

《中国人口研究丛书》

# 从离土到离乡

——上海农村劳动力转移研究

6.6

主编 朱宝树

· 中国人口研究丛书 ·

从离土到离乡

——上海农村劳动力转移研究

朱宝树 主编

---

华东师范大学出版社出版发行

(上海中山北路 3663 号)

邮政编码: 200062

新华书店上海发行所经销

昆山亭林印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8 插页: 4 字数: 200 千字

1996 年 10 月第一版

1996 年 10 月第一次印刷

印数: 001—3,000 本

---

ISBN 7-5617-1367-3/C·036

定 价: 15.20 元

《中国人口研究》丛书编委会

顾问

彭珮云 胡焕庸 邬沧萍 查瑞传

主编

桂世勋

副主编

张善余 曾毅 阚延河

编委 (以姓氏笔画为序)

王嗣均 左学金 朱云成 朱宝树

冯立天 张志良 张善余 胡启迪

桂世勋 顾宝昌 曾毅 彭希哲

阚延河 缪宏才

# 序

彭珮云

人口问题是当今举世瞩目的重大问题，也是建设有中国特色的社会主义必须很好解决的一个重大课题。我国是世界上人口最多的发展中国家。人口多，耕地少，底子薄，人均占有资源相对不足，是我国的一个基本国情。人口状况如何，不仅关系到我国现阶段经济和社会发展的进程，而且对下世纪中叶我国基本实现社会主义现代化的战略目标和子孙后代的幸福将具有深远的影响。我们必须从中国的实际出发，抓紧抓好计划生育工作，控制人口数量，提高人口素质，改善人口结构，促使人口与经济、社会、资源、环境协调发展，为社会主义现代化建设创造一个良好的人口环境。

在本世纪末，我国将初步建立起社会主义市场经济体制。这是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。社会主义市场经济体制的建立既为控制我国人口增长，解决我国的人口问题创造了有利的条件，也提出了一系列新的课题。伟大的实践需要科学理论作指导。现在比以往任何时候都需要加强人口科学的研究，以促更好地指导和推

动人口与计划生育工作的实践。这是时代赋予我国人口科学工作者的光荣使命。

人口科学是一门多学科交叉的边缘学科。人口科学研究不但与人的出生有关，而且与人本身的健康成长、入学就业、婚姻家庭、居住环境、医疗保使、流动迁移、养老保障、死亡以及与受人制约的社会服务设施规划、商品经济市场预测等密切相关。自党的十一届三中全会以来，我国许多人口科学工作者发挥了各自的学科专长，深入实际，调查研究，用马克思主义观点分析研究中国人口发展中的问题，有的放矢地提出了解决问题的对策建议，取得了不少可喜的成果。华东师范大学出版社推出的这一套《中国人口研究》丛书，是我国出版的第一套反映人口科学应用研究成果的丛书。它的宗旨是以马克思主义人口理论为指导，密切结合我国国情，从各个侧面反映近年来研究中国人口问题所取得的较高水平的新成果。计划收入这套丛书的应用研究成果，内容涉及人口经济、人口社会、人口生态等各个方面，其中有关中国农村社区生育文化与人口控制的研究、中国独生子女的研究、中国独生子女父母年老后照顾问题的研究、中国人口老龄化的研究、中国农村劳动力转移和城镇化的研究、中国人口垂直分布和山区人口再分布的研究、中国开发区外来人口问题的研究、中国开发扶贫与环境移民的研究等，都是当前中国人口发展中的一些重点和热点问题。我相信这套丛书的出版，对于繁荣中国人口科学，帮助广大干部和群众树立大人口观念，扩大中国人口科学研究成果的国际影响，将是有益的。

中国是世界上的人口大国，中国理应在人口科学的发展上对人类作出更大贡献。我希望中国的人口科学工作者认真学习和掌握邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论，深入领会邓小平同志的人口思想，继续贯彻理论联系实际方针，与实际工作者紧密结合，互相学习，创造性地开展研究，争取在一些重大问题上取得突破性的进展，为进一步繁荣我国的人口科学作出贡献。

# 前 言

农村劳动力由农业向非农业领域的大转移，是世界各国社会经济发展中普遍都要经历的历史过程。这一大转移不但直接表现为以劳动力产业结构转变为主要内容的人口社会变动过程，而且还表现为伴随人口城乡分布结构转变的迁移变动过程；同时，还会赋予人口自然变动或人口再生产类型的转变以深刻的影响。

新中国成立以后的头30年内，农村劳动力转移基本上处于曲折缓慢、停滞不前的状态。始于70年代末的农村经济体制改革，促使农村劳动力转移逐步启动并进入了一个比较稳定的发展的新阶段。在中国农村劳动力转移的整个历史长过程中，20世纪80年代是一个重要的转折时期。研究中国人口问题，要以农村为重点，以农业人口转移为重要主线。真实地记载、科学地考察农业人口转移这场正在我国发生发展着的历史性人口大变动，是当代中国人口研究科学工作者的一大历史重任。

中国农村劳动力转移的发展进程有着很大的地区不平衡性。上海农村是经济发达地区，农村劳动力转移起步较早，发展较快。从1980年到1992年，上海郊县乡村总劳力中的农业劳动力比重已由67.1%下降到29.6%；而同期全国乡村总劳力中的农业劳动力比重则由89.2%下降到77.7%。正如在生育率下降和人口老

龄化等方面的人口发展态势上海都在全国有明显超前性一样，上海的农业人口转移发展进程也超前于全国。

显然，深入研究农村劳动力转移这一复杂的人口动态转化发展过程，单凭历年国民经济的有关统计数据是远远不够的。1984年以来，笔者在负责承担上海市农业区划委员会委托课题《上海郊区农村劳动力问题综合研究》（1984~1987）和国家教委哲学社会科学首批青年基金项目之一《农村人口向小城镇转移问题及对策研究》（1988~1990）等课题中，采用人口学的抽样问卷调查和一般的面上及典型调查相结合的方法，组织课题组深入上海郊县农村，对劳动力的产业转移和地域转移等状况，进行了一系列比较深入的调研。近年来，笔者又根据1990年人口普查和其他有关资料，对市场经济条件下的农业人口转移模式和农村人口城镇化迁移等问题作了一些探讨性研究。

收入本书的论文分为两大部分。第一部分选取了《上海郊区农村劳动力问题综合研究》和《农村人口向小城镇转移问题及对策研究》两项课题研究成果中的7篇文章，其中，《上海郊区农村劳动力转移态势及发展战略》一文为上述第一项课题的总报告，曾被评为“1980至1989年高校人口学研究优秀成果”，并获国家农业部 and 上海市农业区划委员会的奖励；《农村人口向小城镇转移的新态势和新问题》一文为上述第二项课题的总报告，曾于1993年进行的中国首届人口科学优秀成果评奖中获部委级一等奖，并获上海市哲学社会科学优秀成果（1986~1993）一等奖。这一部分的内容，可以看作为80年代改革开放新形势下上海农村劳动力由产业转移向进镇落户推进的一个抽样缩影。第三部分的7篇文章主要是在1990年人口普查等资料分析的基础上写成的，其内容有所展开，但仍围绕农业人口转移和城镇化这一主题，涉及全国背景、转移模式和效应等问题。本书目录中，此两大部分之间留一行空行。



以示区分；

80年代以来中国农村劳动力转移的显著特点是“离土不离乡”，但是，转移进程发展的必然趋势是部分农民终将逐步“离土又离乡”。大体而言，80年代前期基本上处于“离土不离乡”的就地转移阶段；80年代中期开始实施允许务工经商农民有条件地以自理口粮、自筹资金的方式进镇落户这一项具有重大改革意义的政策，标志着在转移进程和模式、机制等方面都发生了新的重要转折。进入90年代以来，中南部地区农村剩余劳动力大量涌向东部沿海大城市的流动人口浪潮席卷而起，标志着“离土又离乡”的易地转移又在向更大的空间跨度和更高的地域层次推进。

由“离土”（非农化产业转移）向“离乡”（城镇化地域迁移）推进，是贯穿本书的内容主线。本书以上海农村为重点，提供了反映经济体制转轨时期农业人口转移进程某些重要片断的调查实录，并对有关问题作了较深入的探讨和分析。作者期望，我们的研究成果能为进一步制定完善社会主义市场经济条件下的农业人口转移发展战略提供有用的参考依据，能对这一领域研究的继续深化起到抛砖引玉的作用。由于上海人口发展明显超前于全国，因此，关于上海农村劳动力转移的研究成果，也可为其他许多地区提供一定的有益借鉴。

在本书完成编撰并与读者见面的时候，首先要感谢上海市农业区划委员会、国家教委哲学社会科学基金的大力支持和帮助，感谢上海市农委系统和市公安局户政处、人口普查办公室等部门为我们的调查和资料收集提供了良好的工作条件，也要感谢课题组全体成员和为我们的研究做了大量辅助工作的同志的通力合作。华东师范大学程游教授对我们的有关课题研究给予了宝贵的指导，华东师范大学出版社对本书的出版给予了热情的支持，责任编辑

辑陈丽菲女士为本书付出了辛勤的劳动，并向作者提供了值得吸取的修改意见，在此一并致以由衷的谢意。

编者

1994.11.

## 目 录

- 序..... (1)
- 前言..... (1)
- 上海郊县农村劳动力转移态势及发展战略  
.....朱宝树 王桂新(1)
- 上海郊县农村劳动力部门转移状况分析  
.....王桂新 (36)
- 上海郊县农业劳动力剩余与半分离转移问题  
.....朱宝树 (58)
- 上海郊县农村人口向小城镇转移的新态势和新问题  
.....朱宝树 沈 颖 张景岳 颜海华 (81)
- 从产业转移到进镇落户  
.....朱宝树 (105)
- 上海郊县农民自理口粮进镇落户状况分析  
.....沈 颖 (120)
- “农转非”的制度创新与机制转换  
.....张景岳 (135)

\* \* \* \* \*

市场经济条件下的农业人口转移模式问题	朱宝树 (148)
上海郊县与我国其他地区农村劳动力转移的比较研究	王大舟 (159)
农业人口非农化转移与城乡人口控制	朱宝树 (181)
从1990年人口普查看上海市的农村人口城镇化	朱宝树 (193)
上海市城乡人口分布的新态势	朱宝树 (204)
城市化的城乡人口密度效应	朱宝树 (216)
中国农村人口城镇化迁移的地域态势	朱宝树 (227)

## Contents

### Preface

- The Transition Tendency and Strategic  
Development of Rural Labor  
Force in Shanghai Suburb**  
..... *Zhu Bao shu Wang Gui xin* ( 1 )
- The Industrial Transition of Rural Labor Force  
in Shanghai Suburb.....***Wang Gui xin* ( 36 )
- On the Surplus and Semi-transition of Rural  
Labor Force in Shanghai Suburb**  
..... *Zhu Bao shu* ( 58 )
- The New Tendency and Problems of Rural  
Population Movement into Small  
Towns in Shanghai Suburb**  
..... *Zhu Bao shu Shen Ying*  
*Zhang Jing yue Yan Hai hua* ( 81 )
- From the Industrial Transition into Settling  
into Small Towns in Shanghai Suburb**  
..... *Zhu Bao shu* ( 105 )

- The State and Problems of Rural Population  
Settling into Small Towns in Shanghai  
Suburb.....*Shen Ying* (120)
- The Adjusting Mechanisms of Rural  
Populations's Settlement in Small Towns  
..... *Zhang Jing yue* (135)
- The Tendency Problems of Transition of Rural  
Population under the Market Economy  
.....*Zhu Bao shu* (148)
- On the Comparison of Rural Labor Force  
Transition in Shanghai Suburb with  
the Other Regions in China.....*Wang Da ben* (159)
- The Rural Population's Transition to Agriculture  
( ) Industry and Population Control in  
Both Rural and Urban Areas... *Zhu Bao shu* (181)
- ( ) The Urbanization of Rural Population in  
Shanghai upon the Forth Census  
.....*Zhu Bao shu* (193)
- ( ) The New Tendency of Population Distribution in  
Urban and Rural Areas in Shanghai  
.....*Zhu Bao shu* (204)
- The Density Effect of Urban and Rural  
Population in Urbanization.....*Zhu Bao shu* (216)
- ( ) Regional Tendency of Urbanization of Rural  
Population in China ..... *Zhu Bao shu* (227)

# 上海郊县农村劳动力 转移态势及发展战略

朱宝树 王桂新<sup>①</sup>

1985年10月底，我们受上海市农业区划委员会委托并在区划委员会办公室的协作支持下，在郊区农村作了一次关于农村劳动力状况的抽样调查。调查样本在农村的基层生产单位——生产队和农户中抽取。此次调查共抽取130个生产队样本和1300家农户样本，各占全郊生产队总数和农户总数（以1984年底统计数字为基数）的4.27%和0.98%。调查主要内容有：1.农村劳动力的基本状况；2.近年来农村劳动力的转移变动状况；3.农业劳动力的剩余状况及农业转移劳力与耕地的分离状况；4.农村劳动力的转移意愿及有关询问项目；5.农村社会经济的有关状况及其它。实际回收的生产队和农户样本调查表各127份和1270份，回收率为97.69%。

## 近年来上海郊区农村劳动力 转移中的转折性变化

近年来（主要指1983年普遍实行各种形式的联产承包责任制

---

<sup>①</sup> 本研究报告第一、三、四部分由朱宝树执笔，第二部分由王桂新执笔。

以来),随着农村改革的不断深化、商品经济的迅速发展,上海郊区的农村劳动力转移正在出现一些带有转折性的新变化。这种转折性变化的主要标志为:农业劳动力转移速度突发性猛增,第二产业及工业劳动力比重第一次超过第一产业及种植业。

根据 1270 家农户关于劳动力转移变动的调查资料,在“六五”期间的最初两年内(1981—1982),种植业劳动力的净转移率仅在 7%左右,而 1983 年即迅增至 12.21%,1984 年和 1985 年又相继增达 15.33%和 18.25%。自 1984 至 1985 年,种植业劳动力比重由 40.36%下降为 34.28%,而工业劳动力比重则由 39.18%升至 43.55%,劳动力的产业结构已由以第一产业为主的“金字塔型”转变为以第二产业为主的“陀螺型”结构。

值得注意的是,从郊区农业劳动力的转移态势看,正在发生以下几方面的转折性变化:

1. 由农业劳动力超密集状态的“溢出型转移”向农业劳动力趋于偏紧状态的“吸出型转移”转变。

根据 117 个生产队长对本队务农劳力耕地负荷及剩余状况的评估结果,认为目前本队务农劳力尚有常年性剩余的队仅占

表 1 三种不同类别的生产队

类 别	队数 (%)	务农劳力 比 重 (%)	务农劳均 耕 地 (亩/劳)	务农劳均 承担能力 (亩/劳)	务农劳均 耕 地 负荷比
务农劳力有 常年性剩余	27.35	39.04	4.27	3.67	1.16
只有季节性 剩 余	42.74	39.54	4.56	3.25	1.40
偏紧或不足	29.91	24.11	5.52	3.17	1.76



27.35%，只有季节性剩余的队占 42.74%，认为已经没有剩余或感到偏紧的队占 29.91%，各队评估的常年性剩余劳力在这些队的务农劳力总数中所占比重为 8.85%。在所调查的农户中，认为目前家里务农劳力“还有剩余”的户仅占 22.81%。

若以务农劳力劳均耕地负荷比（务农劳均耕地与劳均耕地承担能力之比值）表征务农劳力的余缺状况，则在所调查的 117 个生产队中，负荷比 $>1$ 的生产队已占 78.64%；而生产队样本总体的务农劳均耕地负荷比已达 1.42（务农劳均耕地 4.69 亩，劳均耕地承担能力 3.3 亩）。即：如果全部耕地都由务农劳力承担，已经超负荷 42%；各类生产队余缺相抵，已经是有缺无余。在这一点上，地区差异显然存在，近郊的上海、嘉定、宝山、川沙四县，务农劳均耕地负荷比已多在 2.00 左右，务农劳力无常年性剩余队比重则介于 40%—60% 之间。

80 年代初期，农业劳动力基本上表现为转移量小于剩余量的“溢出型”转移。由劳动力超密集的农业“溢出”的剩余劳力又靠劳动力密集型的非农业部门吸收容纳，因而又必然是一种以劳动力密集为起因和归宿的劳动密集型转移。然而，目前导因于农业劳动力过度密集的“外溢力”已在趋向于小于非农业部门的“外引力”，滞留在耕地上等待转移的闲置性剩余劳力已不复多见。而非剩余性的务农劳力仍在继续被非农业部门“吸出”。这就是正在上海郊区（特别是近郊地区）出现的“吸出型转移”趋向。

转移意愿的调查结果表明，目前务农劳力中愿意离农转移者的比重高达 71.10%，不愿务农的第一位原因是嫌“务农收入低”，最末位原因才是“务农劳力有剩余”。可见，务农劳力的转移状况并不取决于劳力的剩余状况。在务农收入偏低的情况下，即使务农劳力已无剩余，“吸出型”的高农转移趋向仍会继续。

## 2. 由初级形态的全分离转移向非全脱农的半分离转移的转