



当代农村百事通丛书

中国农村方针政策



江西科学技术出版社



主编：王连铮

编委：（以姓氏笔画为序）

王 素 邓毓华 帅雨发 孙芳华

刘宜柏 李春华 范卫平 曹泽华

序



3 0084 3249 8

XA25/21 金善奎

农业是国民经济的基础。农业、农民和农村问题是关系治国兴邦的重大问题,是中国革命和建设的根本问题,是正确处理改革、发展、稳定三者关系的关键。面对这样一个国情,党中央、国务院一直十分重视农业、农民和农村工作,始终把农业放在经济工作的首位。十一届三中全会以来,我国农业依靠科技和教育,通过多形式、多渠道的投入,其面貌发生了巨大的变化,农、林、牧、副、渔得到了全面发展,农业在国民经济中的基础地位得到了进一步的巩固和提高。

近年来,党和政府及有关部门在实施兴国战略中,在宣传农村政策、普及农



C

422686

村科技知识等方面做了许多工作,这对提高亿万农民的科学文化素质,促进农业科技进步,保持农业的持续发展发挥了巨大的作用,不少农民因此走上了富裕之路。其中,科技出版部门在农业政策和农业科技知识的宣传、普及和推广方面起了很好的作用。

江西科学技术出版社的同志们想农民朋友之所想,急农民兄弟之所急,本着“为农民发展生产当参谋、勤劳致富当顾问”的宗旨,出版了《当代农村百事通丛书》,这是一件大好事。这套书的内容涉及农村方针政策、农业科学技术、农村生产经营等各个方面。这套书虽无高深的理论,却有最新的实用技术,农民一看就懂,一学就会,一用就见效,的确值得一读。

我希望这套丛书能够尽快走进万千农家,成为广大农民读者的良师益友。

我也希望我们的科技出版部门今后能为广大农民读者出版更多、更好、更加实用的介绍最新农业科技知识的出版物,为实施科教兴农战略作出更大的贡献。

前 言

农民和农村始终是中国革命和建设的根本问题，坚持把农业放在国民经济的首位，坚持以农业和农村工作为基础的指导思想，是我们党和国家一贯的大政方针和政策。要使国民经济和社会持续、稳定、协调地发展，就必须从思想上充分认识到农业和农村工作的基础作用，在实践中坚持不懈地抓好农业和农村工作。党的十一届三中全会以来，我国农村发生了历史性的变化，广大农民在党的领导下，表现了可贵的创造精神。农村改革建设的巨大成就证明：农业和农村的繁荣发展一靠政策、二靠科技、三靠投入。毛泽东同志指出：“政策和策略是党的生命。”因此，向广大农民宣传农村政策方针，提高农村干部工作的政策水平，贯彻落实党在农村的政策，是我们一

项义不容辞的责任。

本书收集了改革开放以来,特别是近几年党中央、国务院及省级以上关于农业和农村一系列政策、法规。在编写过程中,由于时间紧迫、水平有限,疏漏之处在所难免,敬请广大读者批评指正。

编者

1996年2月

目 录

一、优先发展农业,解决好农业、农村、农民问题

- 坚持把加强农业放在发展国民经济的首位
..... (2)
- 坚持以农业和农村工作为基础的指导思想
..... (4)
- 必须正视当前农业和农村中出现的问题
..... (6)
- 全面贯彻落实农村方针政策..... (8)

二、稳定完善家庭联产承包责任制

- 稳定基本政策的要求与内容 (16)
- 完善统分结合的双层经营体制 (22)
- 进一步加强农业社会化服务体系建设
..... (25)
- 推进土地适度规模经营 (31)
- 发展壮大村组集体经济 (35)
-

三、切实帮助农民增加收入

解决农业生产资料价格偏高问题	(38)
解决农产品定购价格偏低问题	(40)
解决好农民负担偏重问题	(42)
粮棉油的购销政策	(49)

四、实施科教兴农战略

实施科教兴农的战略意义	(52)
大力推广农业适用技术	(54)
积极发展农村职业技术教育	(55)
加强农业科技队伍建设	(59)

五、加强农村土地管理

农村土地的性质	(61)
农村土地的所有权、使用权及流转	(63)
坚决取缔农村土地的隐形市场	(66)
农村宅基地和公共用地的征用管理 ...	(69)
农村土地资源的利用与保护	(74)

六、农村产业结构调整与农业综合开发

农村产业结构的概念	(76)
农村产业结构调整的目标与要求	(78)
农村产业结构调整的政策	(79)
农业综合开发的指导思想与原则	(82)
农业综合开发的有关政策	(84)

实施综合开发与发展“三高”农业	(88)
加强环境、生态保护,合理开发利用资源	(90)
积极推进贸工农一体化经营	(91)
加快农业对外开放步伐	(92)

七、农业有关税费政策

农业税	(96)
农业特产税	(97)
屠宰税	(104)
农村教育费附加	(105)
林业“两金一费”	(108)

八、农村社会保障体系

农村养老保险	(110)
农村人身保险	(115)
农村房屋保险	(119)
农机保险	(122)
水稻保险	(126)
棉花保险	(128)
耕牛保险	(130)
生猪保险	(133)
农村军烈属优抚	(136)
农村五保供养	(142)

九、打好“八七”扶贫攻坚战

- 搞好扶贫开发实现共同富裕..... (145)
- “八七”扶贫方针和奋斗目标..... (146)
- 扶贫开发的途径与形式..... (148)
- “八七”扶贫优惠政策..... (149)

十、加快发展乡镇企业与搞好小城镇建设

- 发展乡镇企业是经济工作的一个战略重点
..... (151)
- 立足当地资源发展乡镇企业..... (152)
- 提倡不同组合形式的乡镇企业共同发展
..... (153)
- 鼓励各类人才走上发展乡镇企业的主战场
..... (154)
- 多渠道增加对乡镇企业的资金投入
..... (155)
- 积极推行农村股份合作制..... (156)
- 发展个体私营经济政策法规..... (159)
- 引导乡镇企业的发展与小城镇建设相结合
..... (162)

十一、搞好农村计划生育工作

- 计划生育是我国的一项基本国策..... (165)
 - 计划生育的基本任务和主要目标..... (166)
 - 计划生育的工作原则..... (167)
-

计划生育工作的指导方针·····	(168)
计划生育的重点和难点都在农村·····	(170)
生育政策与优生优育·····	(171)
节育政策与技术服务·····	(173)
奖惩政策与保障措施·····	(175)

十二、加强农村精神文明建设

加强农村精神文明建设的重要性·····	(178)
坚持不懈地对农民进行思想教育·····	(179)
把农村道德建设提高到一个新水平 ·····	(181)
加快发展农村教育文化卫生事业·····	(182)
抓好社会治安综合治理·····	(185)
加强以党组织为核心的农村基层组织建设 ·····	(187)
出版后记·····	(191)

一、优先发展农业,解决好 农业、农村、农民问题

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村始终是中国革命和建设的根本问题。我国是农业大国,12亿多人口,9亿多在农村,这个基本国情,是我们考虑全部问题的一个根本出发点。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。党的十一届三中全会以来,我国农村发生了历史性的变化,广大农民在党的领导下,表现了可贵的创业革新精神,农村改革和建设取得了巨大成就。但是,我们必须看到,与此同时,也暴露出制约农村经济发展和社会进步的问题。因此,各级党委和政府必须高度重视农业和农村工作,切实把农业的发展、农民的小康、农村的繁荣放在战略地位。坚持把加强农业放在发展国民经济的首位。

坚持把加强农业放在发展国民经济的首位

坚持把加强农业放在发展国民经济的首位,这是我们始终坚持的方针。决不能因为农业产值在国民经济中所占份额缩小就不重视农业,决不能因为发展市场经济就不保护农业。因此,在任何时候和任何情况下,都要着力稳定和完善党在农村的基本政策,深化农村改革,针对农业和农村经济发展的突出问题,探索扶持、保护、促进农业发展的新机制、新措施,调动农民的积极性,坚持两个文明一起抓,促进农业和农村经济发展、农民收入增加、农村社会稳定。

坚决贯彻优先发展农业的方针,真正把农业放在首位,下决心调整国民收入分配格局,在计划安排和资金投放上首先确保农业发展的需要。处理好农业与其他产业的关系,在制定计划和部署经济工作时,首先把农业和支农产业安排好。各级主要领导要亲自抓农业,各行各业都要为发展农业做出贡献,全面振兴农村经济。

实施科教兴国战略,首先要科教兴农。要重视农村科技队伍建设,推广一系列行之有效的先进适用技术。加强大江大河大湖治理,疏浚中小河流,增强抗御水旱灾害的能力。大力改造中低产田,搞好黑龙江、吉林、新疆、黄淮海等地区的粮棉生产基地建设,继续扶持粮棉集中产地发展经济。加快发展农用工业,增加农业生产资料的供应,提高农业机械化和现代化水平。坚持和完善“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制。要依法保护耕地,建立健全基本农田保护制度,珍惜和合理利用每一寸土

地。积极发展节水型农业和节粮型畜禽养殖。鼓励农村种植业、养殖业、加工业的有机结合,推动农工贸一体化,促进农业向高产、优质、高效方向发展。搞好农业综合开发,全面发展林、牧、副、渔各业。从中央到地方,各级政府都要增加对农业的投入,鼓励和引导农村集体、农民个人和社会各方面增加投入。要充分利用农村人力资源,开展农田基本建设,兴修水利,修筑道路,植树造林,改善农业和农村经济发展的条件。

乡镇企业是中国农民的伟大创造。乡镇企业的发展,是繁荣农村经济、扩大就业和增加农民收入的重要途径。要充分发挥当地资源优势,积极发展农产品加工和为农业服务的产业。注意节约资源,防治和减少环境污染。为了创造良好的投资环境和提高经济效益,发展乡镇企业宜相对集中,建设工业小区并与小城镇建设结合起来。要积极引导农业剩余劳动力有序转移。

继续深化农村改革,稳定和完善以家庭联产承包为主的生产责任制和统分结合的双层经营体制,有条件的地方要逐步实行农业适度规模经营。继续推进国有农场的改革和发展。进一步理顺农产品和农业生产资料价格,建立健全以批发市场为中心的农产品市场体系。积极发展农村社会化服务,办好供销合作社和信用合作社等合作经济组织,不断壮大集体经济。必须高度重视维护农民合法权益,严格执行现行的规定,采取切实措施减轻农民负担,稳定增加农民收入,调动和保护广大农民的积极性,巩固工农联盟。

坚持以农业和农村工作为基础的指导思想

农业和农村工作是关系到治国兴邦的重大问题,要使国民经济和社会持续、稳定、协调地发展,就必须在思想上充分认识到农业和农村工作的基础地位和作用,在实践中,坚持不懈地抓好农业和农村工作。

农业和农村工作的基础地位和作用主要表现在以下几个方面:

(1)农业是为人民生活消费提供物质保障的重要产业。“民以食为天”,在城乡居民的全部消费中,农产品的消费占极重要的位置。我国 12 亿多人口对粮食和其他食品的需求是巨大的,从国外进口粮食解决吃饭问题是绝对不可能的,必须靠发展我国的农业、畜牧业、渔业来解决。特别是粮食,始终是关系到国家政局稳定和人民生活安定的大事,毛泽东同志和陈云同志曾经深刻指出:手中有粮,心里不慌,无粮则乱。这是历史经济经验的总结,必须牢记。

(2)农业和农村是国民经济其他产业和城市发展所必需的原材料、劳动力的供应基地。特别是关系到国计民生的纺织、食品和某些轻工等行业的原料主要靠农业来提供,农业生产发生问题,这些工业生产就会发生连锁反应,也会带来整个社会农产品供求矛盾突出,牵动物价的上涨,加大通货膨胀的压力。同时,随着农村经济的发展,大批过剩农业劳动力满足了城市工业对劳动力的需求。近几年来,风涌而起的“打工仔”、“打工妹”以其勤劳创业的精神为沿海经济发展作出了巨大的贡献。

(3)农业和农村经济的发展为工业的发展提供了广阔的市场。农业的发展对促进工业的发展具有重要意义；反过来，向着现代化迈进的中国农业和生活水平日益提高的农民对工业品的需求越来越大，这就为我国工业的发展提供了越来越广阔的市场。目前，我国农业人口占全国人口的 77%，农业和农民的需求不断增长，农村的能量和容量决定着我国工业生产和社会建设的发展速度和规模，这也是 40 多年来的实践所证明了的。当前，乡村商品零售总额占社会商品零售总额的 60% 左右，随着农业生产水平和农业现代化水平的不断提高，将促进农业机械、建材、化肥、农药等工业的发展。

(4)我国农业为工业的发展提供了原始资金积累。建国 40 多年来，我国农业和农民为国家建设作出了巨大贡献，单粮棉油定购任务一项，就为国家建设提供了巨额的资金积累。此外，我国农产品还是国家创汇的骨干产业之一，目前，农产品及其加工品创汇金额占国家创汇总额的 60% 以上，是国家外汇收入的重要来源。

(5)尊重农民意愿，调动农民积极性，在我国具有特殊的意义。我国是一个以农民为主的国家，农民仍是社会主义建设的主力军，巩固工农联盟仍有重要的政治意义。“不了解中国农民，就不了解中国社会”。农民稳定了，农村稳定了，国家就稳定了；农民有了生产积极性，经济就腾飞；农民素质提高了，整个国民素质也就提高了。建国以来，我国经济出现过多次波折，其中一个重要的经验教训是：什么时候重视农业，农民积极性得到发挥，社会经济发展就比较顺利；反之，则出现曲折。

必须正视当前农业和农村中出现的问题

我国农业生产和农村经济得到了极大发展,为世人所瞩目。但是,农业问题,任何时候不容乐观,农村问题,任何时候不可轻视。当前农业和农村中存在着不少问题。这些问题有的是本来就有的,有的则是改革以后农村发展中出现的新问题,比较突出的有以下三个方面。

(1)农业方面存在的问题。农村经济体制改革,调动了农民的生产积极性,我国农村出现连续多年增产,但是,由于多种原因,工农业统筹安排问题还解决得不够好,对农业保护和扶持的力度还不够大,工业与农业发展速度的差距仍在拉大。从1992年以来,工业和农业的发展速度之比,连续三年都在5:1以上,远远超过了我国现阶段工农业发展的正常比例。农业发展滞后,不适应工业发展和社会进步的要求,对国民经济的掣肘越来越突出。从全国看,粮食近几年出现徘徊,棉花、油料、食糖缺口较大,供求矛盾突出,牵动了物价的上涨,1994年零售物价上涨指数中,食品类涨价因素占60%,如果不能增加农产品的有效供给,就难以实现抑制通货膨胀的目标,搞得不好,吃饭都要成问题。因此,我们必须清醒地看到,如果农业问题解决得不好,不仅会严重影响我国现代化建设的进程,而且从长远考虑,将危及中华民族的生存。

当前农业形势严峻还表现在农业生产条件日益恶化,农业发展后劲不足。一是农业耕地面积逐年减少,平均每年减少750多万亩,由1978年的人均耕地1.56亩,减少为1994年的人均耕地1.18亩。二是土地肥力减退,