

張德昌譯

戰後國際投資問題

中華書局印行



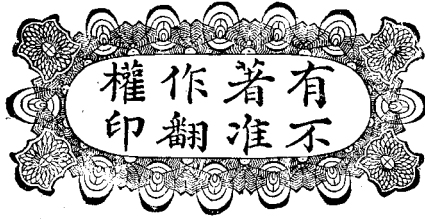
張昭遠譯

戰後國際投資問題

中華書局印行

00
564
8904
000
F711
894

民國三十四年三月初版
民國三十四年十月再版



原 著 者
譯 者
發 行 人
印 刷 者
發 行 處

戰後國際投資問題 (全一冊)

◎

定價國幣二元一角

(郵運匯費另加)

Eugene Staley

張 德 昌

姚 戟 楫
中華書局有限公司代表

上海澳門路四六九號
中華書局永寧印刷廠

各埠中華書局

(一二九八五) (滬印)

戰後國際投資問題目錄

譯者序

導論及本書摘要

- 一、問題之所在——生產與免除貧乏 經濟發展 全世界發展的程序 工業先進國家採取什麼政策 國外經濟發展的反應：希望與恐懼 現階段的討論
- 二、主要結論——一般論點 各章的分析 幾種杞憂 積極政策與消極政策

第一編 經濟發展的國際投資所引起的影響 二四

甲、影響的性質

第一章 制度的創設：對於全部就業及繁榮的貢獻 二四

工業先進國家的儲蓄：投資的平衡 儲蓄的展望 投資的展望 以開發的投資作為刺激因素 還款的影響

第二章 和緩戰後調整的步驟 三二

基本機器製造工業 農業以及其他原料工業

第三章 所得的分配與償債問題 三七

國際上財富與所得的分配 國內財富及所得的分配 價值的轉移問題

第四章 投資後果之重要性……………四三

亞洲資本發展的速度 其他區域 工業先進國家及過去國際資本的流動 戰後投資

乙、何種政策可以產生最大的相互利益

第五章 多邊合作的利益：設立一個國際發展機構……………五四

第六章 訂貨時效方向之反經濟蕭條作用……………五九

工業設備需要之時效方向的重要性 戰後中國經濟的階段 戰後美國經濟的階段

為相互利益計需要管理工業設備 事前準備的必要

第七章 應常考慮的幾種反對主張……………六七

反商業週期的時效作用 向蕭條地域或工業訂購貨品 還債問題 以向國外的發展輔助

國內的發展

第二編 生產消費貿易變動後的長期影響……………七四

甲、這些影響的性質

第八章 經濟發展及商業的前途……………七四

經濟發展與對外貿易量 國民所得及入口貿易 貿易性質的改變 其他國家工業發展後

英國貿易之調整 新的動態物品及美國的地位 經濟發展與國際貿易：更繁新的分業化

結論

第九章 新的機會與新的競爭

商業改變的可能性質 工業先進國家內的反響 舉一個例 決定利害得失的主要因素

適應性

第十章 先進國家工業適應的重要

改變生產結構的問題 工業轉變的代價及其分配

乙、何種政策可以產生最大的互相利益

第十一章 本國內獎進工業適應的步驟

如何創造出一個利於適應的經濟環境 鼓勵應當擴展工業的方法 協助應該縮減的工業的移轉及解除因縮減而受到的痛苦 教育辦法 戰後經濟擴展及適應的詳盡計劃 本國

工業的適應對於國際的關係

第十二章 促進過渡期的調整所應採的國際辦法

第三編 新地域經濟發展之廣泛涵義

第十三章 人口壓迫政治權勢及文化影響

人口趨勢 政治權勢 文化影響

附：英漢名辭對照表

戰後國際投資問題

導論及本書摘要

一、問題之所在

大西洋憲章第五條提出了各國應在經濟方面「充分合作，」「以求達到改善工作標準，促進經濟發展，及安定社會的目的。」第六條又希望一個世界的出現；在那個世界裏，「所有的地方，所有的人都能在無貧乏，無恐懼的環境中生活。」一九四一年十月在紐約召開的國際勞工大會，在決議案裏特別讚揚這兩項原則，那個決議案同時也把國際組織法中，「只有以社會正義為基礎的和平，纔能維持永遠」的一項原則重新申說了一次。國勞大會，並且又決議：戰爭一行結束，即應立刻繼之以事先預定的，有計劃的步驟。

「以賑濟饑饉，以建設受戰事蹂躪區域，以供應原料和資本而恢復經濟事業，以重開商業的出路，以安頓勞工及其家屬，使他們能在自由安定有希望的環境中工作，以便工業轉變為和平時期的需要，以維持全世界人的就業並提高其生活水準。」

在美國同許多接受租借物資的政府所訂的互助協定中，各簽字國都誓言「聯同其他同志國家，採取共同行動，用國際的及國內的適當方法，促進生產、就業問題、物資交換、消費的擴展，因為這些都是人們自由，福利的物質基礎。」在許多聯合國的領袖人物的正式以及非正式的言論中，我們也可以找到許多人把這種希望向全世界的一般人表示：擴大生產與消費，把生活水準，工作標準，更行提高，更加安定，「免除貧乏之危迫。」

生產與免除貧乏

導論及本書摘要

根本的說來，要「所有的地方所有的人，」能免除貧乏(Freedom From Want)，只有一個辦法，就是大大的增加生產。我們不能老是說要求改善生活水準，根本上必須改進人民的生產能力。我們知道任何慈善辦法不能免除貧乏。戰爭結束之後，以及仍在戰爭進行中與已遭解放的區域，都需要聯合國中比較受戰禍少者來幫助那些受戰禍的人民，而予以衣、藥，予以恢復生產的工具。而真正的、基本的、永久的、免除貧乏之道，則必須賴增加工作效率的種種方法。

對於若干平日專就富裕經濟狀況作出發點的人看來，慢慢的使用現有的生產能力，將生產結果分配得更均平一點，似乎就可產生相當滿意的生活水準。可是我們若把全世界大多數人民的「貧乏」之來講，我們就可以很快知道了趕快把他們生產能力突然提高以外，沒有方法可以使他們在真正現代的意義上免除貧乏。甚至就是在水準較高的國家中，我們把收入少的那一些人的真正消費量和一個近代社會的人所當享受物質幸福標準一比，即知如果要達到免除貧乏，我們需要更進一步的擴大生產。

自然，所謂「免除貧乏」這句話是很有伸縮意義的。人們生活水準高了，新的不滿是就又來了。不過，在現代狀況下，所謂免除貧乏，牠的最低標準應為：足量的合宜的食物，以維持活躍之健康，足以維持溫暖清潔的衣服，住所要能安全、愉快，健康的保護，以及至少有普遍的發育。若對於全世界的人說來，就是這麼一個最低的標準要普遍的免除貧乏，仍屬遙遠艱難之事。要達到這麼一個目標，生產要大大的擴充才行。如果我們更進一步，假定說「所有的地方所有的人」，有一天能够享受我們這時代認為較高的生活水準，有新的無線電，電話，汽車，如同現在美國人民之所享受者一樣，——那末這些物品以及相關物品，和大批的原料工業，專門性質的服務事業(Technical services)，都要大大的增加，其龐大幾會令我們驚愕。

糧食 據估計全世界從事有酬報工作的人中，百分之六十是生產糧食的人。然而國際聯盟的營養混合委員會在一九三七年的結論裏說亞洲十萬萬人民中，百分之七十五的人，其食品培養皆在健康標準的需要以下；就是在美國，以及西部歐洲，在收入少的人中仍有營養不良的現象，幾為全部人口之百分之二十至三十。聯合國糧食農業會議在一九四三年

宣言：「全世界人民從來沒有足夠的糧食。爲供給人類糧食的需要，其實需要每一個地方都大大增加糧食生產。」
衣服 假如全世界人民每人用棉製品都像戰前美國人民一樣，世界原棉消費量將三倍於過去之最高額，而紡織品也要比例的增加。

住所 就是生活水準平均最高的國家也在討論戰後建築計劃及改建貧民區計劃。全世界人的住房可以說遠在最低標準之下，連健康條件都說不到，舒適更不必說。

衛生 肥皂是清潔的一件必需品。如果全世界其他各地人民每人都用平均一個美國人所用肥皂數量的一半，則世界肥皂產量至少須加一倍。病床的設備可作爲近代醫學（包括醫生實驗室，接種及其他藥品等）有無的指數。美國在戰前平均每一千人有一〇・七個病床。而在許多鄉下地方，設備仍感不敷。可是在南美洲，照人數比例說，連這個半數都沒有。據專家意見，如果像中國一類的國家，要做到每五個人有一個病床，則必爲以後若干年中的最大成就。

教育 應該用一筆很大的資本來設備，訓練人員，而令人人可受初等教育，並且，設立職業學校，高級技術訓練學校，使近代生產制度充分發揮其生產力。

關於那一些我們數十年前不會享受到的新東西，又怎麼辦呢？要達到美國的水準，我們需要六十萬萬的無線電收音機，而一九四〇年美國各工廠共造一千一百五十萬架收音機。一九四二年美國有電話二千三百五十萬具，而照美國人口的比例，需要三萬萬五千萬架電話機，連同一切總機及其他服務設備。一九四一年美國有汽車三千二百六十萬輛，照美國人口的比例，全世界除了美國已有的四千五百輛外，尚須四萬五千萬輛的車子。如果以過去美國汽車工廠最高生產量做標準，還許多車子需要七十五年才造得出，而車胎，器材，服務設備之需要又要龐大得難以想像。公路（不提鐵路，水路，航空等）爲近代生產效率之所賴，美國現有三百萬英里公路，平均每一方英里有一英里公路。人口稀少之加拿大，在七・六方哩中有一哩公路。全世界的公路，就是不照美國比例，而參合美加兩國情形說來，也須要添造一千七百萬五十萬英里的公路。

以上計算，並非說是人們將來應該那樣着想，或者說將來可以達到那種水準，而祇是說明要達到免除貧乏的最低水

準，若要達到較高生活水準所需滿足的幾種新慾望，全世界的生產水準尤須大大的提高。

經濟發展

經濟發展(Economic development)的意思是什麼？經濟發展是把幾種方法配合起來用以增加人民的生產能力(同時也就提高了消費)。經濟發展同時又指的是使用較好的技術，設置更多更好的機器，提高一般教育水準，同時將勞工技能和管理方法提高，發展國內外商業而能充分利用各地來發展牠特有優點，特有長處的機會。

經濟發展這個名辭比「工業化」一個字意義廣闊一點。「工業化」普通用以專指農業及其他基本生產而言的工業製造及其他第二類生產之增加而言。要提議那些發展較落後國家的生產力及收入，至少在最初，應該注重農業、漁業、林業等的現代化。而不在工業製造之增加。利用一國當地的特殊資源及環境，同時儘量發展對外商業上自己所能專業化的機會，不祇模倣他國已有的某種生產，而且充分講求生產效能，纔算是經濟發展的基本之圖。

某種相當程度的「工業化」，也可以造成經濟上的發展，比如發達西蘭那些國家，他們人民生活水準之高實由於農業上的專業化。農業效能的增加，就可以使一小部分人口供給多量的糧食。這一點對於發展較落後的國家是很重要的。能這樣，才有剩餘的生產力作農業以外的生產。而且，因為一個社會裏的人每家的收入多了，就可以用小部分收入購買食物，以大部分收入用來購買其他貨物及為社會服務。這定已成了了一個統計數學能以證明的事實，全世界大部分的分區域都是一樣，凡是一個地方從事農業的人口愈少，他們的收入水準就高些。

所以，對於工業化較落後的國家來說，對於那些領土廣而資源種類繁多的國家來說，經濟發展和工業化，意思是指的第二類的生產即製造工業。人民收入一增加，一大部分工人，可從事零售批發商業，從事運輸、交通、行政管理、醫藥、教育以及專門職務等所謂第三類的生產，這項生產在富庶國家裏比貧窮國家裏更重要得多。

在經濟發展的最初階段，工業化將最先表現在：(1)本地方原料品的分類，包括出口品的分類(如肉類的包裝罐頭，礦砂的初步提煉等)；(2)簡單日用品的製造(如紡織，食用品，傢具，肥皂等)；(3)裝配入口品(如汽車

飛機等)；(4)公用事業及維持(電廠、鐵路、修造廠等)。到了後一時期，重工業(冶金、製鐵、製機器工具等)漸變重要。此乃一般通常現象，也是最容易而能早日提 生活水準的途徑。可是蘇聯的例子又證明了，至少在某種環境下，重工業可以先輕工業而推展，雖然那樣做把生活水準的提高延後了。

全世界發展的程序

全世界中，各地關於戰後經濟發展的計劃已正在討論中。有的計劃具有雄大的企圖，有的計劃甚、規模空前的大。中國現在所擬訂的計劃是以中華民國的創造者孫中山先生之實業計劃為起點。第一次大戰之後不久，孫先生發表了一本書，內中將交通、工業、農 發展的計劃提供出來。孫先生主張中國要有十萬哩的鐵路，一百萬哩硬面公路，改良現有運河，修築新運河，管理水道，建設電報，電話線，及無線電台，開闢三大港及許多碼頭、船塢。在各交通中心，建設現代化的城市及公用事業。發展水電，創辦大規模鋼鐵廠、水泥廠以供建築用的材料，發展礦業、農業、大的渠道以增水利，華中華雨的造林，邊地的屯墾等等。

在這次大戰中，中國公私各方都在研究，想尋出一確定方案來，把原料、設備及專門人員各項編成一種專門資料，從而確定中國在五年，十年，廿年或更長時間內發展的需要。關於戰後數年以內的，意見書已草成。其中成為爭論之點的是究竟注重輕工業還是注重重工業。自民生及生活水準言，自當先來輕工業，改良農業；但是為了軍事上安全的理由却要先辦重工業的必要。是否要將先辦重工業的經濟代價扭受下來，似乎要看戰後和平的性質而定。

中國設計家中所擬程序較長遠者，在二十年或二十年以上的建設計劃已經提出來，包括孫中山先生所辦的十萬哩鐵路在內。這十萬哩鐵路，一半要雙軌，就要二千萬噸鋼，二萬五千個車頭，三十萬輛貨車，三萬輛客車。這計劃也規定每年要造五十萬部汽車。以十年為期，求可達到任何時期均有三百萬輛之數。一百萬哩公路，二十萬基羅瓦特的發電廠，八千萬具電話，每年一百萬所新住房；現代傢具及棉生工業，三十二萬台織布機，一萬八千台毛織機，九萬四千架線絲機，以及一千萬噸海船。

歐洲東部及南部各地有識人士都注重有計劃的經濟發展。那些地方生活水準的低下是由於簡陋的中古式農村生產的原故。合格的專家都以爲在現行生產方法之下，這些地方實在人口過剩。從事農業的人每年只有一部分的時間工作，產量很低。據估計百分之二十五的農民不是完全失業，就是部分失業，——『變相的失業』。補救之法，在以工業的分業作用來吸收過剩的人工。

東部以及東南部歐洲需要好的交通，鐵路以及溝通各地的公路，好的電訊交通，電力發展，興辦工業，以吸收農村所不能充分利用的人口。有人建議應該有一機構如美國的坦內西谷（Tennessee Valley）機關——改良農業技術，以及興辦適當的工業等等。

在南美洲方面很有提高生活水準的需要，當地各國中也很有這種意思。自一九三九年以來，七個南美國家中已有國家企業公司。這些公司都同美國政府合作，由出入口銀行給予貸款，從事於戰時穩定及動員國防資源的工作。他們的工作也在長期生產發展上注意。這些工作大概即在戰後也是要繼續的。其他許多南美國家也有組織之下從事同性質的工作。一九四〇年美洲財政經濟顧問委員會（由二十一個美洲共和國代表組成）設立了一個美洲企業委員會。另外各國又各自設立了本國的委員會以便和財政、工業、工程以及政府方面的領袖人物保持聯繫。

智利的經濟發展，已有專家加以評述，可以在若干方面代表南美其他國家的一斑。極端派主張：要增加本國的生產就要發動各種工業，幾於要完全自給自足。有一位智利的實業家兼工程師說：「凡生產之足以替代入口貨者，不問其表面上貨幣成本如何，均屬有增於本國的財富。」但是我們仔細一分析，即知這種見解不對。對於智利最有利的道路是採取混合的辦法。在其中，智利主要的生產部門——農業——應佔重要地位。

智利擁有比較多的耕田，每人可有耕田的畝數，較之加里佛尼亞、瑞典、瑞士、或新西蘭爲多。可是，正如一位智利作者所說，智利每人平均的生產反不及瑞士，瑞士每人生產農產品的一半，只及加里佛尼亞的三分之一，新西蘭的七分之一。「智利的農業，經過現代化後，遠較其上業前程有希望。主要的障礙似爲大莊園（Hacienda）那種隨便的傳統精神。」

智利如能利用現代漁船，冷藏工廠，冷藏火車，則其漁業資源大可有助於民食營養的改善。因為未曾利用，所以智利那很長的海岸線雖都富有魚族，但現在即在桑底亞哥（Santiago）亦不易時常有魚可吃，而價格貴如肉類。智利可成爲一個大的鮮魚，凍魚，罐頭魚的出口國，恐怕還可以輸出其他罐頭及乾製食品。其他可以發展的方向如：發展水電；或者還可利用廉價海運，廉價電力，發動一小規模鋼鐵工業；擴大已有的小規模的銅作工業及若干以智利硝、鹽爲基礎的化學工業；發展供國內自用或供出口以及用以製造紙張，複合木（plywood），人造絲漿等的木材。爲要配合工業農業的發展，智利需要良好的運輸、交通設備，數用的住所，公共衛生狀況的改良等等。

工業先進國家採取什麼政策

就社會、政治各方面來論，工業先進國家的人民、政府，對於落後國家以經濟發展方法來提高他們的生活水準是應該同情的。

就人道立場言，我們對於久處貧困的人民，能得到改善生活的物質基礎，自然是高興的；而且主要聯合國的領袖都會誓言在戰後要力行經濟合作，以提高所有人民的生活水準；他們的話當然不專指少數幸運人民而言。當然，我們承認這些宣言都是很空泛的，而且無非表示一種希望，並不是一種法律上的允諾。但是能否如是作，則有關於發言國家的信譽。

工業先進國家，在一個和平有秩序的世界中，是有大利益的。在我們這個時代中，貧困已不應存在，而且一地之貧困可殃及其他饒富之區。貧乏地域往往無力自衛，即因衰弱而易招侵略。我們都公認除非整個世界能在政治組織上合作，則無永久和平之可言。但是生活水準的不同，將使各國合作發生困難，而教育機會的不齊等，又使生產力減少。在我們現在這個世界裏，每一個地方與另一地方都不超過四十八小時的航空飛程，地球的這一面和對面不超過無線電交通一秒的幾分之幾，工業先進國家絕不能閉關自娛，幸免於其他區域災禍的影響。

同一理由也可應用於身體疾病，也可應用於政治疾病。飛機將每日航行於偏僻地域，由傳染病之製造中心地，到疾

病甚少的幸運區域。在這情形下，先進國家能够置貧苦區域於不顧而自安嗎？

若是在其他地方，生活水準仍然甚低，他們對於工業先進，富裕國家的限制移民必有許多反響、不滿。可以代替移民的主要方法，是同生活水準低的地方投資，設立現代工業設備，介紹專門技術，——換言之，實行經濟發展。

最後，工業先進國家，若要感覺到他們並不能阻止任何落後區域的現代化，雖然他們能用阻撓和不過問的態度來延遲現代化的運行。蘇聯的例子，充分證明了一個相當落後的國家，如具有決心的領導人物，不論外界有無援助，是否阻撓，都能把自己現代化起來。可以把人民生活水準降低而節省必要的資本，以大部分生產從事新工業的設備。當然，用這種方法是相當痛苦的。在生活水準低下的國家中，恐怕能以人民生活痛苦的代價，在獨裁強制之下，毅然的節衣縮食以準備資本。同時，我們知道別的國家在領土面積，資源種類上遠比不上蘇聯。但是，無論如何，至少在若干落後國家裏，其領袖將請求國人：爲建設現代工業，犧牲是不怕太大的。爲我們知道現代工業不祇可以提高生活水準，而且可以製造軍火。在這一點上，中國經過多年的抗戰，是不會忘記的。

落後國家的生產方法現代化，不問先進國家的工業領袖人物態度如何，一定要往前做的。當然，有些國家在表面政策上並不充分表示不關心，或阻撓；無論如何，是曾給一點幫忙的。工業先進國態所能影響的是落後國家經濟發展的程度、速度、時間、範圍、發展的方向等等。所以真正擺在他們面前問題，不是：「別處應該有經濟發展，或是不應有？」而是對於別地的經濟發展採用何種態度——積極合作呢？還是不關心，反對？

國外經濟發展的反應——希望與恐懼

我們已經說過，戰後有許多地方要堅決要求迅速的經濟發展。我們也已說過，爲了社會、政治的理由，工業先進國家的人民似將採取歡迎、合作的態度，以幫助其他地方的經濟發展。可是我們要問一句，那些落後地方經濟發展之後，對於他們有什麼經濟的影響？

本研究即是要答覆這一個問題的。其他地方經濟發展之後，工業先進國家會受到些什麼經濟影響？把資本、設備、

技術和教了落後國家之後，那末原來供應這些物資的先進國家會因而減低他們自己的繁榮呢？還是可以提高自己的繁榮呢？落後地方近代化以後，對於已發達地方的人民是有利還是有害？不問正在發達的地方收到何等利益，但是先進國家會不會因此而失其市場，引起新的競爭呢？還是落後地方一旦現代化以後，該地方人民購買力增加，先進國家將有新發展機會呢？落後地方的經濟發展對於先進國家的就業，商業，商業機會，生活水準又各有什麼影響？

工業先進國家對於上述各點充分表示一種又懷希望又抱恐懼的混合心理。

有人注重在樂觀方面，他們認為別國繁榮後，購買力，生活水準都提高了，國外市場反有擴大的希望。他們更認為全世界各地經濟發展以後投資膨脹的影響，以及國內培養投資的政策，其結果可促成平時之全部就業及高度繁榮，而使工業先進國家戰後經濟調整問題更易於解決。

孫中山先生在前述的實業計劃中充分說明這一點。中山先生說，他所以寫那一部書，是基於「余之實現世界和平之管見」。「威爾遜總統今既以國際聯盟防止將來之武力戰爭」。吾更欲以國際協約中國之發展以免將來之貿易戰爭，則將來戰爭之最大原因，庶可根本消滅矣。中山先生指出：一旦戰事停後，歐洲工業將遭億千萬元之火車需市場破壞之危機。戰後建設，民用物品的恢復，可吸收一部分工業生產力。但是，同時技術經濟組織的改進，直等於「第二工業革命」，又可增加人的生產力若干倍。「然則以世界戰爭，而成此工業統一與國有之現象者，於戰後之整理，必多糾紛，今夫一日六千萬，則一年二百一十九萬萬也，貿易如是其巨也，以戰爭而起者，乃忽以和平而止。試問歐美於此世界中，將向何處覓市場，以銷納戰爭時儲節所贏之如許物產乎？」「如當整理戰後工業之際，無處可容此一年二百一十九萬萬之貿易，則其工業必停，而投於是之資本，乃等於虛擲，其結果不惟有損此諸生產國之經濟狀況，即於世界，所失亦必多矣。」照中山先生所說，中國如依他的計劃發展，勢必需要大量機器，為農礦，工廠，交通及公用事業之用。「造巨炮之機器廠，可以改造蒸汽機壓，以治中國之道路；製裝甲自動車之廠，可製貨車以輸送中國各地之生貨；凡諸戰爭機器一一可變成和平器具，以開發中國潛在地中之富。」

中山先生說「此種開闢利源之辦法，如不令官吏從中舞弊，則中外利益均富，中國人民必歡迎之。」他又說：「歐

美人或有未之深思者，恐以戰爭時之機器，戰爭時之組織，與熟練之技工，開闢中國利源，將更引起外國之競爭。故余今陳一策，可使中國開一新市場，既以銷其自產之貨，又能銷外國所產，兩不相妨。」

還有一部分人，對於外國的經濟發展，抱悲觀的態度。懷着一種恐懼心理。以爲一旦國外生產效能改良了，對於本國將引起新的競爭。商業界以爲一旦落後國家工業化以後，即可以自製進口貨物，他們原有的市場將日形縮小；而且生活低下的地方，人工低廉，用新式設備來生產，成品必定低廉，生活水準高的國家無法與之競爭，所以很恐懼將來有失業之虞，深怕現有生活水準將被推翻。因此，本國資本家同技術專家應當留在本國來發展，而不當用來幫助外國，添出許多外國人來競爭。

一九四二年正月號哈波 (Harper's) 雜誌發表一文，題爲「對於和平設計者的忠告：美國工業的敵人」。文中申言工業出路一個個切斷了，因爲一個個主顧都先後學會了自己製造入口品：

「……古巴方面減少了一點，錫蘭方面又減少了一點，天天這樣下去，將來整個世界市場會完全失掉的，戰後的印度的鋼鐵品，紡織品，是不靠入口貨了。澳洲在戰後必是一個大的競爭者，我們也不要忽略了新西蘭，還有日本。……」

假如亞洲的工業化不能同亞洲內部的羣衆生活配合好，那我們可以想到第一，他們必先向海外接近的地區來發展；第二、進而向各個市場去同老的工業國競爭。凡此都對於美國及歐洲是有害的。

「工業化」一步步的侵入各國後，商業基礎將因之而變動。因爲不能把握這一點，所以兩次大戰之間都受到經濟不景氣的打擊。將來不注意這個問題，其受害者將不祇爲英國，其他出口國家亦將同蒙其害。假如每一個國家都要自造貨物，那麼以前出口國家勢必被迫另尋出路，或在國內尋銷路，或者竟至迫而關門，停止不做。

這一套辯論，是一些先進國家因目覩他處工業發展，而常常提到的，斯密亞丹 (Adam Smith) 曾譏笑十八世紀的重商主義者禁止機器出口，技工出口之事：「所有這些法令的動機，都是要推廣我們的工業，但不是要我們自己怎樣改良進步，以推廣銷路；而却要使我們鄰國工業倒斃，我們從而得利。」許多供應物品的出口國都有所謂「資本外流」的

過慮表示，以爲可能破壞他們自己的經濟繁榮，會引起新的競爭者。

現階段的討論

現在，工業先進國家都在紛紛討論戰後他們對於落後國家所當採的政策。各種意見都有其代表人。我們可舉美國爲例，因爲美國可以供給資本、技術、設備，同時又因爲他的經濟、政治地位的關係，對於其他地方的經濟發展，自具有左右的力量。

羅斯福總統好幾次表示過他的意見。一九四二年十月二十四日他在接見新聞記者時，非正式的要成立一個專門機構管理協助外國恢復救濟的事情；同時申明那時候正有許多得到美國借款的南美國家的貴客在華盛頓，據報載：

羅總統謂：戰後國外的救濟，不僅爲人道上所當爲，亦爲有利於美國的事情，因爲這樣做可以提高外國人對於美國貨的購買力。這樣，既可免將來的攻擊，及戰爭，又可助長民主政治的勢力。

羅總統說：二十年前，美國南部各州，尤以農村爲甚，貧窮到了極點，人民購買力很小。在「新政」之下，局勢一變，他們的購買力增加了，尤其是農業重振以後，不但有能力來購買北部的貨物。而且又增添了工作機會，增加了北部的財富。

他說在「新政」開始的時候，北部許多人曾大事批評。

他特別說明，可行之於南部各州者，亦可行之於各國間。對於雙方彼此兩有益處。

總統引證事實說明：一九三三年時在喬治州的農村裏幾乎沒有一家不破產，銀行情形更不必提。那時商店裏在星期六下午竟沒有一個主顧。

一個人進來店裏買帽子，店員指着他一頂八年前的樣子，因爲沒有周轉金。而正因爲沒有周轉金，商人一天天走入困苦。

總統云，自那時以後，南部購買力大大增加了。北部商人大得南部購買力增加之利。