展提高到一个新水平。

9. 关于确立农村市场经济观念问题

要真正建立社会主义市场经济体制，首先必须转变与市场经济相悖的陈旧思想观念。要从思想实际出发，改变十种传统观念。①把计划经济姓“社”，市场经济姓“资”的观念，转变为计划和市场都是手段，谁用为谁服务的观念；②把以生产为中心的产、供、销观念转变为以市场流通为中心的销、供、产观念；③把平均主义、“大锅饭”当成社会主义的观念，转变为靠多劳多得，使一部分人先富起来，进而实现共同富裕的观念；④把依赖国家实行统购统销的产品经济观念，转变为依靠自己和依靠市场发展商品经济的观念；⑤把轻商、抑商观念，转变为无商不活，无商不富的观念；⑥把以穷为荣、越穷越革命的观念，转变为依法致富光荣、越富越好的观念；⑦把怕冒风险，小富即安的小生产观念，转变为勇于竞争，优胜劣汰的观念；⑧把固守封闭半封闭的小市场的狭隘观念，转变为大市场、大流通观念；⑨把追求单一公有制观念，转变为以公有制为主体、多种经济成份并存的所有制观念；⑩把政府对农业生产直接管理的观念，转变为依据经济规律和经济杠杆，实行间接管理和宏观调控的观念。

10. 关于辽宁省水利改革与发展的指导思想

水利是国民经济和社会发展的最大制约因素之一，搞好水利建设对于保障城乡人民的生产、生活，促进经济和社会发展具有十分重要的意义。

建国以来,我省水利建设有很大发展,取得很大成绩。但与经济和社会发展要求仍有很大差距。水利事业要发展,必须确立一个与市场经济相适应的大服务、大开发、大产业的指导思想。

水利改革要树立七个观念:一是要确立水的价值观念;二是要树立水利是国民经济命脉的观念;三是要树立水利是基础产业的观念;四是要树立三个效益并重的观念;五是要树立以水兴水的观念;六是要树立水利工程有偿服务的观念;七是要树立“三个有利于”的观念。

11. 关于建立符合市场经济规律的水利运行机制问题

水利要为国民经济发展服务,就必须建立一套符合市场经济规律的运行机制。为此要在深化改革的基础上完善四个机制,建立六个体系。

四个机制是:①建立以水利部门和社会有关部门办水利为重点的多渠道,多层次的水利投入机制;②建立自我完善自我发展的水利资金投入产出机制;③建立经济责任制为主要手段的施工管理机制;④建立以配套服务、资源开发为重点的综合经营运行机制,实行水利一业为主,多种经营。

在转变水利运行机制的同时,要建立六个体系:①以水利产业为主的城乡供水体系;②以中国沈阳防汛、通讯调度中心为中心的防汛、通讯体系;③以自收自支为主的水利管理体系;④以效益为中心的水利工程固定资产经营管理体系;⑤以水资源开发利用和水利工程管理保护为主要内容的水利执法体系;⑥符合国际规范的先进的水利施工管理体系。

12. 关于辽宁省水的危机和解决缺水问题的途径

水不仅是农业的命脉,而且是国民经济的命脉。辽宁省是北方严重缺水的省份之一,供水不足已经对国民经济造成

了很大影响。水资源除量少之外，还有四个不利的特点：一是地表资源在年内分配极不均匀；二是水资源与地域人口分布极不均匀；三是水资源量与地区经济发展极不适应；四是各地水资源利用、开发极不平衡。为解决我省缺水问题，第一是大力节约用水；第二合理布局建设水源工程；第三水源工程建设统一规划实行分级开发、分级施工、分级管理。

为解决资金投入问题，要深化水利改革，走水利为社会，社会办水利的路子，建立多渠道、多形式的水利投入机制。一是按价值规律确定水费价格；二是建立“水源工程建设专项资金”；三是各级政府投入部分地方财力和基础设施费；四是对水管部门建立水费征收责任制；五是适当提高水资源费征收标准；六是对挤占农业用水的部门征收换建费；七是提倡供水工程建设实行股份制；八是充分利用国内外贷款。

以上是我对农业若干问题的基本看法，尽管是粗浅的，但如能起到抛砖引玉的作用，使同行们对本书内容有个大致的了解，为工作繁忙的同志节省一些阅读时间，为其他行业的同志了解掌握一些农业情况，我就感到很欣慰了。

刘廷耀

1994年6月

目 录

序

我对农业若干问题的基本看法 (自序)

第一部分 辽 北 农 业

必须按照党的基本路线发展农业.....	2
建设高水平的商品粮基地必须提高综合生产能力	14
提高农业效益的有效途径	21
改革耕作制度是一项重要的增产措施	29
一个适度规模科技服务的好典型——关于 铁岭县平顶堡镇农业技术推广工作的调查	38
抓骨干工程，促林茂粮丰	47
农田水利建设必须以效益为中心	57
对农业机械化的再认识	65
必须认真解决农村中的紧迫问题	71
应用气象信息指挥农业生产	78
辽北发展多种经营的主要途径	84
实施“两边”战略，大力发展乡镇企业	97
农业科技承包值得注意的问题.....	105
辽北农业登上新台阶的构想.....	110

第二部分 辽宁农业

努力夺取农业全面丰收·····	124
饲料工业发展中的辩证关系·····	132
锦州、锦西农业考察报告·····	137
辽宁农业的历史性变化与宣传报道·····	143
必须加速辽宁省农业现代化进程·····	148
提高认识,转变观念,加快发展农村市场经济·····	159
坚决打胜春耕生产这一仗·····	164

第三部分 辽宁水利

辽宁省水利改革与发展的基本思路·····	168
辽宁省水利经济体制改革的形势和任务·····	186
辽宁省 1993 年秋农田基本建设问题 ·····	199
深化改革,加强水利基础产业建设,为辽宁第二次 创业做贡献·····	202
关于解决辽宁省严重缺水问题和对水源工程 建设的意见·····	216
认真贯彻全国水利工作会议精神,夺取辽宁省水利 改革与发展的新胜利·····	225
关于水利发展的方针、政策和目标·····	244
后记·····	248

第一部分 辽北农业

1~121

1~121

1~121

1~121

必须按照党的基本路线发展农业

党的基本路线是党领导人民实现党的宏伟目标的总方针、总政策，它充分反映了社会主义发展的客观规律。

邓小平同志让我们冷静地考虑一下过去，也考虑一下未来。党的基本路线既是指导我国现阶段农业发展的总方针、总政策，同时也是我们总结过去的根本依据。

回顾我国农业发展的历史，深切感到，什么时候农业发展符合党的基本路线，农业就大发展；什么时候背离党的基本路线，农业就遭到挫折和失败；什么时候执行党的基本路线有偏差和失误；什么时候农业就发展缓慢。因此，只有坚持按照党的基本路线发展农业，才能走出一条具有中国特色的社会主义农业发展道路，才能确保在本世纪末实现农业现代化。

一、从历史的回顾看执行党的基本路线的极端重要性

建国以来，我国农业发展经历了四个重要阶段，其中有两次大发展，两次大破坏。

第一阶段是“农业合作化”时期。在党的领导下，广大农民自愿组织起了互助组、初级社、高级社，走上了共同富裕的道路。这期间，农业生产继续向前发展。主要表现，一是粮食生产稳步增长，铁岭市粮食总产由1949年的8.65亿kg，增长到1955年的10.65亿kg；二是农村兴起了第一次农田水利建设高潮；三是开始使用农业机械，向农业机械化迈

出了可喜的一步。

第二阶段是“大跃进”时期。以“一大二公”为特征的人民公社运动在全国展开，特别是共产风、“一平二调”风、浮夸风，在农村尤为严重。当时铁岭县全县成立了一个公社，实行八个不要钱，仿佛到了共产主义。宣扬“人有多大胆，地有多大产”，粮食亩产上万斤，等等。其结果使生产力遭到严重破坏。一是粮食产量大减，铁岭市粮食总产由 10.65 亿 kg 降到 5.5 亿 kg，退到了建国前的水平；二是大片土地荒芜；三是农村劳力大量流失。天灾加人祸，带来了三年困难时期。

第三阶段是“文革”时期。“四人帮”一伙在政治上搞“以阶级斗争为纲”，在农业上搞“以粮为纲其他砍光”，大批“唯生产力论”，批“三甜四辣”，批所谓“暴发户”，鼓吹“宁要社会主义的草，不要资本主义的苗”。从而造成粮食生产停滞不前，多种经营遭到严重破坏，城乡副食品供应十分紧张，许多地方陷入贫困境地。铁岭市人均年收入（含家庭副业）不到百元。由于全国人口增加 2 亿多，因此粮食人均占有水平大幅度下降。

第四阶段是“十一届三中全会”之后。党在农村全面推行联产承包责任制，使每个人的责权利紧密结合，生产和经营紧密结合，极大地调动了农民的社会主义积极性。改革十年农村发生了巨大变化。从铁岭市看，粮食产量由 20 多亿 kg 猛增到 38 亿 kg，向国家交售商品粮 25 亿 kg，占辽宁省商品粮总数的 40%，一般年份产量占全省 1/4，商品量占全省 1/3。昌图县、法库县成为全国商品粮基地，其他各县成为省的商品粮基地。昌图县连续多年总产 15 亿 kg，上缴国家 10 亿 kg，成为全国交售商品粮最多的县之一。铁岭市人均年收入达到 580 元，比 1978 年提高了 3 倍。多种经营大发展，生猪饲养

量 230 多万头，接近农村人口一人一头；养禽 2000 多万只，占全省总饲养量的一半。多种经营总收入达 7 亿多元，接近粮食总产值。乡镇企业异军突起，连续 5 年总产值以每年 50% 的速度递增，1988 年总产值达 20 亿元，比 1978 年增长了 10 多倍。1989 年产值增长速度可达到 25%，利税增长可以超过 30%。总之，十年改革，使我国农村走上了具有中国特色的社会主义道路，农业生产从自然经济走上了有计划的商品经济的轨道，农业机械化、区域化、专业化逐步扩展，社会主义优越性得到了比较充分的发挥。

四个阶段的历史事实，给予我们许多重要的启示。

(1) 土改使农民组织起来，走上互助合作的道路，有效地防止了农村的两级分化，摆脱了“三亩地一头牛”式的分散、落后小农经济的束缚，发展了农村生产力。这说明社会主义公有制经济具有无比优越性和强大的生命力。

(2) 在农村集体经济中，实行家庭联产承包制，砸碎了平均主义、“大锅饭”的旧模式，真正实行按劳分配。说明社会主义农村经济只有通过改革，不断地进行自我完善，才能充满生机和活力，才能充分发挥以公有制和按劳分配为主要特征的社会主义制度的优越性。

(3) 发展社会主义农业，必须从国情和农情出发，使生产关系与生产力相适应。急于求成，企图“一个早上”实现共产主义，搞“一大二公”，就必然破坏生产力，甚至造成生产力的大倒退。

(4) 长期以来，农村中的主要矛盾不是阶级斗争，而是生产力水平低。七斗八斗不是越斗越富，而是越斗越穷。要认识到贫穷不是社会主义。只有坚持四项基本原则，坚持以经济建设为中心，农村才能摆脱贫穷，走上富裕之路。

(5) 社会主义有计划按比例发展的规律，同样适用于农村经济。在农村中，实行“以粮为纲”，搞单一经营，单一种植，破坏了农业内部的比例关系，农村商品经济发展不起来，势必阻碍农业生产力的发展。

大量事实说明，在农业发展上，无论是经验，还是教训，都离不开“一个中心，两个基本点”。坚持党的基本路线，就是坚持立国之本，走强国之路。

二、坚持党的基本路线，战胜困难，渡过难关

1985~1989年间，我国的粮食生产出现了徘徊的局面。从全国看，粮食产量在4000亿kg左右徘徊，人均占有粮食从1984年的400kg下降到365kg。从铁岭市情况看，粮食产量上下摆动幅度相当大，1984年粮食总产38亿kg，1985、1986年两年分别下降到23亿kg和26亿kg，1987、1988年两年回升到35亿kg，1989年再次下降到25多亿kg。由于价格不合理，大豆产量大幅度下降。铁岭市是辽宁省的大豆产区，建国以来平均年产大豆0.75亿kg，1983年最高产量达2亿kg，交售国家0.9亿kg，到1989年总产下降到0.85亿kg，下降55.7%，1989年再下降到0.45亿kg。由于大豆产区向国家交售大豆锐减，辽宁省不得不从国外和省外购进大量食油。从多种经营看，由于粮食占有量减少，相当多的地方出现了猪、鸡生产滑坡的现象。由于乡镇企业资金零增长，严格限电，增长速度下降了一半，不少企业缺少流动资金，生产难以为继。从潜在的困难看，由于严重干旱，1990年铁岭市将有20多万亩水田无水可灌，需新打4000多眼机井，才能解决泡插期间用水，全市将有3000多万元资金由农民负担，大部分打井物资尚未落实。由于1989年辽河沿岸遭受洪涝灾害，有近万户农民粮食作物基本绝收；一部分已脱

贫的乡又重新变成贫困乡。农业生产资金、电力紧张状况还没有缓解的迹象。总的看，农业基础脆弱，后劲不足，再上一个新台阶，难度很大。

5年农业徘徊，从客观上看是5年3灾，其中2年洪涝，1年大旱加洪涝，这对农业产生严重的影响。但是，还必须看到主观上的原因，不然就不能从根本上解决农业徘徊问题。

第一，前几年粮食上去了，一些人头脑发热，以为农业问题解决了，忽视了中国11亿人口、人均1.3亩耕地这个国情，农业特别是粮食的基础地位削弱了。

第二，在人民生活中一度出现的追求高消费现象，反映在农业上是片面强调高效益，不少地方什么来钱种什么，不适当地发展经济作物，压缩粮食面积，加上挤占耕地的现象没有得到控制，每年全国减少1000万亩耕地，辽宁省1年减少近1个县的耕地。这样粮食单产没有明显提高，粮食作物面积减少，势必造成粮食总产下降。

第三，农业生产资料价格上涨，工农业剪刀差加大，农民种粮积极性不高。这几年，虽然上调了粮价，但生产资料涨价过猛，计划内的小涨、计划外的大涨，使农民难以承受。从铁岭市的情况看，粮食涨价得到4000多万元的好处，而生产资料价格上涨，又失去了5600多万元。从昌图宝力镇看，1988年交售粮食4750万kg，得到涨价的好处95万元，而生产资料上涨又失去了115万元，总的减收20万元。在一些粮食产量较高的地方，领导把主要精力转向了乡镇企业，粮食生产处于维持状态。

第四，农业地区缺乏自我发展的经济活力。总的看，粮食生产越多，财政的包袱越重。

(1) 铁岭市粮食亏损包干6620万元，减产年可盈利二三