

走在全国前列

无锡县经济起飞之路

农业部政策法规司编

人民出版社

走 在 全 国 前 列

ZOUZAI QUANGUO QIANLIE

——无锡县经济起飞之路

农业部政策法规司编

人民出版社出版发行 新华书店经销

北京东光印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 11.25印张 287,000字

1990年2月第1版 1990年2月北京第1次印刷

印数 00,001—10,000

ISBN 7-01-000615-6/F·98 定价 5.20元

序 言

《走在全国前列——无锡县经济起飞之路》一书与广大读者见面了。感谢农业部政策法规司和参加本书编写工作的同志们，做了一件很有意义的工作。

1978年以来实行改革、开放的十年，是我国值得讴歌的十年。在这十年中，无锡县的经济和社会面貌发生了深刻的变化，在社会主义物质文明和精神文明建设的各个方面都取得了令人瞩目的成绩。这本书以翔实的资料，确凿的数据，反映了无锡县十年改革和建设的发展情况，总结了可贵的实践经验，值得广大读者特别是农村基层领导同志一读。

无锡县地处长江三角洲腹地，有较好的自然条件和发展商品经济的传统优势。新中国成立以后，无锡县的经济不断有所发展，而发展最快、变化最大的是实行改革、开放的十年。无锡县的发展变化是全国农村尤其是沿海地区十年巨变的一个缩影，它从一个侧面充分证明了党中央提出的以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线是完全正确的。一以贯之地坚持这条基本路线，我国的经济建设和社会事业必将进一步健康发展，稳步前进。

无锡县之所以经济发展比较快，固然有它特有的一些社会经济条件，而他们坚持从实际出发，创造性地贯彻中央的路线、方针、政策所取得的成绩和经验，是值得称道的。通过十年的改革、开放，无锡县在原有基础上开拓前进，在坚持以农业为基础、计划经济与市场调节相结合、发展多种经济成份的过程中，逐步形

成了以集体经济为主、商品经济为主、工业生产为主的“三为主”格局，推动了农村经济的全面发展，促进了共同富裕。特别是在农村改革中，他们善于将农业联产承包责任制引入乡镇企业，创造了“一包三改”的经验；又将乡镇企业的改革经验，来促进农业改革的深化。他们的经济发展路子 and 改革经验，引起了社会各界的关注和重视。

本书分总论、行业篇、乡镇篇、村队篇、企业篇等五个部分，从不同的侧面和角度，勾勒出无锡县十年发展的轮廓，反映了不断深化农村改革的经验。文章以写实为主，同时注意总结实践中的新鲜经验，可作为农村实际工作者和理论工作者研究沿海地区农村十年改革和发展问题的资料。

我曾在无锡县工作过较长时间，对故地在十年改革中所取得的成绩由衷地感到高兴。当然，无锡县的工作并非是尽善尽美的，还有许多需要加强或改进的方面，热切希望全县各级干部和广大群众，再接再厉，继续前进，在下一个十年里取得更大的进展，创造更好的经验，谱写更新的篇章！

曹鸿鸣

1989年7月

（本文作者为中共江苏省委副书记）

目 录

序 言.....	曹鸿鸣 (1)
----------	-----------

一、总 论

1.1 农村现代化进程：开创农村经济以工业为主的新格局	(4)
1.2 目标·关节点·机遇：将潜在的历史优势转化为发展商品经济的现实优势	(9)
1.3 局部与全局关系：形成区域经济稳定发展的立体“防震”体系.....	(16)
1.4 认识·决策·干部：坚持领导工作的连续性与创造性相结合.....	(29)

二、行 业 篇

2.1 体制创新：改革是经济发展的巨大动力	(42)
2.2 计划指导：加强调控，综合平衡，促进全县经济稳定协调发展	(51)
2.3 工业发展：调整结构 聚合能量 改善外部环境 ...	(57)
2.4 对外开放：勇于开拓 谱写外向型经济新篇章	(64)
2.5 乡镇工业：发展横向联合，开创乡镇工业新局面 ...	(70)
2.6 投资环境：加快基础设施建设 促进乡镇经济发展	(75)
2.7 财政调控：支持生产发展，增加财政收入	(81)
2.8 科技导向：依靠科学技术进步，提高乡镇工业水平	(86)

- 2.9 物资供应:大力组织物资, 增加有效供给…………… (92)
- 2.10 教育事业: 重视人才培养, 提高全民素质 …… (96)
- 2.11 农业发展: 努力探索稳定发展农业的新路子 …… (104)
- 2.12 多种经营: 发挥本地优势 繁荣多种经营 …… (112)
- 2.13 水利农机: 兴办水利, 发展农机, 促进农村经济
稳定发展…………… (118)
- 2.14 民政福利: 顺应形势发展, 建立农村社会
保障制度…………… (125)
- 2.15 兵役工作: “创三优”给兵役工作带来全新局面………… (131)
- 2.16 思想宣传: 适应改革开放要求, 形成农村宣传、
思想工作新格局…………… (139)
- 2.17 组织建设: 切实抓好乡镇企业的党组织建设………… (148)

三、乡 镇 篇

- 3.1 前洲镇: 艰苦奋斗创业, 自我积累壮大…………… (161)
- 3.2 洛社镇: 三业协调发展, 经济良性循环…………… (169)
- 3.3 堰桥乡: 深化“一包三改”, 健全乡镇企业
经营机制…………… (173)
- 3.4 港下乡: 实施三个调整, 工业稳步发展…………… (180)
- 3.5 钱桥镇: 抓住骨干企业和重点产品, 增强市场
适应能力…………… (185)
- 3.6 长安乡: 以外促内, 以内稳外…………… (189)
- 3.7 华庄镇: 完善小城镇功能, 发展农村社会事业………… (192)
- 3.8 硕放乡: 念好农业“一本经”, 唱好粮食“一台戏”… (198)
- 3.9 后宅乡: 完善服务体系, 增强农业发展后劲………… (203)
- 3.10 东埠镇: 发展专业化生产, 建设现代化农业………… (209)

四、村 队 篇

- 4.1 前洲西塘村: 亿元村成功之路…………… (217)

- 4.2 厚桥谢棣塘村：发挥自身优势，建设新型渔村 (222)
- 4.3 东埭大桥村：大桥村巨变的由来 (226)
- 4.4 玉祁蓉南村：蓉南人的追求和探索 (230)
- 4.5 玉祁黄泥坝村：黄泥坝变成“黄金坝” (234)
- 4.6 长安新乐园村：新乐园盛开文明花 (237)
- 4.7 雪浪陶墅村：文明村的时代风采 (242)
- 4.8 南泉安堂村：难事不难，村貌大变 (246)

五、企 业 篇

- 5.1 锡兴钢铁公司：依靠技术改造振兴企业 (254)
- 5.2 县新苑公司：搞活微观，释放能量，探索企业发展
新路子 (262)
- 5.3 县拖拉机厂：“金牛”崛起太湖滨 (268)
- 5.4 县无线电二厂：成功来自“引进、改造、提高” (273)
- 5.5 洛社锅炉厂：“太湖”锅炉成功的启示 (278)
- 5.6 长安棉纺针织总厂：“二泉”旋律紫全球 (282)
- 5.7 陆区县电器厂：在竞争中奋进 (286)
- 5.8 港下太湖针织制衣总厂：春来“红豆”发新枝 (290)
- 5.9 前洲前达毛纺厂：乘风振翅领头雁 (296)
- 5.10 硕放通用机械厂：“六菱”赢得了用户的青睐 (300)
- 5.11 钱桥江南皮件厂：小产品征服大市场 (305)
- 5.12 东埭县天线厂：纤纤天线架五洲 (310)
- 5.13 东湖塘县绵绸厂：谱写丝绸之路新曲 (313)
- 5.14 洛社县特种风机厂：一则无形的广告 (318)
- 5.15 华庄红旗染化厂：农民的远大目光 (323)
- 5.16 西漳压力容器厂：母厂生子厂，一厂变多厂 (327)
- 5.17 堰桥县毛线厂：引来活力，萌发生机 (330)
- 5.18 港下张缪舍衬衫厂：“光荣”衬衫的魅力 (335)
- 5.19 查桥工程机械厂：瞄准“高精尖”，企业创水平 (338)

5.20 玉祁民主纺织配件厂：明珠在这里闪烁…………… (340)

六、附 录

无锡县十年主要经济指标(表1—5)…………… (345—349)

后记…………… (350)

一、总 论

十年改革开放，使中国走上了繁荣富强之路。在发展商品经济的大潮中，各地都涌现了很多经济发展的典范。它们的崛起，极大地改变了中国经济发展的格局，并成为带动经济发展的“增长极”。江苏省无锡县便是其中的佼佼者。

在改革开放的十年中，无锡县的广大干部和群众，紧紧抓住历史赋予他们的发展机遇，从当地的实际情况出发，创造性地执行党中央的方针、政策，以振兴中华，实现四化为己任，以坚韧不拔的毅力、顽强的创业精神和严格的科学态度，艰苦地探索适合于自己实际的经济发展的道路，取得了成功。从1984年起，在全国2200多个县(含县级市)中，无锡县的社会总产值、工农业总产值、乡村工业产值、财政收入等主要经济指标均居首位，成为“中国第一县”。

无锡的成功是多方面的，不仅仅表现为经济的快速增长，更有意义的是其产业结构向高级化的演进。现在无锡的经济结构中，工业产值已占95%以上，从事工业的农村劳动力已占80%以上，已提前实现了我国在未来几十年所要达到的目标，这标志着无锡县经济已率先彻底摆脱了我国几千年来延续下来的以农为主的格局，初步完成了由自给半自给的自然经济向商品经济的转化，开始迈入现代化的行列。

经济发展过程中城乡之间二元结构的存在和扩大是包括我国在内的发展中国家遇到的共同难题。无锡县在经济发展过程中，

注意协调城乡关系，以发展包括乡村工业在内的非农产业为中心，大力发展小城镇，完善小城镇的功能，形成了城乡之间双向交流的结构，较为成功地解决了城乡之间存在的矛盾，削弱了城乡之间的二元经济结构，缩小了城乡差别，实现了城乡一体化发展，走出了一条具有中国特色的工业化、城市化道路。

无论是在世界上一些国家还是在我国的一些地方，都不同程度地出现了工业发展，农业萎缩的现象。有些人断言，这种现象是工业化过程无法克服的必然现象，是规律。无锡县在工业化的过程中实施工农两大产业协调发展战略，把工业农业捆在一起，“以农业促工业，以工业助农业”，在全国工农两大产业发展有较大偏差的情况下，无锡县建立了工农业的微观协调，良性循环机制，从“以工补农”，“以工建农”到“以工兴农”，摸索出一条通过改造传统农业，保持工农业协调发展的新路子。在无锡县经济发展的道路上，“规律”失灵，“必然现象”没有发生，而是工业发展，农业稳步增长。

少有所学，老有所养，鳏寡孤独者有所依。这是中国农民祖祖辈辈梦寐以求的理想。无锡县随着经济的发展和经济实力的增强，建立了农村社会福利保障体系，使农民的理想变成了现实，使无锡这个位于太湖之滨的“江南鱼米乡”真正变成了劳动人民的乐园和天堂，体现了社会主义制度的优越性。

共同富裕是我们党的一贯政策，是我们的奋斗目标。无锡县在经济发展中较好地处理了国家、集体和个人之间的关系，在以集体所有制为主的多种所有制形式的基础上，形成了以共同富裕为目标的多元化的利益统筹协调机制，把允许一部分人先富起来的政策和共同富裕的目标较好地结合起来，实现了平等与效率的统一，从而较广泛地调动了多方面的积极性，使整个经济的运行充满了生机和活力。

无锡县在短短十年中取得的巨大成就，充分显示了社会主义制度的优越性和集体经济的巨大魅力，向人们展示了改革与开放

的美好明天。无锡县崛起的历程表明，只要我们坚持改革开放，采取正确的方针政策，调动广大人民的积极性、创造性，团结一致，艰苦奋斗，中国经济发展的前景是光明的，“四化”大业一定能够成功。那些悲观失望的观点，无所做为的观点，都是毫无根据的。

“江山代有才人出，各领风骚数百年”。同样在经济竞争领域谁也不能永领“风骚”。无锡县走在中国县域经济发展的最前列已达五年之久，为世人所瞩目，为众人所赶超。在当今万马奔腾的时代，也许有那么一天，无锡县被别人赶上以至超过，“全国首位”的位置被别人取代。这是符合事物发展规律的，说明无锡县的“经济领跑”获得了良好效应。但是，无锡县在十年改革开放的大潮中，在农村现代化的进程中所创造的业绩、取得的成就，以及在带动全国县域经济发展方面所作出的贡献，是不容被埋没的，将被载入中国经济发展的史册。

在巨大的成就面前，无锡县的领导和群众是谨慎的，头脑是清醒的。他们没有因位居全国之首而沾沾自喜，相反，却有一种强烈的危机感萦绕心头。他们深知，成功属于过去，未来需要开拓，无锡县的发展还面临着很多困难和风险，需要做更艰苦的努力。在当今中国竞争的运动场上，无锡县正努力树立自己优秀长跑运动员的形象，不断增强自身的实力和发展的后劲，保持经济长期持续稳定的发展。

1.1 农村现代化进程：

开创农村经济以工业为主的新格局

无锡县地处沪宁沿线、太湖之滨，全县1063平方公里，84.93万亩耕地，105.7万人口，是历史上经济、文化比较发达的地区。党的十一届三中全会以来的十年间，无锡县委、县政府领导和组织全县广大干部群众坚定不移地、创造性地贯彻执行党的正确路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放的总方针，经济、社会的发展取得了令人瞩目的成绩。1988年，全县国民生产总值达32.26亿元，十年翻了2.7番；社会总产值123.58亿元，翻了3.4番；工业总产值91.55亿元，翻了3.8番；国民收入29.97亿元，翻了2.8番；财政收入3.85亿元，翻了2.2番；社会商品零售总额11.25亿元，翻了2.6番；外贸供货总额5.36亿元，翻了5.7番；农民人均收入1038元，翻了3番；城乡居民储蓄存款余额4.82亿元，翻了2.5番；在人均实有0.71亩的耕地上，近几年提供的商品粮稳定在12万吨左右。在经济迅速、稳定发展的同时，精神文明建设和各项社会事业也有了很大的发展。全县经济、社会的发展水平居全省县区之首，走在全国县区的前列。

第一，初步完成了农业经济为主向工业经济为主的转变。无锡县农村经济改革的深入发展，打破了长期来农村经济以农业为主的传统格局，代表农村新的生产力的乡镇工业，获得了空前的发展，整个经济结构发生了根本性的变化：

一是工业经济的比重迅速提高。在1977年乡级以下工业产值第一次超过农业总产值以后，工业产值占工农业产值的比重上升很快，由1978年的67%上升到1988年的95.6%，其中乡镇工业产值占工农业总产值的比重，由1978年的43.5%，上升到1988年的85.9%。全县现拥有各类工业企业12225个，其中乡镇企业12099个。

二是农村劳动力的就业结构发生了历史性的变化。务工劳力占农村劳动力的比重，由1978年的20.2%上升到80%以上。大多数劳动力从农业中转移出来，进入乡镇企业，从事工业和第三产业，而又不涌入城市，这在中国由农业社会向工业社会的转变过程中是具有历史性意义的。

三是社会财富的创造由主要来自农业转为主要来自工业。1988年，全县国民收入中来自工业的比重达到76.4%；全县工业企业上交税金总额占财政收入的比重为89.9%，其中乡村两级工业上交的税金占财政收入的比重占57.5%；农民人均收入中来自乡镇工业的收入分配的比重达54.9%。

四是主要靠农业积累发展经济的状况已经根本改变，乡镇工业已成为全县国民经济的发展动力。1988年全县乡村两级工业的固定资产达20.92亿元，占全部固定资产的84%；不仅工业自身的发展，而且农业现代化的实现，都要靠乡镇工业的积累。十年来全县乡镇工业累计提取补农、建农基金5.6亿元，全县亩均机械动力达到1.2马力，农业生产除插秧外，基本实现了机械化操作；各种水利设施得到了普遍翻建，农业社会化服务体系逐步健全；多种经营也得到了迅速发展。

第二，基本实现了由自然经济向商品经济的转变。伴随着农村生产力的发展和农业经济为主向工业经济为主的转变初步完成，过去那种自给半自给的自然经济已经解体，商品经济为主的新格局初步形成：

一是打破了自然经济为自给而生产的旧格局，整个社会产品

的商品率大大提高。在以农业经济为主的条件下，劳动者的生产主要不是为了交换，而是为了满足自身消费的需要，尽管无锡县是历史上经济比较发达的地区，当时社会产品的商品率不高，农业生产的商品率则更低。随着工业特别是乡镇工业的发展，这种状况彻底改变了。现在，无锡县农村商品生产率达到85%，乡镇企业产品的商品率达到95%以上。

二是冲破了自然经济条件下经济发展的地缘限制，形成了以加工工业为主的“两头在外”的新格局。在低水平生产力基础上的农业经济，与外界联系极少，基本上是圈在一个狭小的地域内。乡镇工业的兴起，拓宽了与外界的经济联系；而乡镇工业的进一步发展，又冲破了“就地取材、就地加工、就地销售”的限制，冲出县界、省界，在全国范围内形成了广泛的经济联系，并已开拓了国际市场。原材料的90%从外组织，大部分的产品销往外地。与此相适应，一个富有弹性更具效益的市场网络初步形成。

三是改变了在自然经济条件下不注重知识、不注重科学技术的状况，加快了科技与经济的结合，使整个经济的发展有了新的支撑点。特别是1985年以后，乡镇工业的投资结构有了重大调整，1986、1987两年用于技术改造的投资达3.6亿元，占投资总额的65%，其中机电行业1986年一年的更新改造面达25%。通过技术改造，正在改变乡镇工业设备陈旧、工艺落后的状况，劳动生产率和产品质量有了很大提高。全县乡镇工业的全员劳动生产率由1978年的4300元，上升为1988年的15700元，增长2.65倍。到目前为止，全县乡镇工业10只产品评为部优，26只产品评为省优，4只产品荣获国家优秀新产品金龙奖，13只产品获省优秀新产品金牛奖，1988年全县乡、村两级工业企业优质品产值分别比1987年同期增长79.8%和164.8%。

第三，已经发生了由城乡分割向城乡一体化的转变。无锡县“三为主”（集体经济为主、乡镇工业为主、商品经济为主）的经济格局，有力地促进了城乡间各种生产要素的合理流动和组合，

带来了小城镇的繁荣，加速了以城市为中心、小城镇为纽带、农村为基础的城乡一体化进程。在这一进程中，有决定性意义的是以下两点：

一是改变了城乡之间历史上形成的“农副产品进城、工业品下乡”的单向交流，形成了各种经济要素在城乡之间的“双向交流”。全县80%的工业企业同上海、无锡等许多大中城市建立了多层次、多方面、多形式的横向联合。这样，城乡之间的联系，不仅是产品之间的双向交换，而且是能源、原材料、资金、劳动力等各种生产要素的沟通和生产过程的协作；不仅是经济上的往来，而且是人才、科技、教育、文化等多方面的交流。

二是小城镇的兴起和发展，充分发挥了联系城乡的纽带作用。全县35个乡镇集镇建成总面积由1978年的不足10平方公里，发展到现在的25平方公里，这些集镇建设的规模 and 水平，已经超过许多地区县城的水平。在无锡县，从某程度上说，已不容易分清哪里是“城”，哪里是“乡”。星罗棋布的小城镇已经成为乡级区域范围的政治经济文化中心，它们是大中城市向广大农村进行多功能辐射的“转播台”，是广大农村通向城市的“枢纽站”，也是城乡之间多方面联系的“结合部”。同时，这些小城镇在人口问题上起到了“蓄水池”和“节制闸”的作用，全县集镇居住人口已由10年前的21万增加到40万，吸纳了从土地上转移出来的大量劳动力，避免了资本主义国家走过的工业化初期破产农民无节制地涌进大城市的弊端。

第四，开始进入了由温饱向相对富裕的转变。以乡镇工业为主体的农村经济的长足发展，使农民更深入地参与了分享国民经济增长带来的利益分配。农民人均集体分配由10年前的124元，增加到现在的1038元，农民人均居住面积达到27.8平方米。全县普及了9年制义务教育，每个集镇上都建了文化站、中小学校、医院、广播站、影剧院、敬老院和农贸市场。35个集镇和26个村通了自来水，受益人数达50多万，占农村人口的50%。35个乡镇开

通了传真和自动电话。村村通公路，乡乡有客运班车。无锡县的广大农民从物质生活改善的切身体会中，看到了在中国共产党领导下沿着社会主义康庄大道奔向小康的实在希望。生产方式和生活方式的变革，促使人们的需求由生存向发展转变，从而带来了更为深刻的思想观念的更新和精神面貌的变化。在无锡县的广大干部群众身上，可以看到那种坚信党的领导、坚定地走共同富裕的社会主义道路、奋发向上、艰苦创业的精神，与社会主义商品经济相适应的新的道德观念和行为规范正在形成，尊重知识、崇尚科学的良好风气日益浓厚，人们的精神文化生活正在发生巨大的变化。

世界经济发展的一般规律表明，人均国民收入从300美元上升到1000美元期间，是经济结构大调整的“起飞”时期。按现行汇率计算，无锡县人均国民收入由1984年的329美元上升为1988年的800美元，这表明在无锡县可望提前进入小康水平，向中等发达的水准迈进。无锡县由传统的农业社会向现代工业社会转变的实践，展示了建设有中国特色的农村社会主义现代化的希望。

无锡县的经济在十年间取得如此瞩目的成就，是由多种因素造成的，用无锡同志的话说，叫做“天时、地利、人和”，靠的是党的正确的路线和政策，靠的是得天独厚的历史地理条件，靠的是全县广大干部群众的团结一致、艰苦奋斗。而这些都与历届无锡县委、县政府的卓有成效的创造性的工作是分不开的。无锡县的领导同志比较好地坚持了实事求是的思想路线，坚持以经济建设为中心，把中央的路线、方针、政策和群众的创造性实践科学地结合起来，把历史上形成的潜在优势不断地转化为发展商品经济的现实优势，把县级区域经济的发展与全省、全国的宏观经济全局有机联系起来，把领导工作中的连续性和创造性结合起来，提供了县级经济领导工作的新鲜经验。诚然，无锡县的领导同志并不是未卜先知的“圣人”，他们在许多问题上的认识都经历了一个由不自觉到比较自觉的过程，他们的工作是在实践中不断修正、提高的。同时，十年来在无锡县的经济的发展过程中，也暴

露了一些矛盾和问题。例如，在一些乡、村以农业为基础的观念一度有所淡薄，对推进农业生产向更高水平发展重视不够；经济结构的总体布局还不合理，产业、行业之间还不够协调；经济发展中也一度出现过“过热”现象，攀比产值、忽视效益、盲目布点、重复建设等问题也都有发生；一部分企业的技术水平和管理水平还比较低，一些企业负债失度，生产经营中的短期行为比较严重；一些地方的基层干部与群众的关系不够协调，矛盾比较突出，等等。这些问题都已引起无锡县领导同志的重视，有的已得到解决，有的正在采取相应的措施。

(中共江苏省委研究室)

1.2 目标·关节点·机遇：

将潜在的历史优势转化为 发展商品经济的现实优势

人们在谈到无锡县的时候，常会有这样一种看法：“无锡县经济的发展得益于优越的地理条件和历史上形成的多种优势”。这种看法，无疑是有一定道理的。但是，我们在具体地系统地分析了无锡县经济发展的历史过程，并同其他一些地方的经济工作作了比较以后，深深感到，历史上形成的优势，仅仅是一种潜在的优势，要使它成为发展商品经济的现实优势，需要有一个转化过程。无锡县历届党政领导同志从实际出发，把前人蓄积起来的多方面的潜在优势，转化、组合成为改革、开放条件下大力发展商品经济的生动活泼的创造性的实践。这可以说是十年来无锡县经济领导工作的一条重要的基本经验。

一、在本地经济发展的复杂矛盾运动中，选准历史优势向现实优势转化的总目标。