



实用行政诉讼指南

雷 铎 文晓平 王国宏

山西人民出版社

《现代行政管理》丛书编辑凡例

一、为适应我国四个现代化和体制改革的需要，特决定出版行政管理知识与研究丛书，并根据中宣部出版局局长许力以同志的建议，定名为《现代行政管理》丛书。

二、本丛书拟出三十种，内容包括行政管理的基本知识，基本原理，研究专著，中外历史，最新信息和成果介绍等。我国社会主义行政管理的研究，是本丛书之中心。

三、本丛书选题计划包括行政管理、人事管理、行政法以及社会主义改革学等方面，部门行政管理也占有相当之比重。

四、行政管理学，在我国还是一门年轻的学科，目前尚处在开拓阶段，更需要贯彻“百家争鸣”的方针，注意介绍国外某些经验与信息，出版一些不同学术观点的著作，以促进研究之发展。

五、本丛书得到太原钢铁公司原经理商均同志和该公司的支持与赞助，特表示感谢。

《现代行政管理》丛书编委会

前 言

“老百姓”可以告官吗？这在法制不健全的时代简直是难以想象的！在旧中国几千年封建专制的朝代里，只有官管民之法，而无民告官之规。就是在中华人民共和国成立后的三十多年时间里，治理国家也用的是人治，而不重视法治，强调集中，忽视民主，只讲按政策办事，不讲依法行政，民主和法制仍处于十分不健全的状态。近十年来，由于现代化建设的需要，由于以法治国思想的确立，国家逐步加强了民主和法制的建设，制定了新宪法和一系列重要的刑事、民事及经济法律，使我国的法制建设有了较大的发展。为了使各级政府一方面能运用行政法手段来更有力地管好各方面的行政工作，从而保证在国家行政管理领域正确地、有效地行使人民赋予政府的国家行政权，提高行政管理效率；另一方面又能更好地规范各级政府及其工作人员的活动，全国人大及其常委会和国务院到目前为止，已制定了近九百件行政法律、法规，其中有一百三十多件行政法律、法规就明确规定了公民和法人在受到行政执法机关的不公正处罚时，可以依法向人民法院提起诉讼。这样，老百姓告官就有了权利，但还没有解决如何告官的问题。第七届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国行政诉讼法》，从而将我国的民主和法制建设推进到一个新的里程碑。而且，老百姓告官的权利从此又有了法律保障。这是一件值得举国同庆的大喜

事。

允许告官的法有了，规定怎样告官的法也有了，但是，由于行政法门类繁多，当一个人需要提起行政诉讼时，很难一下子找到正好能解决自己的问题的法，很难一下子搞清怎样去告自己所要告的官。这本《实用行政诉讼指南》就是为您提供这些方便的。它将行政诉讼的基本知识，新颁布的《行政诉讼法》的主要内容以及明确规定可以提起行政诉讼的一百三十多件行政法律、法规的有关规定编写成一百六十余个条目，同时，将一九八九年四月底以前颁布的规定可以向人民法院起诉的行政法律、法规的目录和《行政诉讼法》附后备查。当您从这本书上查到相应的条目后，您所需要知道的问题就可以基本解决了。这本书是一本实用性很强的工具书，不仅对机关、团体、企事业单位和公民个人如何保护自己的合法权益将起重要的指导作用，而且对行政机关工作人员、司法工作者以及行政诉讼教学等都具有一定的参考价值。

在编写本书时，我们主要是写行政诉讼，但为了便利公民和法人了解与诉讼有关的问题，我们将一些与行政诉讼有直接关系的行政管理的内容也重点编写在内。此外，本书对实体性的同类规定进行了综合，还吸收了一些理论科研成果。

由于编写的时间仓促，资料缺乏，加之水平有限，定有错漏之处，敬请专家、读者指教。

编 者

一九八九年七月一日

总 序

许 力 以

现代管理学是一门综合性的科学。针对各行各业和各个学科的管理学，又是一门专业性的科学。这门科学探讨管理的客观规律，揭示客观规律产生和发展的因素，从而理解和掌握这个规律。现代行政管理学，研究国家的组织和管理，机构的设置和人员的调配；研究社会生产、生活的组织协调和管理，包括社会成员各方面活动的管理，如社会教育和法制的实施与管理等，方面很多，范围很广。现在由于科学技术的迅速发展，促使管理方法与技术急剧提高。如果不研究客观事物的存在和变化，不掌握现代科学管理方法，将一事无成，甚至为时代所抛弃。

如何建设具有中国特色的社会主义社会，这是我们现在探讨的重大问题。我国自一九四九年建国以来，所走过的艰辛旅程，有丰富的经验可以总结。特别是一九七八年十一届三中全会以来，党中央采取了一系列的新的政策和措施，使我国从农村到城市，发生了巨大的变化，社会的生产和人民的生活得到很大的提高，在未来的年代里，这些变化将会进一步扩展。站在理论高度，探讨这种巨变的原因，总结各方面在变革中的经验，指出新的斗争途径，这正是我们学术界理论联系实际的重要课题。

中国是文明古国，有优秀的文化传统，我们的科学发明创造原处在世界领先的地位，但是近一、二百年以来，由于

封建的闭关自守，与世隔绝，我们科学技术落后了，社会生产停止不前或进展缓慢。现在我们焕发了青春，汲取世界上最先进的科学技术，改革经济体制，今天已取得了可喜的成果。马克思主义者就要研究这些问题。在现代科学管理方面，我们有些什么值得注意的经验，如何进一步提高，这是应该探讨的。

要迅速提高我们的社会生产力，除了现在改革经济体制以外，最重要的也是最根本的，是提高人民的文化科学水平。新的科学技术都要人来掌握，而没有相当文化科学素养的人，是难以驾驭的。因此，要努力培养人才，培养有科学卓见的人才，培养有觉悟的又懂得业务的人才，培养善于管理各方面工作的行家。但是，要使大批真知灼见之士出现，必须大力发展教育事业，普遍提高人民的文化水平。人们都懂得，只有肥沃的土壤，才能培育出繁茂的和美丽的花朵。

现代管理学，要运用现代自然科学和社会科学研究的新成果，来研究管理。现代化的通讯设备和电子计算机等新技术的应用，给管理学在技术上提供了新的条件，科学管理的方法，也日益发展和臻于完善。为了研究和掌握现代科学管理方法，必须学习现代管理学。山西人民出版社的《现代行政管理》丛书，正是为了这个目的，向读者提供材料。这套丛书包括行政管理学、行政法学、人事管理学和市政管理、农业行政管理、工商行政管理、企业行政管理，还有古代和国外管理知识等，方面很广。行政管理干部和有关院校师生以及一般读者都可以选择参阅。编辑出版这套丛书的根本目的，在于研究和提高行政管理效率和社会效益，促使我国社会主义四化建设发展和人民生活水平不断提高。

现在我国在进行经济体制改革的同时，大力进行政治体制的改革。政治体制改革与经济体制改革互相依赖，互相配合。在政治体制改革过程中，必须改革行政管理，因此学习与研究现代行政管理学，实为当务之急。现在我们思想解放，人民的意志昂扬，我们的科学管理包括行政管理工作和社会主义建设事业，将会取得更大的成就。

一九八六年七月 北京

《现代行政管理》丛书编辑凡例

一、为适应我国四个现代化和体制改革的需要，特决定出版行政管理知识与研究丛书，并根据中宣部出版局局长许力以同志的建议，定名为《现代行政管理》丛书。

二、本丛书拟出三十种，内容包括行政管理的基本知识，基本原理，研究专著，中外历史，最新信息和成果介绍等。我国社会主义行政管理的研究，是本丛书之中心。

三、本丛书选题计划包括行政管理、人事管理、行政法以及社会主义改革学等方面，部门行政管理也占有相当之比重。

四、行政管理学，在我国还是一门年轻的学科，目前尚处在开拓阶段，更需要贯彻“百家争鸣”的方针，注意介绍国外某些经验与信息，出版一些不同学术观点的著作，以促进研究之发展。

五、本丛书得到太原钢铁公司原经理商均同志和该公司的支持与赞助，特表示感谢。

《现代行政管理》丛书编委会

目 录

行政诉讼基础知识

什么是行政诉讼？	(1)
什么是行政诉讼法？	(2)
我国为什么要制定行政诉讼法？	(3)
什么是行政案件？	(7)
行政诉讼与民事诉讼有什么不同？	(9)
不服行政处罚时应当怎样提起行政诉讼？	(12)
哪些人可以参加行政诉讼？	(13)
应当在多长期限之内提起行政诉讼？	(15)
提起行政诉讼应当具备哪些条件？	(16)
提起行政诉讼前是否必须经过复议？	(19)
提起行政诉讼后原处罚决定是否还要执行？	(20)
您知道应当向哪一个人民法院起诉吗？	(21)
行政诉讼应遵守哪些时间规定？	(23)
行政诉讼的起诉状应写哪些内容？	(24)
人民法院接到起诉状后应怎么办？	(25)
行政诉讼的答辩状应写明哪些内容？	(26)
人民法院审理行政案件有哪些规定？	(27)
人民法院审理行政案件时以什么为依据？	(29)
行政诉讼为什么实行不调解原则？	(30)
行政诉讼法中对证据的规定有哪些？	(32)

为什么行政机关要负主要举证责任?	(33)
关于诉讼代理的规定有哪些?	(35)
行政诉讼中的强制执行是怎么回事?	(36)
诉讼参与人或其他人有不法行为时应怎么办?	(37)
人民法院怎样对行政案件进行判决?	(37)
对因具体行政行为侵权而造成损害的能否请求赔偿?	(38)
涉及外国人的行政诉讼应当怎样进行?	(39)
人民检察院怎样对行政诉讼实行法律监督?	(39)

治安行政诉讼

公安机关对违反治安管理的行为能否调解处理?	(46)
对赔偿损失或者负担医疗费用的裁决如何执行?	(47)
对违反治安管理造成损失或者伤害的行为如何处理?	(47)
对醉酒后违反治安管理的人能否实施约束?	(48)
追究违反治安管理者的法律责任的有效期为多长? 应怎样计算?	(49)
对违反治安管理的人强制传唤和强制执行时能否使用械具?	(51)
如何理解讯问查证的时间不得超过二十四小时?	(51)
对无正当理由逾期不交纳罚款的应如何处理?	(52)
上一级公安机关对申诉案件如何裁决?	(52)
不服治安管理处罚或裁决时应怎么办?	(53)
不服公安机关的裁决应如何提出申诉?	(55)
哪些人可以作担保人? 应承担哪些责任?	(55)
对保证金有哪些规定?	(56)

人民法院审理治安行政案件有些什么规定？	(57)
什么机关有权对违反治安管理行为的处罚进行裁决？	(58)
对扰乱公共交通工具上秩序的行为如何管理及诉讼？	(59)
对枪支的管理及其诉讼如何进行？ (一)	(61)
对枪支的管理及其诉讼如何进行？ (二)	(64)
对枪支的管理及其诉讼如何进行？ (三)	(67)
对爆炸物品的管理及其诉讼如何进行？	(68)
对剧毒、易燃、放射性物品的管理及诉讼如何进行？	(70)
对刀具的管理及诉讼如何进行？	(75)
对影响交通安全的行为如何进行管理及诉讼？	(76)
如何对民用射击场的设置进行管理及其诉讼？	(78)
如何对电网的安装、使用进行管理及其诉讼？	(80)
怎样对胁迫、诱骗少年儿童表演恐怖、残忍节目的行为进行管理及诉讼？	(81)
怎样对隐匿、毁弃或者私自开拆他人邮件、电报的行为进行管理及诉讼？	(82)
如何对哄抢和侵占国家、集体、个人资财的行为进行管理及诉讼？	(84)
如何对车、船票等票证进行管理及其诉讼？	(85)
怎样对吸食鸦片、注射吗啡等毒品的行为进行管理及诉讼？	(87)
如何对文物和名胜古迹进行管理及其诉讼？	(90)
怎样进行公章刻制的管理及诉讼？	(93)
怎样进行消防管理及诉讼？	(94)
如何对交通进行管理及其诉讼？	(101)
交通管理处罚应通过什么程序来进行？	(107)

对违反户口或身份证管理的行为如何处罚 及其 诉讼?	(109)
对卖淫嫖宿的行为如何进行处罚及其诉讼?	(114)
对于赌博或者为赌博提供条件的行为怎样进行管理 及其诉讼?	(116)
对于违反淫书、淫画禁令的行为怎样处罚及其诉讼?	(118)
有关电力设施保护的行政诉讼应当怎样提起?	(120)
有关旅馆业治安管理的行政诉讼应当怎样提起?	(124)
有关广播电视设施保护方面的行政诉讼应当怎样提 起?	(125)
有关民用航空器适航管理的行政诉讼应当怎样提起?	(127)
有关中国公民出入境管理的行政诉讼应 当 怎 样 提 起?	(129)
有关外国人入境出境管理的行政诉讼应 当 怎 样 提 起?	(132)
怎些对破坏税收管理的行为进行行政诉讼?	(135)
有关国营企业辞退违纪职工的行政诉讼应当怎样提 起?	(136)
有关旅游饭店闭路电视管理的行政诉讼应当怎样提 起?	(137)
有关旅客列车上卫生管理的行政诉讼应 当 怎 样 提 起?	(138)

商业行政诉讼

有关商标管理的行政诉讼应当怎样提起?	(140)
有关价格管理的行政诉讼应当怎样提起?	(143)

如何对价格违法行为进行行政诉讼?	(145)
对价格违法行为的处罚有哪些?	(147)
有关投机倒把行政处罚的行政诉讼应当怎样提起? ..	(151)

税务行政诉讼

有关中外合资经营企业所得税的行政诉讼应当怎样提起?	(154)
有关外国企业所得税的行政诉讼应当怎样提起?	(157)
有关个人所得税的行政诉讼应当怎样提起?	(159)
有关城乡个体工商户所得税的行政诉讼应当怎样提起?	(164)
有关私营企业所得税的行政诉讼应当怎样提起?	(166)
有关集体企业所得税的行政诉讼应当怎样提起?	(167)
有关国营企业所得税的行政诉讼应当怎样提起?	(169)
有关个人收入调节税的行政诉讼应当怎样提起?	(174)
有关私营企业投资者个人收入调节税的行政诉讼应当怎样提起?	(180)
有关国营企业调节税的行政诉讼应当怎样提起?	(181)
有关国营企业工资调节税的行政诉讼应当怎样提起? ..	(183)
有关集体企业奖金税的行政诉讼应当怎样提起?	(186)
有关国营企业奖金税的行政诉讼应当怎样提起?	(188)
有关事业单位奖金税的行政诉讼应当怎样提起?	(193)
有关资源税的行政诉讼应当怎样提起?	(195)
有关产品税的行政诉讼应当怎样提起?	(198)
有关营业税的行政诉讼应当怎样提起?	(202)
有关增值税的行政诉讼应当怎样提起?	(208)

有关盐税的行政诉讼应当怎样提起?	(213)
有关征收港口建设费的行政诉讼应当怎样提起?	(216)
有关进出口关税的行政诉讼应当怎样提起?	(221)
有关房产税的行政诉讼应当怎样提起?	(225)
有关车船使用税的行政诉讼应当怎样提起?	(226)
有关耕地占用税的行政诉讼应当怎样提起?	(228)
有关建筑税的行政诉讼应当怎样提起?	(230)
有关城市维护建设税的行政诉讼应当怎样提起?	(232)
有关印花税的行政诉讼应当怎样提起?	(233)
有关城镇土地使用税的行政诉讼应当怎样提起?	(237)
有关筵席税的行政诉讼应当怎样提起?	(239)
有关税收征收管理的行政诉讼应当怎样提起?	(240)
有关个体工商户帐户管理的行政诉讼应当怎样提起?	(245)

金融行政诉讼

有关现金管理的行政诉讼应当怎样提起?	(247)
有关外汇管理的行政诉讼应当怎样提起?	(249)

生产经营行政诉讼

有关私营企业管理的行政诉讼应当怎样提起?	(253)
有关城乡个体工商户管理的行政诉讼应当怎样提起?	(255)
有关农村个体工商业管理的行政诉讼应当怎样提起?	(257)

有关企业法人登记管理的行政诉讼应当怎样提起? ...	(259)
有关全民所有制工业企业管理的行政诉讼应当怎样提起?	(263)
有关广告管理的行政诉讼应当怎样提起?	(265)
企业如遇乱摊派时应当怎么办?	(267)
有关城镇劳动者合作经营的合法权益受到侵害时应如何起诉?	(268)
有关标准化管理的行政诉讼应当怎样提起?	(270)

资源行政诉讼

有关野生药材资源保护的行政诉讼应当怎样提起? ...	(272)
有关森林防火管理的行政诉讼应当怎样提起?	(273)
有关水资源开发利用的行政诉讼应当怎样提起?	(275)
有关森林管理的行政诉讼应当怎样提起?	(278)
有关渔业管理的行政诉讼应当怎样提起?	(280)
有关矿产资源管理的行政诉讼应当怎样提起?	(284)
有关矿产资源监督管理的行政诉讼应当怎样提起? ...	(286)
有关矿产资源勘查登记管理的行政诉讼应当怎样提起?	(287)
有关全民所有制矿山企业采矿登记管理的行政诉讼应当怎样提起?	(288)
有关石油及天然气勘查开采登记的行政诉讼应当怎样提起?	(290)
有关土地管理的行政诉讼应当怎样提起?	(292)
有关土地复垦管理的行政诉讼应当怎样提起?	(295)
有关草原管理的行政诉讼应当怎样提起?	(297)

有关野生动物保护的行政诉讼应当怎样提起?	(299)
有关城市节约用水管理的行政诉讼应当怎样提起? ...	(302)
有关测绘成果管理的行政诉讼应当怎样提起?	(303)
有关种子管理的行政诉讼应当怎样提起?	(305)

环境保护行政诉讼

有关海洋倾废管理的行政诉讼应当怎样提起?	(307)
有关拆船污染环境管理的行政诉讼应当怎样提起? ...	(311)
有关对外经济开放地区环境管理的行政诉讼应当怎 样提起?	(313)
有关海洋环境保护的行政诉讼应当怎样提起?	(315)
有关水污染防治的行政诉讼应当怎样提起?	(316)
有关大气污染防治的行政诉讼应当怎样提起?	(317)
有关海洋石油勘探开发中环境保护的行政诉讼应当 怎样提起?	(319)
有关航行的船舶污染海域管理的行政诉讼应当怎样 提起?	(322)
有关核材料管制的行政诉讼应当怎样提起?	(325)
有关民用核设施安全监督管理的行政诉讼应当怎样 提起?	(326)

交通运输行政诉讼

有关公路管理的行政诉讼应当怎样提起?	(328)
有关航道管理的行政诉讼应当怎样提起?	(330)
有关河道管理的行政诉讼应当怎样提起?	(332)
有关内河交通安全管理的行政诉讼应当怎样提起? ...	(336)

有关海上交通管理的行政诉讼应当怎样提起?(337)

卫生行政诉讼

有关药品管理的行政诉讼应当怎样提起?(340)

有关食品卫生管理的行政诉讼应当怎样提起?(343)

有关国境卫生检疫管理的行政诉讼应当怎样提起? ... (346)

有关麻醉药品管理的行政诉讼应当怎样提起?(347)

有关公共场所卫生管理的行政诉讼应当怎样提起? ... (350)

有关医疗事故处理的行政诉讼应当怎样提起?(351)

有关医疗用毒性药品管理的行政诉讼应当怎样提起?
起?(354)

有关精神药品管理的行政诉讼应当怎样提起?(356)

有关传染病防治的行政诉讼应当怎样提起?(358)

海关行政诉讼

有关海关管理的行政诉讼应当怎样提起?(361)

有关进出口商品检验的行政诉讼应当怎样提起?(366)

邮政行政诉讼

有关邮政管理的行政诉讼应当怎样提起?(368)

统计计量行政诉讼

有关统计管理的行政诉讼应当怎样提起?(369)

有关计量管理的行政诉讼应当怎样提起?(370)