

烟台经济改革十二年

1979—1990

烟台市经济体制改革委员会编



改革出版社

92
H127.523
1
乙

烟台经济改革十二年

1979 1990

烟台市经济体制改革委员会编



改革出版社



B 050.139

封面设计：张建华

烟台经济改革十二年
烟台市经济体制改革委员会编

主 编 邱向东
副主编 黄月平 毕少波

改革出版社出版
烟台牟平第四印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 25.125印张 604千字
1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷
印数1—1500册

ISBN7—80072—269—4/F·128

定价 9.50元

编委会

主 编 邱向东

副主编 黄月平 毕少波

编 委 (以姓名笔划为序) 王卫华

王亲峰 王 涛 毛永敬

车忠良 史崇义 吕宗华

李天星 李华乐 宋伟翼

宋 松 张俊杰 柳玉香

柳尧光 赵伟健 谢凤岐

魏建江

编 辑 王卓辉 孙文博 韩海鹰

序

烟台市体改委组织编写的《烟台经济改革十二年》读者见面了。这本书汇集了烟台十二年改革的重要文献，客观地记述了烟台改革的轨迹，真实地反映了改革中涌现出来的先进集体和模范人物，是我市改革以来第一部系统地介绍烟台经济体制改革全貌的资料性工具书。可以预料，本书的出版，对关心和致力于烟台改革的人们，正确地总结过去，科学地把握未来，将起到抛砖引玉的作用。

值得着重提及的是，这本书在中国共产党成立七十周年之际和我国社会主义现代化建设刚刚踏入本世纪最后十年的时候出版，有着特殊的重要意义。过去的十二年，我们党确立了社会主义初级阶段理论和“一个中心，两个基本点”的基本路线，并领导全国人民进行了建设有中国特色的社会主义的伟大实践，使我国的综合国力显著增强，人民生活明显改善。我们烟台市的国民生产总值提前三年实现了“翻一番”的第一步战略目标，人民生活超前向“小康”过渡。这十二年，是建国以来我国、我市经济活力最旺盛、发展最快的时期，标志着我们党在思想、组织、作风等方面，发展到了更加成熟的阶段。因此，认真回顾总结这一时期的历史经验，并使之发扬光大，无疑具有十分重要的意义。党的十三届七中全会指出，今后十年，是我国社会主义现代化建设历史进程中非常关键的时期，能不能巩固和发展八十年代取得的成就，进一步促进经济振兴和社会进步，直接关系到我国社会主义的兴衰成败，关系到中华民族的前途和命运。而要圆满实现九

十年代的战略目标，关键在于坚定不移地实行改革开放。从这个角度讲，全面科学地总结八十年代的改革和建设经验，对于继续沿有着中国特色的社会主义道路前进，胜利完成全国、全市的十年规划和“八五”计划，以更加昂扬的态度跨入二十一世纪，显得尤为重要和紧迫。热切希望全市人民，在党中央路线、方针、政策指引下，在各级党委、政府领导下，继往开来，拼搏前进，用自己的聪明才智和勤劳的双手开创更加美好的未来，谱写更加壮丽的篇章！

烟台市长

杜世成

九·五廿

烟 台 概 貌

烟台是全国实行进一步对外开放的沿海港口城市之一，地处山东半岛中部，位于东经 $119^{\circ}34' \sim 121^{\circ}57'$ ，北纬 $36^{\circ}16' \sim 38^{\circ}23'$ 之间。北濒渤海、黄海，东邻威海，西接潍坊，西南与青岛毗邻。烟台市现辖2区、6县、3个县级市，共有197处乡镇，10个街道办事处，6608个自然村，总面积1.35万平方公里，总人口116.25万，其中市区面积83.5平方公里，人口80.5万，非农业人口40.3万。现有耕地面积715万亩，其中粮田面积468万亩。

烟台市的自然条件和经济条件都比较好。一是自然资源丰富。全市海岸曲线702公里，可开发的浅海滩涂300多万亩，盛产海参、对虾、鲍鱼等多种海珍品。1990年水产品产量达到46万吨，约占全省的四分之一。已探明可供开采的地下矿藏30多种，其中黄金储量占全国的五分之一，有5个县市黄金产量超万两。滑石储量约占全国的五分之一。大理石储量居全国第二位。烟台苹果、莱阳梨、烟台大樱桃、龙口粉丝、烟台大花生等农副产品，在国内外都有一定声誉。二是工业基础较好。工业门类较为齐全，主要产品2000多种，有14种产品获国际奖，48种获国家质量奖，913种获省、部优质品奖，450多种进入国际市场，其中葡萄酒、木钟、锁头、罐头是烟台四大传统名产。动力机械、轻型汽车、冷冻机械、化纤、塑料、合成革、电子、家电等新兴工业已经或正在逐步形成规模。三是交通方便。公路通车里程4233公里，沟通所有乡镇90%以上村庄；境内蓝烟铁路横贯东西，全长183.0公里，火车直达北京、上海、青岛、济南等城市；现有7个港口，年吞吐量达111.8万吨，其中烟台港、龙口港和烟台地方港为对外开放港口；民航已开辟北京、上海、广州以及经上海中转至香港

地区的航线。四是城市基础设施较为完善。数字程控交换系统已开通使用,可与全国各大城市及156个国家和地区直接通话;国内第一个由地方和国家集资兴建的龙口坑口电厂,设计总装机容量100万千瓦,已投资7.7亿元,投入运行60万千瓦;管道煤气工程总投资1.4亿元,已投入使用。五是旅游业发展前景广阔。烟台冬无严寒,夏无酷暑,年平均气温在12°C左右。沿海有许多天然的海水浴场,有中国书法艺术珍品的文峰山魏碑石刻,有被称之为“人间仙境”的蓬莱阁,有中国古代著名海军基地遗址——蓬莱水城,历来为旅游避暑的胜地。

党的十一届三中全会以来,烟台市国民经济和社会发展各个方面都发生了深刻变化。1990年,全市国民生产总值和国民收入分别为135亿元和120亿元,10年翻了一番多;社会总产值和工农业总产值均突破300亿大关,分别为348亿元和313.61亿元,10年翻了两番多;社会商品零售总额59.1亿元,外贸出口收购总值16.3亿元,10年均翻了近两番。



目 录

序

方针政策篇

规划与部署

- 烟台市人民政府 关于实行进一步 改革若干问题的 试行意见
(烟政发〔1984〕211号) 3
- 烟台市一九八五年经济 体制改革试行方案 (烟发〔1985〕
17号) 14
- 中共烟台市委、烟台市人民政府关于进一步加强对经济体制
改革领导的意见 (烟发〔1988〕122号) 25
- 烟台市委办公室关于印发《烟台市一九八九年经济体制改革
工作意见》的通知 (烟办发〔1989〕14号) 28
- 中共烟台市委关于贯彻《中共中央关于进一步治理整顿和深
化改革的决定》和《中共山东省委关于贯彻〈中共中央
关于进一步治理整顿和深化改革的决定〉的意见》的实
施意见 (烟发〔1990〕2号) 33

农村体制改革

- 中共烟台地委、烟台地区行署关于批转《全区农业生产责任
制座谈会纪要》的通知 (烟发〔1982〕44号) 56
- 中共烟台地委、烟台地区行署关于放宽政策, 进一步搞活农

副产品购销的试行意见（烟发〔1983〕50号）	65
中共烟台市委、烟台市人民政府关于贯彻省委、省政府《关于进一步加快乡镇企业发展的若干规定》的意见（烟发〔1986〕180号）	68
中共烟台市委、烟台市人民政府关于推行专业分工，适度发展土地规模经营的意见（烟发〔1987〕215号）	74
烟台市委办公室、烟台市人民政府办公室批转市农村工作委员会《关于在全市进行土地租赁制试点工作的意见》的通知（烟办发〔1989〕26号）	77

企业体制改革

中共烟台地委、烟台地区行署关于在工交企业中推行经济责任制问题的意见（烟发〔1981〕51号）	82
中共烟台地委、烟台地区行署关于集体工业经济管理体制改革若干政策问题的暂行规定（烟发〔1983〕33号）	87
烟台市人民政府《关于贯彻省政府〈关于集体企业和国营小企业进一步放开搞活的若干规定〉的意见》和《关于扩大工业企业厂长（经理）自主权的意见》（烟政发〔1984〕207号）	92
烟台市人民政府印发《烟台市人民政府关于增强重点工业企业活力的暂行规定》的通知（烟政发〔1986〕26号）	100
烟台市人民政府关于推动横向经济联合的若干规定（烟政发〔1986〕95号）	106
烟台市人民政府批转市财政局、物资局、物价局关于搞活企业的意见的通知（烟政发〔1986〕96号）	113
烟台市人民政府关于贯彻《国务院关于深化企业改革，增强企业活力的若干规定》的实施意见（烟政发〔1987〕13号）	118

烟台市人民政府关于印发《烟台市小型国营企业租赁经营暂行 行规定》的通知（烟政发〔1987〕89号）	123
中共烟台市委、烟台市人民政府印发《烟台市全民所有制企 业承包经营责任制试行办法》的通知（烟发〔1987〕 207号）	128
中共烟台市委、烟台市人民政府批转《烟台市企业资产经营 责任制试行办法》的通知（烟发〔1987〕208号）	137
烟台市委办公室、烟台市人民政府办公室转发市委组织部等 六部门关于实行承包经营责任制的市直企业干部人事制 度改革的试行意见（烟办发〔1987〕85号）	151
烟台市人民政府办公室转发市财政局、税务局《关于县以上 集体所有制工业企业推行承包经营责任制 的几点意见》 的通知（烟政办发〔1987〕118号）	155
烟台市委组织部关于当前加强承包租赁企业党组织建设的试 行意见（烟组发〔1988〕54号）	157
中共烟台市委、烟台市人民政府关于继续深化企业改革，完 善承包经营责任制若干问题的意见（烟发〔1988〕 32号）	165
烟台市体改委关于实行资产经营和承包经营责任制企业经营 者的考核及奖惩问题的具体处理意见（烟体改字 〔1988〕5号）	172
烟台市体改委等八部门关于印发《烟台市企业产权有偿转让 暂行办法的通知》（烟体改字〔1988〕7号）	174
烟台市审计局关于印发《全民所有制工业企业承包经营责任 审计实施办法》的通知（〔88〕烟审综字第43号）	180
烟台市人民政府办公室转发市审计局《关于对承包经营企业 年度奖惩兑现实行审计制度的报告》的通知（烟政办发 〔1988〕122号）	185

烟台市体改委等四部门关于当前股份制试点中几个问题的紧急通知（烟体改字〔1988〕19号）	186
烟台市企业产权转让试行意见（烟政发〔1989〕21号）	188
烟台市体改委等四部门关于对一九八八年国营和集体企业承包兑现有关问题处理意见的通知（烟体改字〔1989〕8号）	192
中共烟台市委组织部等四部门关于企业机构设置和干部管理有关问题的试行意见（烟组发〔1989〕155号）	194
中共烟台市委、烟台市人民政府关于进一步稳定和完善企业承包经营责任制若干问题的意见（烟发〔1989〕60号）	196
烟台市委办公室、烟台市政府办公室转发市体改委等七个部门《关于对当前企业承包工作中亟待解决的几个问题的意见》的通知（烟办发〔1990〕22号）	203
中共烟台市委、烟台市人民政府关于印发《烟台市新一轮企业承包经营责任制实施办法》的通知（烟发〔1990〕34号）	207
烟台市委组织部关于实行企业党的工作目标责任制的意见（烟组发〔1990〕53号）	221
烟台市委组织部关于做好新一轮承包企业领导班子选配工作的意见（烟组发〔1990〕52号）	226
烟台市企业承包工作领导小组关于印发《烟台市审计局关于认真搞好第一轮企业承包经营终结审计的意见》的通知（烟企包字〔1990〕2号）	230
烟台市企业承包工作领导小组批转《烟台市职工教育办公室关于在新一轮企业承包经营责任制中确定和考核职工培训指标的意见》的通知（烟企包字〔1990〕3号）	238
烟台市委宣传部关于在企业新一轮承包期间推行思想政治工	

作目标责任制的意见(烟宣发〔1990〕33号)	243
烟台市总工会、烟台市委组织部关于新一轮企业承包工会工 作目标责任制的考核意见(烟工发〔1990〕48号)	246
烟台市委办公室、烟台市人民政府办公室关于公布《烟台市 企业内部分配公开制度》的通知(烟办发〔1990〕 76号)	250
烟台市企业承包工作领导小组批转市人民银行等五个部门 《关于加强企业承包经营风险抵押金管理的意见》的通 知(烟企包字〔1990〕4号)	253

流通体制改革

烟台地区行政公署关于地区对县(市)财政体制改按收入 “总额分成”办法的通知(烟署发〔1982〕27号)	255
烟台地区行政公署关于改进地区对各县(市)财政管理体制 的通知(烟署发〔1983〕90号)	257
烟台市人民政府批转《关于农民进城经营工商业有关问题的 意见》(烟政发〔1984〕329号)	258
烟台市人民政府关于实行“划分税种、核定收支、分级包 干”财政管理体制的规定(烟政发〔1985〕182号)	261
烟台市人民政府关于颁发《烟台市预算外资金管理施行办 法》的通知(烟政发〔1986〕102号)	265
中共烟台市委、烟台市人民政府批转烟台市体改委办公室、 中国人民银行烟台分行《关于加快烟台市金融体制改革 意见》的通知(烟发〔1987〕13号)	268
中共烟台市委、烟台市人民政府关于深化供销合作社体制改 革的试行意见(烟发〔1987〕128号)	272
烟台市人民政府关于鼓励个体劳动者经营繁荣市区饮食市场 的意见(烟政发〔1987〕60号)	279

烟台市人民政府批转市体改办、财办、人民银行关于一九八八年烟台市金融体制改革的意见的通知(烟政发〔1988〕62号)	281
烟台市人民政府批转市计委等十部门《关于改革金属材料分配供应体制实行“同一销价、价差返还”的暂行办法》的通知(烟政发〔1988〕89号)	286
烟台市对五类重要农业生产资料实行专营管理的暂行规定	290
烟台市经济体制改革委员会、烟台市劳动局、烟台市财政局关于进一步完善职工退休养老基金统筹的通知(〔88〕烟劳险字第235号)	296
烟台市人民政府关于强化物价管理严格控制物价上涨的决定(烟政发〔1989〕1号)	300
烟台市人民政府关于整顿我市流通秩序的意见(烟政发〔1989〕80号)	305
烟台市企业股票发行交易管理暂行办法	310
烟台市人民政府办公室转发市财贸办公室关于整顿果品流通秩序,加强果品质量管理意见的通知(烟政办发〔1990〕58号)	318

分配体制改革

烟台市人民政府关于颁发《烟台市劳动合同制试行办法》的通知(烟政发〔1984〕279号)	322
烟台市人民政府印发《烟台市关于执行国务院改革劳动制度四个〈暂行规定〉和省政府四个〈实施细则〉几个具体问题的意见》的通知(烟政发〔1987〕8号)	331
烟台市人民政府印发《烟台市固定职工退休费用统筹施行办法》的通知(烟政发〔1987〕59号)	336
烟台市人民政府批转市保险公司关于在全市开办乡镇、城市	

街道企业职工养老金保险报告的通知（烟政发〔1987〕98号）	341
中国人民保险公司烟台市分公司关于印发《烟台市乡镇、城市街道企业养老金保险试行办法》的通知（〔1987〕烟人保字第146号）	343
烟台市人民政府关于批转市劳动局《关于完善企业内部分配制度的若干规定》的通知（烟政发〔1988〕57号）	347
烟台市劳动局、烟台市财政局、烟台市税务局关于企业实行工资总额同经济效益挂钩浮动的通知（〔88〕烟劳薪字第72号）	351
烟台市人民政府关于发布《烟台市开办劳务市场的暂行规定》的通知（烟政发〔1988〕56号）	363
烟台市人民政府办公室关于转发市企业劳动制度改革试点工作文件的通知（烟政发〔1988〕96号）	365
烟台市经济体制改革委员会、烟台市劳动局、烟台市财政局关于进一步完善职工退休养老基金统筹的通知（〔88〕烟劳险字第235号）	376
烟台市劳动局、烟台市财政局、烟台市税务局关于企业实行工资总额同经济效益挂钩浮动的补充意见（〔89〕烟劳薪字第44号）	379
烟台市社会劳动力管理暂行办法	381

住房制度改革

烟台市人民政府转发《山东省人民政府转发〈国务院关于烟台市城镇住房制度改革试行方案的批复〉的通知》（烟政发〔1987〕84号）	387
烟台市人民政府关于印发烟台市城镇住房制度改革配套政策的通知（烟政发〔1987〕85号）	398

烟台市人民政府关于印发《烟台市城镇住房制度改革实施意见》的通知（烟政发〔1988〕66号）	419
烟台市人民政府关于印发《烟台市城镇住房制度改革实行“实转”的规定》的通知（烟政发〔1988〕143号）	421

体改机构建设

中共烟台市委关于公布烟台市经济体制改革委员会成员的通知（烟发〔1984〕296号）	433
烟台市委通知（烟发〔1986〕36号）	433
烟台市委办公室、烟台市人民政府办公室关于确定市体改委办公室工作任务和职责范围的通知（烟办发〔1986〕73号）	434
烟台市人民政府关于设立烟台市经济体制改革委员会的通知（烟政编〔1988〕9号）	435
烟台市编制委员会关于市经济体制改革委员会人员编制和内部机构设置的批复（烟编〔1988〕114号）	436

指导篇

黄岗同志在全区工业工作会议上的讲话（1979年3月1日）	441
路升云同志在县委书记会议上的讲话（1980年10月24日）	444
路升云同志在县委书记会议上的讲话（1981年5月15日）	447
黄岗同志在全区三级干部会议上的讲话（1982年7月25日）	450
王济夫同志在中共烟台市六届六次全委会上的讲话（1986年12月28日）	452
董传周同志在全市经济体制改革工作会议上的讲话（1987年4月29日）	457

俞正声同志在烟台市城镇住房制度改革试行方案出台动员大会上的讲话(1987年7月30日)	462
俞正声同志在全市经济工作会议上的讲话(1989年1月23日)	471
陈建国同志在市委七届三次全委扩大会议上的讲话(1989年12月20日)	475
杜世成同志在全市经济体制改革工作会议上的讲话(1990年4月27日)	482
陈建国同志在县市区委书记会议上的讲话(1990年8月17日)	496
杜世成同志在市属企业新一轮承包动员大会上的讲话(1990年9月15日)	505

综 述 篇

全市经济改革综述	509
县市区改革分述	532
芝罘区	532
福山区	540
龙口市	548
莱阳市	555
莱州市	561
蓬莱县	568
招远县	575
栖霞县	584
海阳县	591
牟平县	598
长岛县	606
烟台经济技术开发区	612