

面向21世纪的 中部发展战略

贾志杰 王忍之 主编

中国求实出版社

面向二十一世纪的中部发展战略

贾志杰 王忍之 主编



中国言实出版社

北 京



3 0034 6597 2

图书在版编目(CIP)数据

面向 21 世纪的中部发展战略/贾志杰,王忍之主编,—北京:中国言实出版社,1998

ISBN 7-80128-149-7

I. 面…

II. ①贾… ②王…

III. 地方经济—经济发展战略—中国—中南地区—学术会议—文集

IV. F127.6—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 23990 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

电话:63099063 63094366

新华书店经销

湖北省统计局印刷厂印刷

850×1168 毫米 16 开 26.7 印张 580 千字

1998 年 8 月第一版 1998 年 8 月第一次印刷

印数 1—8000

ISBN 7-80128-149-71F·35

定价:35 元

(如印装质量不合格 请与出版社联系调换)

本书编委会

主 任：王忍之(中国社会科学院党委书记、副院长、研究员)

贾志杰(中共湖北省委书记)

回良玉(安徽省人民政府省长)

舒圣佑(江西省人民政府省长)

副主任：邓国政(中共湖北省委副书记)

王洛林(中国社会科学院副院长、研究员)

王重农(中共湖北省委常委、宣传部部长)

李成玉(河南省人民政府常务副省长)

贺同新(湖南省人民政府副省长)

编 委：(按姓氏笔划为序)

邓剑秋(湖北省社会科学院党组书记、院长、研究员)

齐 民(湖北省委财经办公室主任)

刘仕清(湖南省社会科学院副院长、研究员)

刘良谋(湖北省政府研究室副主任)

刘宗发(湖北省社会科学院党组副书记、副院长、研究员)

李京文(中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长、研究员)

李国恩(中共湖南省委讲师团主任)

杨斌庆(中共湖北省委副秘书长、省委办公厅主任)

吴祖明(湖北省社会科学院副院长、研究员)

何秉孟(中国社会科学院副秘书长、研究员)

汪石满(中共安徽省委宣传部副部长、安徽省社会科学院院长、研究员)

张 武(湖北省社会科学院助理巡视员、邓小平理论研究中心主任、研究员)

胡运钊(湖北省人民政府副秘书长)

夏振坤(湖北省社会科学院原院长、研究员)

龚绍林(江西省社会科学联合会副主席)

主 编：贾志杰 王忍之

编辑部主任：杨斌庆 邓剑秋

副主任：齐 民 吴祖明 刘良谋 张 武(常务)

成 员：姚中凯(湖北省委财经办公室副主任)

黄慎如(中国言实出版社华中发行中心主任)

朱建中(湖北省社会科学院邓小平理论研究中心副主任、副研究员)

刘纪兴(湖北省社会科学院办公室副主任、副研究员)

陈孝兵(湖北省社会科学院《江汉论坛》副研究员)

黄家顺(湖北省社会科学院长江流域经济研究所副研究员)

目 录

领 导 专 文

贯彻十五大精神 面向二十一世纪 为加快中部地区发展而共同奋斗	贾志杰/ 3
安徽的相对区位优势及跨世纪发展战略	回良玉/11
江西的区位优势和发展战略思路	舒圣佑/17
河南省情及发展战略构想	李成玉/19
湖南的区位优势、发展基础与发展思路	贺同新/24
加快中部五省的发展具有重要的战略意义	王忍之/28

战 略 研 究

中部五省经济发展思路	中国社会科学院课题组/33
迎接 21 世纪中部发展战略的思考	李泊溪/46
关于区域发展与中部战略问题	夏振坤/50
关于加快中部五省经济发展的几点看法	徐国弟/52
抓住机遇 调整优化中部地区产业结构	夏禹龙/57
挑战 战略 对策	刘光杰/59
涉及中部发展的几个问题	吕 政/62
中部崛起之路和障碍克服	陈栋生/65
对实现湖北振兴崛起十个重大问题的思考	中共湖北省委/68
中部地区发展战略之探讨	刘盛佳/72
我国中部地带经济发展的战略思考	周志纯/74
论中部结团跨越战略	夏振坤 方国平/79
中部地区的特殊地位、问题及对策建议	尹汉宁/85
我国中部地区面向 21 世纪的经济发展战略和战略选择	徐荣安/90
中部五省——中国未来 15 年新的增长极	张 军/94
东拓西进：开放开发中部地区的最佳战略选择	刘光杰 严清华 杨胜刚/99
中部地区的开发模式和对策	张学政 杨正维/103

中部地区经济发展的态势和机遇	郭庆汉/106
中国区域协调发展对策研究	金茂林/109
中部地区经济发展战略决策分析	杜云波/112
我国中部地区的优势和政策思路	郭熙保 陈 澍/116
加强五省联系 促进共同繁荣	陈天庚 叶文卿/118
努力提高对外开放水平 促进中部地区经济发展	章治文/122
跨世纪国际直接投资的新趋势、新特点与中西部地区利用外资	陈继勇 肖 德 谭红平/128
加快中部地区经济发展的若干思考	焦国栋 廖富洲/134
论中部地区产业结构的调整	林加奇 陈志文/138
论中部区域市场的发育	黄念曾 黄家顺/141
解决中部地区经济发展滞后的原则与方针	韩 冰 胡卫星/145
三管齐下 三力齐发 加快中部发展	中南财经大学课题组/147
加快中西部地区经济开发与开放的若干政策建议	李树桂 王小琪 王安靖 郭 岗/153
中部地区新兴产业的选型与联动开发	孙育平/157
中部地区消费发展战略的选择	尹向东/159
我国中部地区的资源配置、产业布局及企业集团化问题	肖林森 李新家/162
论构筑武汉至京沪港渝“十”字型发展轴及其对华中开发的意义	汪 海/165
区域经济不平衡发展与中部发展	廖丹清 阳小华/170
论区域经济发展战略的再选择	黄志刚/175
论内地中心地带发展战略	张宝通/178
用邓小平区域经济理论指导中部发展	朱志杰/181
邓小平区域共同富裕理论与中部地区的振兴崛起	朱建中/185

专 题 研 究

湖北长江经济带跨世纪发展的思路与对策	姚中凯/191
长江中游——中国的第四个经济优势区	伍新木/196
加快中部沿江经济带树形发展与中国东中西部协调发展	陈文科/200
长江战略与中国第四增长区崛起	温强洲/205
长江中游——华中地区经济发展比较研究与战略对策	辜胜阻 黄顺祥/213
加快基础设施的整体建设 促进长江经济带的整体开发	沈金华 王 蓉 袁云光/220
长江经济带建设中的几个问题	阮正福/222
加速长江经济带湖北段工业发展的战略思考	余景然 孙 骏/224
开发利用长江 振兴湖北经济	吕东亮/227

以城市为纽带 发展长江流域经济	徐惠蓉/229
黄河、长江:我国生产力布局的两条横向基轴	阎 恒/231
试论我国中部五省城市化发展战略	冯桂林/237
论中部五省中心城市的协调发展	王 毅 史永铭/243
论武汉市建设国际性城市与中部地区发展	彭智敏 董 捷/245
实施内地再造“香港”战略 推进长江中游地区全面振兴	祁春节 冯中朝 郭绍红/248
湖北省、武汉市在“津汉经济轴心带”的地位	万新平 张克生/251
开发区:中部地区经济迈向国际化的战略选择	程必定/255
关于中部国有经济改革的几个问题	冒天启/258
对组建和发展企业集团的思考	安徽省经贸委/262
结构调整与湖北资本营运的对策	刘纪兴/264
加快中部五省农业发展的战略思考	中共湖北省委党校课题组/268
华中五省农村发展战略构想	方辉亚 张建民 汪前元/271
中部五省农业的重要地位与发展的对策取向	孙自铎/275
中部地区农村经济发展的滞后性与突破口研究	雷海章 祁春节/278
论中部地区农业产业化与名牌战略的有机结合	彭新沙/281
湖北粮食及主要农产品比较优势分析	李崇光 张俊彪/283
21 世纪中部地区流通发展的战略构想	谷克鉴/286
资本市场:中部崛起的金钥匙	董培欣 廉保华/288
武汉证券市场在中部经济崛起中的战略地位和驱动作用	傅波华 张建刚 曾翔文 周丽华/291
关于增设武汉证券交易所的再呼吁	邓绍英 叶学平 伍小峰/297
郑州商贸中心城市建设与我国中部地区经济发展	吴海峰/301
发挥中部水资源优势 促进可持续发展	水利部长江水利委员会课题组/305
论我国中部经济发展中的民营经济问题	卢现祥/307
民营经济:我国中部崛起的新支点	李明生 李海燕/310
大别山区可持续发展的功能定位与战略思路的调整	汪石满/313
中部贫困地区脱贫可持续发展探讨	向吉英 李 伦/316
中部地区贫困人口的特点及扶贫对策	傅明贤/318
湖北大别山区跨世纪扶贫战略研究	吴祖明 李享章/321
湖北大别山区脱贫的战略思考	傅 祥 黄家顺 胡 兰/329
面向 21 世纪的信阳大别山区综合开发	李中央/332
贫困山区农业产业化道路:启示与思考	谢培秀/334
建立赣鄂皖边界经济协作区的可行性分析	陈建国/337
湘鄂赣合力 共建汉长昌高速公路环路	江景和/339
湖北“振兴崛起”的条件分析和战略取向研究	张世龙/341
加大科技兴工力度 发展湖北特色经济	黄家顺 傅 祥 胡 兰/344
实施中原突破战略 加快中西部发展	程士玉/348

湖南在中部地区的协调发展对策	湖南省社科院课题组/352
论江西省兼中部五省经济发展模式的选择	李庆红/357
江西山江湖工程与扶贫开发	杨荣俊/359
试谈江西财政发展战略思路	雍忠诚/361
关于解决制约县级市发展若干问题的探讨	吴卫生/365

会议报道及综述

中部五省将成为第四个经济优势区	《人民日报》报道/369
中部五省研讨二十一世纪发展 促进中部地区成为新经济增长区	《人民日报》报道/370
专家学者研讨中部地区社会发展战略	《光明日报》报道/371
中部崛起:一个值得关注的经济动向	《经济日报》记者 魏劲松 王胜颜/372
中部崛起:依托区位优势	《经济日报》记者 魏劲松 王胜颜/374
中部崛起对全局意味着什么	《经济日报》记者 王胜颜 魏劲松/376
中部兴则中国兴	《湖北日报》报道/378
中部地区应携手谋崛起成为共识	《湖北日报》报道/379
五省联手共谋中部崛起大计	《长江日报》报道/380
面向 21 世纪的中部发展战略研讨会综述	张 武 朱建中/381

领导专文

贯彻十五大精神 面向二十一世纪 为加快中部地区发展而共同奋斗

中共湖北省委书记 贾志杰

由中国社会科学院和湖北省委、省人民政府共同主办的“面向 21 世纪的中部发展战略研讨会”，今天在这里举行。

在全国上下认真学习贯彻党的十五大精神，把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向 21 世纪之际，我们举办这次研讨会，其宗旨和指导思想是：以邓小平理论和党的十五大精神为指导，以区域经济协调发展为目标，共商中部地区改革发展之大计，深入研究和探讨面向 21 世纪的中部地区经济社会发展战略，进一步加强区域经济联系和协作，为加快中部地区经济发展提供理论依据和决策参考。

一、世纪之交的历史机遇与中部地区的发展前景

我们正处于世纪之交的关键时期。前不久胜利召开的党的十五大，作为党和国家发展史上的一座重要里程碑，为我们抢抓历史机遇，实现中华民族的伟大复兴，指明了前进方向，描绘了宏伟蓝图。江泽民同志在十五大报告中高瞻远瞩地指出：“在新世纪将要到来的时刻，我们面对着严峻的挑战，更面对着前所未有的有利条件和大好机遇。”从中部地区来说，我们面临的有利条件和大好机遇可以概括为四个方面：

第一，国内外的形势和条件，为中部地区的新一轮大发展创造了极为有利的宏观环境。和平与发展已成为当今时代的主题，世界格局正在走向多极化，争取较长时

期的国际和平环境是可能的。世界范围内科技革命突飞猛进，经济总体保持平衡增长的势头。中美联合声明的发表，标志着中美关系进入了一个新的发展阶段，对经贸合作的发展带来巨大的推动力。国际环境非常有利。从国内条件看，建国后特别是近二十年我国已经形成了可观的综合国力，改革开放为现代化建设创造了良好的体制条件，开辟了广阔的市场要求和资金来源，亿万人民新的创造活力进一步发挥出来。更重要的是，我们党确立起已被实践证明是正确的建设有中国特色社会主义的基本理论和基本路线，有以江泽民同志为核心的中央领导集体的坚强领导，这是加快发展的根本保证。

第二，新一轮的思想大解放，为中部地区进一步解放生产力，提供了新的机遇和思想武器。改革开放以来，我们党先后经历了以 1978 年真理标准大讨论和党的十一届三中全会为标志、以 1992 年初邓小平南方谈话和党的十四大为标志的两次思想大解放，带来了民族振兴、华夏巨变。以江泽民同志“5.29”讲话和党的十五大为标志，拉开了改革开放以来第三次思想大解放的帷幕。这次思想大解放，重点是围绕调整和完善所有制结构、努力探索公有制实现形式展开的。十五大报告以巨大的理论勇气，突破了一些阻碍经济发展的教条，为解决长期困扰我们而在实践中又不可回避的难题指明了道路，是对马克思主义的重大发

展,为实现改革的大突破和经济的大发展奠定了坚实的思想基础,提供了强大的推动力。

第三,“两大浪潮”的发展态势,为中部地区新一轮大发展提供了重要契机。目前,我国经济发展出现两大浪潮。一是出现了东部沿海地区向中西部地区推进的发展浪潮,中部地区和长江经济带的开放开发更加活跃;二是香港回归后形成了由南方地区向北方地区推进的发展浪潮,港澳台投资北移的趋势明显增强。这两大浪潮的形成,为中部地区的大发展提供了难得的新机遇。特别是京九铁路去年已实现全线通车,本月 8 日举世瞩目的三峡水利枢纽工程胜利实现了大江截流,必将对中部地区的发展起到巨大的带动作用。

第四,中央坚持区域协调发展的战略方针,为中部地区新一轮大发展提供了良好的政策环境。党的十五大报告明确指出:“国家要加大对中西部地区的支持力度,优先安排基础设施和资源开发项目,逐步实行规范的财政转移支付制度,鼓励国内外投资者到中西部投资”。同时,逐步理顺价格体系,减少中西部省区的利益流失,进一步发展东部地区与中西部地区多种形式的联合和合作,从而增强中西部地区的自我发展能力。所有这些发展机遇和有利条件都是千载难逢的。只要利用得好,中部地区的发展步伐在世纪之交的关键时期必将大大加快,不仅会缩小与东部发达地区的差距,而且在我国未来 15 年经济发展的战略格局中,有可能成为继珠江三角洲、长江三角洲、环渤海经济圈之后的又一新的经济增长区。

从中部地区内在因素分析,建成新的经济增长区有利条件也是非常充分的。

(一)中部地区战略区位“得中独厚”,具有加快开放开发的有利条件。中部地区地处祖国腹地。长江、黄河孕育了中华民族

灿烂辉煌的古代文明,中原地区成为古代中国政治、经济、文化中心,历史上有“得中原者得天下”的说法。在今天,中部地区在全国战略格局中仍然处于十分重要的战略地位。我国运输大动脉京广、京九、焦柳、陇海铁路和长江、黄河航道贯通中部,交通发达,拥有接南连北、承东启西的优势,是以浦东为龙头的逆江向西和以香港、广东为代表的由南向北双向辐射的“交汇点”。一方面,中部地区是接受东部地区经济辐射和产业转移最直接的地区;另一方面,中部地区又是大举开发西部地区的前沿,是向西部地区产生经济技术辐射和带动作用的最直接的地区。优越的战略区位,有利于扩大对内对外双向开放,有利于国内国外两种资源的利用和两个市场的开拓。从一定意义上讲,中国经济新一轮大发展关键在中部地区,潜力最大的也是中部地区,中部兴则中国兴。

(二)中部地区资源丰富,有着巨大的开发潜力。一是农业资源十分丰富。两湖平原、鄱阳湖平原、黄淮海平原都是著名的粮仓。中部五省以占全国 9% 的国土、1/4 的耕地,产出全国总量 1/3 以上的农副产品,粮棉调出总量占全国 1/2 以上。目前,我国有余粮可供调出的省仅有 7 个,其中中部地区占有 5 个。洞庭湖、鄱阳湖、巢湖等著名湖泊淡水资源十分丰富,是全国最大的淡水鱼生产基地。二是长江、黄河及其主要支流流经中部地区,水能资源丰富,是最具开发价值的水电基地、最有潜力的航运通道。三是境内矿产资源储量也十分丰富,其中铜、铝、钨、锡、银、稀土、磷、盐等矿产资源在全国占有十分重要的地位。四是旅游资源异彩纷呈,既有黄山、庐山、张家界、大小三峡、神农架原始森林等自然风景,又有历代都朝、三国古战场、江南三大名楼,以及少林寺、武当山、衡山等历史文化古迹,还有一大推老一辈无产阶级革命家生活、

工作和战斗过的地方。这些都具有极高的旅游和爱国主义教育价值。五是人杰地灵,科教事业比较发达,技术力量雄厚,是仅次于京津地区和华东地区的智力技术密集区。

(三)中部地区物质技术基础较为雄厚,发展成本较低。中部地区是我国重要的工农业基地之一,生产力水平相对较高,具有良好的发展基础。农业劳动生产率、土地利用、农作物单产、农业科技推广水平等反映农业生产状况的主要指标均居全国前列。中部地区又是我国民族工业的发祥地之一,经过建国后特别是改革开放以来的建设和发展,已形成了较完备的工业体系。能源、原材料、汽车、冶金、化工、机械、轻纺等工业比较发达;高新技术产业加速发展;生产要素市场加快发育;市场体系正逐步完善。中部地区已有的物质技术基础,明显的区位优势 and 人才智力资源基础,使其基本上具备了工业化超飞的条件,具有相对较低的发展成本。改革开放以来,特别是“八五”以来,中部地区经济增长步伐明显加快,已经显示出强劲的发展态势。“八五”期间,中部五省国内生产总值年均增长12.06%,超过全国平均水平1.06个百分点,现在仍然保持着这个发展势头。

总之,中部地区占有天时、地利、人和的巨大优势,逢上了不可多得的发展机遇。湖北作为中部省份的一员,将同兄弟省份一道,树立强烈的机遇意识,把握机遇、抢抓机遇、用好机遇,为建设中部经济区不懈努力。

二、面向 21 世纪的湖北发展思路

湖北的发展离不开全国的发展大环境,离不开中部地区兄弟省份的联合协作。改革开放以来,特别是1992年邓小平同志南方谈话和党的十四大以来,湖北经济出现了大转机。1993年经济全面步入了

快速发展的轨道,国内生产总值年递增率连续4年以较大幅度高于全国平均水平,分别超过0.8、2.6、4.1、3.5个百分点;财政收入在1993年突破100亿元的基础上,1996年又翻了一番,达到216.3亿元。一批基础设施、基础工程,如清江隔河岩电厂、汉川电厂、阳逻电厂、天河机场、三峡机场、宜黄高速公路、武汉长江二桥、黄石长江大桥、西陵长江大桥等48个重点建设项目全部竣工投产或投入使用,不仅有效地缓解了国民经济发展中的“瓶颈”制约,而且极大地改善了投资环境,形成了一批新的经济增长点。今年以来,在“稳中求进,紧中求活”的情况下,继续保持了较好的发展势头。这5年,我省同全国一样,是经济和社会发展最快最好的时期。省委认为,这5年我省之所以能出现前所未有的好形势,主要得益于抓住了小平同志南方谈话和党的十四大以后思想大解放的机遇,方法上采取抓住典型、搞活一片、推动全局。

在充分肯定成绩的同时,省委、省政府也警醒地看到:三年前省委提出的“三个不够”(即:经济发展不够、思想解放不够、工作落实不够)仍然是湖北最根本的省情,同兄弟省份相比还有较大的差距,发展不够仍然是湖北最大的实际。在前进过程中我们还面临着一些突出的困难和问题。比如,农业基础比较脆弱,抗御自然灾害的能力不强;国有企业历史包袱沉重,部分企业生产经营困难;资金供求矛盾突出等等。所有这些困难和问题从根本上说都是发展不够带来前,最终只有通过加快发展来解决。

依提全国的发展大局和我省的实际,湖北“九五”期间的主要目标是:全面完成或超额完成现代化建设的第二步战略目标,实现由内陆地区工农业大省向经济强省的跨越,力争国内生产总值比1980年翻三番,人民生活达到小康水平,初步建立社会主义市场经济体制,科技教育和精神

文明建设取得明显进步。到 2010 年,全省国内生产总值比 2000 年翻一番以上,年均增长 10%,人均国内生产总值超过一万元,人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制,实现湖北振兴崛起。

党的十五大召开以后,省委召开了六届七次全体(扩大)会议,深入学习十五大精神,紧密联系我省实际,为实现湖北跨世纪宏伟目标提出了“三新”构想,就是以新一轮的思想大解放,带动新一轮的改革大突破,促进新一轮的经济大发展。

(一)以十五大精神为指导,推进新一轮思想大解放。解放思想就是解放生产力。以十五大精神为指导,推进全省新一轮的思想大解放,是实现我省奋斗目标的思想基础和精神动力。我们坚持把推动思想大解放作为一项社会系统工程,放在首位来抓。当前要求着重做到“八破八立”:一是彻底破除单纯以比重高低来衡量公有制主体地位的传统观念,确立质与量统一的“主体”、“主导”评鉴观。从质与量的结合上来评鉴和确保公有制的“主体地位”、国有经济的“主导作用”,不求其“纯”,但求其“佳”,不求其“多”,但求其“强”。二是彻底突破把所有制实现形式视作社会制度属性的误区,确立公有制实现形式可以而且应当多样化的观念。让全省上下确认这样的观点,所有制实现形式是手段,是方法,与所有制性质没有必然的联系。三是彻底破除各种所有制之间的等级观念,确立一视同仁、平等竞争、共同发展的观念。湖北在经济结构上属“大全重”的省份,放手发展非公有制经济决不会影响社会主义制度性质。四是彻底破除资本必姓“资”、“流动”即“流失”的错误观念,确立推进资本营运的新观念。坚持把推进资本营运,作为经营方式的一场深刻革命,作为整体搞活国有经济的“金钥匙”来抓。五是彻底破除单一按

劳分配模式的束缚,确立按劳分配与按生产要素分配同时并存的分配制度。允许和鼓励资本、技术等生产要素参与受益分配。六是彻底破除传统计划经济的思维定势,牢固树立社会主义市场经济观念。摒弃“等要靠”,向市场要资金、要资源、要人才、要效益,在竞争中求生存、求发展。七是彻底破除封闭保守、因循守旧的落后观念,确立大胆吸收和借鉴人类创造的一切文明成果的开放思想。博取天下之长,为我所用,借梯上楼,引水行舟。八是彻底破除“求全责备”意识,确立“知人善任、用长避短”的用人新观念。要求各级党委和政府独具慧眼地发现能人,不拘一格地启用能人,千方百计地保护能人,创造能人脱颖而出的机制和环境。坚持以市场绩效考核厂长经理。

(二)坚持以“三个有利于”为根本标准,推进新一轮改革大突破。改革是经济发展的强大动力。能不能完成“九五”计划及 2010 年远景目标纲要所提出的奋斗目标,实现湖北的振兴崛起,将在很大程度上取决于新一轮改革大突破。只有紧紧抓住思想解放的新机遇,坚持一切从实际出发,坚持“三个有利于”的根本标准,放手发展多种所有制经济,在公有制实现形式上实行全面放开、彻底放开、长期放开,才能取得发展上的主动权。因此,省委要求全省上下在六个方面放开手脚:一是放开手脚加快实施大集团战略。确立“以大取胜”、“以强对强”的战略,强化推进大集团战略的政策措施,从冶金、汽车、化工、纺织四大行业率先突破,按照市场经济规律,尽快组建一批代表湖北水平的“联合舰队”。二是放开手脚大力发展民营经济和乡镇企业。对民营经济和乡镇企业,坚持突破性发展不动摇,坚持多方扶持发展不动摇,坚持落实各项政策、创造良好外部环境不动摇。对县(市)以下打破公有经济与民营经济之间的“主、辅”界限。三是放开手脚推进脱份制和股份

合作制。坚持股份化的基本取向,把它作为公有制实现形式的“重中之重”来抓。对国有、集体经济的“小、弱、亏”企业,对量大面广的经营领域,放手发展多种形式的股份合作制,鼓励和允许以劳动、资本、技术、管理等生产要素入股分红,充分发挥生产潜能。四是放开手脚大力发展混合所有制经济。把“老大”、“老乡”、“老民”、“老外”结合起来,发展混合经济,形成“杂交”效应;通过参(控)股等途径,扩大公有资本的支配范围。五是放开手脚大力推进市场建设。大力培育和发展资本市场、劳动力市场和技术市场。六是放开手脚大力推进城市配套改革。抓紧构建国有资产营运、监管体系,建立国有资产管理委员会、国有资产经营公司、国有全资企业和参(控)股企业三个层次的管理体制,明确资本营运主体。加大实施再就业工程力度,实施“双优工程”,即坚持以资产经营者为主体,把优化资本结构与优化劳动力配置、合理利用劳动力资源紧密结合起来,同步设计,同步实施。切实加强社会保障体系建设,重点抓好城镇养老保险、失业保险、医疗保险。积极发展社会救济、社会福利、社会互助和商业性投保等多层次的保障体系。

(三)牢牢抓住世纪之交的历史机遇,积极推进新一轮经济大发展。面对新的机遇和有利条件,我们准备一方面根据十五大精神,在原定的“九五”计划及2010年远景规划的基础上,进一步调整和完善经济发展战略;另一方面,坚定不移地切实抓好以下五个关键性环节。

第一,坚定不移地推进经济增长方式的转变,进一步明确经济工作的指导思想。具体地说,就是要处理好这样几个关系问题:一是处理好速度与效益的关系。坚持以经济效益为中心,走速度与效益相统一的路子,实现又快又好地发展。二是处理好大提高与大发展的关系。在深化改革、调整结

构、开拓市场上下功夫,以质效大提高保总量大发展。三是处理好外延与内涵的关系。加快技术改造步伐,以少量的增量引发、盘活巨大的存量,走出一条投入少、积累快、后劲足的新路子;必要的新建项目也必须坚持高起点和一定的经济规模。四是必须处理好当前发展与可持续发展的关系。下大力贯彻执行人口、土地、环保三大基本国策,努力实现经济、社会相互协调和可持续发展。

第二,坚定不移地调整和优化经济结构,提高全省经济整体素质。一是抓好产业结构调整。切实加强农业,全面发展和繁荣农村经济。调整和提高第二产业,特别是要着力振兴支柱产业,使之带动整个经济增长和结构升级。积极发展第三产业,在继续发展商业和生活服务等传统产业的同时,积极发展旅游、信息、技术服务等新兴产业,培育新的经济增长点。二是抓好产品结构调整。按照国家产业政策和市场需求状况,坚决压缩和严格控制生产那些高消耗、高用汇、低水平和重复生产严重的产品,努力开发适应市场多层次需要的新产品和新品种。坚持把“名牌”产品当作“命牌”来抓,切实提高名牌精品的市场占有率。三是提好地区经济结构调整。引导各地按要素特征确定比较优势和主导产业,推动地区间开展优势互补、合理分工和有效联合,形成各具特色的区域经济;下大力解决好“大而全”、“小而全”、盲目投资和分散重复建设的问题。

第三,坚定不移地大力推进农业产业化经营,实现农村经济第二次飞跃。农业产业化经营,是我国农业的一次产业革命,是继家庭联产承包制以后又一项能够极大地促进农村社会生产力发展的公有制实现形式。推进农业产业化经营,其实质主要是解决社会主义市场经济条件下,小生产与大市场的矛盾,解决农民如何成为市场主体,

农产品如何市场化问题;解决新一轮农业发展动力问题;解决农业大省“大而不强”的问题;解决在稳定家庭联产承包制的基础上实现农业现代化、农村工业化、农村城市化、城乡一体化的问题;从国内外经济发展走势看,它又是迎接 21 世纪新挑战的战略抉择。这个问题,我们省委、省政府五月上旬在学习、借鉴发达省份和襄阳经验的基础上,已作了系统的部署,各地工作力度很大,发展势头方兴未艾。前不久又在宜昌市召开了现场会议。下一步,我们准备把工作重点转到抓省级龙头企业和营造新的运行机制上来。

第四,坚定不移地加快实施科教兴鄂战略,增强经济发展后劲。一是把加速推进高新技术产业化作为实施“科教兴鄂”战略的突破口。集中力量抓好电子信息、生物技术和新材料三大高新技术产业群,并把它与传统产业的技术改造有机结合起来,带动整个产业结构的升级换代。二是加大高新技术开发区和技术市场的培育力度,推进产、学、研一体化,加速科技全方位地向经济渗透。三是切实把教育放在优先发展的战略地位。在依法落实政府对教育的投入、优化教育结构、加强师资队伍建设和提高办学质量和效益等方面,采取有效的措施,努力培育出各级各类适应经济建设和社会发展需要的合格人才。

第五,坚定不移地大力发展外向型经济,提高对外开放水平。实行“以外促内、内外联动”的方针,进一步加大对外开放力度,通过大力发展外向型经济,促进国民经济持续、快速、健康发展。一是加大引进和利用外资的力度。抓住香港胜利回归、向大陆新一轮投资热的机遇,做好发行 H 股、B 股、红筹股工作,吸引更多的外资。同时,采取 BOT 方式,吸纳外资,滚动开发。二是加大进出口结构调整力度。坚持以质取胜和多元化战略,以提高效益为中心,优化进出

口结构,大力开拓国外市场,提高出口份额。三是进一步把国家级、省级开发区办好、办活,发挥其“窗口”、“示范”作用,更好地带动外向型经济的发展。四是大力改善投资环境。加强涉外部门廉政勤政建设,发扬廉洁高效的作风,切实提高办事效率。要增强商业道德和信誉,坚决杜绝坑骗外商现象的发生,使外商在我省投资有安全感、信任感。

世纪之交这个时期,是湖北发展的关键阶段。它决定着我们以什么样的姿态和面目迈入 21 世纪。对湖北来说,前有标兵,后有追兵,不进则退,稍慢亦退,形势逼人。湖北的发展离不开中部地区的协调发展,更离不开兄弟省市的支持。我们诚望同兄弟省市进一步加强联系和合作,学习兄弟省市的发展经验,发挥自己的优势,为湖北的发展,也为中部地区和全国的发展作出应有的贡献。

三、加快中部地区发展的建议

加快中部地区协调发展,是我们中部各省的共同心愿和跨世纪的战略任务。完成这一艰巨而宏大的任务,要靠我们共同努力奋斗,同时也期望进一步得到中央更多更直接的关注和重视,争取国家加大对中部发展的支持力度和政策倾斜。这里,我就加快中部地区发展,加强区域联合和合作问题提几点建议:

(一)期望国家进一步强化政策倾斜的力度,促进中部地区尽快成为我国新的经济增长区域。国家宏观政策对经济发展历来是巨大的推动力和导向力。实践证明,改革开放以来的第一次区域经济政策倾斜,对于发展东部沿海地区经济产生了巨大作用,是东部地区快速发展极其重要的支撑力。党的十四届五中全会提出的向中商部倾斜的政策,是我国区域经济政策的第二次重大调整,这无疑是中西部地区经济获