

农村在变革中前进

——来自基层的调查报告

中共中央书记处农村政策研究室

国务院农村发展研究中心

农村调查领导小组办公室编



农业出版社

农村在变革中前进

——来自基层的调查报告

中共中央书记处农村政策研究室 农村调查领导小组办公室编
国务院农村发展研究中心

农业出版社

农村在变革中前进

——来自基层的调查报告

中共中央书记处农村政策研究室 农村调查领导小组办公室编
国务院农村发展研究中心

责任编辑 钱嫦圭

农业出版社出版 (北京朝阳区东直门内大街)

新华书店北京发行所发行 北京市潮白印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 12.5印张 315千字

1987年5月第1版 1987年5月北京第1次印刷

印数 1—1,900册

统一书号 4144·668 定价 2.60元

说 明

从1984年冬至1985年春，28个省、自治区、直辖市党委(陕西藏)组织了8,680多人的调查队伍，根据中央书记处同意的农村政策研究室的建议，分别对272个村、37,422户和93个乡、71个县进行了一次全面系统的农村社会经济典型调查，获得了大量第一手材料。这对于认识我国农村社会经济的发展状况和趋势，从理论和实践的结合上改进农村工作，无疑是十分有益的。调查结果表明，开始于党的十一届三中全会的我国农村经济改革，已经取得了巨大成就，农村经济日趋繁荣，社会主义制度日臻完善，农村面貌发生了历史性的变化。

根据各省、自治区、直辖市有关部门的推荐，我们编选了这本书，为的是使广大读者从这些来自基层的调查报告，对发生在我国农村的伟大变革获得更多的了解。选入本书的调查报告，按行政区划排列，文字上有所删改。不妥之处，请予指正。

中共中央书记处农村政策研究室
国务院农村发展研究中心 农村调查领导小组办公室

1986年3月

目 录

关于农村调查研究的问题(代序).....杜润生(1)

农村改革的现状与趋势

——全国农村社会经济典型调查综述.....

...中共中央书记处农村政策研究室 农村调查领导小组办公室
国务院农村发展研究中心

(5)

农村在变革中前进

——全国农村社会经济典型调查情况综合报告(节录).....

...中共中央书记处农村政策研究室 农村调查领导小组(10)
国务院农村发展研究中心

牧区社会经济典型调查情况综合报告

...中共中央书记处农村政策研究室 农村调查领导小组(45)
国务院农村发展研究中心

一个靠第二、三产业起家的村庄

——通县西小马村的调查.....北京市通县调查组(54)

渤海湾畔升起的明珠

——静海县大邱庄村的调查.....天津市静海县调查组(61)

走农工商综合发展的道路

——天津市东郊区赵沽里村的调查...天津市东郊区调查组(71)

谁说山村不能率先富起来

——兴隆县十四顷村的调查.....河北省兴隆县调查组(77)

西垅下村调查.....河北省藁城县调查组(85)

“起飞”的奥妙在哪里

——太谷县武家庄村的调查.....山西省太谷县调查组(89)

要想富了再富 调整产业结构

——应县小临河村的调查……………山西省应县调查组 (97)

牧区正在走向富裕

——鄂托克旗报乐浩晓巴嘎(村)的调查……………

…………… 内蒙古自治区鄂托克旗调查组 (103)

“穷沟沿”变成富裕村

——铁岭县长沟沿村的调查…………… 辽宁省铁岭县调查组 (106)

村新人更美

——金县后石村开展“一条龙”教育侧记……………

…………… 辽宁省大连市金县调查组 (112)

集体经济雄厚的村庄实行家庭经营后如何发展

——永吉县团结村的调查…………… 吉林省永吉县调查组 (118)

松辽平原上的一匹“骏马”

——梨树县平岭村的调查…………… 吉林省梨树县调查组 (126)

改革,使“落套队”走上了富裕路

——齐齐哈尔市向阳村的调查……………

…………… 黑龙江省齐齐哈尔市调查组 (134)

建立多层次能源结构势在必行

——呼兰县勤劳村能源情况的调查……………

…………… 黑龙江省呼兰县调查组 (143)

对一个粮食专业联户的调查…………… 上海市嘉定县调查组 (148)

这里开始向贫困告别

——句容县东昌村的调查…………… 江苏省句容县调查组 (151)

联办油毡厂 同走致富路

——宿迁县花厅村农民联办油毡厂的调查……………

…………… 江苏省宿迁县调查组 (160)

农村工业化的雏型

——绍兴县西蜀阜村的调查…………… 浙江省绍兴县调查组 (164)

他们正在撬开致富之门

- 金华市石板堰村的调查·····浙江省金华市调查组 (171)
- 农村形势大好 改革仍需深入
- 凤台县毕湾村的调查·····安徽省凤台县调查组 (180)
- 扎扎实实地创建文明村
- 蚌埠市汪圩村的调查·····安徽省蚌埠市调查组 (187)
- 对九龙江畔后坂村的调查·····福建省龙海县调查组 (193)
- 发展建筑建材业给后溪村带来了变化·····
- 福建省厦门市郊区调查组 (202)
- 发挥粮食优势, 大力发展第二、三产业
- 上饶县龙头村的调查·····江西省上饶县调查组 (206)
- 经济要腾飞 教育需先行
- 泰和县有孚村劳动力文化素质与经济效益对比的调查·····
- 江西省泰和县调查组 (213)
- 远近闻名的小康村
- 荣城县南车村的调查·····山东省荣城县调查组 (218)
- 一年致富的养鸡专业村
- 陵县南张村的调查·····山东省陵县调查组 (222)
- 一个欣欣向荣的社会主义新农村
- 新乡县刘庄村的调查·····河南省新乡县调查组 (225)
- 变资源优势为经济优势
- 兰考县孔场村的调查·····河南省兰考县调查组 (235)
- 还桥村经济迅速发展之原因
- 大冶县还桥村的调查·····湖北省大冶县调查组 (245)
- 要素优化组合 生产迅速发展
- 汉川县尹家咀村的调查·····湖北省汉川县调查组 (253)
- 六年翻一番
- 华容县注北村的调查·····湖南省岳阳地区调查组 (259)
- 再度复兴的插旗镇
- 华容县插旗镇的调查·····湖南省岳阳地区调查组 (265)

一朵生机勃勃的“红花”

——开平县红花乡的调查……………广东省调查组 (272)

靠发展热作生产崛起的专业村

——琼山县龙茂山村的调查… 广东省海南行政区调查组 (283)

“甲天下”的富裕村

——桂林市七星村的调查……………

…………… 广西壮族自治区桂林市调查组 (288)

发生在排榜村的五大变化

——玉林市排榜村的调查… 广西壮族自治区玉林县调查组 (294)

在改革中迅速致富

——什邡县南桥村的调查……………四川省什邡县调查组 (300)

发展养猪 治穷致富

——营山县大同村的调查……………四川省营山县调查组 (308)

黔北高原一枝花

——遵义县共育村的调查……………贵州省遵义县调查组 (313)

农商结合 大有可为

——平坝县马场村的调查……………贵州省平坝县调查组 (318)

迅速发展的小集镇

——玉溪市北城镇的调查……………云南省玉溪市调查组 (324)

渭店村的调查…………… 陕西省咸阳市调查组 (332)

变化给人们的启示

——平利县后湾村的调查……………

…………… 中共陕西省平利县委农村工作部 (340)

高原穷村有了生机

——泾川县公主村的调查……………甘肃省泾川县调查组 (344)

变革与变化

——张掖县郭家堡村的调查……………甘肃省张掖县调查组 (350)

发挥潜在优势 加快致富步伐

——湟中县下坪村的调查……………青海省湟中县调查组 (357)

红山村的变化

——刚察县红山村的调查 青海省刚察县调查组 (362)

一个前进中的回民村

——永宁县纳家户村的调查.....

..... 宁夏回族自治区永宁县调查组 (366)

利用城郊优势 发展商品生产

——吴忠市解放村的调查.....

..... 宁夏回族自治区银南地委吴忠市委联合调查队 (371)

发生在天山脚下的巨变

——阜康县六运村的调查..... 新疆维吾尔自治区调查组 (377)

对牧区阿腾陶村的调查

..... 新疆维吾尔自治区特克斯县调查组 (382)

关于农村调查研究的问题(代序)

杜 润 生

这是杜润生同志1983年3月6日在全国农村信息点工作座谈会上讲话的一部分。开展全国农村社会经济典型调查的问题,就是在这次讲话中提出来的,故作为本书的代序奉献给读者。

——编者

回顾过去,我们可以看到,凡是注重调查研究的时期,就是我们的工作最健全的时期;凡是不注意调查研究的时期,就是工作上出毛病的时期,主观主义、教条主义、保守主义、冒险主义都出来了。

在社会科学方面也可采用类似科学实验的方法。毛主席提倡调查研究和工作试点,就是具体运用。通过调查研究,把马克思主义同中国的具体情况相结合,发展马克思主义。调查研究,通常有几个步骤:第一个步骤,是根据群众的实践经验,提出一个政策构想、政策设计,比如统与分相结合,统一经营与家庭承包相结合的合作化模式,就是根据群众多少年来搞包产到户的实践,根据过去过分集中的缺点和这几年实践中的正面经验而提出来的。这种模式是主观的东西,是客观事物的抽象,它必然是不完全的,也不一定是正确的。要拿到群众中去,要通过实践的检验。但是,这种实践如果采取普遍发动,“村村点火、处处冒烟”的方式,不免出许多毛病,一旦出了问题,很难及时纠正。因此,第二步是经过典型试验,一切经过试验。这就使我们的模式在实践中得到了最初步的检验。但这个检验还是实验室里的东西,等于自然科学在实验室的检验。出了实验室还有第二个阶段,

就是发展研究阶段，即在面上推广，有步骤地、分期分批地推广。这样，就使抽象的东西具体化，概念的东西实践化。这几年推广责任制，中央就采取了这个方针。不搞大轰大嗡，不用大帽子压人，不搞反倾向斗争。意见不统一时，办法只有一个，就是进行调查研究。应该把调查研究看成是使马克思主义与革命实践相结合的一种手段。重要的事情，不但要调查，而且要研究、试验，缺一不可。

要调查研究，首先就要有信息。我们建立了很多农村信息点，把农村的信息集中起来，利于发现调查研究的线索、题目、问题。随时地集中信息，知道一个政策下去以后的反馈如何，得到来自不同对象的不同反映，知道实践的结果怎样。上面的东西变成下面的东西，领导的东西变成群众的东西，是个什么样的结果，要及时收集。中央特别强调，要了解新情况，研究新问题，总结新经验。我们是从多方面渠道收集信息的，包括新闻机构，当然还要依靠各个地方。建立信息点是一个新的做法，目的是使信息更直接来自基层。

我们现在要解决如何进一步把调查研究搞好的问题。首先要有正确的马克思主义观点，也要适当利用世界上的一些先进方法。调查研究，建立信息点，第一要有一定数量，第二要有一定类型。确定数量，选择类型，要根据现代的科学方法，数学方法，进行选择。如果没有一定的数量和一定的类型，这么大的一个国家，它的代表性、典型性就不具备了。现在世界上搞抽样调查，运用概率论、控制论等，是很重要的方法。要研究如何抽样、布点，抽上来如何计算才符合实际；同时还要把抽样的材料和平素相关的各种材料，都积累起来。以便进行系统考察。光有抽样，没有平素的材料积累也不行。因此我们要长期地积累材料。

要有正确的马克思主义观点，就是调查研究要有正确的方向，这无须多说。多少年来，对我们干扰的一个问题，是调查材料的取舍问题。任何搞调查的人的思想，都不免受当时舆论的支

配，避免不了迎合性。因此，过去形成一种说好一切都好，说坏一切都坏的状况。事实上并非如此，可见取舍材料，是很关键的。任何一个概念，一个理论，一个规律，一个法则，都不会和客观事实完全吻合。恩格斯说：一个事物的概念和它的现实，是两条平行的、永远不相交合的线，有时离得很近，有时离得很远（参阅《马克思恩格斯选集》第四卷第515页）。我们的调查研究，也是如此，一定会有离得很近的部分，也一定会有离得很远的部分。客观事物，总会有同我们的观念相同的部分，也会有相异的部分。这是客观存在。因此，决不能按照自己的成见去取舍材料、剪裁样品。要搞调查研究，就要尽量客观一点。不要随便舍弃不支持你的见解的事实，也不要专门去找那种事实。只有如实反映才对。客观事物是很复杂的，概念和实际不要绝对化，调查研究也不能绝对化。也许你舍弃的材料，恰恰就是我们最需要研究的问题。因而我们搞调查研究，不要害怕不符合既定的模式，既有的观念，既成的理论，调查结果与既定的结论观点可以是不一样的。偶然性和必然性的关系中，我们要注意必然性，但必然性是通过大量的偶然性表现出来的。所以当你舍弃偶然性的东西时，一定要经过仔细研究分析。这样就可以避免我们过去说的，口袋里装的材料要啥有啥。为了保证如实反映情况，领导机关处理调查研究材料时，要按科学的态度办事。不要一发现不合自己口味的东西，就批评人家观点不对。如果我们搞调查研究，不能抛弃一些过时的个别结论，不能反映事物的另一方面，这样的调查材料无助于指导变革。自然科学是革命的科学，牛顿运动定律的某些结论，就被爱因斯坦等创立的相对论代替了。社会科学也是发展的，不会停止在已有的结论上。

另外，我们的调查研究要拉长线，不是只拉短线。有些材料是马上就要用的，有些材料是为以后使用准备的。我们要注意知识积累，建立“知识库”，多储藏点东西。而不要办成简单的“货栈”，今天进货，明天批发。它是一个“仓库”，保存各种材料，随

时备用。因此，调查研究要长期化、系统化。

调查完了要注意研究，研究的时候，要注意正反两方面的意见。要搞点逆性推理法。这样干有什么好处，换一种办法又有什么坏处？当你提倡一件事的时候，就要注意为什么有人反对，他的根据是什么；当你反对一件事情的时候，要注意研究为什么有人支持，它为什么能够产生，为什么能够发展。比如“大锅饭”是怎么产生的？因为它反映了社会主义时期一部分农民的要求。“铁饭碗”的存在，也是有它的客观根据。改变它，要有一个分寸。“铁饭碗”要反对，但没有一个饭碗也不行，去掉“铁饭碗”只能指改变干不干一个样，至于饭碗总要有一个。“大锅饭”也要分析，不能说一反“大锅饭”，连统一经营、经济联合一概都不要了，那也不对。当然，也不能因为讲统一经营、经济联合，又是恢复“大锅饭”。反“大锅饭”、“铁饭碗”反什么，都要有分析，都要研究它产生的根据，才能反得恰到好处。毛主席说过，研究要用“古今中外法”，也就是比较法，古今中外加以比较。

总之，调查研究也要开创新局面，把它作为社会科学的科学实验来搞。上面说的这些，恐怕一下子难以办到，但要向这个方向努力。

我们初步设想，全国每个省搞十个左右的大队或自然村，作为调查研究的基点。省里如何布点，要经过科学研究，把省里各地区的类型、面貌抽样出来，合理布点，才有代表性。什么时候搞呢？大家反映目前搞力量不够，机构、人员不定不好搞。这当然是个道理。不过这件事最好早些准备，准备得越早越主动。我们不能认为现在农村一切问题都解决了，没有解决的问题还很多。为了更好地开展工作，为中央领导同志提供决策的科学依据，使中央的决策、省的决策能建立在比较坚实的科学的基础上，就要搞调查研究。全国搞三百多个村的调查研究。早一点部署为好。希望你们回去以后进行宣传。中央总是说要调查研究，没有任何一个文件上说不要调查研究，不要先行试点。

农村改革的现状与趋势

——全国农村社会经济典型调查综述

1985年初在全国范围进行了一次农村调查工作。历时数月，共调查了272个村、37,422户和93个乡、71个县。这次调查，是经中央书记处批准，按照书记处农村政策研究室的部署，由28个省、自治区、直辖市(缺西藏)党委有关部门组织实施的。有8,000多人参加了实地调查。

城乡分割的状态有所改变

调查表明，随着农村改革的开展，农村各业生产有了很大发展，农民生活显著改善，城乡关系正发生新的变化。

据调查，从1979年至1984年的6年中，各调查县的工农业总产值增长1.1倍，各调查村的生产性固定资产增长1.4倍，各调查户的人均纯收入增长1.6倍。1984年底，人均纯收入500元以上的高收入户和200元以下的低收入户，各占调查总户数的四分之一左右，其余四分之二的户人均纯收入在200—500元之间。尤为可喜的是，农村的商品生产有了长足发展，商品率有较大提高。粮食的商品率摆脱了长期在20%上下徘徊的局面，达到33%。在调查户中，商品性收入已占全部家庭收入的59%，农民正在逐步成为商品生产者。在调查乡的各业总收入中，第二、三产业所占比重增加。六年中，第一产业收入增长1.3倍，第二、三产业收入增长2.3倍。从业人员占农村劳动力的比重，第二产业由6.7%上升到13.3%，第三产业由6.2%上升到11.3%。乡村居民就业门路的拓宽，使社会购买力随之提高，商品交换亦随之发展，使

城乡分割的状态有所改变，城乡经济交融的局面开始出现。

家庭承包成为种植业的主要经营形式

农村经济体制改革的结果，首先是在农业领域内全面推行了家庭联产承包责任制，它显示出极大的经营活力和管理弹性，将成为我国农村种植业长期不变的主要经营形式。农民怕变更这种形式，反映出他们对集体经济旧模式改革成就的肯定。

合作与联合的趋势也在发展。原来的集体经济，在市场竞争中取得了扎实的发展。新的经济联合体发展得更快，在调查县中其户数已占总数的3.2%，从业人员占总劳力的3.4%。调查揭示，农村的合作与联合，产生于两种性质的需要：一是农户自身生产要素不完备，需要靠互助合作解决。如调查户所拥有的生产性固定资产中，有15%是与他人共有的。二是由于商品经济的发展，生产社会化、专业化的发展，农户为节约成本提高效益需要在某些环节上建立服务性合作。在第二、三产业中，这种需求尤为迫切。

农产品统派购制度的改革待深入

农产品统派购制度的改革，有待深入进行。粮食，由于城市价格尚未放开，还是两重价格制。蔬菜，在中小城市放开了，在大城市尚需进一步改革。生猪，时而限购，时而派购。木材也还没有真正放开。农民对市场风险的承受力还很薄弱，国家经济控制系统尚不完善。这些问题，都有待于城乡改革进入同步发展，统一市场的范围日益扩大，使农村自然经济痕迹随着旧体制作用被新的社会主义商品经济所取代，才能最后解决。

从近年的供销情况看，对于粮食、猪、禽及某些生产资料价格放开的承受力，农村弹性要大于城市，证明改革后的农村在实行和完善市场调节方面具备了先走一步的条件。我国粮、棉、油、猪、菜等农副产品的生产，已基本可以满足目前消费水平的需

要，这就为改革统派购制度奠定了可靠的基础。如果回到旧体制上去，必将引起统派购产品生产的萎缩。必须将这方面的改革推向深入，直至最后成功。

对农民种粮积极性的具体分析

调查材料表明，一部分地区农民种粮的兴趣不高，主要原因在于种粮比较利益下降。前几年提高粮食收购价格农民所得好处，有不少部分为近年农用生产资料提价、税收和各种田亩摊派费用增加所抵消。同时，与其它多种经营项目比较，粮食的盈利最低。调查所得数据是，1984年粮食亩均净收入85元，经济作物亩均净收入172元，相差一倍。平均每个工日的收入，种植业为4.9元，农副产品加工业为8.4元，商业饮食业为8.6元，运输和工业品加工业为15元。平均计算，每个调查户4.8人，2.67个劳力，承包耕地8.35亩（平均分为9.7块），靠这样小规模经营粮食生产，仅能果腹，不足以致富，因而农民往往愿意把资金和劳力投向其他经营项目。当然，在多种经营发展不足或经济作物面积已经饱和的地方，农民种粮仍然是积极的。经济作物和工副业产品是受当前市场容量所制约的，只要实行必要的粮食生产保护政策，农民的种粮积极性能够继续保持下去。

从长远看，解决这个问题的根本对策，在于促进土地向种田能手集中，实现适度规模经营，提高劳动生产率；增加长期投资，进行技术改造。目前，则需要实行和完善“以工补农”、“以工建农”的办法，搞好有关的服务工作，稳定或降低农用生产资料价格，适当减少合同定购的数量，扩大议购数量，使农民能从增加粮食生产中真正得到好处。

急需改善农业生产条件

近几年来，农村生产性固定资产虽有一定的增长，但大多为工副业机械，农业基础设施没有什么增加，基本是靠吃“老本”过

日子。大部分调查点的机耕面积缩小，自流灌溉面积减少，耕地也是逐年减少的趋势。仍然相当脆弱的农业物质技术基础，同“七五”计划对农业的要求很不相称。

据统计，1984年平均每个调查村投入的生产资金总额中，国家无偿扶持的占1%，集体投入的占53.6%，农户投入的占39.9%，新经济联合体投入的占5.5%。其中，用于购置生产性固定资产的占19.9%，用于流动资金的占80.1%。从资金投向看，无论是集体还是农户投入的资金，主要都是用于工副业生产，而用于改善农业生产条件的很少。从多方面增加对农业的投入，改善农业生产条件，是必须在“七五”期间提到重要位置上来的。

繁荣农村的长久之策

调查表明，农村的基层党政组织和党员、干部，大部分是好的和比较好的。过去在吃“大锅饭”时期干部武断专行，压制民主，多记工分，群众报之以消极怠工、乱偷乱拿的风气已基本改变。但是，在新形势下，相当一部分党员的模范带头作用不明显，有些干部作风不纯，以权谋私，脱离群众。各地正准备通过农村整党，整顿和健全党的组织，加强对党员、干部的思想教育，改进工作作风。

农村中的一些不良风气，如迷信、赌博、拐卖妇女、传播黄色书刊录象等也有所滋长而未得到及时解决。关键是缺乏占领思想文化阵地的替代措施。在农村工作中，只抓物质文明建设是不够的，还要抓精神文明建设，用社会主义思想占领农村阵地。

农民文化水平低，是农业现代化建设的重大障碍。在调查的村庄中，文盲比例较大，即使稍有文化的人也多缺乏专业技术。应当按照当地财力、物力许可的程度，大力加强农村基础教育，尤其要抓好专业培训，提高农民文化水平，培训农村各种人才。这是繁荣农村的长久之策。