

编著 龙 华

经济管理知识丛书

新国民经济 核算体系

中国统计出版社

2.33

中国统计出版社

编审小组

组 长 赵国良

副组长 吴 微 沈大风

成 员 古为今 滕四波

总 序

建立和完善社会主义市场经济体制是一项艰巨而复杂的社会系统工程,是建设有中国特色社会主义进程中的一次伟大实践。在当前国内各领域改革开放不断深入、现代化建设步伐加快,国际政治、经济格局重新组合、各国经济贸易联系日益紧密的新形势下,我国改革和发展的实践不断出现新情况、新问题,要求经济管理工作从理论和实践两个方面给予回答和解决。比如:我国社会主义市场经济的理论基础和目标模式;在市场经济条件下,怎样发挥市场和计划两者的长处和作用,综合运用经济手段和法律手段,辅之以必要的行政手段,对宏观经济进行有效管理;在以市场为基础的经济运行机制下,如何对国民经济发展进行形势分析、预测、监测和调控;如何在经济高速增长的情况下,保持地区经济的协调发展;国际贸易新格局的出现对我国对外贸易和国内经济发展有何影响,我国的国有企业如何增强竞争能力进入国际市场,等等。诸如此类的问题对各级各类经济管理工作来说,都是新的课题,许多同志对此并不很了解,有的甚至很陌生。因此,摆在经济管理工作者面前的迫切任务,就是要重新学习,要解放思想、转变观念,更新和扩充知识。只有掌握了

新的知识,才能把新思想、新观念、新方法建立在自觉的、科学的基础之上,才能创造性地做好本职工作。

国家计委计划干部培训中心为了推动计委系统培训工作的开展,并满足广大经济管理工作者更新知识的需要,组织有关专家、学者和经济管理部门的领导同志,编写了这套《经济管理新知识丛书》,并且在今后还将不断充实这套丛书的内容,这是一件很有意义的事情,我对这套丛书的出版表示祝贺。

如果从国际范围看,从社会经济发展的历程来看,这套丛书中的内容也许不一定称得上是新知识。然而,由于我国原有经济体制的特点,许多经济管理工作者对这些内容很不熟悉,需要重新学习,因此,这些内容也就成为我们所需要的新知识。丛书的作者们对这些知识并不仅限于描述和推荐,而是经过研究、消化,对如何使这些知识适应社会主义市场经济体制和中国国情的基本要求,进行了有益的探索。从这个意义上讲,它们就更具有新知识的全部涵义。

这套丛书有明显的特点。它以邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论为指导,以介绍经济管理工作者应当掌握的基本知识为主,侧重于体现实际运用的要求。在内容安排上,以宏观经济管理为主,兼顾微观经济内容,并注意满足地方经济管理的需要。在写作方法上,以阐述新知识为主,同时进行必要的比较研究。一本书,一个主题,几万字,三四

个晚上就可以读完,很适合干部自学使用。

相信《经济管理新知识丛书》的出版会受到广大
经济管理工作者的欢迎!。

陈锦华

一九九三年七月

目 录

1

第二节	投入产出表	(45)
第三节	投入产出模型	(50)
第四节	投入产出表的应用	(56)
第五章	资金流量核算	(66)
第一节	资金流量核算的原理	(67)
第二节	资金流量表	(68)
第三节	资金流量表的应用	(76)
第六章	国际收支核算	(82)
第一节	国际收支核算的概念和原理 ...	(83)
第二节	国际收支平衡表	(84)
第三节	国际收支平衡表的应用	(88)
第七章	资产负债核算	(95)
第一节	资产负债核算的概念和原理 ...	(95)
第二节	资产负债表	(97)
第三节	资产负债表的应用	(102)
第八章	经济循环帐户	(107)
第一节	经济循环帐户核算的原理	(107)
第二节	经济循环帐户的结构	(109)
第三节	国民经济帐户例解	(112)

第一章 概述

第一节 国民经济核算体系的概念和作用

国民经济核算体系是本世纪三十年代以来随着国家对宏观经济管理的加强,在国民收入统计的基础上逐步发展起来的。从社会生产、分配总量指标统计,发展为以总量指标为核心的社会再生产全过程的核算体系,是经济统计的重大变革。这一变革使人们从数量方面对经济运行中错综复杂的关系及其发展变化规律的认识,达到了一个新的境界。国民经济核算体系作为国家宏观经济决策与管理的科学依据,发挥着越来越重要的作用。

一、国民经济核算体系的概念

(一)什么是国民经济核算

要了解什么是国民经济核算体系,应首先弄清什么是国民经济和国民经济核算。国民经济是由各行各业构成的,是各部门的总和,它的基本细胞就是各个企业以及事业和行政单位。国民经济运行就是社会再生产全过程,即从生产到分配、交换直至最终使用的周而复始的经济循环。

国民经济核算是对国民经济活动进行整体的系

统的核算,也就是以社会再生产全过程为对象的宏观经济核算。它从数量上系统地反映国民经济运行状况及社会再生产过程中生产、分配、交换、使用各个环节之间以及国民经济各部门之间的内在联系,为国家宏观经济管理提供依据。

由此可见,国民经济核算与企业、事业、行政单位微观经济核算的核算对象和服务方向是不相同的。国民经济核算要建立在微观经济核算基础上,但不是微观核算资料的简单汇总,而必须对来自各方面的资料按照国民经济核算的要求进行必要的调整和再加工,以形成完整的、统一的综合体系。

(二)什么是国民经济核算体系

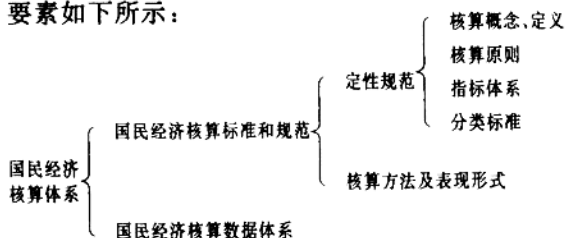
国民经济核算体系有两层涵义:

一是指国家或国际组织为国民经济核算而制定的完整的核算构架,用以规范本国或世界各国的国民经济核算工作。它以一定的经济理论为基础,明确规定一系列核算概念、定义和核算原则,制定一套反映国民经济运行的指标体系、分类标准和核算方法以及相应的表现形式(平衡表、帐户、矩阵等),形成一套逻辑一致和结构完整的核算标准和规范。这些标准和规范是保证国民经济核算的科学性、统一性和可比性所不可缺少的,同时也是正确理解和使用国民经济核算资料并进行国际比较所必需的。

二是指全面、系统反映国民经济运行的数据体系。它是根据上述标准和规范对国民经济进行核算的结果,就是一整套国民经济核算资料,即宏观经济

信息系统,它是国家宏观经济决策和调控的重要基础。

国民经济核算体系,从完整的意义上说,其构成要素如下所示:



二、国民经济核算体系的作用

国民经济核算体系是国家对国民经济进行现代化管理的重要工具,它的作用有以下几方面:

(一)为宏观决策和制定国民经济发展计划提供科学依据。科学的决策和计划必须建立在对当前经济发展状况的正确估计和对未来发展的精确预测的基础上,国民经济核算体系既可全面地、综合地测定国民经济运行的过程和结果,为决策和计划提供基础数据;又可为预测未来提供宏观经济模型,按照决策和计划所考虑的因素加以测算,据以确定政策和计划方案。

(二)对国民经济运行进行监测。国民经济核算体系按年按季提供的信息,可以反映国民经济运行总体情况及各个环节、各个部门的动态,据以及时监测国民经济发展是否正常,以及哪些环节、哪些部门出现不协调的现象。

(三)为宏观经济分析提供基础数据。根据国民经济核算资料,可对整个国民经济发展的规模、速度、结构、重要比例及经济效益进行分析和评价,并对社会总供给与总需求的总体平衡关系及投资与储蓄平衡、财政平衡、信贷平衡、国际收支平衡的关系,以及各部门之间相互依存关系进行定量和定性分析,为宏观经济调控提供依据。

(四)用于国际间的经济比较。国民经济核算体系已在国际上逐步趋向一体化,形成世界各国通用的国际标准体系,据以产生的数据体系可广泛用于国际比较,成为国际间进行经济交流的一种共同语言。

第二节 世界上两大核算体系及其发展趋势

国民经济核算体系作为国际标准是本世纪五十年代开始形成的,由于各国经济运行机制和经济管理体制不同,形成了两种不同的国民经济核算体系,曾在相当长时期里并存发展。

一、物质产品平衡表体系

物质产品平衡表体系(The System of Material Product Balances,简称MPS),是为适应对国民经济实行高度集中的计划管理的需要,由原苏联首先建立起来的,以后逐渐为东欧各国、古巴、蒙古等国所采用。它以物质产品的生产、分配、交换和使用为主线来核算物质产品再生产过程,核算范围包括农业、工

业、建筑业、货物运输及邮电业、商业等物质生产部门,核算方法主要采用平衡法,由一系列平衡表所组成。近年来独联体和东欧各国为适应向市场经济过渡,已放弃继续使用这一体系。

二、国民帐户体系

国民帐户体系(A System of National Accounts, 简称 SNA),适用于市场经济条件下的国民经济核算,首创于英国,继而在经济发达国家推行,现已为世界上绝大多数国家和地区所采用。它以全面生产的概念为基础,把国民经济各行各业都纳入核算范围,将社会产品分为货物和服务两种形态,完整地反映全社会生产活动成果及其分配和使用的过程,并注重社会再生产过程中资金流量和资产负债的核算。它采用复式记帐法的原理,建立一系列宏观经济循环帐户和核算表式,组成结构严谨、逻辑严密的体系。

与 MPS 比较,SNA 具有以下特点:一是核算范围覆盖整个国民经济,不受物质生产领域的局限;二是核算内容不仅包含产品的生产、交换和使用的实物运动,而且包含收入支出和金融交易等资金运动,能更好地反映社会再生产中实物运动与价值运动交织在一起的复杂的运动过程;二是核算方法采用复式记帐法,通过帐户体系把社会再生产各环节、国民经济各部门紧密衔接起来,能更好地反映国民经济运行中的内在联系,提高了国民经济核算的科学水平。1993 年联合国统计委员会通过了新修订的

SNA,它将成为适用于世界各国的统一的国际标准。

第三节 中国新国民经济核算体系的建立

一、建立新国民经济核算体系的必要性

我国原有的国民经济核算制度属于物质产品平衡表体系。它是与高度集中的计划管理体制相适应的,在过去的经济管理中发挥重要作用。但自改革开放以来,我国经济体制格局和经济运行机制发生了深刻变化,原有的核算制度的缺陷日益突出,越来越不能适应社会主义市场经济的发展和加强国民经济管理的需要。

(一)原有的国民经济核算制度不能适应实现我国经济发展战略目标的要求。这主要是由于核算范围狭窄,不能反映国民经济活动的全貌。国民经济活动包括物质生产活动和非物质生产活动,两者相辅相成,互相促进。后者包括为生产和生活服务的金融、保险、房地产及社会服务业,为提高科学文化和居民素质服务的教育、文化、广播影视、卫生、体育、科学研究和综合技术服务业,以及为社会公共需要服务的机关和社会团体等。随着改革开放后经济生活的发展,这些非物质生产部门的活动,对社会主义市场经济体制的形成,对促进产业结构现代化和资源配置合理化,对提高国民经济整体效益和人民生活质量,发挥着越来越重要的作用。中共中央根据社会主义现代化建设的全局要求,提出我国经济发展

的战略目标和分三步走的战略部署,都是以国民生产总值作为衡量指标,要求在不断促进物质生产增长的同时,加快发展以非物质生产活动为主要内容的第三产业。然而我国原有的国民经济核算制度的核算范围只限于物质生产领域,不能全面反映第三产业特别是非物质生产部门的发展情况。因此,不改革国民经济核算体系,就不能适应实现我国经济发展战略目标和指导国民经济发展的要求。

(二)原有的国民经济核算制度不能适应深化改革的需要。这主要是由于核算内容不完整,不能反映市场经济下资金运动情况。随着社会主义市场经济体制的建立,国民经济运行中的资金运动日趋复杂,资金渠道和金融交易不断扩展,资金运动在社会总供需平衡中的作用越来越显得重要。因此,国家计划管理的重点逐渐从产品生产与分配的实物平衡,转到社会资金的平衡与调控;计划管理的手段从主要下达指令性指标进行直接管理,转到主要运用预算、税收、信贷、货币、物价等经济杠杆和经济政策进行调控,引导国民经济持续、快速、健康地发展。然而原有国民经济核算制度侧重于实物流量核算,主要是物质产品的生产与使用,缺乏社会资金流量和存量的核算,不能完整地反映社会资金运动和社会分配情况,因而不能适应深化体制改革和加强宏观经济调控的需要。

(三)原有的国民经济核算制度不能适应扩大对外开放的需要。这主要是由于对外交易核算不全面

和核算标准缺乏国际可比性。我国实行对外开放以来,同世界各国的对外贸易、非贸易往来、转移收支、资本往来和技术交流合作等迅速发展,这些对外交易对我国国民经济的促进作用和影响程度日益明显。但是我国原有核算制度在对外经济往来方面仅限于货物进出口的核算,不能全面反映我国的对外交易和国际收支状况,不能适应制定对外经济政策和对外经济管理、进一步扩大对外开放的需要。同时由于我国原有核算制度与世界大多数国家通用的新SNA不具有可比性,不能与国际标准接轨,既影响国际经济对比,又不利于参与国际竞争和国际经济合作。

(四)原有的国民经济核算制度不能适应对国民经济运行综合协调和总体平衡的需要。这除了由于核算范围狭窄、核算内容不完整以外,还由于核算方法单一。原有核算制度的基本核算方法就是平衡表法,它只注重于各个局部核算内容自身的平衡,不能全面反映社会总需求与总供给总量平衡和经济结构状况,以及社会再生产各环节之间的衔接和各部门之间的联系,因而不能适应建立健全宏观经济调控体系,促进国民经济协调发展的要求。为克服这一缺陷,提高我国国民经济核算水平,必须采用国际上通行的国民帐户核算方法。

总之,改革我国原有的国民经济核算制度,建立健全新的国民经济核算体系,是发展社会主义市场经济,深化体制改革,扩大对外开放,保证国民经济

协调发展的迫切需要。为此，中共中央和国务院曾多次对建立健全我国国民经济核算体系作出决定和指示。1984年国务院《关于加强统计工作的决定》明确提出建立统一的科学的国民经济核算制度。1985年国务院批准建立国民生产总值和第三产业统计。1990年中共十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划和“八五”计划的建议》和1992年中共十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中，都进一步提出了要建立健全新的国民经济核算体系。

二、新国民经济核算体系方案的研制及实施

(一)建立新国民经济核算体系的指导思想

建立新国民经济核算体系的指导思想，是在方案的研制初期，通过理论研究初步形成的，并随着经济体制改革的不断深入而进一步确立起来。这项工作的指导思想是：从我国发展社会主义市场经济的实际出发，以马克思主义理论为指导，在总结我国实践经验的基础上，吸取国际上科学的核算方法和有益的经验，建立适合中国国情的新的国民经济核算体系。

为了阐明上述指导思想，需要强调以下几点：

1. 建立新的国民经济核算体系必须从我国发展社会主义市场经济的实际出发，与建立社会主义市场经济体制的要求相适应，反映国民经济运行的全貌，为宏观决策和国民经济管理提供可靠依据。

2. 坚持以马克思主义的经济理论体系为指导,把马克思再生产基本原理同我国发展社会主义市场经济的实际相结合,在新的历史条件下加以具体运用;并吸收现代宏观经济学中符合市场经济运行规律的理论,为我所用。这样,就能为新国民经济核算体系奠定坚实的理论基础。

3. 在总结我国实践经验的基础上,吸取国际上科学的核算方法,建立既适合中国国情又符合国际标准的国民经济核算体系。鉴于 MPS 已不适用于社会主义市场经济体制,新 SNA 即将成为世界各国通用的国民经济核算标准与规范,我国新的国民经济核算体系应当以新 SNA 为基本框架,向国际标准靠拢。同时保留原有 MPS 的核算口径和某些核算内容,以便于历史对比和满足当前宏观经济管理中的一些特殊需要。

(二)新国民经济核算体系方案的研制过程

新国民经济核算体系的研制,是从 1984 年末开始,在国务院领导下,由国家统计局会同有关部门和单位历时七年完成的。研制过程大体经历了以下几个阶段:

1. 理论研究。从 1985 年开始,组织召开了多次关于国民经济核算的理论和方法论研讨会,就建立我国新国民经济核算体系的理论基础、指导思想和核算模式等进行反复研讨,本着“解放思想,实事求是”的精神,通过百家争鸣达到意见趋同。围绕建立新国民经济核算体系的经济理论和核算方法论研究