

盘锦农村伟大变革

中共盘锦市委党史研究室编

——纪念党的十一届三中全会召开二十周年（一九七八——一九九八年）——



15

出版社

纪念党的十一届三中全会
召开二十周年

(1978——1998)

《盘锦农村伟大变革》编审人员名单

主 审 王本道

副主审 赵建华 陶 涛

丁立行 徐东升

主 编 马尚武

副主编 杨宝侠

编 辑 黄永清 李 伟 崔玉山

盘锦,充满希望的未来

——序《盘锦农村伟大变革》

巴 殿 璞

改革,是当代中国的主旋律。

20年的生动实践深刻表明,改革使我们的社会生活生机盎然,充满希望。

当我阅读《盘锦农村伟大变革》一书并为之作序的时候,我的心情十分高兴。古往今来,每当社会处于一种激烈的变革之时,伴之而来的是:在瞬息万变的历史长河中,前波后涌,浪花闪烁,总是给人一种天翻地覆的感悟。展卷沉思,我以盘锦人的骄傲徜徉在群星璀璨风光无限的画卷之中。

1984年,历史特别垂青东北松辽平原南部、辽河下游这块被称之为“辽河三角洲”的地方,经国务院批准成立了盘锦市。

——建市15年来,盘锦人民高举邓小平理论伟大旗帜,在改革开放的道路上,以坚韧不拔的拓荒人精神,艰苦创业,团结协作,拼搏进取,在3959平方公里的神奇的土地上,谱写着一首又一首催人奋进的诗篇,奏响了一曲又一曲动人心魄的凯歌。忆往昔,这里丰厚的资源尚待开发,贫穷落后的面貌需要改善,面对这片静卧的冷土,盘锦人不屈不挠,以主人翁姿态,以改革为动力,战天斗地,向传统、僵化的模式挑战,一举改变了故乡面貌。而今,还是这片土地,

却是富饶美丽,繁荣向上,充满生机。一座新兴的石油化工城市和商品粮基地,以其绰约丰姿,傲然屹立于辽宁大地。

从本书的字里行间,我不仅看到新时期盘锦农村的巨大变迁,还仿佛看到了生活在这里的乡村干部和农民兄弟喜悦的面孔;不仅看到这里稻菽滚滚,鱼、虾、蟹池塘星罗棋布,更看到了农村改革大潮中弄潮儿的微笑。在 50 多篇的文章里,可谓佳作联成,精文荟萃;精辟的理论探索,朴实的劳动创造,艰难的改革跋涉,丰硕的劳动成果,完完全全地是新时期盘锦农村巨大变化的真实缩影。从农村改革与发展的高度认识农业产业化的意义,从实践中总结经验,着力发展农业产业化,已成为时下我市农村改革与发展的鲜明主题。

党的十一届三中全会之后,在确定工作中心转移的同时,党中央作出了实行改革开放的伟大决策,并针对拨乱反正过程中出现的错误思潮,旗帜鲜明地强调必须坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想。“一个中心、两个基本点”的思想路线,奠定了新时期党的基本路线的基础。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实践结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义的思想,确定分两步走,在本世纪末实现国民生产总值翻两番的目标。随后提出第三步到下世纪中叶基本实现社会主义现代化战略,这是以江泽民同志为核心的党中央引导全国各族人民迈向二十一世纪的伟大旗帜。

新时期最鲜明的特点是改革开放。改革开放从十一届三中全会起步,十二大以后全面展开。它经历了从农村改

革到城市改革,从经济体制的改革到各方面体制的改革,从对内搞活到对外开放的波澜壮阔的历史进程。改革从农村开始,这是符合中国国情的战略决策。实行家庭联产承包,是当代中国农村的伟大创造。这一新生事物的出现,解决了我国社会主义农村体制的重大问题。从而使农业生产摆脱了长期停滞、水平低、效益差的状况,农村经济开始向着产业化、商品化、社会化迅猛发展,带动了整个改革过程,特别是农村的改革促进了我市乡镇企业异军突起,它的兴起和壮大,实实在在地让人看到了光明前景——把农村剩余劳动力从土地上转移出来,进一步拓宽农村致富的广阔领域,为逐步实现现代化,促进工业和整个经济改革的发展,开辟了一条崭新的道路。

《盘锦农村伟大变革》一书所展示的正是我们勤劳的盘锦人民艰苦创业,改革发展的光辉业绩。再次说明,盘锦农村发展前景广阔,更需要深化改革,加速发展,实现更伟大、更辉煌的变革。当今,乃至 21 世纪,我们要看到盘锦的自然优势和巨大的潜力,粮食生产、棚菜生产、林果生产、畜牧生产、芦苇生产、水产生产,是我市农村的主导产业;如何进一步将现有的资源优势变为经济优势,正是衡量我市农村再度变革成果的鲜明标志。

必须指出:盘锦虽然被国务院列为辽东半岛对外开放城市之一,为盘锦的发展提供了新的契机,但还要清醒地认识到,我市农村改革和发展尚需深化和推进,这是新时期经济发展和社会进步的必然,是富民强市的迫切需要。我相信,本书的出版,将给予一切热爱家乡,立志建设盘锦的人们以鼓舞和鞭策,必将会在改革建设的主战场上崭露头角,

显现风采。我也相信,在本书问世之后,将会激发农村的父老乡亲们对美好生活的热望和建设新农村的极大热情,也会唤起每一个盘锦人为事业而奋斗的崇高信念。这大概也是书中各位作者、编辑、工作人员的良苦用心吧!

1998年12月18日

目 录

序 言.....	巴殿璞(1)
----------	--------

综合篇 盘锦农村改革展宏图

一、新时期盘锦农村发展的辉煌成就.....	刘育生 孙继先 商春艳(3)
二、水稻生产的巨变.....	李胜国(19)
三、林业十年业绩.....	常 健(25)
四、飞跃发展的畜牧业.....	印喜君(32)
五、实施菜篮子工程 满足城乡人民需求.....	栾润芬(41)
六、依靠科技进步,振兴盘锦农业	张义林 看 明(50)
七、盘锦辽河三角洲的开发与建设.....	方汉隆 孟祥哲(66)
八、稳步发展的盘锦水利事业.....	王春维 李守训(77)
九、农机事业在改革中奋进.....	纪凤芳 韩阳杰(85)
十、发展中的盘锦气象事业.....	赵志刚(93)
十一、日新月异的盘锦水产养殖业.....	裴光富(99)
十二、生机勃勃的乡镇企业	高 勇(105)
十三、五色农业工程和五色农业产业化工程.....	崔玉山 国宝平 白杰利(112)
十四、十年“大禹杯”赛硕果丰	陆元成 韩立君(117)
十五、万众一心抗洪水,百里筑堤缚苍龙.....	——1994年盘锦抗洪保卫战侧记 刘慧杰(123)
十六、大洼县农村的巨变	李化俊 孙宏伟(130)
十七、蓬勃发展的盘山县农村经济	盘山县党史办(145)
十八、万紫千红春满园.....	

——今日兴隆台区农村·····	王罡(153)
十九、艰苦创业谱新曲·····	双台子区党史办(159)
二十、改制转轨,振兴石山畜牧业·····	石山种畜场党委办公室(162)
二十一、迅猛发展的东郭苇场·····	孙思强(169)
二十二、苇花带来百花香	
——羊圈子苇场经济改革之路	
·····	魏福卿 马玉东 宋凤祥(175)

典型篇 党的富民政策结硕果

二十三、走向辉煌

——高升镇改革开放发展概览·····	王炳信(187)
二十四、西安生态养殖场蓬勃发展·····	大洼县党史办(192)
二十五、二界沟的变迁·····	李景泉 刘建新(197)
二十六、利用资源优势,大搞河蟹养殖	

——盘山县胡家农场党委、镇政府带领群众养蟹致富纪实	
·····	黄永清(203)
二十七、精神、物质双丰收	

——记改革开放 20 年后的太平农场·····	杨宝侠(207)
二十八、兴隆台区绿色食品示范基地·····	王明业(212)
二十九、清河村“四位一体”的生态模式·····	张文生 张柏林(215)
三十、北窑村走出一条种植葡萄的致富路·····	李晓光(221)
三十一、养牛富了青年村·····	大洼县党史办(224)
三十二、西三村棚菜的连锁效应·····	大洼县党史办(229)
三十三、发展村办企业,壮大集体经济	

——吴家乡榆树村的致富路·····	盘山县党史办(233)
三十四、渤海第一村·····	赵俊江(235)
三十五、两个文明结硕果	

——高家建成高标准小康村·····	双台子区党史办(240)
三十六、清水养鸭业的崛起·····	王会昌 张文生(242)

三十七、红红火火的新屯稻谷加工业	大洼县党史办(248)
三十八、秃尾村党支部带领群众在困境中扬起前进的风帆	双台子区党史办(250)
三十九、模范支部致富村	大洼县党史办(253)
四十、小康路上的先锋队	大洼县党史办(255)
四十一、新立屯党小组的动人风采	大洼县党史办(258)
四十二、残疾青年的自强路 ——记辽宁省“十佳”青年农民、全国自强模范袁志佳	申桂涟(264)
四十三、致富路上的领头雁	大洼县党史办(267)
四十四、“蘑菇头儿”自富带众富	大洼县党史办(270)
四十五、普通农妇的高尚情怀	魏铁铮(273)
四十六、黄牛似黄金	盘山县党史办(275)
四十七、改革中升起的一颗农机服务新星 ...	纪凤芳 韩阳杰(277)
四十八、科技兴企的典范 ——记盘锦节能设备厂	杨宝侠(281)
四十九、高升镇科技兴农的经验	周忠孝(285)
五十、与洪水搏斗的英雄集体 ——1985年胡家农场农工抗洪斗争纪实	李守训(288)
五十一、为农业生产条件根本改变而拼搏 ——第三届“大禹杯”竞赛纪实	李守训(291)
五十二、盘山县新开河口排灌站枢纽工程	孟宪顺(295)
五十三、从一个小队一年的巨变,看土地联产承包到户	梁广仁(298)
五十四、来自盘山县高升镇的近期报告	杨成森 郭平(301)
后 记	(307)

综 合 篇

盘锦农村改革展宏图

新时期盘锦农村发展的辉煌成就

刘育生 孙继先 商春艳

盘锦市是1984年6月5日经国务院批准建立的省辖市，位于辽宁省西南部，地处辽河三角洲中心地带。党的十一届三中全会以来，特别是建市以后，全市各级党委、政府积极组织和带领广大农村干部和群众，依靠政策、科技和投入，发扬艰苦奋斗顽强拼搏的精神，取得了全市农村改革与发展的辉煌成就。盘锦——这颗镶嵌在渤海湾上的明珠正在发出璀璨的光芒。

农村改革不断深化社会主义市场经济体制框架逐步构成

党的十一届三中全会以来，在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下，全市不断深化农村经济体制改革，正向社会主义市场经济体制迈进。全市农村改革大体经历两个阶段：第一阶段是从党的十一届三中全会到十四大召开。这个时期改革的主要任务是改革人民公社制度，实行家庭联产承包责任制，建立并不断完善以家庭经营为基础，以集体经济为主，统分结合的双层经营体制。第二阶段是从党的十四大召开至现在，这个时期改革的主要任务是逐步建立社会主义市场经济体制框架。

两个阶段的改革成果主要体现在以下五方面：

一是农村基本经济制度发生根本变化。全市在1983年和1984年分别对人民公社制度和国营农场制度进行改革。广大干部和农民冲破姓“资”还是姓“社”的理论误区和各种思想障碍及人为阻力，勇敢地迈出农村改革第一步，实行土地家庭联产承包制，建立了以家庭经营为基础，以集体经营为主体，统分结合，双层经营的合作经济体制，农村基本经济制度发生根本变化。它在组织上，集体经营和家庭

经营相结合,以家庭经营为基础,集体经济为主体;在经营上,宜统则统,宜分则分,统分结合;在产权制度上,所有权与经营使用权分离,所有权为集体,经营使用权在承包期内为农民,农民有了生产自主权;在收益分配上,除了交国家、集体部分外,其余全归农民自己。实行这种制度,实质是对人民公社制度和国营农场制度进行全面、彻底的改革。在组织结构、产权制度、经营管理方式、收益分配制度等方面都冲破了原来的社会主义理论误区,进行了伟大的变革,建立了一种崭新的农村经济体制。这种农村基本经营制度建立后,按照稳定以家庭联产承包制为主的责任制,完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力的改革重点,积极探索稳定和完善的农村基本经济制度的途径。积极大胆探索土地使用权流转机制和发展适度规模经营,紧紧围绕建立社会主义市场经济体制深化各方面改革。特别是深化国有农场改革,又是盘锦市农村改革的重点和难点。几年来,在市委、市政府的领导下,通过在国有农场领导体制、场办企业和农场分场等方面进行了多方面改革的探索,取得了一定的效果。

二是农产品流通体制改革有突破。随着农村改革的不断深化,全市农产品流通体制也有突破性进展。首先全部农产品都放开经营,由市场调节供求,农产品商品率已提高到70%以上。其次改革粮食流通体制。在国家宏观政策调控下,全市粮食购销已实现政企分开、经营和储备分开,中央和地方责任分开,粮食企业新旧挂帐分开及完善粮食价格形成机制的政策,形成以国有粮食部门为主、多渠道经营为辅的粮食流通格局。再次是改革农业生产资料流通体制。对主要农用生产资料实行限价,规范和减少流通渠道,建立中央和地方两级调控和储备,稳定化肥市场供应价格。最后是健全农产品市场体系。现在全市已建成农贸市场106处,其中专业批发市场11处。初步形成多渠道流通、多种经济成分并存、多种经营方式相结合的农产品流通格局。

三是农村产权制度改革有突破。以股份合作制和股份制为主要

形式的场乡镇企业产权制改革步伐加快,逐步形成了“产权明晰化、投资多元化、职工股东化、决策民主化”等新的制度;承包、租赁、兼并、出售、拍卖、破产等项改革向纵深发展。到1996年,全市村及村级以上企业有1354家,实行改革的企业有665家,达到49%。其中目标管理135家;承包330家;租赁87家;股份合作51家;联办36家;拍卖15家;破产7家;兼并1家;组建企业集团3家。农村产权制度改革给企业注入新的生机与活力,有力地推动了场乡镇企业的健康发展。

四是农业宏观调控体系建设有突破。在建立社会主义市场经济体制中,党中央、国务院非常重视强化农业宏观调控。明确提出在市场经济条件下,政府按照“引导、支持、保护、调控”八字方针,加强农业和农村工作的领导;实行了“米袋子”省长负责制,“菜篮子”市长负责制,保障农副产品有效供给,实行了粮食保护价制度,建立粮食专项储备制度、粮食风险基金和副食品调节基金制度;成立政策性农业银行,支持农业发展,发挥农业投入政策和市场价格政策的导向作用;强化农业社会化服务体系建设。全市认真贯彻执行国家制定的宏观调控政策,并结合我市实际,不断加强我市的农业宏观调控体系建设,促进和推动社会主义市场经济体制的建立和发展。

五是农业和农村经济法制建设有突破。建立社会主义市场经济体制在某种意义上讲也是一种法制经济。为了推动依法治农,国家加大了农业立法工作。据不完全统计,近五年,国家出台的有关农业和农村经济法律130件,行政法规180件,其中《农业法》、《农业基本法》、《农业技术推广法》、《乡镇企业法》、《基本农田保护条例》等法规颁布实施,对依法治农都发挥了重要作用。全市近几年每年都组织一次对执行《农业法》情况的调查,市人大每年都听取一次市政府执行《农业法》情况的报告。现在各级干部和广大农民群众执法意识明显增强,执法守法自觉性有了很大提高,农业和农村经济发展开始步入法制的轨道。

六是随着农村改革的不断深入场乡镇企业异军突起,农业产业

化蓬勃兴起。总的说,农村改革以来,土地家庭联产承包、乡镇企业迅速发展、农业产业化的兴起是我市农村改革的三大显著特征。

农业生产条件明显改善 科教兴农战略得到实施

由于盘锦地势低洼,土地盐碱较重,在过去相当长的一段时间里,全市在农业生产方面抵御旱、涝灾害的能力比较弱。1982年大旱,盘山县30余万亩水稻绝收,1985、1986年两次洪水,给全市的农业生产造成巨大损失。几次洪涝灾害使盘锦人民认识到:盘锦经济要发展,必须夯实农业这个基础,要夯实农业这个基础,必须改善生产条件,大作“水”字文章。

首先,坚持不懈地大搞农田水利基本建设,努力提高抗灾能力。市委、市政府提出“深挖沟、高筑堤、抓疏道”的治水方针,带领全市人民大搞农田水利建设,特别是开展“大禹杯”竞赛以来,更使这项工作走上了健康发展的轨道。盘山、大洼两县连续8年被评为省优胜单位,取得了十分明显的社会、经济、生态效益。一是整治河流,提高防洪能力。以辽河整治为重点,对河道进行清障、裁弯、筑堤,使双台子河闸以上达到二十年一遇的标准。同时对大辽河、绕阳河、大凌河以及中小河流也进行了相应整治,基本上达到或接近十年一遇的标准。河道清障效果显著,河道住房全部动迁,年年汛前搞芦苇清障,阻水套堤全部废除,改善和提高了河道泄洪能力。二是挖沟建站,提高除涝能力。每年都动用2000左右万方土,进行清挖渠系干、支和斗沟,新建和改扩建排灌站70多座,排灌站总数达到212座,总排水流量达到 $744\text{m}^3/\text{秒}$,全市治涝达标面积为150万亩,排水能力基本上达到十年一遇的治涝标准。1993年大洼县一次降雨200多毫米,24小时之内积水全部排出。三是抓好蓄水调水工程建设,提高抗旱能力。围绕抗旱工作,共增容扩建平原水库6座,改扩建排灌站45座,总抽水流量为 $730\text{m}^3/\text{秒}$,改善灌溉面积140万亩。通过拦截中、小河流和排总蓄水、坑塘蓄水、水库蓄水,总蓄水能力达到1.4亿立方米。

其次,坚持不懈大搞万亩方田建设,努力提高土地生产能力。全

市坚持田、水、林、渠、路全面规划，综合治理，逐项达标的万亩丰产方田建设方针，努力提高条田标准，为农业生产稳定高产奠定物质基础。万亩丰产方田建设实现了条田建设标准化、水利工程配套化、方田林网化、道路规格化、栽培规范化。1996 年统计，全市共建成万亩丰产方田 110 个。

盘锦人民从拓荒的时候起，从未间断过探索各种治理盐碱之路。经过多年实践，积累了很多经验。采取以水治碱，以肥改土的方针，建设标准条田，增施有机肥，稻田留高茬，稻乱子还田等一系列行之有效的工程措施和农艺措施来改良土壤结构，培肥地力，均收到了良好的效果。

为了使农业不断登上新台阶，我市始终把科技兴农放在突出的位置，依靠科技，振兴农业。首先，全市人民坚定不移地树立科技是第一生产力的观点，把农村经济的发展建立在依靠科技进步上，根据全市农村经济发展的实际情况制定科教兴农发展战略，实施农科教统筹。二是切实加强农业技术推广服务体系建设，乡镇农业技术推广机构是国家农业技术推广机构的组成部分，担负着指导农业生产、推广先进技术的繁重任务。全市始终把农业技术推广服务工作作为农村工作的一个战略重点，列入重要议事日程，常抓不懈。三是坚持大搞“科普之冬”活动，大力普及实用科技知识，通过赶科普大集，为农民发放科普资料、实用新技术手册等，把实用科技知识普及到千家万户。四是每年都推广一些实用新技术，并对其中的重点项目组织科技集体进行承包，使之尽快转化为现实生产力。几年来，推广的新技术已达 20 多项，其中河蟹人工育苗、养殖技术的推广应用，使濒临灭亡的中华绒螯蟹得到挽救。稻田养蟹技术的发明，为农民致富奔小康找到了一条新途径。水稻抛秧、大棚 CO_2 施肥、多茬次立体栽培、综合治碱、大棚反光幕、综合防病、微贮养牛、秸秆过腹还田等新技术的普及推广，大大提高了科技在农业生产中的贡献份额。五是建设高效农业示范区，实行科技、资金综合投入，发挥示范导向作用，不断提高农业科技含量，增强农业发展后劲。