

经互会国家 物资技术供应的组织和计划



中国物资经济学会 编

经 互 会 国 家
物资技术供应的组织和计划

 中国物资经济学会 编

物 资 出 版 社

1981. 北京

经互会国家物资技术供应的组织和计划

王炎庠 译

中国物资经济学会 编

封面设计 吴清林

物资出版社 出版

中国建筑科学研究院情报所印刷厂印刷

(内 部 发 行)

787×1092毫米 32开本 7印张 150,000 字

1981年3月第1版 1981年3月第1次印刷

印数 1—10050册

书号: 4254.002 定价: 0.85元

编 者 的 话

为了探索适应我国四化建设需要的生产资料流通管理体制和流通技术及更好地发挥生产资料的效用,除了总结我们自己三十多年的经验教训外,还应参考国外的有关经验教训。这就是我们组织翻译、内部发行《经互会国家物资技术供应的组织 and 计划》一书的目的。

该书的作者,综合归纳了保、匈、东德、波兰、捷克、罗马尼亚等国的物资管理现行体制、计划、平衡的宏观、微观预测方法、批发商业和市场销售的发展方向、仓库管理制度和技术以及仓库建设的依据原则等。对于周转储备、消耗定额、如何应用经济数学方法和现代计算技术等,都有论述。该书对于节约、合理利用在国民经济发展中的作用意义和开展这方面科学技术的研究及组织业余的群众性的监督检查,也有专门论述。

这些国家在组织物资流通管理上,虽有不少共同之处,但都根据本国的具体情况,采取适应本国特点的制度办法。

本书可供物资管理系统、生产主管部门的供、销单位,专业公司、工矿企业,从事物资计划、供销工作、仓库管理,节约工作及有关教学、经济研究单位的专家、学者,科研人员阅读。

本书作者是:

苏联经济学博士 A·C·西道洛夫教授

苏联经济学付博士 Г·С·华维洛娃

苏联经济学付博士 С·Н·伏洛宁

А·П·斯塔利科娃

《物资经济研究通讯》编辑部

1980年10月

前 言

在经互会各成员国当前的生产力发展水平情况下，物资技术供应的组织 and 计划 是有效利用 各国工业 潜力的 重要因素。

国民经济的计划包括再生产的整个过程，包括它的全部四个领域——生产，分配，流通和消费。由于这些领域的统一性和相互联系，没有分配，流通和消费的计划，生产的计划也就无法进行。

因此，社会主义制度下的物资技术供应——这是供应和销售的统一，也包括分配，它是作为生产的一种特殊成分和商品交换的一部分——是再生产的一个内在循环阶段。

这就决定了物资技术供应在社会主义扩大再生产体系中的地位 and 作为国民经济独立部门的实质。

在社会主义经济条件下，必须这样来组织物资技术供应，使它既能最充分地利用计划经济的优越性；又可以最充分地利用价值规律的促进作用，以及社会主义商品生产所固有的经济核算和等价交换的原则。

生产资料流通系统，应保证经互会参加国的每一国和所有国家的物资资源的流动，保管和合理使用方向上的统一国家政策；协调，调节和监督各国经济中日益复杂的物质生产联系。苏联和所有社会主义国家经济的特点是：大机器生产，生产集中化和专业化，扩大再生产，以及与此相联系的

高度劳动分工。有些品种的产品是许许多多经济单位生产活动的最终结果。活动的交换绝大部分是作为生产资料生产领域范围内的流通而发展起来的。高度的劳动分工创造了这样的技术经济条件，在这种条件下，产品交换是一个非常复杂的过程。同时，它日益增多，并从狭隘理介的生产活动中分离出来，然后，逐步地日益转变成为一个独立的功能。

在国民经济迅速发展的情况下，每个国家经济中经济联系的复杂化，使得在经互会成员国的国际主义一体化经济范围内的这种组织也日益复杂了。

在供应生产——技术用产品时，发展供应单位和消费单位的业务联系，对解决这一经济问题占有重要的地位。在这一意义上，发展国际分工的特征乃是加强同类产品的出口和进口的周转。

有效的国际商品流通有助于更加专业化，并影响促进技术的发展。自动化和在生产中越来越大范围地采用科学技术的成就，导致了大批量的生产，可以满足超过国内市场需要量的需求。

作为生产资料流通过程的物资技术供应，其商品周转量占流通领域的60%以上。在这里，所有企业的经济利益相互交叉，只有从它们是否适应国民经济的需要和社会必要开支的观点，在其中来检验使用价值和商品价值。

组织流通是和把产品从生产单位运至消费单位所化的社会劳动，物资和资金的大量开支联系在一起的。在流通领域集中了约50%的商品——物资储备的流动资金。

社会主义国家高速度的经济发展向科学提出了一个社会性的需要——制定并实现采用新的，有效的物资技术供应管

理方式和方法，它们能适应生产力和生产关系的新的、更高的发展阶段。因此，研究社会主义各友好国家物资技术供应的管理方式和方法，对这方面的学者和专家们具有重大的意义。

现在，关于有组织，有目的，考虑到国际主义的利益，来对待社会主义国家的资源利用的问题已提到了日程。如果，至今日程上的问题只不过是联合社会主义国家的力量和资金来增产原料，动力和燃料，以便满足对它们日益增长的需要的话，则现在要谈的是为了更合理地使用资源的共同努力。这样能在每一个国家和在国际的范围，集中力量来解决发展国民经济最迫切的问题，力求节约所有的生产性开支，保持社会主义再生产的连续性。

这些问题的解决是同社会主义的计划工作和经济管理方法的发展，同经互会各成员国的国民经济管理体制的逐步接近结合在一起的。这首先是指国家计划的作用和功能，商品——货币工具在计划基础上的发展，相互经济联系的有效体系的建立。

由于一体化计划的发展，这些问题具有特殊的意义。经互会第二十九次理事会制定并通过了在经互会成员国相互关系史上第一次的，一致同意的1976~1980年多方面一体化措施的计划。其中反映了共同建设生产性项目，发展专业化和协作，解决巨大的科学技术问题等措施。计划中规定了全部必需的资源，包括实现共同的一体化措施所需的基建投资。

为节约物资消耗量的努力和取得每一单位固定资产和流动资金的更大的产出率，带来了显著的效果。它具体反映在国民收入和社会总产品的增长速度上有了明显的接近。在六

十年代下半期出现的这一趋势，近年来在大多数友好国家里被巩固下来。1971~1973年，匈牙利、罗马尼亚、捷克斯洛伐克、苏联和德意志民主共和国的国民收入增长超过了社会总产品的增长，或者几乎一样，它证明国民经济中每一单位产品的物资消耗的总水平有所降低。

在经互会的许多成员国中，改进了现有生产装置的利用，在生产构成中发生了有利于资本容量较小的部门的变化。其结果是制止或限制了基金容量大的增长发展趋势。1971~1973年波兰的国民收入增长32%，而国民经济中的固定生产基金的增长仅为21%，从而导致了基金产出率的提高。捷克斯洛伐克、保加利亚和德意志民主共和国，类似指标的比例关系实际上也相同，而在以往，固定生产基金数量的增加要快得多。

尽管如此，这方面的工作情况还远未充分适应社会主义经济的可能和需要。苏共中央总书记勃列日涅夫在1973年苏共中央12月全会上的讲话中，在其它社会主义国家的共产党和工人党领导人的报告中都强调了进一步大大改进经济活动，最大限度动员现有后备来提高生产效率的必要性。

根据规划——目标的计划方法，以及根据经互会成员国一致同意的多方面一体化措施计划与各国计划相应部分的有机联系，过渡到远景计划的合作，将有助于解决上述的问题。

因此，经互会在计划活动方面的合作委员会的作用大大加强了。

1975年6月举行的经互会第二十九次理事会指出，经互会各成员国，经互会计划活动方面的合作委员会和经互会常设委员会所进行的1976~1980年国民经济计划的协调工作是

一项巨大的，对经互会成员国的友好合作具有重大的政治和经济影响的工作。

理事会一致通过的多方面一体化措施计划是进一步加深计划活动方面合作的新阶段。

如众所知，根据经互会第二十八次理事会和第六十八次执行委员会会议的决议，成立了经互会物资技术供应方面的合作委员会。委员会条例规定它的基本任务是：进一步发展和加深经互会成员国在物资技术供应方面的经济和科学技术的合作，首先是为了进一步加深和完善经互会成员国社会主义经济一体化的合作和发展的综合规划措施；组织改进物资技术供应问题的多方面合作；改善物资资源的利用；降低产品的物资容量，并在此基础上，提高社会生产的效率。

通过互派代表团，组织专题展览会，交流物资技术供应文献，举行国际讨论会等途径，在世界社会主义体系的范围，进行研究和推广组织物资技术供应的先进经验。无疑，这是在每个国家和在整个社会主义体系的范围，组织以生产——技术用产品来保证消费单位的物资技术供应的方法和方式的进一步完善的成功保证。

根据我们的看法，经互会所有成员国改进物资技术供应的主要共同特点是：

——在分配过程逐步分散的情况下，集中管理物资技术供应；

——加速流动资金的周转和减少物资的储备总量；

——为了更好地证明物资消耗量和物资平衡表，以及节约物资资源的目的，制订新的定额基础；

——建立物资技术供应管理的广泛情报系统及其分系

统；

——加强物资技术供应管理的经济方法和经济杠杆的作用。本书所阐述的问题涉及到在经互会欧洲成员国制定和实行最优化的物资技术供应工作体制。特别是研究这样一些问题，如不同社会主义国家的物资技术供应组织的机构和职能，供应和销售的计划方法及其改进的途径。

对生产资料非统一分配的理论和实践给予极大的关注。对生产资料需求的分析，生产资料储备的计划和管理，仓库业务的组织等问题占有很大的篇幅。指明了社会主义友好国家改进物资技术供应的经济核算和经济刺激制度的基本方向。

书中研究了节约物资的途径和来源，总结了经互会成员国在这方面的工作经验，介绍了在自动化管理系统和使用电子计算机的情况下，建立物资消耗定额基础的基本方法论和方法原理。

本书不打算对经互会成员国物资技术供应的计划和组织的各过程全面展开研究，它只阐明在这方面的一些最重要的问题，它们有助于实现经互会物资技术供应方面合作委员会的任务。

目 录

前 言

第一章

物资技术供应和销售管理组织的机构和任务…… (1)

第二章

物资技术供应的计划…………… (25)

第三章

生产资料最优化使用计划的规划方法…………… (45)

第四章

分析生产资料需求的方法…………… (68)

第五章

物资消耗定额的方法论问题…………… (84)

第六章

生产资料储备的 管 理…………… (115)

第七章

生产资料的批发 商 业…………… (139)

第八章

仓库业务的 组 织…………… (155)

第九章

物资技术供应管理的数学方法和计算 技 术………… (177)

结束语

第 一 章

物资技术供应和销售管理

组织的机构和任务

在经互会各成员国，物资技术供应作为物质生产的不可分割的组成部分，对它的发展给予极大的重视。按规定的品种数量，有计划地、准确地供应必需的物资，是各国顺利完成社会主义和共产主义建设，加强全世界社会主义体系经济实力 的保证。

经互会各国物资技术供应管理的特点如下：

保加利亚人民共和国 现行的国民经济管理体制，基本上是按部门原则建立的。这也要求组织相应的物资技术供应，它的组织系统可以分为三级。

物资技术供应的中央管理机构是供应和国家储备部，它是部际的组织，执行统一的国家分配政策，掌管和使用物资资源，以及领导所属的供应和销售组织。

第二级是供应和销售组织，它们实现生产资料的流通，并按其业务的性质分为两类：专业性组织和综合性组织。

在公司、企业和组织设立物资处（科）和物资技术供应处（科），它是物资技术供应分级管理机构的基层环节。

供应和国家储备部会同国家计划委员会一起完成下列的任务：

- 把拟订的国家计划同相应的物资资源加以衔接；
- 编制物资平衡表；
- 从方法上帮助各部、局按分配给他们的目录编制物资平衡表，帮助他们制订并实现物资技术供应计划；
- 调节国民经济的物资储备，并把它们基本上集中在供应和销售组织；
- 组织物资的合理使用，制订物资消耗定额；
- 计划和采用物资技术供应的新方法和新方式，以及计算技术手段。

供应和国家储备部的机构组成如下：

物资平衡和定额局；

备件局；

组织供应的协调和监督局；

经济局；

供应的组织和方法司；

本部门基建投资协调和监督司。

部内设有定额和物资有效使用研究所，它从方法上领导和协调整个国民经济范围的储备定额工作，以及物资的有效使用，它确定各级管理部门编制定额的目录，批准物资消耗和储备的定额和标准，监督它们的采用。此外，研究所的任务还包括，研究有关物资节约的问题和制定相应的规划。

部还设有计算中心，以及监督物资消耗的监察室。供应和国家储备部下面按州设立供应和合理使用物资的协调和监督局。

供应和销售组织的活动按以下的重要原则进行：

- 按物资类别组织专业化供应；

- 根据管理的集中程度，对消费单位组织综合性供应；
- 分散采购原材料，并按地区原则供应消费单位。

供应和国家储备部下设的专业性供应和销售组织有：
《国营五金矿产公司》（金属和金属制品、矿产、非金属矿、精选矿砂）和《国营化工供应公司》（化工产品、化工材料、塑料、化肥、染料油漆、石油产品和其它）。为了在全国各地开展业务，它们设有分支机构网，是行政上隶属于国营总公司的经济单位，这些分支机构拥有强大的仓库基地，可以储放规定给它的目录上的物资，并按地区（一个或几个州）供应消费单位。

《五金矿产公司》和《化工供应公司》还有对外的经济联系，即按规定给它的目录，签订必要的原材料进出口合同。

除专业性的供应和销售组织外，供应和国家储备部还设有综合性的供应和销售组织《国营地区供应公司》，这家公司供应的产品目录很广泛：备件、轴承、仪表、工具、电气材料、小五金，以及专业性供应和销售组织非直达供应目录上的各种原材料。国家物资技术供应计划上没有规定的，非稀缺的原材料，不需申请，由《国营地区供应公司》通过批发商业，供应消费单位。

《国营地区供应公司》在全国各州都设有分支机构。

除供应和国家储备部的《国营供应公司》外，保加利亚人民共和国国民经济中还有许多专业部的供应和销售组织，如《国营建筑材料企业》，邮电部的《国营电讯物资技术供应企业》等。

前面已经提过，共和国的物资技术供应系统的基层环节

是公司、企业和组织的物资处（科）。它们保证生产所需的物资技术资源，调节生产性储备，制订原材料消耗定额，监督它们正确而有效的采用。供应和国家储备部对它们的活动从方法上进行指导。

匈牙利人民共和国 工业按部门领导的原则也决定着物资技术供应组织的方法和方式。

当前，这个部门的管理机构的基本组织环节是：部长会议—国家计划委员会—国家物资和物价委员会—部际的物价和产品流通领导小组—企业。

部长会议调整组织物资技术供应的总程序和供应合同的体制。在批准的国民经济发展年度计划的范围内，确定调节流通的具体措施（产品流通的总量和途径，必须签订供货合同的程序等）。部长会议定期研究物资技术供应方面最迫切的问题，通过相应的决议来调节生产技术用途产品的供求。

匈牙利人民共和国国家计划委员会根据批准的国民经济发展年度计划，制定调节产品流通的一系列措施。国家计委向管理生产的上级部门通报关于国内物资技术供应的情况。

国家物资和物价委员会同国家计划委员会一起参与制订一系列的物资平衡表，并利用各企业的核算表作为平衡表的依据。

国家物资和物价委员会完成关于组织本年度物资技术供应的决议，编制下年度的计划。它分析和评价供求的情况，调节措施的有效性和必要性，领导国家物资和储备局，并和各部的机构合作。委员会的一部分重要工作是，为部际的物价和产品流通领导小组准备供讨论用的材料，并为提交该领导小组的材料起草结论。

部际的物价和产品流通领导小组，一方面是咨询和协调的机构，帮助改进国家物资供应和物价委员会的工作，以及促进委员会同各有关部的合作；另一方面，领导小组审查提交给它的问题，以便部长会议作出最后的决定。

国家物资供应和物价委员会主席是部际领导小组的负责人，领导小组的成员有：国内商业部付部长，对外贸易部付部长，财政部付部长，国家计委付主席。实际上，匈牙利国家银行行长也经常参加领导小组的工作。有关方面——有关部的代表参加领导小组的会议。应每个部的建议，召开领导小组的会议。

只有当直接有关的常务委员们同意，领导小组才能通过决议，如果他们无法取得一致意见时，领导小组主席应将问题提交部长会议作出决定。

部际的物价和产品流通领导小组每年制订全面的措施，这些措施应促进共和国国民经济计划的完成。部际的小组进行这项工作时，得到各部门专业组的帮助，它们是1971年底成立的，其成员是各有关部的代表。这些专业组研究影响供求的因素，分析比例失调的原因，制订关于消除和防止在发展经济和组织物资技术供应保证生产需要方面的不良现象的建议。

可以用建筑材料专业组的实例来说明各专业组的活动。它的任务包括：

- 定期分析和评价影响建筑材料对国内市场供应的因素（生产需要、储备构成、进口、需求组成、价格等）；
- 起草关于生产能力利用，进口构成，签订国际协议等建议；

——解决进出口产品的鉴定性结论。

中央经济仲裁委员会隶属司法部，它领导全国各仲裁委员会的工作，由它创议制定和改进供货合同制，并将其提交政府批准。委员会对企业间有争议事项起仲裁人的作用。

匈牙利人民共和国各工业部在物资技术供应的管理方面的权力有限。只有部长会议或国家物资供应和物价委员会授权的那些部，才有权给所属企业下达产品流通方面的指示。例如，被授于这种权力的有：农业和食品工业部（分配本部门生产和消费的产品），重工业部（调节电力、石油产品及其它产品的流通和消费），国内商业部（调节供应居民、私营工业和私营商业的产品流通）等。

通常，各部由常设的专家小组掌握生产资料的流通问题。这些专家们分析工业产品的销售情况，研究为保证完成计划所需原料的供应问题，以及协调物资技术供应方面的工作。

各部还掌管企业的批发商业问题，但对它们这方面的活动不作详尽的规定，只是向企业提供必要的情报，企业根据情报，并考虑到保证其活动有较高的利润水平，自行作出关于生产必要的产品和组织销售的决定。

匈牙利人民共和国设立国家物资和储备局，其职能由部长会议的决议规定。这个局的主要任务如下：

- 建立国家储备，并根据专门的决议，使用这些储备；
- 协调仓库机构的工作，给它们方法上的指导；
- 直接领导仓库。

企业的供应和销售组织的机构，由其自行决定，因此，