

工作 明 购 知 控 问 答

杨声笑
李淑芳
杨海波

编 著

兰 州 大 学 出 版 社

搞好控烟工作，
服務四化建設。

許飛青

一九九〇年國慶

賀楊方天同志協助工作紀略卷一之五

搞好採購工作
服務四化建設

秦雨健

庚午夏

前 言

虽然控制社会集团购买力一词最早见于文献只是60年代。但这项工作，早在中国革命时期就开始萌芽了，因为它是公有制基础上的产物，只是在当时尚没有必要设立专门的控购管理机构，尚没有出现“控购”这个名称而已。

解放以后，虽然各类机构和人员比解放前大为增长。但是，由于“艰苦奋斗，勤俭建国”方针的提倡，“勤俭光荣，浪费可耻”的社会公德的发扬，社会集团购买力基本上是在自觉的状态下得到控制的。近年来，随着改革开放，一方面由于机构、人员的剧增，生产建设事业的发展，电化教学的扩大，机关办公设备的现代化，物价的上升，增大了社会集团购买力。另一方面，由于一些单位和同志，受资产阶级思想的影响，不顾国情，不讲求艰苦朴素的优良传统，追求时髦，贪图享受，互相攀比，甚至以洋为荣，以朴为耻，把有限的资金投入非生产性方面较多，致使社会集团购买力大幅度增大。

其中1981年，全国社会集团购买力为204亿元；1982年为225亿元；1983年为257亿元；1984年为325亿元；1985年为410亿元，比1981年净增100%还多。而1984年和1985年分别比上年增长26.5%和26.3%，大大超过了这两年国家工业总产值分别增长14%和18%的幅度。其中1984年还超过了全国

居民购买力增长18.7%的幅度。通过以上这些触目惊心的数字,不难看出控制社会集团购买力的重要性和紧迫性。因此,1985年国务院曾规定,当年社会集团购买力必须在上年基础上压缩20%。实际执行结果不仅没有压缩,反而增长较多。其中全国各单位购买小汽车就达11万辆,开支60多亿元,超出了一般年份的几倍。而社会集团购买力的急剧膨胀,增加了国库开支,妨碍了货币回笼,挤占了建设基金,在市场上形成了与民争购紧俏商品的局面,哄抬了物价,败坏了党风,形成了一系列的恶性循环。因此,国务院严格控制社会集团购买力的紧急通知明确指出:“面对这一现象,许多群众意见很多,反应强烈。这种状况如果任其发展下去,就会影响市场物价的稳定;影响经济改革的顺利进行;影响我党同人民群众的关系。各级领导必须引起重视,采取坚决的措施,加以扭转。”但是,直到1988年“除少数单位取得了一些成效外,总的看来收效不大。”这就是说,控购工作不仅是当前需要花大功夫,下大气力努力抓好的大事,而且可以肯定地说,是一项长期的工作任务。

为了便于掌握政策,搞好工作。我们根据这几年的控购工作的实际和基层单位控购学习材料十分缺乏的实际,编著了这本《控购工作知识简明问答》,供各级领导掌握政策、财务人员办理业务用。

由于水平有限,时间仓促,编辑中间难免有失误存在,因此,恳切希望读者提出宝贵意见。

本书编辑出版过程中,得到了甘肃省人大常委会主任许飞青,省政协副主席秦时畴,庆阳地委书记杨德儒,副书记马西林,庆阳地区行署副专员王银定,省控办副主任庄树泉,

庆阳地区财政处处长任君常等领导同志的亲切关怀和大力支持，谨在此表示衷心的感谢！

编 著 者

1990年10月

目 录

前言

一、问题解答

- 1 什么是社会集团购买力? (1)
- 2 什么是控制社会集团购买力工作? (1)
- 3 为什么要控制社会集团购买力? (1)
- 4 控制社会集团购买力的基本原则是
什么? (2)
- 5 控制社会集团购买力工作的实质是
什么? (2)
- 6 控制社会集团购买力如何处理好保障供给
和厉行节约的关系? (2)
- 7 控制社会集团购买力为什么对于一些用于
生产的商品还要进行控制? (3)
- 8 什么是专项审批? (3)
- 9 为什么要实行专项审批? (3)
- 10 审批专项控制商品的原则是什么? (4)
- 11 控制社会集团购买力管理机构是怎
样的? (4)
- 12 进口高级小轿车的划分标准是怎样
的? (4)

- 13 进口高级吉普车的划分标准是怎样的? (5)
- 14 进口高级旅游车的划分标准是怎样的? (5)
- 15 主管部门给本系统配备业务用小汽车行吗? (6)
- 16 小汽车调出调入的具体手续如何处理? (6)
- 17 具备了哪些条件才能购买小汽车? (6)
- 18 购买城市公共汽车、无轨电车、城市出租中小型客车、机关团体、厂矿企事业单位用的大轿车(含12座以上的旅行车)如何进行管理? (7)
- 19 双排座“小货车”列不列入控购范围? (7)
- 20 购买业务用车应注意的事项有哪些? (7)
- 21 更新车辆办理审批时应注意哪些事项? (8)
- 22 更新车辆时可以提高档次吗? (9)
- 23 事、企业主管部门从所属单位集资买车行吗? (9)
- 24 旧小汽车、大轿车可以私自出售吗? (9)
- 25 小汽车报废后购买新车怎么办? (9)
- 26 企业单位用自有资金购买小汽车可以吗? (9)
- 27 我单位有一辆旧小汽车可以调出吗? (10)

- 28 我单位现只有一辆小汽车，再调入一辆旧车行吗？……………（ 10 ）
- 29 大轿车调出调入的具体手续如何办理？……………（ 10 ）
- 30 昌河、天津大发和类似昌河、天津、吉林大发的微型箱式货车，属不属国家规定的专控商品范围？……………（ 10 ）
- 31 北京121型、222型货车属不属专控商品？……………（ 11 ）
- 32 私人购买小汽车办理控购审批手续吗？……………（ 11 ）
- 33 社会集团购买私人的小汽车、大轿车（均已挂了牌照的）行吗？……………（ 11 ）
- 34 进口工具车是否属于控制范围？……………（ 11 ）
- 35 特种车辆审不审批？……………（ 12 ）
- 36 哪些车辆不计入定编，但要办理控购手续？……………（ 12 ）
- 37 防汛专用车征不征收车辆购置附加费？交不交养路费？……………（ 12 ）
- 38 公款购车挂私人牌照的查出后如何处理？……………（ 12 ）
- 39 分配给公、检、法、司的专用车辆指标及使用中的车辆可以转让给非执法部门吗？……………（ 13 ）
- 40 行政、事业单位车辆报废更新时应注意哪些事项？……………（ 13 ）

- 41 哪些小汽车可以从宽审批? (13)
- 42 车辆购置附加费和审批附加费是一回事吗? (13)
- 43 车辆购置附加费凭证是什么时间启用的? (13)
- 44 国家分配下来的环境监测车在审批中应注意哪些事项? (14)
- 45 环境监测车能转让吗? (14)
- 46 大集体单位和乡镇企业购买小汽车受不受定编限制? 办不办审批手续? (14)
- 47 超过定编购买的小汽车清理出来后如何处理? 行政事业单位和企业单位处理规定是否一样? (14)
- 48 清理出超编的小汽车处理程序和原则是怎样的? (15)
- 49 擅自购买的小汽车和大轿车查出后如何处理? (15)
- 50 在经济贸易活动中接受赠送(含无偿赠送)的轿车(包括国内国外)应注意哪些问题? 如何办理购车手续? (15)
- 51 生产前线用的专用车辆审不审批? (16)
- 52 什么是控购管理措施? (16)
- 53 什么是指标控制? (16)
- 54 划分控制社会集团购买力的原则是什么? (17)
- 55 指标管理的范围有哪些? (17)

- 56 哪些单位购买国家规定的专控商品只办理
控购证明手续？不占社会集团购买力控制
指标？……………（ 18 ）
- 57 社会集团购买力管理范围是怎样的？…………（ 18 ）
- 58 控购管辖范围是怎样划分的？……………（ 18 ）
- 59 什么是实行审批的四联单？什么是实行审
批的五联单？……………（ 18 ）
- 60 直接用于生产经营、基建安装、自然科研
审批购买的专项控制商品扣不扣社会集团
购买力指标？记不记辅助帐？……………（ 19 ）
- 61 中外合资经营的企业，是否执行《社会集
团购买力管理办法》？……………（ 19 ）
- 62 出国人员的制装费改为包干补助后，是否
还计算社会集团购买力？……………（ 19 ）
- 63 自然科学研究单位购买科研用品做不做社
会集团购买力管理？……………（ 20 ）
- 64 测绘部门在市场购买物品，如何计算购买
力？……………（ 20 ）
- 65 开展群众文化活动购买器材如何执行控制
社会集团购买力规定？……………（ 20 ）
- 66 专控商品附加费征收的范围有哪些？…………（ 21 ）
- 67 专控商品附加费征收的标准如何？…………（ 21 ）
- 68 专控商品附加费征收的办法是怎样
的？……………（ 21 ）
- 69 专控商品附加费的列支范围是怎样
的？……………（ 22 ）

- 70 专控商品实行征收附加费的起止时间是怎样? (22)
- 71 征收的专控商品附加费可不可列入企业管理费、福利费? (22)
- 72 税后无留利的企业审批购买国产十三种名牌烟酒和进口烟酒用于经济业务交往招待的,征收的附加费如何列支? (22)
- 73 企业在业务交往中用正常招待费购买专控烟酒审不审批?如何列支? (23)
- 74 购买劳动保护用品征收不征收附加费? (23)
- 75 冷藏箱要不要控制? (23)
- 76 文件资料缩放仪是否列为专控商品管理? (23)
- 77 为什么要进行控购检查? (23)
- 78 进行控购检查的形式有哪些? (24)
- 79 处理违购专控商品的主要政策依据有哪些? (24)
- 80 对供货部门违纪销售专控商品如何处理? (24)
- 81 商业供货部门在控制社会集团购买力工作中如何把好供货关? (24)
- 82 银行部门在控制社会集团购买力工作中如何把好资金承收承付结算关? (25)
- 83 《职工劳动保护用品供货单》如何提供? (25)

- 84 为什么要记社会集团购买力辅助帐? (26)
- 85 辅助帐的记帐依据是什么? (26)
- 86 辅助帐的记帐方法怎样? (26)
- 87 生产经营的企业单位购买生产性与非生产性通用的商品如何记辅助帐? (26)
- 88 职工劳动保护用品中属国家规定为专项控制商品的在购买时需办理哪些审查审批手续? (26)
- 89 为什么要增设“社会集团购买力支出”会计科目, 试行会计核算社会集团购买力支出? (27)
- 90 如何增设“社会集团购买力支出”会计科目? (28)
- 91 “社会集团购买力支出”会计科目核算内容是什么? (28)
- 92 “社会集团购买力支出”会计科目如何使用? (28)
- 93 “社会集团购买力支出”会计科目记帐要求有哪些? (28)
- 94 “社会集团购买力支出”会计科目如何编制报表? (29)
- 95 工业企业单位“社会集团购买力支出”会计分录如何编制? (29)
- 96 行政事业单位“社会集团购买力支出”会计分录如何编制? (30)
- 97 商业企业单位“社会集团购买力支出”会

- 计分录如何编制? (31)
- 98 基建项目内根据设计需要购置专控商品的
报不报批? (31)
- 99 购买运动服装能免办控购审批手续
吗? (31)
- 100 单位把钱发给职工个人购买工作服办不办
审批手续? 算不算违购? (32)
- 101 国家规定的32种专项控制商品有哪
些? 其审批权限是怎样的? 注意事
项有哪些? (32)
- 102 为什么要对社会集团购买力实行指
标控制? (35)
- 103 为什么要层层向下分解社会集团购买力控
制指标? (35)
- 104 单位分配社会集团购买力控制指标的标准
是什么? (36)
- 105 如何把分配、执行控购指标同财务管理结
合起来? (36)
- 106 社会集团购买力控制指标分配下来后, 单
位如何对待? (37)
- 107 单位如果随意突破控制社会集团购买力控
制指标怎么办? (37)
- 108 为什么对职工在200人以上的乡镇企业 和
城市街道企业的购买力也要实行指
标控制? (37)
- 109 为什么要广泛宣传控购政策? (37)

- 110 社会集团购买力管理的职能部门有哪些？
它们的职责都有哪些？……………（ 38 ）
- 111 一般劳动防护用品不在定点经营商店购买
行吗？……………（ 38 ）
- 112 在特种劳动防护用品定点经营商店购买属
专控商品的劳动防护用品时发票有区别
吗？……………（ 39 ）
- 113 对国家规定的32种专控商品在审批时哪些
是从严审批的？哪些是从宽审批的？……（ 39 ）
- 114 实行定点经营的特种劳动防护用品的种类
和范围有哪些？……………（ 39 ）
- 115 特种劳动防护用品定点经营单位必须具备
哪些条件？……………（ 40 ）
- 116 租赁公司和商业企业以租赁名义销售国家
规定的专项控制商品，是否算违反国家控
购政策？……………（ 41 ）
- 117 专项控制商品定点供应专店必须具备哪些
条件？……………（ 42 ）
- 118 专项控制商品定点供应专店经营的种类和
范围如何划分？……………（ 42 ）
- 119 专项控制商品定点供应专店不按规定经营
如何处理？……………（ 43 ）

二、附录部分

- 1 1985年国务院《关于严格控制社会集团购

- 买力的紧急通知》…………… (45)
- 2 甘肃省人民政府《关于贯彻国务院
〈1985〉16号文件的通知》…………… (49)
- 3 甘肃省人民政府控办转发《关于贯彻国务院
〈关于严格控制社会集团购买力的紧急
通知〉的具体规定的通知》…………… (52)
- 4 财政部《关于进一步做好控制社会集团购
买力工作的通知》…………… (54)
- 5 1986年王丙乾同志在全国控制社会集团购买
力电话会议上的讲话…………… (58)
- 6 甘肃省人民政府《关于调整省控制消费基
金领导小组成员及增加控办专职人员的通
知》…………… (69)
- 7 省人民银行、省工商银行、省农业银行、
中国银行兰州分行、省建设银行关于贯彻
执行省控办1987年控制社会集团购买力工
作安排意见的通知…………… (70)
- 8 国务院《关于严格控制社会集团购买力压
缩开支的紧急通知》…………… (72)
- 9 甘肃省人民政府《关于贯彻〈国务院关于
严格控制社会集团购买力压缩开支的紧急
通知〉的通知》…………… (77)
- 10 全国控制社会集团购买力办公室转发商业
部《关于认真执行控制社会集团购买力规
定, 严格把好供货关的通知》的通知…………… (80)
- 11 全国控制社会集团购买力办公室关于《社

- 会集团购买力专项控制商品审批原则》(讨论稿)……………(83)
- 12 甘肃省控办、省计划委员会、省经济委员会、省财政厅、省审计局、省人民银行、省公安厅、省商业厅、省物资局转发《关于违反控制社会集团购买力规定的处理暂行办法》的通知……………(89)
- 13 甘肃省财政厅、省审计局、省商业厅、省物资局、省公安厅、省人民银行、省控办《关于对违反控制社会集团购买力有关规定处理办法的通知》……………(94)
- 14 甘肃省人民政府控制社会集团购买力办公室转发全国控办关于建立《控制社会集团购买力效果统计》制度的通知……………(98)
- 15 甘肃省人民政府控制社会集团购买力办公室转发全国控办关于《控制社会集团购买力报表评比办法》的通知……………(100)
- 16 甘肃省财政厅、省控办关于严格控制小汽车的货源组织和购买的通知……………(104)
- 17 中共甘肃省委办公厅、省人民政府办公厅《关于加强小汽车购置管理的补充规定》……………(106)
- 18 中共甘肃省委办公厅、省人民政府办公厅关于省直机关使用高级小轿车的通知……(108)
- 19 省计委、省控办转发《国务院办公厅关于部门给本系统配置业务用小汽车问题的通