

# 过渡试验区 道路探索

主 编：李亚水

副主编：陈秦玉

陈庆德

卢 诚  
袁 成

湖南出版社

## 序 言

郴州地处湘粤边境，是湖南省内地与广东沿海接壤的“结合部”地带。1988年春，中共湖南省委、湖南省人民政府决定并经国务院批准，将湖南郴州、零陵、衡阳三地市定为改革开放过渡试验区，在改革开放方面先行一步，起试验、探路的作用。三年来，过渡试验区进行了一系列改革开放的有益探索和实践，取得了丰硕的成果、可贵的经验，给了人们深刻的启示。《过渡试验区道路探索》一书，遵循实事求是的科学态度，不虚美，不掩过，从理论和实践的结合上，用可靠的事实资料，系统地反映了郴州地区创办改革开放过渡试验区以来在理论和实践方面的收获；全方位多侧面地展示了郴州改革开放过渡试验区的特点，介绍了改革开放过渡试验区所取得的成绩、经验和启示，以及深化改革、进一步开发的构想，为继续办好改革开放试验区提供了丰富的第一手材料，为全国各改革开放试验区的横向交流提供了一些经验。《过渡试验区道路探索》的出版不仅可供各级领导决策、指导工作和广大干部在实际工作中参考，而且也为新形势下其他沿海地区与内地省区的“结合部”地带，研

究和探索改革开放提供了理论和实践上的借鉴。

李亚水等同志把郴州地区改革开放过渡试验区的实践进行总结，编著成书，这是一件很有意义的事情。我热情地向同志们，特别是各级领导干部推荐此书。让我们共同努力，勇于探索，善于创新，以推动改革开放事业取得更大的成就。

刘吉生

一九九四年八月十一日

## 目 录

- 序 言.....刘夫生 (1)
- 关于加速湘南开放开发的几点意见.....毛致用 (1)
- 改革开放与加强马克思主义理论建设.....周时昌 (10)
- 过渡试验区的目标模式与配套改革.....李亚水 (17)
- 过渡试验区的含义、特征、地位和作用.....卢 诚 (26)
- 过渡试验区的理论与条件.....李一帆 (34)
- 过渡试验区的相对独立层次.....王 雄 (43)
- 过渡试验区的政策体系.....黎泽民 (48)
- 过渡试验区经济增长与社会进步协调发展.....陈庆德 (57)
- 过渡试验区深化改革的难题与对策.....陈叔红 (67)
- 在治理整顿中继续办好过渡试验区.....李亚水 (73)
- 为改革创造适宜的空气和环境.....朱森林 (82)
- 过渡试验区实践的探索与启示.....陈秦玉 (92)
- 培育和发展双向衔接的市场体系 .....王镇鑫 (102)
- 在宏观指导下放开搞活边境贸易 .....蒋桃生 (110)
- 稳定计划经济与市场调节相结合的农产品购销  
政策 .....李文积 (118)
- 加强管理, 引导个体、私营经济健康发展.....齐大德 (127)
- 小型商业企业租赁经营及发展趋势 .....肖芳萌 (138)
- 宏观调控与搞活企业相结合的途径 .....李清生 (144)
- 农业综合开发与适度规模经营 .....钟亦京 (154)

山区经济开发的新路子 .....	李泽余 (163)
东江库区开发与建设 .....	瞿龙彬 (170)
“大粮食”发展战略与实践 .....	刘广明 (178)
农村教育改革新路——农科教一体化 .....	彭伟生 (187)
过渡试验区的科技达标活动 .....	张学贤 杨奇特 (194)
提高郴州市的吸引力和辐射力 .....	李刚铤 (201)
矿业开发与管理 .....	谢孔彬 (208)
湘赣粤交界地区综合开发的有关问题	
..... 湘赣粤交界地区国土规划郴州工作组	(215)
郴州地区经济发展战略和规划设想 .....	周时昌 (222)
调整和优化郴州工业结构的思索 .....	赵毅拯 (233)
加强宏观调控, 促进国民经济持续、稳定、 协调发展 .....	王绍宗 (246)
积极探索过渡试验区财政新路子 .....	许化桂 (254)
加强企业精神文明建设 .....	邓永泉 (264)
参与型管理方式初探 .....	朱国桢 (274)
郴州柴油机厂在横向联合中崛起 .....	李运诚 (280)

## 关于加速湘南开放开发的几点意见

毛致用

元旦过后，我就如何适应广东全方位开放的形势，进一步搞好湘南开放开发的问题，同省委办公厅、政研室、省体改委的同志一道，先后到了郴州地区的安仁、永兴、资兴、宜章、桂阳、嘉禾、郴州等县市和零陵地区的新田、祁阳县，做了半个月的调查。沿途看了20多家城乡工商企业和农村专业大户，同地市县的负责同志以及部分基层干部群众广泛交换了意见。在宜章调查时，我们还到了毗邻的广东省乐昌县坪石镇，听了韶关市委书记和乐昌县委书记关于他们改革开放的情况介绍，看了镇上几家“三来一补”的企业。看湘南，比粤北，我总的感觉是：广东的全方位开放，确实使我省特别是湘南地区的经济发展面临着非常有利又非常严峻的形势。我们如何从思想上、政策上、工作上去适应这种形势，真正做到以放对放，以活对话，这已经成为一件刻不容缓的大事，需要我们严肃对待，认真研究，抓紧决策，以争取主动。

### 一、郴州与韶关经济发展的差距这几年为什么拉大了

这次我们看了郴州的一些县市，感到郴州这几年的形势是不错的，经济发展一年比一年加快。但是，同邻近的韶关

相比，还有一定的差距。去年，郴州工农业总产值比1980年增长78%，比1986年增长10.4%，而韶关分别增长104%和17.9%。差距为什么拉大了？既有客观上的原因，也有主观上的原因。

从客观方面讲，郴州和韶关的自然资源条件没有多大差异，主要是中央给广东、广东给韶关的政策不同，比较起来，韶关的经济管理权限要大一些，经济环境要宽松一些。广东实行的特殊政策，给韶关的经济发展注入了强大的活力。

除了政策上的差异之外，从主观上来讲，我们的思想和工作确实有许多地方不如人家，至少有这样四个方面值得我们认真思考：一是我们对一些问题的思路还不够宽，改革中缺乏勇气，缺乏敢于创新的精神。广东的同志在中央总的方针政策下，善于结合本省实际，搞活企业，搞活基层。韶关和乐昌的同志告诉我们，这几年在国家压缩基建规模时，他们就上外向型企业，新建和扩建了一大批出口创汇企业；为了引进外资和发展“三来一补”，对牵线搭桥的人实行重奖。而我们对一些本来是符合实际情况、可以办理的事情也不敢去办，这反映了我们的思想还不够解放。二是我们对党中央、国务院现有的一些政策还吃得不透，没有真正用活、用够。比如承包，已经讲了几十年，但有的地方一直没有认真落实。这次我们看了一个县办的畜禽良种场，条件好，但效益差。过细一问，原来他们至今还在吃大锅饭，无论对上还是对内都没有承包。三是我们的开放程度远不如广东，没有充分利用国际市场和广东市场来发展商品经济。广东的同志大讲开放的好处，说“放到哪里，富到哪里”。他们每个县都划了一块地方作开发区，大搞“三来一补”。去年韶关的

外贸收购总额已达4.3亿元，而我们郴州地区只有5200万元。四是我们的各级干部，还缺乏组织大规模商品经济的知识和能力。广东的同志市场观念、价值观念、时间观念都较强，给我们介绍情况的市、县、镇领导，讲起市场经济来头头是道。而我们一些同志仍然习惯于过去那种产品经济的方式方法，面对指令性计划减少、市场调节扩大的新形势，束手无策。有的县粮食、牲猪生产有优势，又邻近广东，但就是不了解市场信息，找不到发展商品经济的路子，使优势得不到发挥。

## 二、振兴湘南必须走“以开放对开放，以开放促开发”的路子

当前如何适应广东全方位开放的形势，尽快缩小湘南同粤北经济发展的差距？我认为，最根本的一条，就是要引导湘南地区的干部群众充分认识自己的优势，依靠自己的力量，坚持向内使劲，在加快和深化改革上大做文章，走出一条“以开放对开放，以开放促开发”的路子来，尽快实现由封闭式经济向外向型经济的转变。为了实现这个转变，我在郴州调查时给他们讲了这样三句话，就是在改革开放中，我们的思想应当更活跃一些，政策应当放得更宽一些，办法应当更多一些。同时，还向他们提出了四点具体要求：

第一，要深入进行党的基本路线的教育，认真开展生产力标准的讨论，坚持从社会主义初级阶段的实际出发，更加大胆放手地发展商品经济。整个城乡改革，都要着眼于发展商品经济，着眼于调动生产者、经营者的积极性。湘南农村生产力水平比较低，乡镇企业也还不多，当前尤其要注意稳定家庭承包，完善双层经营，对土地相对集中和规模经营要



十分慎重，同时要积极发展乡镇企业，特别要大力发展家庭企业和联户企业。湘南大中型企业比较少，在改革中重点可以放在搞活小型企业上，并且要十分重视和支持城镇集体、个体企业和私营企业的发展，当务之急是要把国营企业的承包、租赁经营和对集体、个体企业的优惠政策抓落实。湘南经济比较落后，资金矛盾尤为突出，无论城市和农村都应当放手发展股份制企业，尽可能把群众手中的资金吸引过来。在这方面，确有潜力可挖。象我们看到的永兴县柏林镇的一个冶炼厂，回收利用废渣废液搞金、银、铅的冶炼加工，年产值60万元。这个厂就是由6户农民集资18万元办起来的。

第二，要真正敞开大门，扩大开放面，大力发展外向型经济，形成一个全方位、多功能对外开放的格局。由于湘南毗邻广东，所以湘南的开放重点要面向广东，抓住广东这个市场，来扩大对港澳、对国外的开放，带动对省内各地市的开放。同时，要注意发展同海南、江西、广西和其他省市的经济协作。广东把外向型经济形成的标准，定为出口创汇占工农业总产值的25%以上。现在韶关已达10%，而郴州还只有2%，衡阳只有1.9%，零陵只有1.3%。因此，我们一定要加快发展湘南的外经外贸。应当采取更加优惠的政策，大胆引进外资，尤其要重视发展“三来一补”。在这方面，眼光要看远一点，不要老是怕吃亏。实际上，搞“三来一补”，各方面都有好处。桂阳县去年8月和珠海市江海玩具厂挂钩，达成协议办桂阳分厂，联合生产长毛绒玩具，由总厂来料、来样，帮助培训工人，分厂裁剪缝制半成品，然后交总厂再加工出口，盈利对半分。这个厂共安排了城乡女青年300余人，在4个月的培训期间已完成产值27万元。宜章县以补偿贸易的形式，分别从广东引进资金800万元和80万元，

办起了大龙山水泥厂和友谊冶炼厂，去年都已投产，效益很好，三四年之内可以收回全部投资。今年水泥厂可生产水泥6万吨，盈利可达200万元；冶炼厂可生产工业硅2000吨，盈利50万元。湘南有地理优势，劳力资源丰富，工资比广东低，搞“三来一补”有利条件很多，应当加快发展。要开辟各种渠道，利用各种关系，来扩大“三来一补”。要抽调一批干部，专门研究和落实这项工作。

第三，要瞄准国际国内市场，进一步调整产业结构，着力于发展具有湘南特色的能够出口创汇的产业产品。湘南矿产资源丰富，要加快向广度和深度开发，更好地发挥这一优势。在统一规划、统一安排，不影响国家大矿开采、不破坏国家资源和注意环保的条件下，要放手支持乡镇办煤矿、有色金属矿和冶炼厂。湘南的卷烟工业有发展前途，要抓紧上质量、上等级，力争早一点打入国际市场。在湘南，农业无论如何要有一个新的突破。宜章县提出“靠种养业起步，靠乡镇企业起飞”，我认为这个提法很好。为发挥湘南优势，种养业的重点应放在粮、猪、烟、林、果的发展上。乡村办企业，既要办工商企业，又要办农业企业，运用各种形式兴办乡村集体林场、园艺场、药材场和养殖场。同时，要注意改变湘南农村居住过于集中的历史习惯，引导农民有计划地向周围山坡迁居，以便发展庭院经济。永兴县碧塘乡青年农民曹跃芝，两年前全家12人迁到一个乱石坡上，搬石开荒，办起了占地面积达50亩的家庭种养场，去年种了柑桔1000多株，并套种了西瓜4000墩，出栏猪280头，出笼鸡210只，养鸽子28对，获纯利11000元。据他本人讲，1990年以后每年纯利可上几万元。这样的典型，应当在湘南乃至全省大力推广。

第四，要用战略的眼光抓人才，抓智力开发，尽快形成“能人层”。湘南这几年有不少科技人员和乡镇干部流向广东，而这些人一般都是有点本事的。因此，当前要千方百计稳住人才，搞活人才。对那些真正有本事、有能力的科技人员要提高待遇，对有突出贡献者要实行重奖。并要研究制定一些优惠政策，更多地引进人才，包括退休的科技人员和技术工人、“星期天工程师”等等。我们既要看到湘南农民商品经济意识薄弱的一面，又要看到在这几年改革开放中确实涌现了一批能人。一个能人往往就能开辟一条门路，启动一个产业，带动一个村，甚至带动一个乡、一个镇。我们在安仁县牌楼乡看了一个家庭饲料加工厂，户主张头娥是个30多岁的农村妇女，靠200元本钱贩运米糠起家，现在年盈利已达1万多元，并且把周围几个乡的养猪业也带动起来了。我们应当努力创造一种良好的环境，让各种能人大量地涌现出来，尽快地形成一个“能人层”。同时，要在工人、农民中广泛地进行技术培训，不断提高劳动者的素质，使湘南众多的劳力资源优势转化为技术优势，依靠科技进步，用智力资源的开发来带动整个湘南自然资源的开发。

### 三、要尽快落实把湘南地区作为改革开放试验区的有关政策措施

加速湘南的开放开发，固然要强调依靠他们自身的力量，但从省里来讲，也必须对湘南尽快地研究和采取一些特殊的政策措施。现在由于湘南和粤北在政策上的差异，确实给湘南造成了某些被动，制约了湘南经济的发展。考虑到加快开发湘南的实际需要，考虑到广东省委、省政府正在研究进一步放宽对韶关的政策，江西省委、省政府最近也作出了

把赣州地区作为经济体制改革试验区的决定，因此，我建议，正式把郴州、零陵地区和衡阳市确定为我省改革开放的试验区，相应地扩大这三个地市的经济管理权限，实行类似韶关和赣州地区的经济政策，使湘南地区的改革开放能在全省先行一步。根据这次调查了解的情况，我感到有这样几个方面的问题值得研究和解决。

#### （一）财政问题。

可以考虑从今年起，恢复郴州、零陵两个地区行署一级财政，由省财政对地区财政实行包干。县市财政包干体制暂时不动。鉴于这两个地区目前经济落后，财政困难，在确定财政包干递增比例时，应该适当降低，给予照顾。对衡阳市，也应实行财政递增上交包干办法。

#### （二）税收问题。

建议适当扩大这三个地市的税收减免权。中央在这三个地市的有色金属等企业的产品税、增值税、营业税留给地方的部分，应拿出一定比例分给有关地县作为财政包干基数。郴州地区城市维护建设税上交的问题，应适当给予照顾，尽量多返还一些。烤烟产品税的超收部分如何分成，要研究一个办法，使县市能多得一点好处。

#### （三）信贷问题。

对郴州、零陵地区和衡阳市的信贷资金，应适当增加投放量，固定资产的投资规模可以适当照顾，允许多存多贷，贷款收回由地市包干使用。毗邻外省的边界县在利率上一般应与外省相适应，允许有所浮动。

#### （四）外经外贸问题。

尽快建立健全地县外经外贸机构，授予地市外贸进出口经营权，地市可组建进出口贸易公司，承包经营，自负盈

亏。计划外创汇的80%留在地县和企业，留成外汇允许到外汇市场调剂。

为了促进对外贸易和“三来一补”的发展，在郴州要抓紧设立海关和商检分支机构。

“三来一补”项目审批权可下放到县市，实行优惠政策，创汇全留，以促进外向型经济的发展。

#### （五）粮食、烤烟、煤炭购销问题。

在实行粮食购销调拨包干的同时，实行粮食财务包干，包括粮油收购加价款、销售提价补贴、粮食“就地议转平”差价款和亏损补贴。地市县粮食部门经营粮油的好处全部归地市县所得，用于扶持粮食生产。农民在完成合同订购任务后，允许自由销售。

对郴州、零陵地区的烤烟生产和购销，应本着既有利于贯彻烟草专卖条例、又有利于调动地方积极性的原则，妥善处理各种具体问题，切实保证有关县市的利益。在确保省内需要的前提下，这两个地区多余的烤烟可由烟草公司组织销往外省，多得的利润返回给有关县市。

煤炭生产也可以实行调拨包干，由省煤炭厅与地县协商确定一个合理基数，适当减少指令性调拨计划，逐步扩大市场调节，在完成上调任务后，可以自由销售，价格应允许随行就市。

#### （六）物价工资问题。

为适应广东灵活的物价工资政策，应授予郴州、零陵行署和衡阳市省一级的管价权。同时，实行企业职工工资总额与经济效益挂钩，行政企事业单位的物价补贴与当地食品价格上涨指数挂钩，使职工生活不因物价上涨而下降。

#### （七）税收等部门的人事管理问题。

根据地市县的强烈要求和广东的做法，建议将属于政府系列的税务、外贸、粮食等部门的人事管理由条条管理为主改为块块管理为主，征求条条意见。

#### (八) 城镇建设问题。

对湘南地区，应适当放宽建制镇的标准，凡乡镇并存的地方，都应实行乡镇合并、以镇带村的体制，要特别重视边境重镇和交通要塞集镇的建设，例如宜章县白石渡镇和嘉禾县塘村镇等等，有关部门要帮助规划，促其发展。

加速湘南的开放开发，离不开省直机关各部门各单位的支持。各有关部、委、厅、局、科研单位、高等院校，都应从各自的实际情况出发，拿出扶持湘南发展经济的具体措施和实际行动，为办好我省改革开放的试验区作出积极的贡献。

1988年1月30日

(作者系原中共湖南省委书记)

## 改革开放与加强马克思主义理论建设

周时昌

马克思主义在中国的传播，已经有七十多年历史了。她作为我们的思想武器，已经引导我们取得了新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利。在当前改革开放的伟大实践中，马克思主义的基本原理仍然是我们的基本指针。因此，在这场伟大的变革中，我们必须进一步加强马克思主义的理论建设，使之更加完善，更加具有现实的指导意义，这也是我们这一代共产党人的神圣责任。

### 一、改革开放需要马克思主义理论的指导

我国的改革开放，是从廓清马克思主义一个重要原理的讨论开始的，这就是十年前关于真理标准的讨论。这一讨论，比较彻底地破除了“两个凡是”的观念和教条主义的思维方式，恢复了马克思主义理论宝库中“实事求是”这颗明珠的光彩，在中华大地上引发了一场在我国历史上最蔚为壮观的改革开放。而改革开放一开始面对的就是教条式理解马克思主义理论所形成的高度集中的政治经济体制，因而，当时改革的主要任务就是摆脱经典作家构想的不存在商品经济的社会主义模式。但是，十年改革，风风雨雨，在如何对待改革的目标取向以及改革开放中如何对待马克思主义的基本

理论，始终存在着两种截然不同的观点：“一种是党中央和邓小平同志一贯主张的坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想的改革开放，即作为社会主义制度自我完善的改革开放。另一种是坚持资产阶级自由化立场，要求中国‘全盘西化’的人所主张的同四项基本原则相割裂、相背离、相对立的‘改革开放’。这种所谓‘改革开放’的实质，就是资本主义化，就是把中国纳入西方资本主义体系。”<sup>①</sup>前者在理论上是以马克思主义的基本原理为指针，而后者则企图以西方的资产阶级那一套理论体系取而代之。经过1989年春夏之交的动乱和北京反革命暴乱之后，痛定思痛，人们可以得出这样一些结论：

（一）在我国进行改革开放是马克思主义理论的具体运用。

改革开放以来的伟大成就，正是马克思主义同中国实际相结合的结果，而我们在改革开放工作上的某些失误，则是由于对马克思主义的理解和运用不当或本来就是背离马克思主义的结果，如果也记在马克思主义的帐上，是极不公平的，也是极不严肃的。马克思主义的唯物辩证法告诉我们：世界上任何事物都处在不断的永恒的变化之中。恩格斯说：“如果一个事物具有对立，那末它就同自身处在矛盾中，而且它在思想中的表现也是如此。例如，一个事物是它自身，同时又在不断变化，它本身有‘不变’和‘变’的对立——这就是矛盾。”<sup>②</sup>正因为我国现有的经济体制不能最大限度

---

<sup>①</sup>江泽民：《在中华人民共和国成立40周年纪念大会上的讲话》。

<sup>②</sup>《马克思、恩格斯全集》第20卷，第72—673页。



地促进生产力的发展，所以才进行改革；正因为事物的发展不是一个孤立的过程，所以才进行对外开放。

## （二）改革开放需要马克思主义理论的指导。

马克思主义理论的一个显著特点就是她的实践性，她既强调理论产生时对实践的依赖关系，更重要的是强调理论对实践的指导和实践对理论的检验。在改革开放伊始，“摸着石头过河”往往是不可避免的，但是，决不能无限夸大，使其成为我国改革开放的哲学指导，更不能理解为可以取消马克思主义理论指导，干到哪儿算哪儿，干成啥样算啥样。诚然，用马克思主义理论指导当前的改革开放，并不是要我们对着马列著作找答案，那只能是教条主义者的作为。作为一门科学，马克思主义的基本原理只是行动的指南，而不是教科书上的现成答案。只有在具体的实践中创造性地运用马克思主义的基本观点和基本方法去认识世界，改造世界，才是真正地运用了马克思主义的基本理论。马克思曾预言社会主义的胜利首先会在欧美等一些发达国家同时实现，但列宁却根据当时变化了的情况首先在俄国这样相对落后的资本主义国家建成了世界上第一个社会主义国家；毛泽东同志没有教条式地搬用列宁首先在大城市爆发革命夺取政权的经验，而走的是农村包围城市最后夺取城市的道路；邓小平同志重新走向领导岗位以后，改变了“以阶级斗争为纲”的错误路线，实行了“以经济建设为中心”的战略转变，所有这些，都是遵循马克思主义的基本原理，结合当时当地的具体实际，使革命和建设一步一步走向胜利的典范。以邓小平同志为代表的共产党人所从事的改革开放无论是思想路线还是指导思想，无一不是马克思主义基本原理的体现。