

开发大西南

周培源



综合卷



KAI F A D A X I N A N

学苑出版社

开发大西南·综合卷

编著者:《开发大西南》丛书编辑委员会编

主 编:田 方 林发棠

责任编辑:冯佩璜 殷崇文

责任校对:杨家芝

责任印制:徐文静

封面设计:王可培

出版发行:学苑出版社 邮政编码: 100032

社 址:北京市西城区成方街33号

印 刷:河北省衡水地区印刷厂

经 销:新华书店北京发行所

开 本:850×1168毫米 1/32

字 数:426千

印 张:17.25 插页: 4

印 数:1—3500册

版 次:1991年9月北京第1版第1次

ISBN 7—5077—0394—0/Z·74

定 价:8.50元(简精装)

学苑版图书印、装错误可随时退换。

《开发大西南》丛书编委名单

顾问: 林 华 全国政协委员、国家计委咨询组副组长
徐采栋 全国人大常委、九三学社中央常务副主席
赵伟之 全国政协常委、九三学社中央副主席
罗西北 全国政协委员、中国国际工程咨询公司副
董事长、中国水力发电工程学会副理事长

主 编: 田 方 国家计委咨询组成员、国家计委经济研究
所原副所长
林发棠 国家计委经济研究所研究员
方 蒙 中国社会科学院新闻研究所前学术委员

编 委 (以姓氏笔划为序):

方 磊 国家计委国土司司长
方 蒙 中国社会科学院新闻研究所前学术委员
左 阳 九三学社中央科技委员会委员、科技服务
中心主任
叶才权 云南省人民政府经济技术研究中心副主任
田 方 国家计委咨询组成员、国家计委经济研究
所原副所长
孙同川 重庆市市长
毕道霖 云南社会科学院兼职研究员、云南省人民
政府原副秘书长

辛 文 四川省政协副主席、高级经济师、兼职教授
何仁仲 中共贵州省顾委会副主任、贵州省经济发展研究中心主任
吴希海 中共四川省委常委、中共成都市委书记
吴健礼 西藏自治区经济社会发展研究中心主任、研究员
李文华 中国科学院西南资源开发考察队队长
陆钦侃 全国政协委员、中国能源研究会名誉理事
陈德立 《开发大西南》电视系列片组委会秘书长
陈 晓 《开发大西南》电视系列片组委会副秘书长
杨 勃 《中国开发报》总编辑助理兼理论部主任
林发棠 国家计委经济研究所研究员
张敦颢 广西壮族自治区计划委员会主任
张东亮 中共中央统战部二局调研员
唐泽江 开发大西南战略研究协作中心联络处主任、副研究员、深圳市人民政府驻成都办事处副主任
梁益华 中国电力企业联合会技术顾问、中国水力发电工程学会副理事长
雷树萱 能源部高级咨询员
高纯德 国家信息中心主任、研究员

联络员：孙 波 国家计委咨询组秘书

《开发大西南》丛书序

周培源

九三学社中央和开发大西南战略研究协作中心共同研讨后提出，经中共中央和国务院原则同意，并列入国家“八五”计划的《关于建立长江上游生态保护和资源开发区的建议》，是九三学社参政议政中一项重大课题，九三学社以实际行动，响应中共中央的号召，在巩固和发展安定团结的政治局面中，竭尽全力参加我国的经济建设和改革开放，为国民生产总值到本世纪末翻两番的伟大战略目标，发挥我们应有的作用。按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》的要求，依据经济发展的产业重点和地区布局的原则，加快大西南的开发，从而促进地区经济的合理分工和协调发展，特别是促进民族地区经济、文化事业的发展，这是一项越来越重要和越来越紧迫的具有经济和政治双重意义的战略任务。

一、大西南是一块亟待加快开发的资源宝地。

这里所说的大西南包括四川、云南、贵州、西藏、广西和成都、重庆五省、区七方。土地面积256万多平方公里，占全国总面积的27%。水土资源、生物资源和矿产资源十分丰富，是一块有巨大开发潜力的宝地。大西南地区是我国最有希望和发展前景的农业、林业和畜牧业的重要基地。大西南水能资源居全国之冠。

许多重要金属和非金属矿藏居全国前列。特别是能源与矿产资源富集，匹配天成，在已有工业建设基础上加快开发步伐，使之成为我国富有特色的能源、原材料基地，对振兴我国基础产业，实现总体战略目标，具有重要战略意义。

二、大西南是我国人口众多和少数民族聚居地区，缩小与其他地区的经济差距势在必行。

大西南现有人口22100多万，占全国总人口的19.05%。其中，少数民族人口4709万，占全国少数民族总人口的51.6%。少数民族有33个，占全国55个少数民族的60%，其中与邻国同一民族相邻而居的有15个。边陲少数民族聚居地区交通闭塞，经济文化落后，社会发育很不完善，因而又是贫困地区中最为贫困的地区。目前，这些民族地区同一般地区的经济发展的差距还在继续拉大。加速西南地区特别是少数民族地区资源的开发，有利于加强民族团结，实现多民族共同繁荣和巩固国防。

三、大西南是维系长江、珠江两大流域生态环境的根基。

大西南地处长江、珠江两大水系的上游，目前这一地区生态环境在急剧恶化。多年来，由于人口增加和经济落后的压力，加上指导上的失误，对土地、草山、草地过度垦殖，对森林的过度砍伐，以及不合理开矿、采石、修路，天然植被遭受严重破坏，森林覆盖率大幅度下降，自然生态系统岌岌可危。因此必然引起“两江”中下游各种灾害频仍。主要表现，一是水土流失面积大幅度增加，二是石灰岩山地“石化”加快，三是河流泥沙急剧增加，淤积为患，四是气候恶化，水旱灾害发生频率加快了2—3倍，五是泥石流滑坡范围剧增。无数触目惊心的事实表明，西南地区特别是长江上游的生态环境已到了根基崩溃的边缘，是非下决心进行根治不可的时候了，否则，就将危在当前，祸及子孙。不仅上游各族人民将丧失土地和生存环境，而且还将使我国两大江河的中下游地区，特别是我国经济心脏的长江三角洲和珠江三

角洲带来祸害。

四、大西南是我国面对东南亚和南亚开放的前沿阵地，在我国今后扩大对外开放的总格局中，西南具有地理位置上的优越条件。

我国西南接壤的周边国家，与我素有交往，在促进经济贸易往来方面颇有发展前景，而且有公路铁路联通，可直达河内、仰光。出海比经上海、广州绕道可以大大缩短航程与所需时间。澜沧江稍加整治，轮船可直接航行湄公河，成为通达缅甸、老挝、泰国的国际水运通道。面对东南亚、南亚地区的广阔的国际市场，西南地区完全可以成为我国对东南亚、南亚地区开放的产品销售市场，过境贸易市场和技术转让市场。

五、开发大西南的条件已基本具备。

目前，开发大西南的条件已基本具备，一是五省、区七方已经形成了相当可观的工农业基础和行业比较齐全的工业生产体系，可为大西南的开发建设提供大量生产技术装备。尤其是已建成一批大中型企业。通过调整改造具有巨大的能量辐射能力。二是已有了一大批科技人才和管理人才。该地域内各大、中城市和三线企业就有各类专业技术人才和管理人才200多万；大专院校80多所；独立科研机构400多个。专业门类齐全，科研设计、管理、施工等人才配套，具有雄厚的实力。三是有的铁路、公路、水运、航空等交通运输设施的改造、建设，正在加紧进行，并在不断改善。四是区域性开发和重大工程项目正在加紧论证，有的已经国家批准并在实施。如澜沧江流域开发区，攀西—六盘水区域开发，乌江流域开发，毕节地区生态、扶贫、经济开发试验区，长江上游生态保护和资源开发区，西藏“一江两河”（雅鲁藏布江、拉萨河、年楚河）区域开发，四川攀西农业开发区，云南的热区开发、水电和矿藏的综合开发等等。五是具有良好的社会环境。党的十一届三中全会以来，大西南地区各族人民更加拥护中

国共产党，更感到团结稳定的重要性。现在该地区政治稳定，社会稳定，经济稳定，形成了开发大西南的良好社会环境。

在开发指导思想上，要大力贯彻资源开发与生态保护相结合的方针，使经济开发和社会进步，区域开发和产业开发、项目开发，资源开发与科技开发，重点地区开发与一般地区开发，大中型项目与小型项目，全民所有制与集体、个体所有制等诸方面相结合。资源开发的重点应该是：（1）综合开发利用水资源，先上游后下游，先支流后干流，先易后难，以水电为主体的电力工业；（2）以能源开发为先导的钢铁、铅、锌、铜、铝等黑色和有色金属冶炼加工工业；（3）以磷、盐、硫为重点的化学工业。在地区布局上，优先开发城市、老工业基地附近、铁路、公路干线沿线和重要水运线沿岸。充分发挥现有工农业基地的潜力，从较发达区域突破，逐步向周围扩散。近期重点应放在成昆、贵昆、川黔、贵柳至南宁等主要铁路沿线和金沙江下游、乌江流域、红水河流域、雅鲁藏布江流域。并以成都、重庆、昆明、贵阳、南宁、拉萨等省区首府和单列市，以及攀枝花、乐山、宜宾、泸州、万县、水城、安顺、遵义、桂林、柳州、梧州、北流、防城、百色、个旧、曲靖、东川、昭通、玉溪、景洪、潞西、楚雄、下关等城市，作为依托，实行内涵与外延相结合的基地型开发。

大西南的开发应该是全面系统的综合性开发，包括政治、经济、文化、科技、教育、生态等诸方面。因此，需要社会各方面的关注，并为之献计献策、出资出力。在今后十年乃至更长的一个时期，希望从中央到地方，从西、中到东部，有关部门和领导都来关注大西南的开发建设，并在方针、政策、措施上给予必要的倾斜。有关民主党派、社会团体、大专院校、科研部门，则可以发挥人才智力的优势，为大西南开发的宏观决策和微观实施方面做深入的调查研究，提供优化选择的科学依据和选择方案；在科

学技术、人才培养、内引外联等方面做更多的工作。

我们坚信，在中国共产党领导下，在各族人民共同努力下，在全国各方面的支持协同下，通过90年代的建设，大西南的开发一定会迈出可喜的步伐，并为下一个十年更大规模的开发打下坚实的基础。

为便于各级综合决策机关和各部门、各行业了解大西南的情况，让更多的有志有识之士投入到开发大西南的行列中来，由九三学社牵头，请林华、徐采栋、赵伟之、罗西北同志为顾问，中央有关部门，地方省、市、区领导和各有关科研机构专家学者组成编委会，由田方、林发棠同志为主编，编辑出版这套多卷本的《开发大西南》丛书。这套丛书的问世就是我们执行中共中央十三届七中全会《建议》的一个具体行动，故特为之序，并贺该丛书的问世。

1991年3月

目 录

九三学社中央委员会主席周培源致中共中央总书记 江泽民的信.....	(1)
九三学社中央委员会开发大西南战略研究协作中心 关于建立长江上游生态保护和资源开发区的研 究意见.....	(3)
——九三学社和开发大西南战略研究协作中心向中共中 央、国务院建议之附件	
国家计划委员会关于建立长江上游生态保护和资源 开发区问题的研究报告.....	(19)
国家计划委员会印发《关于建立长江上游生态保护 和资源开发区问题的研究报告》的通知.....	(24)
保护环境是我国面临的一个重大任务.....	(25)
——国务院总理李鹏在第二次全国环境保护会议上 的讲话(摘要)	
社会主义建设中的一个战略性问题.....	(34)
——全国人大委员长万里在全国生态经济科学讨论会暨 中国生态经济学会成立大会上的讲话(摘要)	
九十年代西部开发在全国经济发展总格局中的地位	马 洪 (43)
搞活内外横向经济联合加速大西南的发展.....	马 洪 (54)
搞好国土开发整治工作, 促进国民经济持续、稳 定、协调发展.....	桂世镛 (68)

开发大西南的重要意义·····	林 华 (84)
关于西南经济区总体发展战略若干问题的探讨·····	唐泽江 (90)
长治久安·····	陈明绍 (118)
——评《关于建立长江上游生态保护和资源开发区的建议》	
2000年地区经济布局及地区产业结构调整	
的研究报告·····	国家计委地区经济布局课题研究小组 (127)
我国地区经济结合发展战略·····	
——2000年我国地区经济发展预测和定量分析报告	
·····	国家计委地区经济司 国家信息中心经济预测部 (158)
论大西南战略地位及其开发·····	林 凌 (174)
加速西南地区开发的重要性和若干策略思想	
·····	高校西南开发研究课题组 (181)
西南地区资源优势转变为经济优势的探讨	
·····	张 磐 李国强 (197)
地区协调发展与西部开发·····	李泊溪 (208)
加快大西南开发促进国民经济持续稳定协调发展	
·····	林发棠 (227)
重点开发大西南·····	薛葆鼎 (247)
试论西部地区开发的宏观决策·····	田 方 (259)
关于东西差距的思考·····	张东亮 (264)
缩小东西部经济发展差距三策·····	韩丕绶 (275)
东西部关系调整与西南经济开发·····	杜 渐 (280)
论产业政策和区域政策的结合·····	陈栋生 (287)
论区域经济发展政策·····	劳承玉 张 序 (293)
长江流域生态建设与经济发展总体战略研究	
·····	吴祖发 彭近新 邵家祥 (297)
长江流域综合整治战略构想·····	冯子道 (324)
西南地区资源开发与经济发展中环境保护发展战	

略的探讨·····	张天宝 吴德生 陈开俊(336)
治水必先治山·····	王耕今(345)
——把工程措施与生物措施结合起来	
大西南开发的对外开放视角·····	王崇理(350)
论我国西南地区面向东南亚的开放·····	阳 坚(361)
长江上游水土保持和营造防护林体系, 关系到中下游	
长治久安·····	何乃维(368)
论影响子孙后代的历史性错误·····	李一功(377)
——长江变成黄河的严峻现实与反思	
西南山区经济发展战略研究综合报告	
·····	西南山区经济发展战略研究组(389)
加速西南地区开发的若干建议	
·····	西南地区高等学校西南开发研究课题组(427)
西南地区资源开发和经济发展总体战略	
·····	中国科学院西南资源综合考察队(466)

九三学社中央委员会主席周培源 致中共中央总书记江泽民的信

中国共产党中央委员会
江泽民总书记：

为了优化我国产业结构与国土规划的区域合理分工，振兴西南基础产业，增强我国发展后劲，实现东西部优势互补，各展所长，各民族共同繁荣，近几年来，九三学社中央和开发大西南战略研究中心（系四川、云南、贵州、广西、重庆四省区五方社科院的联合机构）的科研工作者，对开发长江上游资源和生态保护等问题，做了长期的大量考察研究工作。1988年11月，我们联合召开了“振兴大西南经济对策研讨会”。经过会上的认真研究和会后的多次论证，提出了《建立长江上游生态保护和资源开发的建议》。现将《建议》和附件送上，请审阅。

我们认为，建立长江上游生态保护和资源开发区有其必要性和紧迫性。这是因为：

——长江上游资源优势突出，条件较好，是发展我国能源、大农业和基本原料等基础产业的理想之地。加速长江上游生物、水、矿藏资源的开发利用，是缓解我国能源、原材料紧张局面和保护生态环境的治本之策。

——长江上游生态环境破坏惊人，森林植被覆盖率急剧下降，水土流失面积扩大，大量山地“石化”，河流泥沙剧增，

长江正在变成第二条黄河，亟待整治。

——长江上游已成为我国目前最大的贫困区，形成了“愈贫愈垦”，“愈垦愈贫”的恶性循环。不解决上游人民的贫困问题，不仅生态环境很难得到切实保护，而且还有可能严重影响国家长治久安和各区域、各民族的共同繁荣。

通过调查研究，我们认为，要以加速长江上游生态保护和资源开发来促进长江大流域经济的全面振兴，必须抓住几个基本环节，这就是：

1. 以生物资源的综合开发利用和生态环境治理为中心，大力发展立体生态农业。

2. 以水能资源开发为突破口，实行“先上游后下游，先支流后干流，先易后难，开发与治理并重”的方针。

3. 强化优势矿产资源开发，大力发展基础产业。

为加速长江上游生态保护和资源开发区建设，我们建议国家调整宏观发展政策，把长江上游列为全国的基础产业密集区。从现在起国家宏观发展政策应从以区域倾斜为主转向以产业倾斜为主，并制定一系列配套政策和措施。如以上意见可行，建议考虑成立长江上游生态保护和资源开发区管理协调委员会或领导小组，并组建若干跨省市的独立经济开发实体，负责实施。

九三学社中央委员会

主席 周培源

1989年7月

九三学社中央委员会、开发大西南 战略研究协作中心 关于建立长江上游生态 保护和资源开发区的研究意见

——九三学社和开发大西南战略研究协作中心
向中共中央、国务院建议之附件

长江流域人口和耕地占全国三分之一，工农业产值占全国五分之二以上，但长江上游地区则出现了令人担忧的不协调状况。这个地区包括川、滇、黔、渝三省一市中的293个县，约77.8万平方公里，一亿三千多万人口。由于三十多年来始终没有把资源开发和生态环境保护联系起来放到应有的战略高度，造成这个地区极不稳定的经济发展和普遍的贫困，从而直接导致全流域生态环境的急剧恶化，经济、生态和社会效益持续下降。整个流域地区能源严重短缺，基本原材料全面紧张，极大地制约着长江大流域经济的振兴，危及全国总体目标的顺利实现。

近几年来，我们组织大批科研工作者，对开发长江上游资源和生态保护等问题做了大量调查研究。1988年11月，九三中央与开发大西南战略研究协作中心在北京联合召开“大西南经济振兴对策研讨会”，通过认真探讨，特提出建立长江上游生态保护和资源开发区的一些研究意见，供党和国家决策参考。

一、加速长江上游生态保护和资源开发的必要性和紧迫性

1. 长江上游生态环境急剧恶化，损失巨大，急需保护。目前，长江上游森林覆盖率大幅度下降，自然生态系统遭受严重破坏。四川省森林覆盖率由建国初期的20%下降到1987年的13%；川中丘陵地区58个县平均只有3%，有19个县不到1%。地处金沙江下游的云南省昭通地区建国初期为19.8%，1987年只有6.3%。贵州省毕节地区织金县则由1957年的16.8%下降到目前的2.6%。这引起长江大流域特别是上游地区生态环境质量大幅度下降，年均直接经济损失估计在300亿元以上。其主要表现为：一是水土流失加剧，长江确有变成第二条黄河的危险。由于长江上游河流侵蚀强烈，地势起伏大谷坡陡峭，加上雨量大而集中，山洪、滑坡、泥石流分布广泛，暴发频率大，许多地区人口密集，垦殖率高，陡坡耕地面积大，耕地水土流失严重。西南水土流失已达45万多平方公里，约占该地区总土地面积的1/3。四川省水土流失面积已由50年代的9.5万平方公里扩展为目前的38万平方公里，每年流失的土壤相当于5寸多厚表土层的耕地500万亩，带走的土壤有机质折合化肥500多万吨。贵州省1964年水土流失面积为3.5万平方公里，其中毕节地区流失的土地面积达85.3万公顷，占全地区总面积的68.6%，土壤侵蚀模数达4927吨/平方公里·年，与黄土高原固原县5000吨/平方公里·年相差无几。长江上游的金沙江、岷江、乌江、赤水河和嘉陵江五大流域土壤侵蚀量达15.7亿吨，平均侵蚀模数为1559吨/平方公里·年，十分接近黄河流域1790吨/平方公里·年的平均数。二是石灰岩山地“石化”加快。1975年以来，贵州省平均每年增加136万亩基岩裸露的石山地，到1980年全省石山、半石山面积已达2000万亩，

占全省总面积7.6%。毕节县1950年石山地只有1.06万亩,1980年已达22.5万亩。清镇、普定等县每年“石化”土地达5000亩以上。三是河流泥沙急剧增加,淤积为患。长江三峡宜昌站实测的年均输沙量已由60年代的5.2亿吨增至目前的6.8亿吨,以致大渡河上的龚嘴电站仅运行13年,泥沙淤积量已占总库容3.5亿立方米的三分之二。葛洲坝电站运行7年后,沙石淤积量已占库容的10%左右。日益严重的泥沙淤积,使长江中游防洪主体工程—荆江大堤平均每年必须至少加高5—8厘米,方能勉强维护江汉平原的安全。四是气候变坏,昔日风调雨顺,现在水旱频繁。据云南省1300年至1950年统计资料,金沙江下游地区洪涝重灾平均每14年一次,大旱灾9年一次;而1950年—1985年,大洪灾2—3年一次,发生频率加快了2—3倍。四川、贵州和长江中下游几乎每年均有大洪灾发生。1981年四川的特大洪灾,直接经济损失达25亿元;1988年长江全流域的大洪灾,损失也在10亿元以上。五是泥石流、滑坡增多。四川省发生泥石流的县已由30年代的14个增加到目前的109个。云南省巧家到东川已成为世界著名泥石流多发带,1984年东川泥石流泛滥,直接经济损失1100万元。无数触目惊心的事实表明,长江上游生态环境已到非下决心整治不可的时候了。如果我们这一代再麻木不仁,久议不决,就将危在当前,祸及子孙,成为千古罪人。

2. 加速长江上游资源开发,是振兴我国基础产业,实现总体战略目标的迫切需要。长江上游是我国水能资源、矿藏资源和生物资源的著名富集地带,但一直未得到系统有效的开发。当前,我国能源和基本原材料严重短缺,已成为改革与发展的重大制约因素。近几年,我国每年平均缺电500亿度以上,约有四分之一的生产能力不能发挥,少创产值1000亿元以上。与此同时,钢材、有色金属、化肥等基本生产资料缺口也愈来愈大。1985年,全国进口钢材2000多万吨,化肥800多万吨,有色金属100多