

主编：朱庆芳

人事部人事科学研究院

学术委员会主任

国家公务员录用考试 申论测试大纲详解

*GUOJIAGONGWUYUAN
LUYONG KAOSHI
SHENLUNCESHIDAGANGXIANGJIE*

中国人事出版社

国家公务员录用考试

申论测试大纲详解

朱庆芳 主 编

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员录用考试申论测试大纲详解/朱庆芳主编.北京:中国人事出版社,2002.1

ISBN 7-80139-788-6

I. 国… II. 朱… III. 公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 005370 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

河北省香河县闻泰印刷包装公司印制

2001 年 12 月 第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

开本:787×1092 毫米 1/16 印张:14

字数:331 千字 印数:1—10000

定价:25.00 元

出版说明

根据国家公务员录用考试的改革情况，在把握主要指导思想的基础上，我们以现行《考试大纲》和国家行政机关对公务员的通用知识、能力素质要求为依据，组织编写了这套国家公务员录用考试指导丛书。

该套丛书有三个显著特点：

1. 注重以能力素质的测查为主。丛书的编写力求反映公务员录用考试的特点，在深刻理解知识的基础上，反对死记硬背。

2. 紧跟命题的改革趋势。在公务员录用考试中，公共知识笔试部分已实现了主观性试题的客观化测试，其中行政职业能力测试部分增加了常识判断等新内容、申论考试对考生提出了新的要求。为此，在丛书的编写、修订、调整过程中，力求体现最新精神，紧紧跟上最新的变化。

3. 权威性和创新性。丛书自推出以来，以其全面、精确、实用、创新等特点赢得了读者朋友的好评，给广大考生提供了巨大的帮助和支持。

国家公务员录用考试的命题思路及改革方向

一、国家公务员录用考试的考试科目

中央、国家行政机关公务员录用考试从 1994 年开始正式实行，最初的考试科目是《行政职业能力倾向测验》和《公共科目》，1997 年底《公共科目》作了适当的调整，改为《综合知识》，2000 年起把《综合知识》再进行修正，改为《公共基础知识》，并增加了《申论》考试。2002 年起取消《公共基础知识》，国家公务员录用按职位分为 A 类招考和 B 类招考，笔试内容包括《行政职业能力测验》和《申论》。

《行政职业能力测验》考查应试者从事国家行政机关工作的潜能，内容涉及知觉速度与准确性、常识判断、言语理解、数量关系、判断推理、资料分析，其中，原《公共基础知识》部分考查的内容，如政治、经济、法律、行政管理、公文写作以及科学技术、国情国力和人文知识等内容作为基本常识包含在行政职业能力测验的常识部分。考试时间为 120 分钟，满分 100 分。

《申论》主要测试应试者对给定资料的阅读理解能力、分析归纳概括能力、提出和解决问题的能力及文字表达水平。申论，取自孔子的“申而论之”，即申述、申辩、论述、论证之意。它既有别于古代科举考试中要求就给定题目论证某项政策或对策，撰写论文的策论形式，也有别于以往公务员考试中的作文形式。但申论考试的内容、手法及其要达到的测评功能，实际涵盖了策论和作文这两种考试形式的基本方面。申论考试的时间是 150 分钟，满分 100 分。

二、国家公务员录用考试的命题思路

公务员考试的命题思路是在认真总结历年考试的改革情况，广泛听取中央有关部门、广大考生和外国专家的意见之后确定的，主要指导思想是更注重以能力素质的测查为主，在此基础上改进题型、题量和结构，完善《申论》材料的选择和评分，确保所录用人员的政治和业务素质，为优化中央、国家机关工作人员的结构作贡献。

上述命题思路在中央、国家机关公务员录用考试公共知识科目中都得到了落实。

1. 公共知识笔试部分实现了主观性试题的客观化测试。以前的试卷既有判断对错、选择题等客观性试题，也有案例分析、论述题等主观性试题，现在全部是可以在机读答题纸上填涂的客观题。实现客观化的测试可以起到两方面的作用：一是扩大了测查的知识面，过去试卷的容量只能考查 80 多个知识点，而现在则达到了 130 多个以上的知识点；二是减少了记忆的比重，考生过去参加公务员考试时会感觉到，书中的很多内容还是需要记忆和背诵。而改革后的考试更注重考查考生在熟悉、掌握所学知识的基础上的分析和解决问题的能力。

2. 《行政职业能力测验》增加了常识判断的内容。行政职业能力倾向考试经过十多

年探索，已经是比较成熟的一项考试，考生对这项考试的满意度也是最高的，效果也是最好的。公务员考试为测量应试人员对现代科技、历史、文化、社会、地理等方面常识的了解程度，增加了常识判断的内容，比过去增加了考查内容，但总体难度是持平的。

3. 按照考试的题目设计和功能要求，《申论》考试主要在材料的选择、《申论》的具体要求方面进一步体现对应试人员的提出问题、分析问题和解决问题的能力及表达能力的考查。在设计上一要做到材料是应试人员生活、工作中经常接触到、或是社会中的热点问题，不能太偏；二要做到材料既不能偏重于文科，也不能偏重于理科，没有学科、性别上的歧视。另外，《申论》的题目区分度较强。

公务员考试中《行政职业能力测验》都是客观试题，可以机读阅卷，没有评分误差。而《申论》是主观性试题，很多考生担心阅卷老师的主观喜好会影响打分。对此，公务员招考对《申论》的阅卷也做了改革，《申论》阅卷每一道题目都实行双人复核阅卷制，如果两人作出的评价不一致，就请第三者再做复核。为避免阅卷人在每一道题之间产生的印象关联，阅卷规定每一个老师只能看一份卷上的一道题目，不是一评到底，也就是说，一份《申论》试卷将由6个人评阅，这样可以尽量减少评卷误差。

三、国家公务员录用考试的改革方向

1. 公务员录用考试将向国际标准靠拢

公务员考试一开始就是按照国际标准设计的，借鉴了一些发达国家在这方面的先进经验，注重对应试人员能力和素质的考查，从国际发展趋势来看，也是更加注重对应试人员从事行政机关工作和岗位职责所需要的能力素质的考查。像在日本、美国、加拿大等国家，《行政职业能力测验》都是初进公务员队伍的必考科目。在法国，国家机关选拔比较高层的官员的时候，就采取了《申论》的考查方式。现在的公务员考试在科目设置、考试形式上都按国际标准设计，在内容上则是体现了中国特色。

公务员考试制度还将进一步和国际接轨。比如，实行公务员制度时间比较长的资本主义国家的公务员考试都是分类分等、定时定期进行的，人员的选拔录用与职位紧密结合，不是所有的人都用一张卷，这样可以体现不同岗位、不同职位对人的不同要求。我国也将逐步在公共科目试卷中体现中央国家机关和垂直管理系统在用人上的不同要求，逐步作到分类、分等考试。同时，每年的考试时间或报名时间都固定下来，方便应试人员报考。

2. 面试阶段将综合参考“心理素质测评”的结果

笔试合格分数线确定以后，各招考部门将在笔试合格人员中，按照笔试总成绩由高到低的顺序，按计划录用人数3倍的比例确定参加专业知识笔试和面试的人选。经用人单位和原报考部门同意，对A类职位中过线人数与拟录用人数不足3:1的职位，可从报考本类职位且专业相近的过线人员中调剂；对B类职位中过线人数与拟录用人数不足3:1的职位，可从报考本类职位或A类职位且专业相近的过线人员中调剂。由于公务员考试是实行层层淘汰制，所以，进入面试阶段后，笔试成绩在录取中将不再起作用，所以，面试是能够被最后录用的关键环节。

据了解，面试主要考查的是应试者的综合分析、组织协调和人际交往能力以及个

性。面试虽是由各招考部门组织，但面试的标准、参考题目都是由人事部和中组部提供，考官也经过上述部门的培训，整个面试不是随意进行的，而是按一定的要求设计好的，人事部和中组部也要进行监督和巡视。在面试前，应试者还要接受“心理素质测评”，面试考官会参考测评结果，根据面试效果最终出具面试意见书。

中央国家机关录用考试公共科目大纲要求

一、公共科目考试内容及结构

本次公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》二个科目。报考 A 类职位的考生考《行政职业能力测验》(A) 和《申论》二个科目, 报考 B 类职位的考生只考《行政职业能力测验》(B) 一个科目。

(一) 行政职业能力测验

主要测查应试者从事国家行政机关工作的潜能。

内容涉及常识(涵盖政治、经济、法律管理、人文、科技等)、言语理解与表达、数量关系、判断推理和资料分析等。全部为客观性试题, 考试时限 120 分钟, 满分 100 分。

(二) 申论

主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工, 测查其运用马克思主义哲学、邓小平理论、法律、行政管理等理论知识解决实际问题的能力, 以及阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题, 考试时限 150 分钟, 满分 100 分。

本项考试, 给定一篇 2500 字左右的背景资料, 内容涉及社会、经济、文化等方面。应试者必须:

A. 认真阅读给定资料

B. 按题目要求进行作答 (1) 对给定的资料进行概括式综述; (2) 给出资料中所涉及的主要问题, 或提出解决问题的方案, 或给出解决问题的建议; (3) 结合 (2) 的要求, 进一步论述或给出详细说明, 要求紧扣主题、层次清晰, 论证有力。

二、作答要求

(一) 行政职业能力测验

务必携带的文具有钢笔(或圆珠笔、签字笔)、2B 铅笔和橡皮。

《行政职业能力测验》试卷全部为客观性试题, 要求应试者必须用 2B 铅笔在机读答题卡上作答。作答在题本上的一律无效。

(二) 申论

务必携带的文具有钢笔(或圆珠笔、签字笔), 答案作答在试卷的指定位置上。在非指定位置作答的一律无效。

目 录

出版说明	(1)
国家公务员录用考试的命题思路及改革方向	(1)
中央国家机关录用考试公共科目大纲要求	(4)
第一章 专家提示与样本答卷简评	(1)
第二章 《申论》考试须知	(15)
第一节 《申论》考试基本常识	(15)
第二节 《申论》考试的内容及解题方法	(17)
第三节 《申论》考试先知道	(18)
第三章 《申论》考试内容剖析	(21)
第一节 深入理解审读材料	(21)
第二节 准确概括内容	(30)
第三节 提出合理方案	(37)
第四节 议论文部分	(39)
第四章 《申论》应试解析之一——“概括”部分和“方案”部分应试技巧	(57)
第一节 概括内容部分应试技巧	(57)
第二节 提出方案部分应试技巧	(60)
第三节 概括内容和提出方案须知	(61)
第五章 《申论》应试解析之二——“议论”部分应试指南	(65)
第一节 立论	(65)
第二节 确定标题	(79)
第三节 谋篇布局	(89)
第四节 材料议论文说理论述的艺术	(98)
第五节 材料议论文的语言与文风	(106)
第六章 打好《申论》应试基础	(116)
第一节 提高写作能力的基本规律	(116)
第二节 论说三昧	(119)
附录一：全真模拟试题	(128)
附录二：中央国家行政机关公务员录用职位招考简章	(163)
附录三：中央党群机关招考简章	(199)

第一章 专家提示与样本答卷简评

从2000—2002年,连续三年在中央国家机关举行的公务员与工作人员的录用考试中,改用了“申论”这一科目,而且从2002年开始,这一科目的考试只限在报考A类公务员的应试者中试行。近两年,一些省、自治区、直辖市在报考公务员时也将考“写作”科目改为考“申论”了。

三年来,参加“申论”考试的大学生和其他应试者有十多万人,但只有少部分人考试成绩比较理想,按百分制来说在80分以上,即比较好的成绩;而多数合格者则在70分左右,即一般的成绩;还有一部分人没能“过关”,即不合格的成绩。之所以出现后两种情况,从应试者方面来看,应作以下提示,供准备再次报考公务员的大学生,或者是新加入“考公”行列的大学生与其他准备“考公”的应试者们参考。

一、若想在“申论”考试中胜出,应试者平时就要注重写作知识的积累和基本功的训练

现今在一些大学里,除了文学、新闻与文秘等专业之外,很少有开写作课的,不少学生也忽视了写作知识与写作基本功的练习,这些大学生多数在吃高中阶段写作课的“老本”。而理论各专业的一些同学,平时也懒得去积累写作知识,懒得动手去写作。有不少大学生,在校四年(本科阶段)或七年(加上读硕士研究生三年),甚至没有发表过一篇文章,只是到毕业前写毕业论文时,也象平时做作业那样对付对付。这样写作基本功不“过硬”,不“过关”的大学生在“申论”考试中,心里有话,却不知从何入手。

因此,在校的大学生只有平时多看些文学名著和报刊上的有用文章,并经常提笔写作,做到熟能生巧,力争多在报刊上发表作品与出版论著,练就写作的基本功。这样,在“申论”考试中才能运用自如,阅读资料能把握重点,概括主题能切中要点,提出对策能“对症下药”,进行论证能深入浅出。同时,由于平时注重了写作知识的积累和基本功的训练,“申论”考试中就能使文章结构合理、条理清晰,语言简洁、要言不繁,词语流畅、准确严谨。当然,在“申论”考试的答题中如能恰当引用一些信手拈来的俗语、古诗、寓言、典故等点染文章,那就是锦上添花了。

二、若想在“申论”考试中胜出,应试者就要把握好答题的“四个环节”

“申论”考试要求应试者熟悉阅读资料、概括主题、提出对策、进行论证这四个答题环节的详细内容与要求,尤其要舍得在阅读资料上下功夫。有些应试者舍不得利用40分钟阅读资料,只是草草看一遍给出的2000字左右的资料,还没有找出资料的重要段落,也没弄清中心思想,就忙着去概括主题,忙着去提出对策,忙着去进行论证。这样做的结果是使后三个环节成了“无源之水”,其成绩就可想而知了。

三、若想在“申论”考试中胜出,应试者要善于针对给定资料中的问题,提出具有可操作性的对策

应试者在参加“申论”考试时,要善于对给定资料进行综合分析,弄清这些材料究竟反映了

哪些问题？当遇到给定资料反映的问题比较复杂时，应该审视遴选，并根据应试者的“虚拟身份”，抓住关键问题，进行深入分析。切忌弃本逐末。只有这样，才能提出具有可操作性的对策。

所谓可操作性对策，应具备三个条件：一是问题要有明确的“归口”，即要有直接解决问题的政府部门或职能机构去处理与落实；二是要有解决这些问题的具体步骤、办法；三是要考虑到解决问题的时效性与必备条件。

另外，在构想对策时，要通盘考虑，尽力克服与之相悖的因素，使对策合理、具体，便于落实。切忌脱离实际的坐而论道，提出某些很难付诸实施的对策。

四、若想在“申论”考试中胜出，应试者就要对重点对策进行充分论证

“申论”考试要求应试者对所提出的对策进行科学论证。如果你对所提出的多项对策进行论证，其中必有一项是你最熟悉的，也就是你应该突出的重点，要舍得多花笔墨。切不可将各项对策放到同等重要的位置，搞“半斤八两”，均衡对待。这样处理，在千字左右的论述文中是非常不妥当的。对此，尽管“申论”考卷上有明确的提示，但还是被一些粗心大意的应试者遗忘了。

五、若想在“申论”考试中胜出，应试者要重视答题时的限制性要求

“申论”考试的答题，不是让应试者写随想，而是对答题有限制的：一是要紧扣资料答题。无论是概括主题、陈述看法，还是提出对策、进行论证，都应局限于试卷上给定的资料，不得离开给定资料反映的问题随意去写联想、发感喟，那就偏离了撰写“申论”文章的目的。二是注意字数的限制。在“申论”考试中，一般是概括主题 150 字，提出对策 350 字，进行论证 1200 字，其超过或不足的字数一般不低于 10%，否则是要扣分的。当然，“申论”考试的字数或因资料不同、或因报考专业不同而异，但总是有具体数字限制的。应试者切不可随意增减字数，不然会影响成绩。

六、若想在“申论”考试中胜出，应试者在提出问题时，要把个人定位搞准确

应试者在审“申论”试题时要仔细，看清命题者为你设定的“虚拟身份”后再作答。如果要应试者以“省政府调研室工作人员的身份”提出解决问题的方案，就是说应试者只是作为省政府的一般工作人员（普通公务员），而非承担专项职能并有独立解决问题权力的决策人员。应试者所提出的“方案”只是供领导机关或职能部门在决策时参考的。切不可将决策者的口吻向所辖职能部门下达指令，甚至是“兴师问罪”。一旦应试者忽视了试卷上的这项具体条件，把自己的身份定位搞错了，所提供的对策定会“走偏”。结果呢？解决问题的任务也就无法完成了。当然，在答题中，“虚拟身份”也应从应试者自身的实际情况出发，做到扬长避短，这样才不说“外行话”。否则，效果也不会好的。这点，应试者亦应注意。

七、若想在“申论”考试中胜出，应试者要做好考前的“演习”

“申论”考的是应试者的阅读理解能力、综合分析能力、提出问题与解决问题的能力以及语言表达能力，而这些能力主要是靠考生平时对写作知识的积累与写作技巧的熟练掌握。因此，考生若不了解“申论”考试的特点与答题的几个环节，不了解用在阅读资料上需花 40 分钟的时间，那也会在考试中手忙脚乱，顾此失彼，考不出理想的成绩。因此，还需在参加“申论”考试以前做一两次“演习”，用以熟悉考题的特点，各环节的内容与答题技巧，以达到提高应试能力的目的。当然，不提倡那种做好多次练习，甚至是“押题”的不良做法。因为“申论”考试同“行政

职业能力测试”考试一样，毕竟是检验应试者能力的一种考试，泛泛而练或者“押题”，定会适得其反，最终考不出好成绩。

上述这七个方面的提示，对今后参加国家公务员录用考试的应试者而言，都是非常重要的，也是很宝贵的。只有从中汲取教训，尤其是平时要注重写作知识的积累与写作基本功的训练，熟悉“申论”考试的特点、答题的环节与技巧，考前做些必要的“演习”，才能取得好成绩，从而在“申论”考试中胜出。

下面结合 2000 年、2001 年和 2002 年国家公务员录用考试试卷，针对性地给出三篇分别代表了上、中、下三个水平层次考生的作答试卷和阅卷点评。

范例一：较好的答卷样本与答卷简评（针对 2000 年试卷）

△2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题（卷）

满分 100 分 时限：150 分钟

题 号	1	2	3	总 分	核分人
得 分					

一、注意事项

- 1. 申论考试，与传统作文考试不同，是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
- 2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
- 3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资 料

某省某市红星新村 5 号楼居民 H 状告××印刷公司的事情，历时一年多，始终难以妥善解决，人们议论纷纷。这件事，关系到居民切身利益，涉及到方方面面，引起人们广泛关注。

省政府调研室经反复调查，全面了解了各方面情况，整理出如下材料：

(1) 1998 年 10 月 17 日，50 多岁的 H，在家中突发脑溢血，虽经抢救，还是留下了严重后遗症。市医学院法医学系鉴定：H 的后遗症达一级伤残，超标噪音是导致其脑溢血的诱因之一。于是，与“红星新村”大门距离不远的××印刷总公司，便成了众矢之的，红星新村居民原有的不满越来越强烈。

(2) 红星新村，位于该市的城乡接合部。近十年来，这里日益成为人口密集的繁华地区。新村院内的 5 号楼，与××印刷公司的车间大楼平行，相距仅 1.8 米，而且只隔一道砖墙。1997 年 2 月，车间引进安装了四台最新设备，投产后，经济效益大幅度提高；但从那以后，沉重、刺耳的机器轰鸣声便令小区居民不堪忍受。

(3) 在机器开动时，居民们多次向 110 报警。干警对居民们的烦恼非常同情，多次制止车间夜间作业。但干警们也表示，对此类纠纷，实在爱莫能助。一些住户，纷纷想办法搬走。其中有的还是××印刷公司的职工家属。

(4) 大多数搬不走的居民，只好求助于环保部门，不断向区环保局反映情况。区环保局在 1997 年 6 月和 1998 年 9 月两次实地勘测，都表明噪音严重超标。于是正式向××印刷公司发出限期整改的通知，并限定夜 22 时至晨 6 时不得进行作业。

(5) ××公司很快将车间临近新村的窗户全部砌砖封闭，并提交了一份设置隔音墙的设计，

但居民并不满意。他们反映噪音没有减少，车间生产还常持续到凌晨两三点，也一直没见过建什么隔音墙，噪音仍是每夜的噩梦之源。

(6) 1998年12月，H经抢救终于脱险，便与其爱人，向市环保局提交了《环境污染损害赔偿处理申请书》，提出要求印刷公司依照环保法赔偿其各项损失12万元的申请。环保局作出处理决定，认定印刷公司应承担部分责任，赔偿H夫妇直接经济损失的30%，即21500元。但H夫妇迄今未拿到任何赔偿。

(7) 由于不服环保局的决定，印刷公司于1999年6月首先诉诸该区法院，认为环保局的决定无事实依据，应予撤销。紧接着H夫妇也将诉讼状递到区法院，要求印刷公司赔偿各种经济损失74000元。

(8) 经过四个月的调查，区法院于1999年10月对H一案作出一审判决：印刷公司的噪音影响周边住户是客观事实，但被告已经有所整改，而噪音也只是原告生病的诱因之一，两者没有直接因果关系，故决定驳回诉讼请求。

(9) H夫妇不服，立即上诉。他们的律师认为，区法院的判决是错误的。因为一个结果可能由多种原因造成，H的脑溢血就属于这种情况，所以环保局的决定是合乎情理的；而区法院的判决存在矛盾，不能体现法律对公民的保护。

(10) 印刷公司请的律师认为，红星新村地处市区，抛开印刷公司来说，其他噪音有的也已超标。没有直接证据可以证明印刷公司的噪音与H的疾病有直接因果关系。要严格按照法律办事，就不能让居民只从印刷公司一方找原因。该公司属国有大型企业，是经济改革的重中之重，需要全社会的关心和支持。

(11) H案判决时，合议庭考虑到，如果H胜诉，住在××印刷公司附近的住户会纷纷效仿，雪片般的经济赔偿要求可能会把该公司逼上绝路。该法院正受理一起小区住户状告小区内建停车场，影响他们生活的案子，H案如胜诉，市区汽车停到哪里的问题可能立即带来更大麻烦。

(12) 自1999年10月H夫妇向市中级人民法院提出上诉以来，又过去了三个多月。市中级人民法院感到此案难度很大，至今没有开庭审理。

三、《申论》要求

1. 请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。

2. 用不超过350字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理的说明，要体现针对性和可操作性。

3. 就给定资料所反映的主要问题，用1200字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。

四、答案提示

1. 这篇材料从一个侧面反映了我国经济发展与环境保护之间发生的矛盾，从而说明实施可持续发展战略的重要意义。

2. (1) 可由政府和企业双方出资，限期进行技术改造和设备更新，治理噪声的污染。

(2) 治理同时, 向污染的直接严重受害者提供一定赔偿。

(3) 宣传教育居民群众, 向群众作出限期治理污染的承诺, 化解印刷公司与周边居民的矛盾纠纷。

[样本答卷]

1. 概括主题, 即给定资料所反映的主要问题

该资料反映了现代城市在加速发展过程中所经常遭遇的问题: 因传统遗留和盲目建设所造成的城市布局不合理, 给居民生活带来了严重的影响。而这种影响, 由于种种阻力, 很难加以消除。但是, 因为城市居民法律意识的增强和社会环保日趋迫切, 这种城市布局不合理现象所引起的社会矛盾不断激化, 成为当前城市建设的中心议题之一。

2. 提出对策, 即提出解决问题的方案

关于某市红星新村居民 H 状告××印刷厂一案, 根据调查研究现提出解决方案如下:

(1) 目前, 以企业自身出资为主、政府拨款为辅建立印刷厂的噪声处理设施, 将噪声控制在国家规定的标准以内。坚决杜绝夜间作业, 同时, 市可设立居民反映噪声污染情况的热线电话, 及时处理居民反映的问题。

(2) 基本维持市环保局的处理决定: 印刷厂对 H 脑溢血病发负有部分责任, 虽然印刷厂已有所整改, 但已造成 H 病发致残, 应赔偿经济损失 10 000 元。

(3) 用三到五年的时间, 在效区建立一座高技术含量、高环保标准的新印刷厂, 将市区内的印刷厂搬出。建议省政府制定禁止在市区新建污染严重的企业的规定。同时, 市环保局组织“环境保护与企业发展”学习班, 对各大企业领导进行轮训, 以促其高度重视。

3. 进行论述, 即就给定资料所反映的主要问题, 自拟标题所展开的分析与解决问题的论证

论发展经济与保护环境

某市发生了这样一件事: 某小区居民与邻近一家工厂一直因噪声污染问题而存在矛盾。一位居民因脑溢血而住院并留下了后遗症, 经查那家工厂的噪声便是罪魁祸首之一。事后该居民申请赔偿并得到批准, 工厂不服, 将批准方环保局送上法庭, 而后该居民因不服法院作出的撤消决定又进行了上诉, 双方“你来我往”, 公说公有理, 婆说婆有理。居民认为厂方的噪声污染使其致病, 赔偿理所应当; 而厂方认为两事无因果关系, 而且为了国家经济发展, 居民也应理解支持。一时之间, 法院也难下结论。其实事情并不复杂, 可发展经济和保护环境谁应该先行一步呢, 这还真是个难题, 合理的观点是两者应该和谐统一的共同进步、共同发展。

社会主义的主要目的是发展生产力, 而发展生产力就难以离开经济的持续发展, 这是大家普遍接受的观点, 但发展经济就可以将生活环境、自然环境置之不理了吗? 答案是否定的。先从发展经济的目的说起吧, 发展经济, 发展生产力, 归根结底, 目的是为了提高人民的生活, 而人民的生活环境如果是恶劣的, 人民的心情不是愉悦的, 人民的生活质量、生活水平的提高又从何谈起呢? 这样的教训世界上曾有过许多。60 年代的日本, 畸形儿的比例很高, 原因就是不注意保护环境, 水中含有过量的重金属元素, 现在日本好多中老年人还在谈“汞”色变。我国现在正处于经济飞速发展的时期, 也是经济转型的时期, 完善法律法规, 保障经济与环境协调发展十分重要。

环境如此的重要, 是否为了保护环境就一定要牺牲经济呢? 那也未必。随着科学技术的飞速

发展,一大批以牺牲环境为代价的产业也都找到了合理利用资源、保护环境的新方法,就拿冬天的取暖来说吧,已经经历了从烧木头到烧煤再到烧油几个阶段,现在北方的一些城市甚至还采用了天然气、电等无公害能源,相信在不久的将来,太阳能、核能说不定也会融入我们的生活当中。

另外,从另一个角度看,优美的环境本身就是一种经济资源,古代有人“归隐山林”,现代人热衷于外出旅游,热衷于花钱买健康就充分说明了这一点。良好的环境能使人精神愉快,身体健康,会以更充沛的精力、更饱满的热情投身于经济建设中去,这样说来,清新的空气、静谧的氛围、优美的环境本身就是带动经济持续稳定增长的一种保证。

那么,如何解决现实中发展经济与保护环境的矛盾,使它们和谐统一呢?首先,要使保护环境的思想深入人心。一方面要加强保护环境的教育,使可持续发展的思想观念更加普及,使人人具有保护我们周围环境的意识。另一方面要加强法律法规建设,使环境保护有法可依,同时也要加大执法的力度。其次,要积极发展有利于环保的技术,加快科技成果产业化,以出现更多的环保产业、无污染产业,尽快淘汰不利于可持续发展的产业。再次,要推动环境产业化的进程,利用环境发展经济,大力发展旅游经济等无公害经济。

人类社会的发展离不开经济的发展,也离不开环境的保护,这就好像人的双腿一样,只有共同发展,共同努力,我们才会少跌跟头,少走弯路,大踏步地奔向美好的未来。

[对答卷的简评]

1. 这份答卷一开始就对主要问题作出概括,接着指出了解决这一问题的迫切性。因此,反映了该应试者有很强的阅读分析能力,抓住了给定资料所反映的关键问题——城市建设布局不合理、城市规划不能适应各方面发展的需要。这虽然是以前遗留下来的问题,但造成的矛盾却十分尖锐。给定资料中的基本事件,是噪声污染带来的矛盾,是红星新村居民与印刷总公司之间令法院难以判决的官司。其中还牵扯到环保部门与印刷总公司的纠葛。而根子,则是城市规划与生产发展不适应。如不从这里着手,就只能治标,很难治本。答卷能在复杂的矛盾中发现病根所在,能透过现象抓住本质,清楚地概括出给定资料所反映的主要问题。

2. 这份答卷接着提出了改进噪声污染的方案。噪声污染这个现实问题是有历史根源的,城市建设规划不合理是造成扰民的主要原因。应试者抓住了主要问题,在“方案”中突出了政府行为,有利于化解矛盾。

对“印刷厂”应负的责任,陈述明确,尺度准确;对“法院”断案,暂不涉及,简化枝蔓,十分明智。

三条意见,由近及远,步步深化,条理清楚,便于逐一有序地落实,体现了“标本兼治”的原则。

3. 这份答卷的论述部分,抓住了一个应该申而论之的大问题——“经济与环境”——发表见解,立意很可取。应试者起笔交代了谈这个问题的缘起,与“给定资料”挂了钩,很有必要,“文章合为事而著”才有现实意义。应试者在文章中不仅力陈“经济与环境”协调发展的意义,而且实例说明这项艰巨的大工程是可以进行和完成的。文中也注意提及“解决问题”的方法,虽未详解,但总比不提要好。同时,这篇文章条理清晰,语言简明,亦较生动,因此,这份答卷是比较好的。

范例二：一般的答卷样本与答卷简评（针对 2002 年试卷）

中央、国家机关 2002 年考试录用国家公务员《申论》试卷

2001 年 12 月 15 日

满分：100 分

时限：150 分钟

题 号	一	二	三	总 分	登分人	核分人
得 分						

一、注意事项

1. 申论考试，是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

(1) “找到网游神，找到幸福”，“每月 20 台电脑，等你拿”。打开任何一个网站，这样的游荡式网络广告几乎随处可见。虽说广告面积有大有小，但广告总是随滚动条一起共同进退，无论是读者在阅读，还是在查找信息，它的突然出现，总是将读者连贯的思路打断。对此，不少读者表示反感。从事新闻工作的黄小姐说：“每次打开网站，广告就铺天盖地向我袭来。一次，我在某网站检索一条新闻，一打开，一个大大的手提电脑广告就出现在我眼前，它还正好占据有利地形，将链接堵得死死的。关又关不上，打开后还是无法显示。”某大学的学生反映：“每次我要从一个网站链接到另一个网站时，总是出现一堆堆的小型广告，它们往往没什么意思，但它的危害还不小，我的机子的浏览速度减慢了，严重时还会造成死机。”

(2) 一天凌晨，王女士正在家中熟睡，突然被一串急促刺耳的电话铃声惊醒，这一突如其来的骚扰大约持续了 2 分钟。年前刚刚看完日本恐怖片《午夜凶铃》的王女士，直吓得心里“突突”乱跳。她壮着胆子，扭开台灯一看，只见电话传真机上传过来两页纸，仔细一看，原来是一家名叫“电子商汇网”的公司发送的一份“第十四期电子商讯”。在传真第二页的最后还写着：“如欲取消订阅，可将回复传真给我们。”

(3) 据天津市某区检察院的一份调查资料显示，该地区未成年人因迷恋上网聊天而引发的刑事案件已达 8 件，有 28 人涉嫌犯罪。这 8 起案件呈现以下几个特点：一是犯罪低龄化。28 名犯罪嫌疑人中未满 18 岁的未成年人就有 21 名。二是文化水平普遍偏低，小学文化的约占一半，共 13 人；其余的为初中和中专学历。三是均以侵犯财产为目的。侵犯的财产主要以手机、传呼机和现金为主，其中有 4 起案件涉案金额超过万元。四是团伙作案，在犯罪手段上，呈现出计划性和有组织性。如有的负责在网上选目标，有的负责约见面地点，有的负责实施抢劫等。五是女性犯罪嫌疑人占一定比例，8 起案件中共有 6 名女性参与作案，且均为未成年人。

(4) 北京作为中国互联网中心的地位仍是不可撼动，无论是 WWW 站点数，还是上网用户、域名拥有量北京都居全国第一。据统计，每 4 个北京人中就有一个是网民，比排名第二的广东多出近 70 万人。CNNIC 还重新为中国网民下了新定义：平均每周使用互联网 1 小时（含）以上的中国公民。虽然网民的限定比过去更严格了，但是网民人数比上半年增长 33%，并仍保持一种

稳步发展的态势。我国女性网民的比例继续增长,已达到 30.44%,已接近全球互联网女性用户 33% 的比例。56% 的网民仍是 24 岁以下的年轻人,学生依旧为网络的主要使用者之一,约占 20% 以上。

(5) 从用户上网的主要目的可以看出,获取信息是绝大多数网民的主要目的 (68.84%),而休闲娱乐也成为普遍选择 (51.37%)。在最常用的网络服务中,电子邮箱的使用率最高 (95.07%)。零点调查公司最新公布的数据表明,受访者被要求说出“当前中国最为流行的词语”,五分之一的受访者提到了“网络术语”:包括网络、互联网、互联网经济、在线、新经济、IT、信息时代等。以“酷”、“作秀”、“前卫”、“新人类”等为代表的时尚名词,则以两个百分点之差屈居第二位。

(6) 吴先生所住的小区安装有局域宽带网,为方便家人上网,他特意购买了一台电脑。但近半个月来,他发现自己的计算机在使用完毕后常有异常响动。10 月 9 日晚,他下网后坐在桌旁整理资料时,意外发现电脑的硬盘响个不停,一直闪烁的硬盘灯引起了他的警觉,他打开电脑上安装的一个专门监视网络系统的软件,竟然发现这台电脑在收发信息。随后,他打开了“网上邻居”文件夹,屏幕上出现了 30 个“邻居”的电脑标志,他逐一点击,有几个“邻居”的信息可以一览无余。想到自己存在电脑里的个人信息能如此轻易地被“邻居”看到,吴先生十分苦恼:“买电脑就想给生活提供方便,没想到却引来意外的麻烦!”

(7) 我国《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》第 7 条明确规定:“任何单位和个人不得违反法律规定,利用国际互联网侵犯用户的通信自由和通信秘密。”局域网“黑客”在未经同意的情况下私自翻阅、篡改他人信息,也在一定程度上侵犯了他人的隐私权。隐私权具体到网络上主要包括个人隐私不被窥视;个人信箱、网上账户等不被侵入;使用信箱交流信息及从事交易活动的安全保密性不被干扰等。

(8) 在新的世纪里,一个山里娃将可以通过电子信息网络,像城里孩子一样聆听著名教师的教诲;一个缺医少药的山村,可以请名医通过网络来诊断病情;一个残疾人可以足不出户,上网从事他力所能及的工作……在网络经济时代,网络成为重要的基础设施,而信息则成为商品。

(9) 中关村科技园区海淀园的网上办公系统几乎完成了园区内所有企业 80% 以上的业务流程。它完成了 5 大类 64 个小项的政府服务,包括企业入园申报和审批、高新技术企业认证、年审、企业统计、财政月报、季报等项目。目前,中关村企业在办理这些业务时,几乎完全在网上进行了。中关村已经有 6139 家企业加入了网上办公系统,占园区企业总数的 99% 以上。网上办公系统共接受园区企业及社会各界工作查询访问 40.6 万人次,日均访问人数 4000 人次。2001 年 1 月 1 日以来,网上办公系统受理各种网上审批和初始登记业务分别为 3483 项和 5058 项。数字表明,中关村园区的电子政务真正“跑”了起来。

(10) 2001 年的 9 月 26 日,来自西藏自治区各行各业的 160 名学生作为网上中国人民大学西藏学区第一批学生,开始通过互联网接受先进的教育理念和教育科学知识。和平解放 50 年来,西藏的教育,从僧侣的贵族教育跨越到民众的大众教育,从传统教育跨越到网络教育。国家为西藏教育事业累计投资近 100 亿元人民币,仅 1979 年至 2000 年全区教育总投入就达 58.7 亿元人民币。尽管如此,由于历史遗留、地理特点、交通状况等原因,造成我国东西部教育资源分布不平衡,使得西藏人民很少能够接受国内重点高校所传授的先进文化和科学知识,这在一定程度上制约了西藏地区的教育及经济发展。如今在国家西部大开发战略中,现代远程教育成为西部大发展中的一个重要部分。