

北京市卫生防疫工作丛书



在改革中奋进

北京市卫生局卫生防疫处 编

北京出版社

前 言

在改革、开放、搞活方针指引下，经过十年的努力。北京市的卫生防疫改革取得了可喜的成绩，逐步树立起与社会主义商品经济相适应的新观念；拓宽了办卫生防疫事业的路子，增强了活力和自我发展能力，预防保健服务质量有了显著的提高，为首都两个文明建设做出了新贡献。

近年来，各级卫生防疫机构在改革机构体制、实行多种形式的承包责任制、开展有偿服务、加强基层预防保健工作、建立自我发展和自我约束双重机制及强化卫生监督管理等方面，进行了有益的探索，积累了一些经验。

为了进一步贯彻治理、整顿和全面深化改革的方针，交流经验，促进卫生防疫改革更健康地发展，向社会提供更多更好的防疫保健服务，现将近年全市交流的材料二十余篇编辑成册，供有关单位借鉴和参考。

在本书编辑和出版过程中，得到区、县卫生局和各级卫生防疫机构的大力支持，在此表示感谢。

本书由孙贤理、郭尽武、邵启生同志统纂，对各单位提供的材料作了部分删改，因编者水平有限，不妥之处，望批评指正。

编 者

1989年3月

目 录

总结基本经验，开创卫生防疫工作的新局面	
.....北京市卫生局副局长 李长明	(1)
改革给卫生防疫事业增添了活力	
.....北京市卫生局卫生防疫处	(14)
卫生防疫工作改革的主要做法	
.....北京市卫生局卫生防疫处	(19)
关于加强北京市卫生防疫工作宏观管理	
的几点意见.....北京市卫生局	(24)
关于进一步加强区、县卫生防疫站的	
装备的几点意见.....北京市卫生局	(28)
深化改革，强化管理，加速发展	
卫生防疫事业.....北京市卫生防疫站	(31)
实行多种形式的综合性承包，不断提高	
卫生防疫事业的社会效益和经济效益	
.....昌平区卫生防疫站	(38)
落实改革措施，促进卫生防疫工作	
.....通县卫生防疫站	(45)
推行经营承包责任制，提高自我发展能力	
.....丰台区卫生防疫站	(48)

在实行技术经济承包责任制中，坚持卫生改革的正确方向	崇文区卫生防疫站 (52)
实行站长负责制，调动职工积极性	大兴县卫生防疫站 路永宽 (57)
推行基层预防保健体制改革的做法和体会	
.....	东城区卫生局副局长 李东方 (61)
改革农村卫生体制，提高社会效益	怀柔县卫生局 (66)
充分发挥基层预防保健机构在卫生监督工作中的作用	朝阳区卫生局 (71)
城市基层医院预防保健体制改革的尝试	东城区朝阳门医院 (73)
我们怎样充实和加强预防保健科的	崇文区永外医院院长 杨广禄 (80)
建立清河地区预防保健网的做法和体会	海淀区清河中医院预防保健科 (83)
改革服务方式，建立免疫门诊，实行周接种	顺义县卫生防疫站 陆启宗 郝兰英 贾宝阳 (86)
推行计划免疫保偿制，巩固计划免疫成果	密云县卫生局、密云县卫生防疫站 (90)
密云县计划免疫保偿制实施办法	(95)
建立自我约束机制，加强卫生执法队伍建设	
.....	西城区卫生防疫站 (103)
落实现代防治措施，加速控制结核病	北京市结核病防治所 (107)

加强站、车管理，为首都防病工作做贡献

.....北京铁路局卫生处 (111)

改革器材购置费使用制度初探

.....北京市卫生防疫站 陈爱民 (116)

总结基本经验，开创卫生 防疫工作的新局面

北京市卫生局副局长 李长明

(一)

北京市1988年的卫生防疫工作，是在条件不利、困难较大的情况下，围绕着两个大的战役展开的。第一个战役是冬春季进行的以预防甲型肝炎为重点的传染病防治工作。有关专家估计，根据肝炎流行规律，1988年是本市肝炎发病高峰年。年初，上海市甲型肝炎暴发流行，给我们敲了警钟。北京作为首都，由于各方面客观条件的影响，存在引起甲型肝炎流行的隐患。因此，能否成功地控制甲型肝炎流行，对北京市的卫生防疫工作是一场严峻的考验。第二个战役是以预防“红眼病”、痢疾、食物中毒为重点的夏秋季卫生防病工作。去年夏季，部分省、市发生了“红眼病”，由于气候条件的影响，8月初本市“红眼病”病人也急剧增多。控制“红眼病”的流行，防止痢疾等肠道传染病蔓延和食物中毒的发生，是摆在我们面前的又一艰巨任务。北京市人民政府象对待灾情一样对待疫情，直接领导了1988年卫生防疫工作两个大的战役。在市政府的领导和全社会的支持下，经过卫生部门全体同志特别是卫生防疫战线全体同志的共同努力，我们终于取得了两大战役的胜利，并推动了卫生防疫工作的全面发展。

据统计，1988年北京市传染病的发病率继续下降，截止到

11月底，传染病总发病累计报告数比1987年同期下降4.9%。尤其是病毒性肝炎的发病数有较大幅度下降，比1987年下降20.0%；痢疾下降0.8%；伤寒副伤寒下降15.3%；流脑下降45.0%；麻疹下降60.1%；脊髓灰质炎连续四年无病例发生。

“02病”得到了有效的控制，防止了续发和蔓延。计划免疫接种率、及时率有了新的提高。性病、艾滋病的监测管理进一步加强，初步建立了性病疫情报告制度，完成了卫生部下达的艾滋病血清学监测任务。结核病防治工作成绩突出，初治涂阳病人监化率比1987年提高了7%，涂阳患病率达到全国最低水平。食品卫生面貌有了较大改善，食物中毒发生的起数和人数是近几年来最少的。截止到11月底，与前一年同期相比，食物中毒起数下降59%，人数降低65%；各类食品抽验合格率达81.2%。

1988年卫生防疫工作的基本经验主要有以下几点：

一、各级政府树立“大卫生”的观念，从战略的高度加强了对卫生防疫工作的领导。1988年，市政府曾先后12次召开会议部署以防甲型肝炎和“红眼病”为重点的卫生防病工作。陈希同市长、何鲁丽副市长多次亲自召集区、县和市有关部门领导开会，专题研究卫生防疫工作，反复强调要把卫生防疫工作作为首都的一件大事抓紧抓好，不能放松，不能麻痹。要以预防为主，防病工作怎么抓也不过头。市政府在安全工作会议上提出了要“防病、防死、防污染”，把防病摆到了第一位，并批转了我局《关于进一步加强卫生防病工作的意见》。市政府经常过问卫生防病情况，领导同志多次亲自带队检查食品卫生和公共场所卫生。市人大一直重视和关怀卫生防疫工作，听取了我局关于预防甲型肝炎和夏秋季肠道传染病的情况汇报，对卫生防疫工作既给予了充分肯定，也提出了殷切期望。

各区、县政府和各有关部门普遍加强了对卫生防疫工作的领导，实行首长负责制，制定具体措施，加强监督检查，帮助

基层解决实际问题并给予具体指导。由于各级领导高度重视，对于卫生防疫工作抓得紧，抓得细，要求严格，从而使各项预防保健措施较好地基层得到落实。

实践证明，各级政府树立“大卫生”观念，进一步强化“预防为主”的指导思想，切实加强组织领导，不仅对于预防甲型肝炎和“红眼病”的工作，而且对于其他防病保健工作以至整个卫生事业的发展，都具有极为重要的意义。

二、有关部门各司其职，密切协作，全面开展综合治理。卫生防疫工作具有很强的社会性，必须动员社会各方面的力量进行综合治理。预防甲型肝炎和“红眼病”的工作，就充分体现了这一特点。按照市政府的统一部署，各有关部门几次召开联席会议，互相沟通情况，采取综合措施。铁路、民航系统加强对广大乘客的卫生宣传和旅途上的卫生保健。市高教局、教育局、环卫局、二商局、粮食局、交通总公司，为防止疾病的传播，广泛进行宣传教育，领导亲自抓，行动有方案。市饮食服务系统、水产局、工商管理局、旅游局、医药公司、药材公司、自来水公司等各个部门都按照行业特点，协作配合，统一行动，从各个方面、各个环节把住了预防关。全方位加强预防保健，在以预防甲型肝炎和“红眼病”为重点的卫生防疫工作中，发挥了重要作用。对于今后进一步树立社会“大卫生”的整体观念，各司其职，加强协作，综合治理，共同搞好卫生防疫工作，提供了宝贵经验。

三、广泛深入地开展健康教育，提高广大市民的卫生知识水平。围绕预防甲型肝炎和“红眼病”为主的卫生防疫工作，在全市范围内广泛开展了宣传活动。市政府领导同志发表了电视讲话，各新闻单位运用报纸、电视等宣传工具，大量地、连续地报道了卫生防疫工作的消息和有关科普知识。各区县、各部门也通过多种形式进行健康教育。全市有步骤地开展了计划

免疫、食品卫生、讲究卫生防止疾病和防止性病、艾滋病的宣传活动，与有关方面联合举办了性病、艾滋病防治知识展览。在卫生宣传活动中，设咨询点 490 多个，发放宣传材料 279 万多份，得到咨询指导的达 67 万人次。以预防甲型肝炎和“红眼病”为主要内容的健康教育，基本上做到了家喻户晓，其深度和广度都是多年来所未有的。通过健康教育，广大群众增加了卫生知识，提高了自我保健能力，从行业到个人，改变不卫生的习惯正在逐渐成为自觉的行动。

四、加强目标管理，把卫生防疫工作作为考核各级政府成绩的内容之一。市政府 1988 年为卫生系统办的十件实事中，把卫生防疫工作摆到了重要位置，纳入各区、县的国民经济和社会发展“七五”计划，并且进一步列入各级政府的重要议事日程。市政府在 1988 年召开的市初级卫生保健工作会议上，进一步要求各级政府和有关部门将初级卫生保健工作纳入政府工作目标和议事日程，列入两个文明建设和社会经济发展规划，要求区、县各级政府成立初级卫生保健委员会。同时把预防传染病、地方病、职业病、结核病和食物中毒等工作指标，作为初级卫生保健奋斗目标的重要内容。在 1988 年开展预防甲型肝炎和其他传染病的过程中，市政府确定了“把卫生防疫工作作为考核各级政府工作的标准之一”。根据市政府的指示精神，1988 年我们把各区、县传染病发病率和食物中毒指标作为市政府的指标要求，下达各区（县）政府。由于任务明确，指标具体，各区、县政府结合实际提出了相应的对策和落实的措施。这是 1988 年卫生防疫工作能够较好地完成任务的重要原因，也是卫生防疫工作的一个重大进步。

五、卫生系统全行业动员，全力以赴。卫生系统的广大医务工作者在完成日常繁重的医疗卫生工作的同时，以医院为中心扩大预防工作，把防治甲型肝炎和“红眼病”作为重要任务，

进行了全行业动员，从而克服了人员不足、任务超负荷的困难，日夜奋战在卫生防病的第一线。卫生防疫机构加强了卫生监督监测和技术指导。1988年1至11月，仅食品卫生监督检查就达16万多户次，比1987年同期增加78.5%，是近几年来监督户次最多的一年。公共场所卫生监督覆盖率达90%。各级医院预防保健科（组），是卫生防病的最前线，他们克服工作条件差的困难，坚持深入病家访视，及时做好消毒隔离处理，送医送药上门，为全市卫生防病工作做出了积极的贡献。各级医疗单位提供优质服务，方便病人就医，认真接待和收治病人，努力做到及时确诊，早期治疗。我局制定了收治肝炎病人的应急方案，各医院积极创造条件，做好了收容病人的各项准备。与此同时，医院内部严格执行消毒制度，避免了交叉感染。各区、县普遍加强了肝炎和“红眼病”的疫情报告，除按正常程序填报疫情卡片外，还增加了每天逐级电话报告制度，使全市卫生系统疫情报告信息网络运转灵，传递快，为领导机关指挥决策提供了比较及时准确的信息依据。

通过1988年以预防甲型肝炎和“红眼病”为主的卫生防疫工作，我们深深体会到，预防保健工作绝不仅仅是卫生防疫部门独家就能办好的事情，而是整个卫生系统和全社会共同的任务。要坚持“预防为主”的方针，把预防保健作为卫生工作的战略重点。只有这样才能使整个卫生工作变被动为主动，提高健康投资的整体效益。这是适合我国国情和市情的发展卫生事业的正确道路。1988年卫生防疫工作取得的成绩和经验，为今后进一步搞好首都的卫生工作打下了坚实的基础。这些基本经验应该在实践中进一步发展和完善。

（二）

1989年北京市的卫生防疫工作，要着重抓好十件事，做出

新的成绩。

一、积极采取措施继续降低传染病、职业病、结核病和食物中毒的发病率。要警惕传染病发病率持续下降后可能出现新的回升，重点抓好肝炎、“02病”、痢疾等肠道传染病以及流感的预防工作。我们提出了1989年各区、县食物中毒和传染病发病的控制指标，经市政府批准，将作为考核区、县政府工作的指标之一，下达到各区、县。争取1989年全市传染病总发病率控制在800~1000人/10万人；食物中毒起数控制在1起15万人，人数控制在20人/万人。

二、建立健全重大疫情、重大事故等突发事件的应急处理系统。要改变目前不同程度存在的预测预报迟缓，信息不够灵，处理不够及时，应变能力不强的被动局面。市卫生局要组织制定重大疫情紧急处理预案，居安思危，以免一旦发生疫情而措手不及。还要建立卫生防疫工作无线通讯报话系统。各级卫生防疫机构都要努力做到信息及时、准确、灵敏，组织健全，指挥得力，行动迅速，措施得当，把疫情波及的范围和损失缩小到最低限度。

三、加强公共卫生监督，提高卫生监督、监测的规范化、制度化、科学化水平。要做好日常巡回监督，建立从业人员上岗前卫生知识培训制度；逐步建立以专业监督队伍为主体的，专业监督队伍和群众监督相结合的卫生监督体系；抓好执法队伍的建设，加强文明执法的职业道德和职业纪律教育。

四、进一步落实市初级卫生保健工作会议精神。要以医院为中心扩大预防工作：从装备、设施、制度、人才及待遇等方面加强基层预防保健组织，特别是乡卫生院和街道医院保健科的建设。

五、加强管理，提高计划免疫接种质量，防止出现滑坡。要安排好计划免疫宣传日活动，并做好联合国儿童基金会、世

界卫生组织和我国卫生部对计划免疫进行联合审评准备工作。在远郊区、县全面推广计划免疫保偿制，在城区继续探讨保险制。

六、加强性传播疾病的防治。要建立健全性病报告网和性传播疾病防治网，有计划地培训提高医务人员防治性病业务水平。城区可视条件逐步筹建性传播疾病门诊。市级各医院皮肤科恢复皮肤性病科的名称和任务。按卫生部要求做好艾滋病监测工作。

七、加强地方病卫生管理，巩固地方病防治成果。要进一步明确卫生防疫部门同有关部门在地方病防治工作方面的分工，各司其职，密切协作。还要加强鼠疫监测，高度警惕鼠疫传入。

八、各级各类医疗卫生机构，要认真落实消毒法的有关规定。加强消毒隔离工作，防止交叉感染和医源性感染，杜绝院内发生交叉感染事故。

九、抓好自备水源及二次给水的卫生监督工作。加强水质监测，试行二次加压饮用水水箱卫生许可证制度

十、搞好健康教育。通过多种形式，大力宣传普及卫生知识。卫生防病宣传，必须坚持防患于未然，把宣传工作做在发病季节之前，使广大群众及时懂得预防的办法和措施。要逐步完善健康教育体系，各区、县应努力创造条件建立健康教育中心或健康教育所。

(三)

为了落实卫生防疫任务和目标，要本着改革、开放、清理、整顿的方针，从四个方面采取措施，努力工作。

一、认清形势，全面规划，加强领导。当前，本市卫生防

疫工作总的形势是近些年来最好的。各级政府对卫生防疫工作从来没有象今天这样重视，卫生防疫工作的外部环境从来没有象今天这样协调，落实各项卫生防病措施的条件从来没有象今天这样有利。充分利用大好时机，做好卫生防疫工作，是摆在各级卫生部门面前的重要任务。要克服部分同志中存在的畏难情绪和无所作为的思想，更加坚定地树立起搞好卫生防疫工作的信心。要增强紧迫感和责任感，使我们的工作适应新情况。卫生部门各级领导，要率先树立“大卫生”的观念，切实把“预防为主”的方针摆到首要位置，首长负责，加强领导，层层落实责任和目标。要当好区、县政府的参谋，及时提出卫生防病对策。首先，要组织制定本区、县、本部门卫生防疫事业发展战略规划。一定要把防治传染病、职业病、地方病、结核病作为战略重点，对此不能有丝毫的动摇。其次，要加强调查研究，建立和完善卫生防疫工作秩序。卫生行政部门要转变职能，转变作风，深入基层，调查研究新形势下卫生防疫工作的政策、体制、宏观控制和管理经营机制。今年全市要组织四个调查组，分别就加强基层预防保健体制、强化卫生监督保障体系、卫生防疫机构有偿服务、宏观控制和自我约束机制等问题进行调查。第三，要重点抓好重大疫情、事故的应急处理。必须明确，各种烈性传染病、急性传染病的暴发流行和中毒事故的发生，和火灾、水灾一样属于国家和地方的突发事件。各区、县卫生局和各级医疗卫生机构对此必须高度警惕，高度重视，要提出应急对策，制定应急预案，组成相应的疫情、事故处理专业队伍。要加强疫情、事故的报告工作。除按规定的程序报告外，对于发生在涉外单位、高等院校、重要部门和单位，以及性质严重、人数较多的疫情、事故，必须在紧急处理的同时，立即逐级报告。

二、加强管理，建立和完善自我发展和自我约束的双重机

制，把卫生防疫改革引向深入。卫生防疫改革工作具有很强的社会性，情况复杂，涉及面较广。同卫生系统其它方面的改革相比，起步也比较晚。卫生防疫改革发展还不平衡，虽然经过不断探索，初步积累了一些经验，取得了一定成绩，但存在的问题和困难不少。因此，我们要在认真总结前一阶段改革经验的基础上，对那些行之有效的改革措施，不断巩固、完善和发展。要加强卫生防疫机构内部的管理和经营工作，进一步理顺关系，建立和健全自我约束机制。为此，要着重做好以下三项工作。

1. 端正改革的指导思想，把提高社会效益作为改革的出发点和归宿。卫生防疫改革必须有利于贯彻“预防为主”的方针，有利于向社会提供更好的预防保健服务，有利于卫生防疫事业的发展。卫生防疫改革是综合的预防保健制度改革，既不能把改革片面地理解为单纯增加收入，也不能简单地否定卫生防疫的有偿服务。卫生防疫工作具有很强的社会性、福利性，从全民健康的长远需要来看，国家应该不断增加和满足卫生防疫事业发展的投资。但在目前国家财力不足的情况下，卫生防疫机构通过开展有偿服务，缓解经费不足的矛盾，发展事业，改善卫生防疫机构的工作条件和卫生防疫人员的待遇，是非常必要的。该收费的要按统一标准合理收费，不该收费的坚决不能收，不能各行其是，坚决制止乱收费的现象。要合理解决卫生防疫机构内部的分配问题，对鼓励卫生防疫人员做好本职工作，提高整体效益，落实防病措施关系很大。要防止出现新的分配不公的问题，不能不问业务性质而单纯把业务收入多少作为分配差距的标准。只要工作尽职尽责，工作数量和质量达到要求，都应给予合理报酬。

2. 调整和完善卫生监督、监测秩序。当前要把工作重点放在整顿和建立卫生监督、监测的秩序、健全自我约束机制上。

现阶段对卫生监督工作的领导主要体现在以下六个方面：（1）对卫生监督机构的执法情况进行定期的和不定期的检查，发现问题及时纠正；（2）过问重大违法案例的处理；（3）组织卫生监督队伍培训和文明执法及遵纪守法教育；（4）制定有关卫生监督行政规章；（5）加强同有关部门的协调工作；（6）帮助卫生监督机构解决存在的困难。

各级卫生监督机构要做到有法必依，执法必严，违法必究。坚持管、帮结合，文明执法。坚决制止以权谋私、收礼受贿的现象。要公开卫生监督、执法程序，公开办事制度。审批发证，预防性卫生监督审查，接受送检样品，都要根据不同情况，明确规定完成的时间，不能无故拖延推诿。对于特殊情况造成延误的应讲明情况，取得谅解。对违反法规的单位或个人执行行政处罚，必须按照规定的程序和权限办事，不得越权执法。对于需要作出停业、停产整顿的处理决定，必须持慎重态度，保证事实确凿无误。坚决克服目前监督工作中存在的现场取证不全、手续不完整的现象。为了改进工作，应同被监督单位建立定期的对话制度，从而加深相互理解，有利于监督、监测工作的开展。要进一步理顺不同层次、不同方面卫生防疫工作的关系，这是当前建立卫生监督、监测秩序的一个新问题。卫生工作必须实行全行业管理，按行政区域，由地方各级卫生行政部门统一管理。卫生防疫机构要按规定做好职责范围内的工作。为适应监督工作需要，准备有计划、有步骤地实行分级监督。在本市区域范围内的部队、铁路、民航和厂矿等单位的卫生防疫机构，依照有关法规，在本系统内行使卫生监督权，同时接受地方卫生监督机构的业务指导。但所属单位如果不是为本系统服务，而主要是面向社会服务，其卫生监督工作，应由地方卫生监督机构负责。

要加强卫生监督机构的建设，在培养和充实市、区（县）卫

生监督队伍建设的同时，充分发挥各级医院特别是街道医院和乡医院卫生检查员的作用，并明确他们的责、权、利。可以把集体食堂、集贸市场、个体和夜市的卫生监督工作委托给他们，允许执行40元以内的罚款权，并有警告、限期改进的处罚权，以及提出停业改进和吊销卫生许可证的建议权。

加强卫生监测，做好传染病和各种突发事件的预测、预报是卫生部门的重要职责，是建立正常工作秩序的重要环节，必须抓紧、抓好。还要及时掌握国内外疫情动态资料。对疾病流行趋势的预测、分析和预报必须在疾病流行之前提出，并密切监视各种可疑迹象，随时发出预报。

3. 全面推行技术经济责任制。卫生防疫机构实行各种形式的技术经济责任制是可行的，是有利于卫生防疫事业发展的，要争取在今年内全部推行技术经济责任制。已经试行的要继续巩固、提高，不断总结经验。在改革中要正确处理社会效益和经济效益的关系，长远利益和眼前利益的关系，国家、集体和个人之间的关系，全局和局部的关系。当前要特别强调顾全大局，遵守纪律，认真贯彻执行各项政策规定，服从上级的统筹安排，完成上级下达的各项任务。

三、继续加强卫生防疫机构的建设。近几年，经过各方面的共同努力，卫生防疫机构的建设有了很大发展。但是，卫生防疫事业的发展现状同国民经济和社会发展的需要，同人民群众日益增长的预防保健要求，同愈来愈繁重的卫生防疫任务，还很不适应。要争取各方面的支持，同时发挥卫生防疫机构自身的积极性，继续加强卫生防疫机构的建设，逐步做到人才、设备、房屋、管理四配套，以提高防治效能和工作质量。

1. 要进一步改善卫生防疫机构的仪器装备。今年把装备的重点放在近郊区和城区卫生防疫站。全市要争取建立卫生防疫工作无线电通讯报话系统；添置乙型肝炎血清学检验设备；配

备健康监测仪器；补充交通工具；购置部分计划免疫监测仪器和部分结核病防治X线诊断设备。装备经费由市卫生局统一管理。现有仪器设备，要提高使用率，充分发挥效益。对市里装备的仪器设备，长期闲置不用的，市里有权调回，统筹调剂。市卫生防疫机构要负责进行装备大型仪器设备的可行性论证、使用维修技术指导和人员培训等工作。为提高仪器设备使用率，增强操作人员的责任感，将逐步实行大型仪器设备折旧制度。同时要积极争取在适当时机增加卫生防疫机构的基建投资。

2. 街道（乡）级预防保健机构，是落实各项卫生防病措施的关键。各区、县卫生局和各级医疗机构都要把加强街道（乡）防保科建设作为一项重要工作，切实摆到重要位置，扎扎实实地办几件实事，帮助解决一些实际困难。要配齐卫生防疫人员，补助给医院的经费要优先保证预防保健工作的需要。

3. 为把以医院为中心扩大预防作为基层医院预防保健体制改革的重要内容，东城区推广朝阳门医院的作法，值得各区、县参考和借鉴。各级医院的领导要带头改变不同程度存在的重治轻防的片面认识，强化“预防为主”的观念，加强和支持保健科的建设。应该看到，预防工作是每个医务人员应尽的义务，由保健科担负并完成的预防保健任务，实际上也包括了全院临床科室应承担的预防保健任务。因此，在保健科收入甚微的情况下，医院从总收入中解决保健科的奖金和劳务费，是当前条件下巩固基层防保建设所必须采取的措施，不能错误地认为这是医院的包袱。保健科的奖金和其他福利待遇，不能完全以收入多少来衡量，而应以完成任务的数量、质量作依据。保健人员要与临床人员同等待遇。为了强化预防保健意识，为社会提供更好的服务，必须明确所有个体、集体、部门、单位办的各类各级医疗机构承担预防保健任务。没有条件承担防病保健任务的医疗单位和个体，经区、县卫生局审定，可以试行交纳一