

GULI YINDAO FAZHAN

鼓励·引导·发展

—全国私营经济发展理论
研讨会文集

李定 张发舟 主编

29-53

新华出版社

99
F121.29-53
1
2

鼓励 · 引导 · 发展

——全国民营经济发展理论研讨会文集

中国民营经济研究会 编
漯河市统战理论学会

李 定 张发舟 主编



3 0036 0161 8

新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

鼓励·引导·发展:全国私营经济发展理论研讨会文集/

李定、张发舟主编. - 北京:新华出版社,1998.8

ISBN7-5011-4160-0

I. 鼓… II. ①李…②张… III. 私有经济-经济发展-研究-中国-文集 IV. F121.23-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 21281 号

鼓励·引导·发展

——全国私营经济发展理论研讨会文集

李 定 张发舟 主编

★

新华出版社出版发行

(北京宣武门西大街 57 号 邮编:100803)

新华书店经销

新华出版社照排中心照排

新华出版社印刷厂印刷

★

850×1168 毫米 32 开本 11.75 印张 280 千字

1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月北京第 1 次印刷

印数:1-2000 册

ISBN 7-5011-4146-0/G·596 定价:20.00 元



出席全国民营经济理论研讨会的专家学者与漯河市领导合影留念
前排左起：何伟、王超平、朱厚泽、胡德平、程三昌、李定、晓亮、杨洪授
后排左起：席自安、党五涛、华毅、刘法民、刘希正、岳颂东、赵宏、
施玉军、张发舟、于丁柱



胡德平同志（中）在会场与漯河市委书记程三昌亲切交谈。左为
市政协副主席、市委统战部长张发舟

学习十五大精神 促进私营经济健康发展

(代 序)

王 珏

你们这次研讨会,开的及时,开的必要。党的十五大报告,明确肯定私营经济是社会主义市场经济的重要组成部分;对满足人们多样化的需要,增加就业,促进国民经济发展有重要作用。

对非公有制经济,明确肯定有“两个重要”:一是重要组成部分;二是重要作用。这是三大改造以来,第一次出现在党的重要文献之中,这是理论上实质性的推进。在这种理论指导下,私营经济不仅有了广阔的天地,而且也应有作为。

感谢研讨会主办单位对我的邀请,因外出不能到会,深表遗憾。我期望这次研讨会,诸位朋友,能从多方面发表高见,推动私营经济更健康地发展。

一九九七年十一月十日

(作者系中国市场经济研究会会长)

目 录

代序.....	王 珏(1)
中部农业区漯河市郾城县经济崛起的启示.....	李 定(1)
谈谈我对私营企业的几点看法.....	胡德平(9)
论民营经济.....	晓 亮(15)
私有制和它在社会主义制度中的地位.....	于光远(25)
从漯河民营经济看中部农区的发展.....	朱厚泽(30)
从乡镇企业和私营经济的发展看郾城经济.....	吴 象(37)
民营经济,功德无量 and 任重道远	宋养琰(44)
关于民营经济跨世纪的思考.....	岳颂东(55)
再论私营经济在改革发展中的地位.....	李连进(63)
继续鼓励和引导非公有制经济的发展.....	王克忠(70)
两条道路由其选择.....	何 伟(76)
论我国民营经济可持续发展的战略构想 辜胜阻 胡家元 陈志祥(80)	
在国有企业改革改组中发挥私有企业的积极作用 ...	方恭温(96)
民营经济发展的制度建设.....	李义平(102)
切实解决好私营经济发展中的新问题.....	戴建中(108)
正确认识民营经济的优势和问题.....	易运和(113)

关于社会主义社会存在私营经济必然性的理论思考	方 涛(119)
私营经济和外资经济发展的比较与分析	程鸿仪(123)
从宏观战略目标的实现看发展个体私营经济的	
重要意义	李成勋(128)
乘十五大东风 进一步解放思想 加速发展陕西省	
个体私营经济	蒋土山(134)
关于发展甘肃省民营科技企业的几点建议	路廷祖(146)
关于北京市私营企业集团的调查报告	
	李燕平 王荣惠 江述高 张淑英(154)
风雨十年路	北京市工商联(166)
民营经济需要进行第二次创业	民建武汉市委(175)
关于河南省私营经济代表人士有关情况的	
问卷调查及分析	赵纯武(180)
关于非公有制经济地位及其有关问题的思考	李德兼(196)
漯河市民营经济的发展与展望	刘法民(204)
优质环境 强化服务 正确引导 健康发展	崔松科(208)
潮起潮落看金信	黄 强(223)
由金信之路看郾城私营企业的发展道路	金信集团公司(227)
抓住机遇 规模发展 科学管理 奉献社会	刘金安(237)
开拓奋进 再创辉煌	张新喜(241)
抢抓机遇 狠抓管理 团结拼搏 再创辉煌	马庆喜(245)
从自身优势出发 准确把握市场定位	
	中共漯河市委统战部(248)
漯河市非公有制经济发展轨迹的分析与建议	
	中共漯河市委统战部 漯河市工商联(261)

附 录

全国民营经济发展理论研讨会在漯河市召开

.....《漯河内陆特区报》记者 石惠英(275)

民营经济发展的春天来到了

.....《河南日报》记者 郭玲玲 万川明 实习生 李晓婷(278)

民企要珍惜发展环境

.....《中华工商时报》记者 冯宗智(279)

中西部区县要以民营经济为主体

.....《中国改革报》记者 王方剑 段曙东(281)

漯河私营经济理论研讨会观点综述..... 党五涛 李德兼(283)

全国民营经济发展理论研讨会在漯河市郾城县召开

..... 刘 铁 宛照元(290)

呼唤民营经济的春天

.....《漯河内陆特区报》记者 杨怀山(296)

中西部农区崛起的希望

——访中国民营经济研究会会长李定

.....《漯河内陆特区报》记者 杨怀山(298)

漯河市非公有制经济迅猛崛起

.....《漯河内陆特区报》记者 杨怀山(300)

统战调研排头兵

·访漯河市政协副主席、市委统战部长张发舟

..... 刘 铁 田玉振 程红涛(302)

“走漯河 看民营”系列报道

.....《中国改革报》记者 王方剑(306)

(1)企业家办商会 (306)

(2)家族型企业当“分灶吃饭” (309)

(3)私企大户要打“品牌战”	(312)
(4)“船小好调头”到“船大行四海”	(315)
(5)政策春风吹绿民营田野	(318)
(6)从最底层激活经济细胞	(321)
(7)地方领导要聪明开明高明	(324)
(8)“三明”与“四给”——鄞城经验解析	(327)
(9)鄞城个私经济称雄豫南	(329)
全国民营经济发展理论研讨会纪要.....	(331)
参加全国民营经济理论研讨会有关人员名单.....	(335)

中部农业区漯河市郾城县 经济崛起的启示

李 定

河南郾城县几年来个体私营经济保持高速增长，逐步形成规模，档次逐步提高，效益和贡献显著。它利用区位优势，克服不利因素，在一个农业区中崛起，确实引人注目。

郾城经验还有一个重要的意义。一块贫瘠的土地繁盛起来，农民开始摆脱贫困走上小康，现代化的前景开始出现。这是中国几代人的追求，是中国共产党领导人民奋斗的近期目标，人们在这里看到了雏型和希望。

十五大之后，我国中西部不少地区对于发展个体私营经济正蓄势待发，有的迈出了可喜的步伐，郾城和其它发展起来的地区的经验可供借鉴。这次研讨会会有许多精彩的报告和发言。作为初学，也谈谈从中得到的启发。

解放思想贯彻各阶段各方面

解放思想从实质意义上来说，就是冲破束缚人们思想的陈旧观念和旧体制，从实际出发，更新观念，不断开创新局面。在中原地区，解放思想上遇到两大壁垒：一是文化传统的负面影响，如重农抑商，君子言义不言利，循规蹈矩，尊圣人教化等；一是“左”的意识形态和阶级斗争以及旧的体制及其观念的影响，特别是“左”的意识形态影响更深、更为顽固。从漯河和郾城个体私营经济发展的三个阶段看，许多问题是一步步解决的。

1、起步阶段。十一届三中全会以后，正值拨乱反正，解放思想，开始放宽农村政策，思想的禁锢有如坚冰开始融化。但是在放宽的圈子之外，甚至推行圈子之内的政策也障碍重重，争论、顾虑也不少。但一些同志坚持主张“农村政策必须进一步放活，经济发展才有希望”，“不从田字上跳出来，农民富不起来”这些主张无疑是正确的。当时农民的要求是“足食丰衣”，有点余粮、余钱，走出贫困，生活改善一点。我们许多同志大都在农村工作过，了解农民的心理和要求，和农民息息相关，在农村改革高潮的形势下，支持农民贩运户和工业户、运输户、个体工商户，甚至开办家庭工厂，拾起老手艺，是比较自然的事。1984年前后，贷款放宽，支持个体私营企业、乡镇企业发展的各级领导干部也越来越多了。

2、发展阶段。在1984年至1991年，个体工商户和私营企业出现了较快的发展，期间出现“六·四”风波，经济治理整顿。而市县的同志对个体私营经济的发展继续给予支持，不少领导同志坚信改革的道路不可逆转，一再呼号单一农业跳不出“高产穷县”的困境，坚信个体私营经济是提高全县综合实力的有效途径，是实现农业产业化、农村工业化、城乡一体化的前提条件，是各种生产要素积累的过程。从实践到理论认清这些问题，就有力地抵制了“左”的思想的干扰，坚定了改革的信心。大环境对发展个体私营经济当然产生了一些影响，但是由于市县领导的支持，采取了“多做少说”的办法，个体私营经济比较平稳地发展。

3、崛起阶段。1992年邓小平同志南方讲话和十四大之后，是漯河和郾城个体私营经济出现高速发展的时期。市县领导遵照“三个有利于”的原则，不搞姓“公”和姓“私”的争论，首先在领导层组织学习和进一步开展解放思想的讨论，抓住十四大之后经济发展的大好机遇，抓住专业村和集团化发展的苗头，学习外地经验，更加放手地支持个体私营经济的发展，出台了许多政策规定，规划了发展的蓝图，“集团化、规范化、区域化、外向化、现代化”的发展战略就是由此而来的。小平同志南方讲话和十四大精神进一步统一

了广大干部的思想，消除了干部、群众和企业主的许多疑虑，群众投资和企业扩大再生产的积极性增长，各部门对发展个体私营经济的工作加强、支持的力度加大，企业发展迈进了一个新层次，进入了一个崛起的阶段。

漯河市一位领导同志认为，领导经济发展特别是个体经济的发展，对领导的要求是：要聪明、开明、高明，这是一句内涵丰富的概括。实际上郾城许多领导同志的思想解放是从多次的实践到理论的自觉，从战术操作指导到学习和思考战略规划和决策的发展过程。而且在短短几年从实践和自学中，学习了经济学，吸收了科学知识，眼光远大了，见地宽阔了，识别是非的能力增强了，是思想和领导水平的不断升华。

漯河和郾城的同志说，十五大理论上的突破，进一步解放人们的思想，鼓励了前进的信心。但是思想上、工作上还有许多障碍和难点有待排除，这是继续解放思想，把工作做到实处的艰巨任务。

重视“能人”和群体的重大作用

在改革开放初期，郾城和许多地区一样，出现了一大批“能人”。他们是发展个体私营经济的先锋，其中有农村的专业户，有一批从农业上逐渐分离出来的贩运户、运输户、个体工商户、农副产品初加工厂和家庭作坊。经营者和业主中有被割过“资本主义尾巴”的农民、社队干部、供销人员、复员军人、勇敢“下海”的机关和企事业干部、回城青年，还有城乡“闲散人员”等等。用旧的人才观来看这些人，不少人属于“不合格”的一类，如果用显微镜和放大镜观察，有更多的人不合格。“听话”、“老实”，能做一个“红管家”，才是合格的人才。城乡交流一天天活了起来，市场上商品一天天多了起来，人们发现在这些现象和活动之中，正是上述这批人起了重要作用。和城里人对这批人物的评价不一，许多在农村工作的同志都看到他们才是从“田字上跳出来”的一批活跃人物，又是一批解

放出来的生产中一批敢闯敢干敢于冲破旧观念、旧体制的人物。张三、李四、王五都是当时乡镇(公社)领导熟悉的人物,全家靠几亩地比过去够吃了,但只是想从田字上蹦出来,多谋点生计,有余钱,有衣穿,积点钱把十来年的破旧住房修一修。城里不欢迎他们的人说他们投机倒把,到处乱钻。但是在农村一些县级领导干部看来,这些人主要是为了谋生计,又是城里人的需要,有点小毛病,不是大事,不是坏人。对这些人求生发展的深深了解,使这批商场上拼搏的人物得到理解和支持。

这批人物中不少人负责的小工厂闹大了,跟上来的人越来越多,中央政策又开始认可,地方许多领导人越来越明白这是一批“能人”。“能人”们的企业增加税收,吸收了工人,办起了公益事业,把地方的产品卖到外地,里外都小有名声。一些人还勤跑科研单位,引来新项目、新科技,原来是一批敢闯旧框框,挨骂也不怕的“能人”成为“企业家”了。许多领导心里想,这样的人越多越好,那些经济发达的珠江三角洲和泉州、温州非常重视这些人。这使领导人动了脑筋,对这些有突出业绩和贡献的人给政策、给支持、给荣誉、给位置。目的是扫除社会上的某些偏见,在社会上显示他们的好形象,介绍他们为发展经济和对地方的贡献,鼓励他们扩大规模放心地干,同时又引起了企业家们的自我要求,这就要鼓励和引导啊!“你们看看奖励一部汽车,企业家坐上去比自己的汽车更舒心,影响和示范作用大了。”“能人效应”才被认定下来,要定下制度经常推广。观念的转变不止于此,过去怕和这些业主沾边的领导,现在转为接触,作为了解民情的人越来越多。接触中听到不少平常听不到的事,听到外地的新闻,弄清了创业不易,听到了发展经济的好建议。许多领导发现,这是一批“带头雁”,是发展经济的尖兵,推行一村一品、办集团、办股份制就靠这些人。重视“能人”和群体的作用,就是重视生产力的解放和发展生产力。实践的体验,使人们感到邓小平的讲话是说出了人们的心声和现实。中国应该走邓小平说的、大家想的路。

下功夫培育优良的投资软环境

许多领导人都知道,搞好“四通”,有了好环境,才能吸引内外投资。但实践的结果,越来越多的人认识到,只有“硬”的一套还引不来“凤凰”,没有良好的软环境,内外投资者没有兴趣,都不愿意来。办一件事跑几十个部门,盖几十个公章,费时半年,谁赔得起!收费之多,负担之重,谁能陪着本前来投资。当地有点余钱的不多伸头,办了企业的人不敢办大,外地不来投资,吸引外资不过是一句时髦的空话。这叫软环境,治理软环境太重要了。许多领导认识到,治理得好还要下硬功夫,并且坚持下去。

郾城县培育软环境已经用了两年,开大小会,个别座谈,反复做思想工作,贯彻始终。从组织上,先是成立了县乡“发展个体私营经济领导小组”,后来又成立“保护个体私营企业权益办公室”和个体私营经济管理办公室,简化办事手续,规范部门行为,保护投资者的积极性和企业利益,鼓励、扶持、引导个体私营经济的发展。为了规范税费制度,杜绝“三乱”,制定了“税费负担明白卡”,对一批有规模的企业实行税费统一征收,并由组织和人事部门派监察员进厂,对“三乱”和某些政府工作人员违法行为监督和处理。同时要求商会和舆论进行监督,并制定对违法单位和人员惩罚制度。在金融方面,又规定金融部门每年以 1/3 的贷款支持私营企业。对待经济发展,特别强调“不论性质看规模,不论行业看贡献”,把“三个有利于”具体化。两年多来,郾城县在改善投资软环境上下了苦功夫,环境发生了可喜的变化,鼓励了投资者的积极性。厦门大学教授赵磊到漯河下海投资,除了看好中部地区的市场,还有一个重要因素是他感到这里的投资环境好,他的企业合法利益得到保护。最近,他的一大批学生跟着来“下海”,他的企业兼并十几家商店,并准备和农科部门合作租用千亩土地,发展高效农业。在一些企业还可以看到外省来的合作者,都反映,他们到这里来,因为这里的投资环

境比较好。

部门认识的统一,步调的协调,内部监督和外部制度的建立,是郾城县委和政府下功夫的重点。思想上要解决问题是首要任务。是服务第一,发展生产、繁荣经济、增加企业财源,从而增长财政收入,保证合法费用呢?还是见利就收,竭泽而渔呢?越来越多的部门和干部从正反两方面的经验中选择了前者,抛弃了后者。后者是见利就收,越收越穷,越穷越收,逼上公私穷困的死路。这条老路不能走。其次,国家税收和合理费缴纳制度的建立,增加了税收,保证了公务活动的支出,杜绝了违法行为,大大改变了政府和工作人员的形象。这在现行管理体制下,虽然是局部的,但是具有突破意义的改革。

区分层次 引导企业不断升级

郾城的个体工商户和私营企业大体分为三种类型和三个层次:一、传统工商户,主要为当地城乡居民和市场服务。如商业、饮食业、服务业、运输业、农副产品家庭加工业,它的活动和服务范围限于乡内县内。地方行业需要这些小摊、小店、小厂满足千家万户的生产生活需求。店堂设施、卫生条件、服务态度,年年都有变化、有改进。至于家庭作坊也逐渐变成了使用机器设备的小工厂。二、农副产品加工、羽毛制品品种增加、饼干业的发展,机械仪器业的规模扩大等,市场都在县外省外,有的产品出口日增,羽毛和皮革制品还远销欧美。这些企业都开始更新设备。三、引进新设备、新技术,开发科技含量高的企业已经出现。如福利壁画厂从生产彩色陶瓷工艺品,到引进生产线,生产高档瓷地板砖和内外墙砖。各种品种的产品畅销全国 30 多个省市,近年出口创汇约 160 万美元。装饰材料有限公司从生产一般室内三合板材料,发展到汽车专用板材、铁路客车专用板材,成了全国大客车、制造厂的主要供货者。该公司正在组织力量研制国际最新的汽车火车装饰材料,准备和

科研单位联合开发。

发生在世界发达国家新的技术革命，漯河人多少知道一点信息。这次专家的介绍，这场革命引起知识产业的兴起，产业结构的大变化，社会经济生活和旧有格局即将出现的大发展、大变动，使与会者震惊，重视人才，重视人力资源，重视新兴技术的引进，成为与会领导干部和企业家关心的大焦点。郾城县已经开始了人才引进和培训，展望世界形势，更要加快步伐。首先在培养人才上要超前发展，作为新技术的吸纳和消化库，使企业的更新向新技术行业发展，向股份制企业发展，不断走向新水平、新层次。

比较稳定的坚持改革的领导班子 和持续发展的政策

郾城和全国其它地区一样，地区综合实力的快速增长，个体私营企业的发展尤其引人注目。他们取得成功的要点是，有一个坚持实事求是、坚持不断改革的班子和各方面的领导干部，其中一批经验丰富的中年同志和年岁偏大一点的同志起到了重要的作用。不少人领导县和部门的工作，立志改革，竭尽精力，承担风险，总结推广新经验，排除干扰，开创新局面。正是这批同志和中青年同志结合，和各方面坚持改革的群众中涌现的人才结合，形成一股庞大的推动改革的力量，领导了改革的持续推进，保持了经济的持续增长和精神文明建设的发展。在贯彻执行干部革命化、年轻化、知识化的情况下，保持一部分年龄稍高、主张改革，又有丰富经验和突出政绩的同志领班或破格提升，将有利于保持政策和已经开创的事业的连续性。不迁升，还可支持他们从事开拓性的事业，在六十岁之前继续发挥作用。中国地域广大，从郾城和其它地域来看，县域经济起着重要的作用。如果全国有一千多个像沿海经济地区发展较快的县，农业区有一大批如郾城等这样的县，中国的农业将大大加快前进的步伐。漯河市有的领导同志总结郾城县这几年的发展经验，有三句话：关键在县，力量在乡，基地在村。既说明了三者的

关系,又说明了提高干部质量和水平的重要。这一切不仅可提供中西部农区借鉴,也是干部制度改革的课题。

(本文作者系中国民营经济研究会会长、
原中央统战部常务副部长、全国工商联党组书记)