

名湾

台湾研究丛书

● 经济

● 李非著

● 鹭江出版社

台湾经济现代化模式

【闽】新登字 08 号

台湾研究丛书·经济
台湾经济现代化模式

李 非 著

*

鹭江出版社出版
(厦门市莲花新村香莲里 15 号)

邮政编码:361009

福建省新华书店发行
福建新华印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 8.25 印张 2 插页 192 千字

1995 年 8 月第 1 版

1995 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-80610-186-1
F·14 定价:19.50 元

编者的话

台湾是中国不可分割的一部分。进一步了解台湾,正确地认识台湾,是全国人民的迫切愿望。

厦门和台湾只有一水之隔,开展和推动台湾问题的研究,是我们义不容辞的责任。为此,鹭江出版社和厦门大学台湾研究所决定共同编辑这一套《台湾研究丛书》,希望能够为促进海峡两岸的相互了解和学术交流,作出一些微薄的贡献。

这套丛书将系统地反映学术界对台湾研究的最新成果。它将本着科学的态度,实事求是地向读者介绍台湾的政治、经济、社会、文化以及历史、文学等方面的情况,提出作者个人的研究心得和学术见解。本丛书除了发表大陆学者研究台湾的论著外,还将翻译介绍台湾和海外同行有代表性的专著。

我们提倡不同学术观点的互相交流和自由争论,欢迎对本丛书提出批评和建议。

序

现代化是指一个国家或地区的社会经济发展达到现代先进的科学技术水平。现代化的经济现象是产业化,即各个经济部门从传统自给型态向现代经营型态转变。所谓“产业化”,也就是生产部门的经营化,即生产部门逐渐形成营利企业,或者作为经营体来运作。在产业部门企业化的过程中,工业发展自然优于农业,并且在并存发展一段时间后最终将取代农业成为经济结构中的主导性产业。在这个意义上,产业化实际上等于工业化。这是传统含义的现代化。

当一个国家或地区初步实现工业化后,其经济型态便开始向后工业化社会转变,即在现代产业经济日趋成熟的基础上,经济结构从商品经济主导逐步向服务经济主导过渡与转化。这就是所谓的“后工业化”,或“后现代社会”,或称“服务经济时代”。它赋予经济现代化更新、更广和更深的含义。

现代化的经济社会是一个充满高品质商品、充满多样化服务、更充满技术和信息的社会,人们在实现愈加富裕的物质生活之后,同时追求丰富多彩的精神生活享受,这是经济现代化的必然结果与最终目标。

台湾经济的现代化历程,实际上包含着从自然经济型态到传统与现代并存的二元经济型态、从二元经济型态到资本主义化的商品经济型态、再从商品经济型态到现代化的服务经济型态三个

演进层次,在产业发展上则呈现出“农业——工业——服务业”三个互相联系、依次逐级提升的阶段。

由厦门大学台湾研究所经济研究室李非同志撰写的《台湾经济现代化模式》一书,是一部完整阐述台湾经济发展进程及其模式特征的学术论著。它在充分论述台湾经济现代化成果的基础上,阐明经济现代化的启动方式和起飞型态,并进一步详细分析经济发展的矛盾特性,论证经济现代化的运转模式、运行体系,最后对经济现代化的发展趋向进行前瞻性预测。它的出版不仅有利于增进人们对台湾经济发展现状以及来龙去脉的了解,而且对进一步研究台湾经济也会具有较高的学术参考价值。因此,这部专著具有许多独到的特色。

多年来,李非同志潜心研究,著作颇丰,先后出版了3部专著、6部合著,发表学术论文58篇,其中有些成果还获福建省和厦门市优秀社会科学成果奖。在这些科学研究积累的基础上,他又完成了新著《台湾经济现代化模式》一书。

王鸿 周洪

一九九五年一月

前 言

战后台湾经济的发展出现了具有“现代意义”的经济增长,从而启动了快速运转的工业化“引擎”。尤其是 60 年代中期以后的经济起飞式发展,把台湾从一个传统型态的经济社会带入现代化的经济社会。在台湾的经济现代化历程中,具有明确现代化目标与意识的台湾当局,在一定程度上发挥了宏观调控的指导性作用,从而形成了具有东方社会普遍性特征的“国家资本主义”经济模式,即市场经济加政府干预再加社会保障。台湾当局既通过法律规章为经济竞争制定“市场规则”,创造公平、有序的竞争环境,又采取符合市场规律的经济手段,运用货币、信贷、税收和外贸等宏观调控政策,对社会经济间接进行全面有效的总体调节,有时为了政治与社会稳定的需要,采取一些行政措施,对牵涉到“国计民生”的社会公共基本设施、基础性产业、策略性工业以及竞争地位十分脆弱的一些传统产业进行保护与扶持,甚至采取大量、长期的补贴政策。这种经济发展模式,一方面保留并维护了市场经济的基本特征——竞争,另一方面又制定“游戏规则”,使竞争健康进行,并在宏观上加以政策调控,尽量避免经济波动与危机,同时通过保险、补贴以及救济等手段,缓和私有制及竞争必然造成的不公平,以避免社会矛盾激化。因此,台湾所经历的经济现代化历程,是在“计划经济”与“市场经济”之间的“第三条经济发展道路”,也就是所谓的“社会市场经济模式”。这种经济现代化模式对于发展中国家或地

区,尤其是亚洲新兴国家或地区的经济发展具有普遍性意义。

本书正是围绕台湾的经济现代化模式问题展开探讨与研究的,主要由8章构成。首先从论述台湾经济现代化的成果入手,对经济投入与产出的量变关系以及生产、支出和收入等经济结构指标的变动进行量化分析(第一章);其次深入考察台湾经济现代化的发展历程,对其启动方式(第二章)、起飞型态(第三章)以及成熟定型(第四章)进行透视性分析;在此基础上,再进一步论述台湾经济现代化的矛盾特性(第五章)、运转模式(第六章)和资本运行体系(第七章);最后对台湾经济现代化的发展趋向进行预测性分析(第八章)。由于台湾的经济现代化包含着多样化的变化形式和丰富复杂的内容体系,书中论述有许多方面还待进一步展开与深入,阐述的论点不够成熟,结构体系也不完善,更加上资料不足,纰漏之处在所难免,敬祈广大读者与有关专家赐教。

本书撰写与出版得到厦门大学台湾研究所陈孔立、韩清海、范希周、翁成受、林长华等教授以及同仁的悉心指教与鼎力推荐,并得到鹭江出版社的领导和编辑,以及王鸿、周洪等同志的大力支持与积极配合,在此谨表衷心谢忱。

李 非

1994年9月18日于

厦门大学海滨49-303

目 录

前 言	(1)
第一章 经济现代化的成果概述	(1)
一、经济现代化的量化成果	(1)
(一)经济投入量的变化	(2)
(二)经济产出量的变化	(8)
(三)相对稳定的成长	(14)
(四)经济投入与产出的关系	(16)
二、经济现代化的结构指标	(19)
(一)生产结构的变化	(20)
(二)支出结构的变化	(22)
(三)收入结构的变化	(25)
第二章 经济现代化的启动方式	(30)
一、经济现代化的起步——二元经济型态的出现	(30)
(一)二元经济基础的建立	(31)
(二)二元经济结构的形成	(35)
二、二元经济社会的特征	(42)
(一)过渡性	(42)
(二)独占性	(43)
(三)依附性	(46)
第三章 经济现代化的起飞型态	(51)

一、经济起飞前的起跑准备·····	(51)
(一)摆脱困境,创造稳定的经济环境·····	(52)
(二)实行变革,建立适于经济起飞的运行机制·····	(53)
(三)实现增长,为经济起飞前的助跑加速·····	(56)
二、迈向经济起飞——工业化社会的形成·····	(60)
(一)起跑线的选择·····	(60)
(二)出口导向模式的设立·····	(63)
(三)经济起飞的实现·····	(65)
(四)工业化社会的到来——台湾经济的新飞跃·····	(67)
三、台湾经济的新转折——第二次工业化的推行·····	(70)
(一)高级进口替代战略的实施·····	(70)
(二)第二次工业化的初步实现·····	(72)
第四章 经济现代化的成熟定型 ·····	(75)
一、经济现代化走向成熟阶段·····	(75)
(一)向后工业社会迈进·····	(75)
(二)工业升级计划的实施·····	(79)
二、轻型加工出口经济由盛而衰·····	(84)
(一)出超经济型态走到峰顶·····	(84)
(二)传统加工产业优势的丧失·····	(88)
(三)劳力密集型产业的出走·····	(91)
三、后工业社会的初步形成·····	(96)
(一)服务经济时代的到来·····	(96)
(二)走向经济自由发展之路·····	(102)
第五章 经济现代化的矛盾特性 ·····	(108)
一、经济系统内部各要素之间的矛盾失衡·····	(108)
(一)经济系统内部失衡滋生“泡沫经济”·····	(109)
(二)陷入“泡沫经济”的漩涡·····	(114)

(三)“泡沫经济”走向崩溃	(118)
二、经济发展与环境保护之间的矛盾冲突	(122)
(一)经济发展对生态环境的冲击与影响	(122)
(二)环境保护对经济发展的制约与作用	(128)
三、经济建设与社会发展之间的矛盾失调	(130)
(一)贫富差距拉大	(130)
(二)社会秩序紊乱	(133)
(三)工作意愿低落	(136)
第六章 经济现代化的运转模式	(139)
一、传统型经济运转模式	(140)
(一)初级产品出口模式	(141)
(二)消费品进口替代模式	(145)
(三)制成品出口扩张模式	(150)
(四)资本财进口替代模式	(154)
(五)技术产品出口模式	(156)
二、综合型经济建设计划	(160)
(一)综合经建计划的实施	(161)
(二)经建计划与经济发展的关系	(176)
第七章 经济现代化的运行体系	(183)
一、中小企业的成长	(183)
(一)中小企业的形成	(184)
(二)中小企业的二重性	(187)
(三)中小企业的作用	(190)
二、国营资本的膨胀	(192)
(一)国营资本的形成与发展	(193)
(二)国营资本的特性	(196)
(三)国营资本的地位	(198)

(四) 公营资本的走向	(201)
三、侨外资本的引进	(204)
(一) 侨外资本的演变	(204)
(二) 侨外资本的特点	(209)
(三) 侨外资本的影响	(212)
四、财团资本的崛起	(215)
(一) 财团资本的发展	(215)
(二) 财团资本的特色	(218)
(三) 财团资本的作用	(220)
第八章 经济现代化的发展趋向	(223)
一、经济发展水平预测	(223)
(一) 经济增长速度预测	(223)
(二) 经济结构变动预测	(228)
(三) 经济关系变化预测	(231)
二、经济政策走向预测	(234)
(一) 高科技产业发展规划	(234)
(二) 亚太营运中心的构想	(237)
三、两岸经贸走势预测	(240)
(一) 互补性经贸联系的加强	(240)
(二) 区域经济协作架构的形成	(244)
附 录	
1. 台湾经济重要统计指标	(250)
2. 台湾旧式度量衡换算表	(254)

第一章 经济现代化的成果概述

经济现代化是指一个国家或地区从传统经济向现代经济转变的历史过程。就其本义而言,它包含了人类社会以物品的生产、交换、分配和消费为内容的经济生活,构成了人类社会发展的基本方向。台湾经济现代化的实质,就是经济增长过程中社会经济在生产方式、经济结构、经济环境、技术素质、生存条件等方面的全面改善与提高,从而达到先进的现代化水平。

经济现代化既是一个量的概念,又是一个质的概念,其成果不仅表现为经济发展总量水平的提高,而且表现为社会经济结构的改善,即在台湾经济系统中,各种因素或子系统以不同速度增长,在不断的量变达到一定程度后而引起质变或部分质变。

一、经济现代化的量化成果

经济增长是经济现代化成果在量上的表现,具体反映台湾经济系统或子系统组成因素的量变过程,主要说明投入或产出规模的扩大,其中心现象就是国民收入的持续增长。一般衡量指标包括:反映经济发展总量水平的国民生产总值和人均国民生产总值(国民生产总值/人口);反映人们生活水平的国民收入和人均国民收入(国民收入/人口);反映经济发展活力的资本形成总额和固定资本形成总额;反映经济发展动力的劳动投入量,等等。

台湾经济现代化成果的量化指标集中表现在投入与产出二个

相互关联与平衡的经济变量上。投入主要包括劳力、资本、土地以及技术等要素；产出则指各个经济部门的生产增长。

（一）经济投入量的变化

所谓投入，是指从事各项经济活动的消耗。战后台湾经济增长是各种经济投入要素综合作用的结果。这些投入要素一般包括两个方面：一方面是可计量的投入物，即用于生产的经济诸要素的增加；另一方面是非常规投入物的变化，即生产技术的改良与进步。

1. 常规投入物的变化

在有关经济的常规投入物中，劳动力的增长较为稳定。根据统计数据显示，从 1952 年到 1993 年，岛内劳动力从 306 万人增至 887 万人，增长了 1.9 倍，平均每年递增率为 2.63%，其中就业人口从 293 万人增至 875 万人，净增 582 万人，平均每年递增率为 2.70%；而失业人口则大致维持在十余万人，失业率从 4.4% 降至 1.4%。相对说来，工业就业人口的增长最为迅速，同期从 50 万人增至 342 万人，净增 292 万人，年增长率达 4.8%；而农业就业人口则呈负增长状态，从 164 万人减至 100 万余人，净减 60 多万人，平均每年递减率为 1.2%；服务业就业人口稳定增长，从 79 万人增至 432 万人，净增 353 万人，绝对增长数高于工业，其年均递增率为 4.2%。

劳力资源投入量的增长与变化不仅源于社会人口的增加，更重要的还表现在其内部就业结构的调整，即劳动力不断从一次产业向二三次产业转移。经过战后四十多年的发展与演变，台湾经济产出对劳力的需求量大大幅度地增加，劳力供应不仅在量上从早期的过剩已转为明显不足，即高级技术人才和初级劳工两头缺乏，而且在结构上出现向高一层次的产业倾斜。目前，工业和服务业缺工的厂商比率近占三成，短缺员工人数达 40 多万人，缺工比率为 6%，其中制造业最为严重，缺工比率达 10%。可见，劳动力流失的

现象已从农业蔓延到制造业,近6年来仅制造业就流失了24%的劳动力,其就业人数从最高峰的281万人(1987年)降至1993年的248万人,净减33万人,因而缺工窘境日趋严重。要维持经济产出持续增长,在一定程度上还有赖于在生产领域增加劳动投入量,尤其是高级技术人才的投入。

在经济资源投入诸要素中,增长最快的是资本。它由固定资本和流动资本两部分构成,前者主要包括机器设备、厂房等以物质形态出现的生产资本;后者主要包括转化为原材料、燃料等的不变资本,和转化为劳动力即用于支付工资的可变资本。从表1-1中可以看出,在1952~1993年间,台湾资本形成毛额从26亿元新台币增至14413亿元,增长了544倍,平均每年递增率达17.4%,其中固定资本形成毛额从19亿元增至13708亿元,平均每年递增17.4%;存货从7亿元增至706亿元,平均每年递增11.9%。相对说来,后者的投资水平波动较大,稳定性较差。90年代以来,由于“经济振兴方案”的推动,台湾岛内实质投资在政府公共投资的带动下,摆脱了80年代中后期低迷不振的困境,投资规模明显扩大,成长率仅比70年代前后“经济起飞期”稍差,是战后40多年来第二高峰期,显见台湾经济“第二春”的发展潜力因投资持续扩展已略具规模。

台湾资本形成依行业分,固定资本投入增长最快的是建筑业,从1952年的700万元增至1992年的124亿元,年递增率达20.6%;而绝对数增长最多的则首推政府服务业,同期从3.5亿元增至3449亿元,平均每年递增率为18.8%;制造业也不逊色,从3.8亿元增至2903亿元,年递增率为18%,投入增加量仅次于政府服务业;其它与平均增长水平相当的还有水电燃气业(17.7%)、运输通讯业(17.6%)和商业(15.3%)等;而投入增长较为缓慢的则为农业(11.3%)和矿业(10.6%)。在存货增加中,工业和服务业

增长较快,同期从 3.4 和 2.3 亿元增至 373 和 225 亿元,平均每年递增率分别达 12.4%和 12.2%;农业增长较慢,从 1.2 亿元增至 5.8 亿元,平均每年仅递增 4%。

依资本财形态分,在固定资本形成中,结构比重最大的是以建筑物形态出现的不动产,包括住宅、非住宅用房屋和其它营建工程等,其投入量从 1952 年的 10 余亿元增至 1992 年的 6091 亿元,平均每年递增率达 17.4%,占固定资本投入总额的 50.5%;其次是机器设备,其投入量同期从 7 亿元增至 4608 亿元,年递增率为 17.6%,占总额的 38.1%;运输工具也从 2 亿元增至 1253 亿元,年递增率与总体平均水平大致相当,结构比重为 10.4%。在存货增加中,原材料所占比重逐步缩小,至 1992 年已降至 13.7%,金额约 80 亿元;半成品结构比重则有所提高,从 1952 年的 5.3%升至 1992 年的 21.5%,上升了 16.2 个百分点,金额约 126 亿元;制成品一直保持较高的结构比重,约占一半左右,1992 年金额达 380 亿元。可见,在台湾资本形成中,动产与不动产的构成比例约各占一半左右,但近年不动产的投入比例呈明显增加趋势。

依购买主体分,固定资本投入增长最快的是政府部门,从 1952 年的 3.4 亿元增至 1993 年的 4161 亿元,平均每年递增率高达 18.9%;其次是民间资本,包括民营企业、家庭及其他民间非营利团体,同期从 10 亿元增至 6880 亿元,平均每年递增率为 17.3%;公营企业投入增长相对较慢,从 6.2 亿元增至 2667 亿元,平均每年递增率为 15.9%。从投资总额看,民间资本是台湾资本形成的主体。但是,80 年代末以来,民间投资却一反常态,呈现明显衰退,在 1989~1990 年度,一度跌为负 9.1%,至 1992 年平均每年增长率也仅为 5.1%,为战后所罕见;而这一时期政府公共投资(包括政府部门和公营事业)因“国建六年计划”的推行而大幅度增加,1990 年成长率一度达 35.6%,并连续三年保持高速增长势

头,平均每年递增率为 21.7%。这一反差是台湾资本投入增长趋势中出现的异常现象,显示政府公共投资支出在经济成长中所扮演的角色越来越重要,而民间资本的角色与作用因其投资意愿持续低落而出现淡化迹象。在存货增加中,主要是民营企业的资本投入,1992 年达 628 亿元,而国营企业则为负 42 亿元。总体看来,在资本所有者结构中,民间资本已构成台湾社会资本的主体,1992 年其资本形成结构比重为 52.6%;国营资本的地位不断下滑,其比重降至 20.2%;而政府部门的资本实力有所增强,其结构比重从 1952 年的 13.1% 上升至 1992 年的 27.2%,提高了 14.1 个百分点。随着国营企业民营化的趋势日益加强,台湾社会资本构成将继续朝着民营主导的方向发展。因此,资本投入将主要依赖民间资本的力量,而政府公共投资也将扮演重要引导者的角色。

土地资源在台湾经济投入诸要素中具有独特的功能,它既为台湾的农业生产提供劳动对象,又为岛内工商业、交通运输以及其它服务业等经济活动和人们居住提供场地。台湾全岛土地面积只有 3.6 万平方公里,除了三分之二,约 200 多万公顷的保护地外,岛内只有三分之一,约 100 多万公顷的土地可供工农业生产之用。因此,由于土地数量的有限性,战后台湾土地资源的投入在总量上并无多大增加,但是,在结构上,土地利用由于经济现代化的推动发生较大变化,大量农地因生产建设需要而不断释出,逐步转化为工商用地。土地的劳动生产力在无法随意增加其面积的情况下,只有通过投入要素的增加才能逐步提高。在工业化的带动下,台湾城市周围地带、交通沿线以及滨海地区不断辟为工业区和加工出口区,工商用地大量增加,而农业用地则日益减少,其中水田从 1952 年的 53 万公顷减至 1992 年的 46 万公顷,减少了 7 万公顷。随着经济向前发展,90 年代台湾岛内工商业用地不足、公共建设用地不足、游憩及新市镇用地不足的问题日益突出,以至成为影响经济

建设的重要因素。为此,台湾计划再开辟六大工业区,包括彰滨工业区、云林离岛式工业区、斗六科技工业区、南港软件工业区、台南安顺科技工业区以及和平水泥专业区等,开发总面积为 3920 公顷。1993 年 6 月出台的“经济振兴方案”计划继续向工商业界释出公有土地和农业用地约 30 万公顷,其中农地近 16 万公顷,公地 14 万公顷,以解决二三次产业中土地投入不足的问题。

2. 非常规投入物的变化

以非常规投入物的形式出现的生产技术因素对经济产出增加的影响也至关重要。生产技术的进步意味着以较少的常规投入物产出相同的产量,或以相同的常规投入物产出更多的产量。据台湾有关方面测算,台湾经济起飞时期生产技术进步的速度为 4.3%,即生产技术进步使经济总产出每年以 4.3% 的速度成长。换言之,1960~1972 年岛内工业化高潮期间,在台湾经济的实际成长率 10.2% 中,有 42% 的成长系归功于生产技术的进步。这种技术进步颇具中性技术发展的色彩,即技术的改良既不偏于多用劳力(提高劳动力的边际生产力),也不偏于多用资本(提高资本的边际生产力),而是在劳力边际生产力与资本边际生产力之比不变的特定比率下实现的。

台湾的技术进步基本上是走技术引进之路。在采取以“引进为主”的策略下,台湾不断从技术合作中获取西方发达国家转移过来的成熟技术。早期主要是利用美援资金引进某些二流的生产技术,因而尚处于起步阶段。60 年代起,随着工业化的加速推进,台湾开始利用西方工业发达国家调整经济结构、淘汰劳力密集型产业的机遇,着重引进其向外转移的相对先进的技术,如纺织、电子、塑胶等轻型加工与装配技术。70 年代初,在劳力相对过剩的时代结束后,台湾一度大力引进资本密集型之重化工业技术,但 1973 年和 1979 年的两次能源危机的冲击,改变了台湾技术引进的方向。以