



云南省 41 个贫困县脱贫致富战略研究丛书之④

红河县经济社会 发展规划

7.744

云南人民出版社

(滇)新登字01号

责任编辑：滇 新

封面设计：袁亚雄

云南省41个贫困县脱贫致富战略研究丛书之四

红河县经济社会发展规划

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

昆明 益民印刷厂印装

开本：787×1092 1/32 印张：5 字数：140,000

1992年4月第1版

1992年4月第1次印刷

印数：1—1,500册

ISBN 7-222-00975-2/F·126 定价：1.75元

因地制宜
揚長避短
開發資源
搞活流通

普朝柱

一九八九年三月

重视贫困妇女
发展妇女研究
加快脱贫改善
步伐。

和志隆
一九八九年四月

依此种技 脱身致胜
依此种技 脱身致胜
依此种技 脱身致胜

云南省副省长金人庆对《红河县经济 社会发展规划》的书面意见

首先，我祝贺《红河县经济社会发展规划》鉴定会的召开。

红河县是解放后党和政府为了发展元江、石屏、建水三个县的相汇地区经济而新建的县份。境内崇山峻岭，河谷纵横，地势高低相差2486米，形成了典型的立体气候，地上地下有着十分丰富的资源，是滇南地区不可多得的一块富饶之地。但是，由于历史上野蛮的反动统治，使这里的社会发育程度较低；解放后虽然作出了极大努力，但经济文化仍然很落后，1984年前人均收入不足100元，之后虽突破了100元，但无论工农业总产值、人均财政收入、粮食产量和人均纯收入，都排在全省127个县区的100名之后，从而成为我省少见的集“老、少、边、穷”为一体的典型地区，是全国贫困县之一。因此，要能在今后10年里，让红河县经济起飞，脱掉贫困县帽子，不是一件轻而易举的事。红河县委、县政府正是这样清醒地认识到了这一点，委托省社科院两个经济研究所的同志们，并与他们通力合作，进行了红河县经济社会发展的研究，拿出了这个规划送审稿。这是值得称道的，说明红河县委、县政府是竭尽全力想把红河县建设好的，对待经济工作是聚精会神的。

我认为这个送审稿，有这样几个优点：

1. 规划的发展指导思想明确。从送审稿中可以看出，规

划的出发点只有一个，那就是一切为了红河县人民生活质量的提高和人的全面发展，不论规划目标的确定，还是规划途径的选择，都充分体现了这一点。

2. 县情特点和贫困原因诊断准确。红河县是滇南的一个内陆山区县，是多民族聚居、有着光荣革命传统的“老、少、边、穷”和还有一定数量侨属的县，是有着占全县总面积11.6%达236平方公里的大面积的干热河谷等待开发的县，是一个由单一种植经济开始向多种经济发展的县，也是一个资源开发条件不配套的县。解放后，之所以经过极大努力，还没有致富，其主要原因是：文化教育落后，劳动力素质低下，有丰富的水资源，但开发利用极低，向大自然索取较少；交通闭塞，信息不灵，人口增长过快，生态破坏严重，形成了贫困的恶性循环。

3. 提出的区域布局切合实际。送审稿将全县分为5个经济区，即干热河谷综合开发区，中部大农业综合发展区，南部粮林发展区，西部粮经开发区，迤萨凹腰山路口工业小区，是比较符合红河县情况的。我认为，虽然红河县终究是一个农业县，但如能分区各有侧重发展，不仅有利于全县生态环境的改善，而且也有利于商品经济的发展，从而促进全县整体经济社会的进步。

4. 发展目标和发展步骤可行，并有一定的可操作性。特别是发展目标，规划提出到2000年，全县工农业总产值达1.36亿元。比1988年增长2.33倍；财政收入561万元，财政自给率达30—40%；农民人均收入达440元，其中40%达600元，40%达400元，20%接近300元；这些数字无疑是比较稳妥的，并不是高不可攀的。我认为，通过努力，都是可以达到的甚至是可以超过的。

因此，我认为这个规划可以作为红河县经济社会发展决策的重要参考。

我希望，在这个规划通过鉴定验收后，能够予以认真的贯彻，成为红河全县23万人民的精神财富。在制订切实可行的具体计划和行动方案时，我建议一定要注意这样几个问题：第一，正确处理富民和富县关系。贫困县的经济发展，首要任务是富民，解决温饱问题，脱下贫困帽子；第二，发展项目的确定要讲究经济效益，筛选出资源效益最佳的，这就要根据市场需要和红河县的实际情况予以决定，切忌好高骛远；第三，要始终不渝朝着规划上提出的目标奋勇前进，不要遇难而退。那末，到2000年，整个红河县的面貌肯定会大为改观。我殷切盼望着这一天的早早到来！

最后，预祝会议圆满成功！

金人庆

1990年7月7日于昆明

序 言

中共云南省委农村工作部部长 董恒秋
省委省政府贫困地区工作领导小组组长

云南是我们伟大祖国西南的一个多民族聚居的山区边疆省，风光秀丽，资源丰富。建国以来，特别是党的十一届三中全会以来，经济建设取得了巨大成就。但由于自然的、历史的和工作的诸多因素的制约，开发程度低，经济发展缓慢，贫困面大，属于全国经济不发达的省区之一。富饶的自然资源和贫困的经济形态形成强烈反差，地区之间，民族之间经济、社会发展极不平衡，形成不同经济类型和相对集中的贫困区域。到1985年底，全省尚有41个贫困县，3500多个贫困办事处（行政村），690多万贫困人口，其中尚未解决温饱的492万人，扶贫问题成为我省经济发展、社会安定、民族团结、边防巩固的重大问题。

1985年以来，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府的直接领导下，在社会各界和各有关部门的大力支持下，我省扶贫工作有了突破性进展，取得了可喜成就：贫困面逐步缩小，贫困人口逐年减少，贫困程度有所缓解，民族经济发展能力明显增强。经过三年多的努力，到1988年底，全省基本解决了250万贫困人口的温饱问题。

目前，我省绝大多数贫困县的经济开发形势很好，许多卓有成效的扶贫经济开发实体、“龙头”企业正在兴起，东西大

跨度横向联合开发及省内发达地区和贫困地区横向联合开发也出现可喜的局面。

扶贫工作是一项长期艰巨的任务，扶持贫困地区经济开发和社会发展，使贫困地区人民尽快富裕起来，是我们共产党人光荣的历史使命。贫困地区经济开发是一项综合性的系统工程，必须从各地的实际出发，需要一个县级总体的、中长期规划和具体组织实施。为此，国务院贫困地区经济开发领导小组和国家计委，于1987年3月在成都召开了编制2000年贫困地区经济社会科技发展规划的会议，1988年6月又发出关于搞好贫困地区县级经济发展规划工作的通知。为了加快贫困县规划的研究和编制，遵照国务院的统一部署要求，在省计委的支持下，省社会科学院和省扶贫办公室于1988年7月在昆明举办了全省贫困县脱贫致富战略规划研讨班，就有关研究和编制县级规划的意义、方法、内容、要求等，进行了研讨培训。各贫困县根据研讨班的要求，集中力量，先后制定了本县的经济社会科技发展规划。

“县”是我国社会政治、经济、文化活动的基本单元，搞好贫困县的规划，对于实现“七五”期间解决大多数贫困人口的问题，并在这个基础上，使贫困县初步形成依靠自身力量发展商品经济的能力，逐步摆脱贫困，走上富裕道路，具有重大意义。多年来的实践告诉我们，一个系统的、科学的、全面的、带有战略性的总体规划，对于动员全县人民心往一处想，劲往一处使，共同朝着一个目标前进，具有巨大的号召力和凝聚力。而且，一个县的总体规划，既有利于上级有关部门有针对性地帮助和指导，又有利于县的领导班子科学决策和正确指挥，避免顾此失彼的短期行为。

研究和制订县级经济社会科技发展规划，是一项复杂的系

统工程。我省绝大多数贫困县都比较重视这项工作，主要领导亲自挂帅，由扶贫办和计经委牵头组织，以本县力量为主，适当聘请外地专家进行指导，坚持走群众路线，广泛听取各方面的意见，集思广益，不断完善；充分利用和依靠原有农业区划、土壤普查、矿产资源普查、林业资源普查等成果和经验，既节省了经费，又加快了速度；规划的编制坚持以常规方法为主，同时选用宋健人口模型、灰色系统模型和系统动力学模型，对规划目标进行了审核、校正和方案优选，从而提高了县级规划的科学性、实用性和指导性。

历史的经验证明，制定一个好的战略性规划，只是一个县的经济社会科技发展的第一步，而把规划付诸实施，则是十分重要的工作。在县人大大立法通过的规划具有了法律效力之后，各县应抓好宣传教育工作，要使规划提出的指导思想、目标、步骤、重点、项目、产业和区域开发、中短期要解决贫困户的温饱问题和具体实施对策等等，家喻户晓，深入人心。与此同时，县政府应根据总体规划，拟订出年度实施计划和项目开发计划，建立和完善领导干部的任期目标责任制，锲而不舍，一抓到底，不能因为领导班子的换届或个别领导人的更替而随意变更。

我省41个贫困县虽然基础差，底子薄，脱贫致富的难度很大。但是，我相信，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，在社会各界和各部门的大力支持下，经过贫困县广大干部和各族人民群众的共同努力，脚踏实地地艰苦创业，不断开拓前进，各贫困县总体规划的目标和要求，一定能够实现。

贵 在 实 施

中共红河县委书记 王之友

红河县人民政府县长 钱富良

纵观我县四十年的奋斗历程，在党的领导下，红河发生了巨大的变化，但由于历史的、自然的诸多因素的制约，我县仍是国家和云南重点扶持的贫困县之一。长期以来，因没有一个总揽全局、适合县情的、法定的中长期发展总体规划，使我们在改变红河贫困面貌的求索中出现了一些失误和坎坷，这是应值得吸取的一个教训。为使红河尽快走上振兴之路，县委、县政府决定开展我县中长期经济社会发展战略的研究工作，並委托云南省社会科学院农经所、综合所帮助编写《红河县1989年至2000年经济社会发展规划》（以下简称《规划》）。现在，这个《规划》已完成了，这标志着我县未来的发展有了宏观的路子，有奔头。

《规划》是经过多次的讨论和修改，经过县政协民主协商和县人大常委会审议批准的，无疑具有总体性、方向性、长远性的指导作用和地方法规效力。《规划》的形成，将有利于统一全县人民的认识，便于上级对我们的帮助和指导，便于我们的决策和指挥。在此，我们谨代表全县各族人民，向编写此书而付出艰苦劳动的课题组全体同志，向省社科院表示衷心的感谢！

制定规划，贵在实施。实施《规划》的过程是一个艰巨

的、复杂的历史进程。《规划》要变成现实，决非一蹴而就。我们有许多有利的条件，也有不少困难。这就需要全县各级干部、各族人民统一认识，振奋精神，化不利因素为有利因素，不断改变主客观环境和创造外部条件；脚踏实地，一步一个脚印，把年度计划与中长期规划有机地结合起来，分步实施，实现目标。首先，需要我们思想观念来一个大转变，切实把经济建设真正转移到依靠科学技术和提高劳动者素质的轨道上来；其次是要打开山门，走出山门，引进技术、人才、资金，实现由粗放经营向集约经营、科学管理的转移，实现由原料输出型的浅层开发向综合利用，深层开发转移；第三要有一个团结稳定的社会政治局面；四是要形成一个努力工作，尽职尽责，务实求实的良好作风；五是要依靠全县人民自力更生，艰苦奋斗，同时还需争取上级党委、政府的大力扶持，获得省州有关部门的鼎力相助。

实践是检验真理的唯一标准。全县各级干部、各族人民要认真学习 and 思考《规划》，我们要坚持在实践中发展《规划》完善《规划》。《规划》是总揽全县发展的导向图，提出的指导思想，战略规划，发展目标、重点、步骤、对策必须认真执行，要做到领导班子换届易人而不改规划，但一乡一村在具体实施时要从实际出发，因地制宜，扬长避短，不搞一刀切。随着事物的不断运动和变化，新问题和新机遇会不断出现，我们要及时研究完善不足之处，调整充实《规划》内容，使之臻于完美。

九层之台，起于垒土；千里之行，始于足下。时不待人，要从现在起，从一桩桩实事办起，为实施《规划》添砖加瓦，贡献力量。《规划》的全面实施，需要几届县级领导班子矢志不移的努力，需要全县各级干部、各族人民团结一致，下定决

心，克服困难，艰苦奋斗。

红河是大有希望的。让我们万众一心，为告别贫困落后的昨天，为建设文明进步的明天而拼搏。

红河的明天是美好的，美好的未来属于为这块热土地耕耘奉献、流血流汗的各族父老兄弟姐妹们！属于一切关怀支持红河建设的人们！

我们的目标必须达到，也一定能够达到。

目 录

中共云南省委书记普朝柱题词

云南省省长和志强题词

云南省副省长保永康题词

云南省副省长金人庆对《红河县经济社会发展

规划》的书面意见..... (1)

序言.....董恒秋 (1)

贵在实施.....王之友 钱富良 (1)

一、县情分析..... (1)

(一) 概况..... (1)

(二) 县情特点..... (2)

1. 滇南边远山区县..... (2)

2. 多民族聚居的“山、少、边、穷、侨”县..... (3)

3. 大面积于热河谷待开发县..... (4)

4. 单一种植业经济开始向多种经济发展的县..... (5)

5. 资源开发条件不配套的县..... (6)

6. 国家确认的特困县..... (7)

(三) 经济发展状况与扶贫工作的进展..... (8)

1. 建国以来的巨大变化..... (8)

2. 经济开发已经起步..... (8)

3. 大力推广适用技术..... (9)

4. 扶贫工作已进入攻坚阶段·····	(9)
5. 发展横向经济联系·····	(9)
(四) 贫困原因·····	(10)
1. 生态破坏较为严重, 水资源开发利用少·····	(10)
2. 人口增长过快, 耕地逐年减少·····	(11)
3. 经济基础薄弱, 形成财政支柱的“拳头”产品 和产业少·····	(11)
4. 国家投入少, 建设资金短缺·····	(12)
5. 劳动者素质低, 致富门路少·····	(12)
6. 社会发育程度低, 自然经济观念转变迟缓·····	(13)
7. 建县时间短, 所处地理环境较为不利·····	(14)
(五) 脱贫致富条件分析·····	(15)
1. 各级领导和人民群众脱贫致富的愿望强烈·····	(15)
2. 丰富的水资源可供开发·····	(15)
3. 干热河谷综合开发的潜力很大·····	(16)
4. 优势经济作物可望成为经济支柱·····	(17)
5. 丰富的石膏等矿藏可供开发·····	(18)
6. 国家的扶持和政策的优惠·····	(19)

二、指导思想与方针····· (20)

(一) 发展的指导思想····· (20)

(二) 指导方针····· (21)

1. 依靠科技教育振兴红河····· (21)
2. 多渠道筹集资金和增加投入····· (22)
3. 坚持狠抓基础设施建设····· (23)
4. 坚持稳妥而又积极地开发干热河谷····· (25)
5. 坚持大力发展社会主义商品经济····· (25)
6. 坚持物质文明与精神文明一起抓····· (26)

三、发展目标	(27)
(一) 战略目标	(27)
(二) 规划指标	(29)
1. 经济发展指标	(29)
2. 社会发展指标	(33)
3. 治理生态环境目标	(35)
四、发展重点	(36)
(一) 水利、水电建设	(36)
(二) 粮食	(41)
(三) 经济作物、经济林果	(44)
(四) 干热河谷地区的综合开发	(47)
(五) 矿业开发及其加工	(49)
(六) 林业	(51)
(七) 科技、教育	(53)
(八) 交通和流通	(54)
五、区域布局	(56)
(一) 干热河谷综合开发区	(56)
(二) 中部大农业综合发展区	(57)
(三) 南部粮、林发展区	(59)
(四) 西部粮、经开发区	(60)
(五) 迤萨凹腰山十字路口工业小区	(61)
六、发展步骤	(63)
(一) 解决温饱的四年	(63)