

县级市城市管理现代化

中国行政管理学会 / 编



知 识 出 版 社

26
2017-53
2

县级市城市管理现代化

——中国县级市现代化城市管理研讨会论文集

√



知识出版社



3 0000 8859 5

责任编辑/朱明秀
特约编辑/季 哲
责任校对/李 静
责任印制/童行侃
装帧设计/童行侃

图书在版编目(CIP)数据

县级市城市管理现代化:中国县级市现代化城市管理研讨会论文集/武树帜,沈荣法主编. —北京:知识出版社,1998. 1
ISBN 7-5015-1638-3

I. 县… II. ①武… ②沈… III. 城市—现代化管理—中国—
—县—文集 IV. F299. 23-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 29398 号

知识出版社出版发行

(北京阜成门北大街 17 号 邮政编码 100037)

国家统计局印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

开本:850×1168 1/32 印张:7.125 字数:173 千字

1998 年 1 月第 1 版 1998 年 1 月第 1 次印刷

印数:1~1000 册

定价:15.00 元

序

费孝通

中国行政管理学会从筹建到成立的十年，也正是我国改革开放政策不断深化、继而出现经济腾飞、创造东方经济奇迹的十年。

随着经济的发展，我国政府正在加快行政改革，提高行政效率，推进中国逐步实现行政管理科学化、法制化、现代化。这就要求每一位社会科学工作者，尤其是从事行政管理学研究的专家、学者和教学人员进一步发挥参谋咨询作用，这是我们肩负的一项功在当代、利在千秋的光荣使命。

1997年5月4日至6日，我在江苏省吴江市参加了两个会：一个是吴江撤县设市五周年庆典；另一个是中国行政管理学会在吴江召开的“中国县级市现代化城市管理研讨会”。可以说我一生中参加过很多各种各样的会，但是我的家乡撤县设市的会、县级市现代化城市管理研讨会，我还是头一次参加。而今，我国的农村正逐步城市化，城市在加速现代化，这是我们党改革开放政策取得重大成果、经济迅速发展后所面临的新课题。富裕起来的中国人民，早已不再为温饱生忧，今天正在为如何规划好、建设好、管理好社会主义新农村、新城市而努力奋斗。这是千百年来，中华儿女憧憬已久而还未成就的光辉伟业。

用不了多少年，我国的二千多个县，其经济实力将很快达到或

超过撤县设市的标准,这是大势所趋。这一伟大变革,将使广袤的中国大地进一步发生喜人的变化。那么,如何驾驭这一“大势”?设市之后如何规划、如何建设、怎样管理、怎样育人?新的城市如何与现代化大都市接轨?这都是无借鉴可寻的。我们每一位行政管理学界的工作者有无数的大文章、新文章可作,时代需要我们贡献出聪明才智。我们生在这样一个千载难逢的伟大时代,正是每一位志士仁人“学以志道”、“学以致用”的好时机。其“道”,是指有中国特色的社会主义之“道”,研究其政治、经济、文化的发展规律;其“用”,在于研究改革开放和现代化建设的重大理论和实践问题,不断用科研成果为党和政府的决策服务。而今,令我们为之雀跃、为之怦然心动的是,几代人为之献身、为之呼吁的梦游神绕的小康和现代化,就要在我们的手中变为现实,我们不努力奋斗尚待何时?!

从可持续发展的角度看,一个地区、一座城市的任何资源都不是可以无限供给的。我们必须本着“既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要构成危害”的思想发展,一定要给后代人留有余地,任何急功近利和短期行为都是不可取的。因此,规划好、建设好、管理好全国 666 个大中城市,关系到给我们的子孙后代留下一份什么样遗产的大问题,决不能让我们的后人认为他们的前人品味低,留下的城市不够“派”,那样我们即使在百年之后也要脸红的。

让我们今天从事行政管理的官员、学者、专家拿出真本事来,认真钻研建设好城市、管理好城市的学问,就像这本集子中发表的论文一样,拿出见解,树立样板,以饕各界。

1997 年 8 月

目 录

费孝通副委员长在吴江撤县设市五周年暨'97 经贸洽谈

会上的讲话·····	(1)
从吴江看苏南经济发展的若干问题·····	袁 木(2)
面向新世纪 再创新辉煌 ·····	沈荣法(18)
适应社会主义市场经济发展需要 改善和加强城市管理 ·····	张文寿(24)
城市领导者必须重视城市科学 ·····	施绍祥(33)
总结交流经验 加快城市建设步伐 ·····	沈荣法(38)
加强新兴城市管理 推进两个文明建设 ···	武树帜 靳江好(40)
论乡镇工业发展与小城镇建设相互作用及发展趋势 ·····	沈荣法(47)
注重机制建设 实现长期效应 ·····	汝留根(59)
论现代文明的环境基础 ·····	徐大伟(64)
论现代管理中内外驱动运行的长期效应 ·····	徐大伟(70)
现代化城市需要现代城市管理 ·····	朱慧敏(72)
可持续发展是城市建设和发展的永恒主题 ·····	郑慧珍(76)
以可持续发展思想指导和强化政府行为 ·····	徐海锋(84)
立足新起点 建设新城市 ·····	江苏省锡山市人民政府城市建设课题组(92)
论县级市城市管理的主要职责 ·····	陈自昌(98)

瞄准新目标 实现新跨越·····	黄 奔(106)
优化城市环境 实现城市的可持续发展	
·····	陈兆德 王洪濮(115)
可持续发展战略与城市管理政策·····	林 竹(121)
县级市城市综合管理初探·····	石家荣(128)
地方政府在可持续发展中主要应发挥三个作用·····	赵 钢(134)
论“县改市”与县长变市长·····	顾 杰(140)
论城市政府职能转变·····	侯保疆(146)
浅谈县级城市管理·····	冯 林(151)
浅析城市功能与城市政府职能·····	张传烈(155)
塑造城市形象 促进经济发展·····	赵东明 王淑华(162)
苏锡常周边撤县设市后的县级市城市发展战略探讨	
·····	吴唯佳(166)
县级市“城市流行病”的防治·····	张松业 傅治平(174)
狠抓环境综合整治 提高城市管理水平	
·····	青海省西宁市人民政府(179)
对县级市城市交通管理的思考·····	达蕃钦(182)
我国城市发展中的问题和对策·····	王洪濮(185)
吴江的昨天、今天和明天 ·····	赵龙跃(189)

附录

县级市现代化城市管理研讨会综述·····	《人民日报》(211)
研讨县级市现代化城市管理·····	《新华每日电讯》(213)
中国县级市该如何发展? ·····	《人民论坛》(214)
中国县级市现代化城市管理研讨会综述	
·····	《中国行政管理》(216)

费孝通副委员长在吴江撤县设市 五周年暨'97 经贸洽谈会上的讲话

(1997 年 5 月 4 日)

各位来宾,女士们、先生们:

明天就是中国人的传统节气,立夏日。在这暖洋洋的日子里,我十分高兴地参加我的家乡吴江撤县设市五周年纪念暨经贸洽谈会。首先,我对这次大会表示祝贺!借这个机会,也向前来参加这次盛会的各位朋友、各位客人表示感谢!感谢你们对吴江经济建设和社会事业发展的关心、支持!

上个月底,我获得一个喜讯,说吴江荣获国家卫生城市称号。这说明了什么呢?说明建市五年来,吴江经济实力一年比一年强大,吴江的社会事业一年比一年发展,吴江人的文明素质一年比一年提高,吴江城市面貌一年比一年漂亮。更说明吴江 78 万人民勤劳、聪明、团结,说明吴江的各级领导有凝聚力、战斗力、号召力。吴江南建市五年的实践让我们看到,吴江是一块充满生机和活力的好地方。今天这么多中外客商和朋友来,可以看出,大家对吴江都有一种深厚感情。希望有远见的企业家和各界人士加强与吴江的合作,在吴江开创你们新的事业。

我也衷心祝愿 78 万吴江人民在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下,在以江总书记为核心的党中央领导下,解放思想,大胆创新,艰苦奋斗,朝着本世纪末基本现代化的美好目标不断前进!

最后,祝吴江撤县设市五周年纪念暨经贸洽谈活动圆满成功!
谢谢大家!

按：袁木同志在吴江作了系统调查，现经本人同意，将调查报告收入书中。

从吴江看苏南经济发展的若干问题

袁 木

苏南是我国重要的经济发达地区。建国以来，尤其是改革开放以来，苏南经济迅猛发展，取得了巨大成就，为国家做出了重要贡献。苏南加快经济发展的经验，以公有制经济为主体的“苏南模式”，对推动我国整个经济的发展起到了重要作用。吴江的经济发展居于苏南的中上水平，在苏南具有一定的代表性。1996年5月，我再次来到这里作了一段时间的调查，着重研究了苏南地区经济和社会发展中遇到的一些新问题。这些问题，可能对于我国整个东南沿海经济发达地区都有一定的借鉴意义。

一、关于“苏南模式”的改革取向问题

所谓苏南模式，是指在坚持公有制经济为主体的前提下，主要依靠乡镇集体企业加快经济发展的一种方式。70年代以来，尤其是党的十一届三中全会以来，依靠“苏南模式”，苏南经济持续快速发展，取得的成就令世人瞩目。以吴江为例，1979～1995年，国内生产总值从4.21亿元增加到132亿元，增长30倍，平均每年增长24%，远远高于同期全国平均水平。包括吴江在内的苏南地区，成为全国经济发展速度最快的地区之一。在经济发展的基础上，苏南的社会发展和精神文明建设也蒸蒸日上。实践证明，“苏南模式”为

苏南的经济发展和进步做出了历史性贡献，为全国提供了搞好公有制经济成功范例。对“苏南模式”的历史性成就，即使对公有制经济怀有某些偏见的人也都难以否认。

但是，“苏南模式”在发展过程中也存在着一些问题。如经济总量迅速扩大，经济效益没有相应增长；工业持续增长，农业发展相对滞后；工业化进程加快，环境污染严重等。乡镇集体企业的发展也面临着新的挑战，如部分企业规模相对较小，企业管理相对落后，原有优惠政策已不起什么作用，原有劳动力成本低的优势已逐步消失，有些企业经济效益滑坡。面对这些问题，有些人忧心忡忡，有些人甚至提出“苏南模式”到底还能坚持多久的疑问。

通过在吴江的调查，我们深切感到，苏南地区经济发展还有潜力，“苏南模式”还有生命力。但在新的历史条件下，“苏南模式”要再创辉煌，经济要进一步发展壮大，必须坚持深化改革。

对于如何改革，有两种思路。有人认为，“苏南模式”已经过时，集体所有的乡镇企业已染上了国有企业的弊病，优势已经丧失，潜力已经挖尽，只有改变所有制，才能走出困境，进一步得到发展。

另一种意见认为，苏南乡镇集体企业在发展中确实存在一些问题，需要对不适应社会主义市场经济的运行机制进行改革。公有制经济的具体实现形式可以因地制宜，多种多样，但无论如何坚持公有制为主体这一条不能改变。我是赞成后一种意见的。

吴江市和乡镇两级负责同志以及基层许多党员干部，曾向我从多方面谈到他们坚持后一种改革意见的理由，概括起来主要有：以公有制为主体，以按劳分配为主体，是建设有中国特色社会主义不可动摇的根本原则。改革的目的是要在总体上搞活搞好、发展壮大包括国有经济、集体经济在内的公有制经济，坚持公有制的主体地位，而不是相反。个体、私营、外资等非公有的多种经济成分，是我国社会主义初级阶段经济的必要的有益的组成部分，应当积极鼓励他们发展，但决不能动摇公有制经济的主体地位。包括吴江在内的苏南地区，只能因势利导，促进公有制经济不断发展壮大，而

绝对不能让他们垮下来,否则整个经济就会出现大的滑坡,社会就会出现大的动荡。坚持以公有制为主体绝不仅仅是由共产党某个人的政治理念所决定的,而是促进经济持续快速健康发展的需要。吴江人还从自身的实践中总结出了以公有制为主体的“苏南模式”的六大优越性。一是有利于解放和发展生产力,加快经济发展;二是有利于增强党政组织的号召力和凝聚力,保持政令畅通,上下形成合力;三是有利于增强抗御各种自然灾害的能力;四是有利于集中必要的财力、物力,推进各项社会事业的全面发展;五是有利于培育一支忠诚于社会主义事业、战斗力强的干部队伍;六是有利于贯彻按劳分配原则,调动广大人民群众的积极性,防止两极分化和最终实现共同富裕。

实行股份制特别是以劳动者劳动联合和资本联合为特征的股份合作制,是乡镇集体企业深化改革中可供选择的企业组织形式。对股份制和股份合作制,既不能简单化地等同于公有制,也不能简单化地等同于私有化,关键在于股权控制在谁手里。除极少数确有必要者可作为例外,一般应坚持由集体或职工大多数人控股,而不能搞成由少数经营者控股,后者就不是公有性质的企业而变成少数人合伙经营性质的私营企业了。实行股份制或股份合作制改造也不能刮风,不能一哄而上,不能用行政手段下命令、定指标、硬性推进,应充分听取广大职工的意见,尊重他们的选择。决不能有“一股就灵”的简单化想法,而要把实行股份制或股份合作制改造,同转换企业经营机制、提高企业管理水平、加强企业技术改造,以及加强企业领导班子建设等配套进行,并且要强调和实行规范动作。

二、关于加快培养企业家队伍的问题

在苏南经济的蓬勃发展,一大批善于经营的乡镇企业家起到了至关重要的作用。像吴江几个规模比较大的乡镇集体企业,如永鼎电缆集团、吴江除尘设备厂等,都是由一两位或几位比较优秀的企业家,在地方党政领导的支持下,带领全体职工,经过几年、十

几年的艰苦创业发展起来的。今后苏南要进一步发展壮大公有制经济,必须有一支数量更多、素质更高,既忠诚于社会主义事业,又懂得市场经济和现代化经营管理的宏大的企业家队伍。

从苏南现有的情况看,与上述要求还有相当的距离,培养造就更多的企业家已成为苏南地区的当务之急。目前作为苏南经济主体的乡镇集体企业经过起步阶段、发展壮大阶段和更新改造阶段,现在已进入新的腾飞阶段。许多企业规模越来越大,经营范围和领域越来越广,有的已成为跨区域、跨行业的全国性集团。原有的一些乡镇企业家由于年龄偏大,文化水平和科技素质偏低,很难适应新的形势需要。针对这种情况,一方面要通过各种方式,提高现有乡镇企业家的科学、文化、经营管理等方面的素质,使其适应新的形势;另一方面要加快培养、选拔新生力量。在选拔、培养企业家时,既要注重从本地选择,也要注意打破地域观念,从外地引进优秀人才。

企业家的成长离不开市场,要在市场竞争中来涌现,但这同各级政府有计划有步骤地加强培养和选拔工作并不矛盾。从苏南的实际情况看,现有的一大批优秀企业家,大都是由政府培养选拔,并在激烈的市场竞争实践中成长起来的。吴江市委、市政府充分认识到企业家的重要作用,重视企业家队伍的建设,把企业家的培养、选拔列入市、镇两级党委、政府的重要议程和经常性工作,常抓不懈。市委、市政府领导和有关部门都建立了同企业家的联系制度,通过多种形式与企业家保持经常联系,了解他们的思想工作情况,适时帮助他们解决工作中遇到的困难,并引入竞争机制,择优汰劣,不拘一格选人才,使后起之秀不断脱颖而出。

培养和选拔企业家要遵循企业家的成长规律,创造有利于企业家成长的社会环境,并为他们提供必要的条件。首先要有激励机制。一位有成就的企业家要把企业从小到大地建设起来,发展壮大起来,必须付出艰辛的创造性劳动,是很不容易的。作为政府和全社会,应当承认和尊重他们的劳动,给予同他们的创造性劳动相适

应的报酬和应有的社会地位。吴江按照“论绩行赏”的原则，从本地的实际情况出发，制定了一些在当地行之有效的政策。比如，一是年终分配与企业经济效益挂钩，企业领导的报酬严格按责任制合同兑现，不搞平衡和临时动议；二是全市每年划出一定的农村户口转为城市户口的指标，用于奖励有突出成就的镇、村企业负责人；三是对经济效益突出、工作实绩显著且具有领导才能的非国家干部身分的厂长、经理，根据他们的意愿，优先录用为国家干部；四是优先推荐一些知名度较高、参政议政能力较强的企业家担任各级党代会代表、人大代表或在人大、政协中兼任相应的职务。另外，吴江还运用多种形式宣传企业的先进事迹，弘扬企业家的创业精神，在全市企业干部队伍中形成了一种不甘落后、勇争一流的竞争态势。

对企业家也要有监督制约机制。没有制约的权力必然导致腐败，会毁掉一大批干部，党政机关如此，包括国有企业、集体企业在内的公有制企业也是如此。在苏南，已经出现一些有才干的企业家因以权谋私而受到法律惩处的事例。针对这种情况，吴江市强调，一要完善生产经营责任制，防止和克服生产经营中的短期行为，确保集体资产增值。二要建立企业审计制度。特别是对结算利润500万元以上或镇级前三名的骨干企业，每年都要由市委农工部和农村审计事务所组织力量进行审计，并将审计情况同企业分配和企业领导报酬结合起来，未经审计的不得进行分配。三是要制定各项廉政建设制度，并严格执行。

作为经营社会主义公有制企业的企业家，既要懂得和掌握组织社会化大生产的规律，懂得和掌握市场经济的知识和运营，同时要自觉地为巩固和发展社会主义基本制度而努力奋斗，因此，对他们在政治素质方面还应该提出比较高的要求。

第一，要有坚定的社会主义立场。作为乡镇集体企业的负责人，大多数是共产党员，应当认清自己担负着发展壮大公有制经济，巩固发展社会主义基本制度的重任，应当牢固树立社会主义的

坚定立场。

第二,要有奉献精神。企业家要正确认识自己的地位和作用,即使自己的工作取得了很大的成绩,也不可居功自傲,把企业的所有成就都归功于自己。在一些地方、一些企业中,尤其是一些规模比较大的乡镇集体企业,有些主要负责人往往认为企业是个人从小到大搞起来的,在对自己的报酬方面,甚至在对企业的资产方面,提出了不切合实际的要求。对这些同志要教育,提高他们的觉悟,要使他们认识到自己是企业的经营者,在资产属于公有的企业中,在个人收入方面不能强调要向个体、私营企业的老板看齐。身为共产党员的经营公有制企业的企业家,更要按照党员标准严格要求自己,多讲无私奉献。

第三,要全心全意依靠工人阶级。这是作为一个社会主义公有制企业家所必须具备的基本素质,不是可有可无的,过去在这方面强调得不够。公有制企业的职工,不是雇佣劳动者,而是企业的主人,搞社会主义市场经济并没有改变这一点。因此,经营公有制企业的企业家要牢固树立相信和依靠广大职工群众的观念,把全体职工的积极性充分调动起来、组织起来、发挥出来。要充分发挥企业职工代表大会和工会的作用。

三、关于加强农业基础地位的问题

对农业在国民经济中的基础地位问题,从上到下都反复强调,但在一些地区,尤其是在部分经济发达地区,并没有真正得到落实。有的地方工商经济上去了,国内外贸易发展了,但同时出现了粮食产量下降、农业滑坡的局面。有人认为,这种现象是经济发展过程中不可避免的。而包括吴江在内的苏南一些地方在经济发展过程中,依靠集体经济的力量,不断强化农业的基础地位,推进农业的现代化进程,农业同时取得了比较快的发展。这些地方的农业已基本实现机械化,科技水平和劳动生产率都居全国前列。实践经验表明,经济发展完全可以做到不牺牲农业,一、二、三产业完全可

以协调发展。关键是看领导对农业是否真正重视,措施是否真正得力。

吴江市委、市政府提出农工贸三业协调的经济发展战略,把农业放在经济发展的首位,农业保持了比较快的增长势头。1979~1996年,农业年增长速度为3.8%,高于同期全国平均水平。全市主要农副产品产量保持稳定增长,粮食总产量连续十多年基本稳定在5亿公斤左右,除去满足本地需要外,每年可以向国家提供1亿公斤左右的商品粮。

第一,加强农村工作的制度建设,健全强有力的农业领导体系。吴江市的领导认为,在经济发达地区,由于农业的比较效益远低于二、三产业,完全听凭市场机制发挥作用,农业不可能得到稳定发展,必须依靠党和政府强有力的领导力量进行持续不断的推动。吴江从80年代以来就逐步建立健全农村工作制度,强化农业的领导体系,除去像其他一些地方一样各级都有领导同志分管农业外,还采取了一些行之有效的措施,如市委、市政府领导分片负责制、农村工作分片责任制、农口部门分片包干制和市直机关与农村挂钩责任制,在市、镇、村、组四级做到层层有人抓,事事有人管。这些制度建设改变了过去长期存在的农业工作时松时紧的局面,使农业和农村工作逐步规范化。

第二,建立健全农业投入积累机制,加强农业现代化建设。多年来,吴江市除了市、镇两级财政每年对农业增加投入外,还多渠道筹集农业发展资金。乡镇企业除按规定每人每年上交120元建农资金外,每年还必须拿出结算利润的1%~2%作为农业发展基金。目前全市筹集的建农基金已累计达3亿元。从1991年以来,吴江市各个渠道用于农业的投入已达6.65亿元,其中用于水利建设的有3.4亿元。总起来看,在苏南地区,应该进一步加大农业现代化的力度,争取在全国率先实现农业现代化。

第三,建立健全社会化服务体系。农村实行联产承包责任制以来,吴江市根据宜统则统、宜分则分的原则,不断完善农业社会化

服务体系，为农民提供优良服务，切实帮助农民解决一家一户办不了或办不好的事情。一是由集体兴办各种农业专业队，对农业生产实行“六统一”的全程服务，即统一计划布局、统一机耕、统一管水、统一植保、统一良种和统一肥药供应。二是做好生产资料供应，有关部门采取让利措施，确保电力、化肥、农药、柴油、饲料、资金、农机和小农具等“八大硬件”的优先供应。三是提供科技服务，目前全市农业先进技术覆盖率达 92%，优良品种覆盖率达 98%，农业机械化等农业现代化综合指数平均值远高于全国平均水平。

第四，逐步改革农业的经营方式，发展农业适度规模经营。邓小平同志指出，农村有两个飞跃：废除人民公社，实行家庭承包制是一次飞跃，要长期坚持不变。将来还有一个飞跃，是实行适度规模经营，在新的条件下，发展更高水平的集体经济。目前苏南等发达地区非农产业已成为农村经济的主体，农村中的大部分劳动力已转向乡镇企业，农民愿意把自己承包的责任田转移出去。总起来看，在苏南这样的发达地区已基本具备进行农业适度规模经营的条件。吴江市在尊重农民意愿的前提下，因势利导，运用大户承包、兴办集体农场等多种形式，推进农田适度规模经营。目前全市有村办农场 14 个、厂办农场 2 个、种粮大户 290 个。梅堰镇双浜村乡镇企业比较发达，绝大部分劳动力已转向非农产业，大部分农民感到再继续经营责任田有困难，希望村里帮助解决。1992 年村委会经过反复研究决定搞集体农场，为了充分发扬民主，举行全村投票，结果是 98% 的人赞成，2% 的人反对。双浜村根据自愿的原则，先把赞成户的责任田集中起来搞村办农场，不愿搞的可以维持现状。结果一年后，那些原先不愿搞的人也加入到村办农场的行列。目前全村 993 亩粮田全部由村办农场集中种植，取得了比较好的效益。1994 年农业年产值超过 100 万元，人均创产值 10 多万元；纯收入 40 多万元，平均每人创利润达 2.6 万元，村办农场职工仅种粮田的年收入就达 9200 元，高于从事村办工业务工人员收入，整个农场收支有余。1996 年吴江全市责任田规模经营面积约占 31.5%，

今年年底可达 35% 以上。

第五,加快农业的产业化进程。按产业化来组织农业,使农产品的生产、加工、销售等环节有机地结合起来,提高农副产品的附加价值,以增强农业自身的经济效益和活力,这是全国农业尤其是发达地区农业的发展方向。吴江从当地实际出发,积极按产业化的要求组织农业生产,形成了具有自身特色的“八条龙”的发展格局:茧丝绸服装一条龙;养兔毛纺针织一条龙;畜禽制革制品一条龙;养鱼冷冻腌制一条龙;禽蛋加工绒制品一条龙;蔺草种植纺织品出口一条龙;蔬菜种植加工销售一条龙;特种水产养殖加工销售一条龙。每条龙都有一批有实力的龙头企业来带动。值得指出的是,目前在吴江、苏南乃至全国各地,已出现了一些工商企业进入农业、非农产业资金流入农业的现象,这是值得重视并应当加以鼓励的。如吴江八都镇华鑫集团现在已形成了年产 100 万只商品鳖、20 万只种鳖的生产能力,在此基础上延伸开发了特种水产饲料、鳖制品系列营养滋补品,形成了产加销一条龙、贸工农一体化的格局,去年实现销售额 1.2 亿元,利润 4062 万元,被农业部评为“中国最高利税总额乡镇企业”之一。再如梅堰玉堂村集农、果、桑、林、渔为一体的生态农业,以及八坼、菀坪、屯村的“一镇一品”的特色型农业等,都是充满生机与活力的新型农业经济。

第六,重视保护耕地。在苏南等经济发达地区,人多地少的矛盾越来越突出,如何保护耕地已成为目前以至今后相当一个时期保持农业持续发展的关键问题。吴江市高度重视耕地保护工作,采取了一系列措施,初步走出以科学规划为导向向节约用地、以基本农田保护区为手段保护耕地、以复垦开发为途径增加耕地三者相结合的保护耕地的路子,努力做到耕地占用与耕地复垦整治相平衡。他们的具体作法是:首先要作好规划,把好源头,实行农田保护区、工业小区和村、镇规划区合理布局,相对集中。既保证必要的建设用地,也使基本农田保护区能真正得到保护。对于交通用地、工业用地要从严掌握,防止贪大求全,尽可能立足于现有非耕地存量的