

缅甸经济

韩德英 著

德宏民族出版社

前 言

缅甸战略地位重要，自然资源丰富，经济发展潜力很大。缅甸与我国的友好关系与经贸往来源远流长，是我国西南省区通往东南亚与南亚国家的重要通道。与缅甸的经贸往来，在我国尤其是在云南省的外经贸事业中具有特殊重要的地位。近年来，中缅两国都实行改革开放并不断增进友好关系与经贸往来，社会各界渴望全面深入了解缅甸的经济发展，尤其是了解缅甸经济的现状与前景。本书是国内第一本系统全面介绍缅甸经济的专著，资料新，应用价值高，本书的出版，相信能够满足社会各界的渴望并填补我国对缅甸经济现状研究的空缺。

本书由韩德英副教授与云南省社会科学院德宏经济研究所合作完成。韩德英副教授在北京大学开课讲授缅甸经济已经多年，积累的成果甚多。德宏经济研究所建所十余年，一直从事缅甸政治经济问题与我国对缅经贸关系的研究，获得了一批成果和积累了大量资料。本书首先由韩德英副教授提出撰写大纲与篇目，德宏经济研究所对大纲与篇目提出调整补充意见，同时提供了积累的全部研究成果与资料。韩德英副教授撰写完成全书初稿后，交由德宏经济研究所负责编辑工作，包括必要的文字整理、数据校正与资料补充，分别由段晓辉负责编辑第一章至第六章，焦小帕负责第七章至第十一章，杨春萍负责第十二章至第十六章，张继涛负责全书统编。

本书出版前曾将校样寄到仰光请最近在缅甸工作的韩德英副教授作最后校审。

云南省社会科学院副院长兼东南亚研究所所长贺圣达研究员阅读了书稿全文，他对本书的出版给予高度评价，并希望尽快出版发行，同时提出了若干重要的修改意见。

本书的出版还得到北京大学李谋教授和云南省外事办公室许渭斌同志的帮助，在此谨向他们一并以深切的谢意！

云南省社会科学院德宏经济研究所

一九九六年六月七日

目 录

前言

第一章 缅甸的基本国情.....	(1)
第二章 缅甸经济发展综述.....	(12)
第三章 缅甸的经济体制改革.....	(61)
第四章 农 业.....	(76)
第五章 畜牧业、渔业.....	(110)
第六章 林 业.....	(127)
第七章 矿 业.....	(143)
第八章 工 业.....	(161)
第九章 能 源.....	(183)
第十章 建 筑.....	(202)
第十一章 运输、通讯.....	(213)
第十二章 投 资.....	(241)
第十三章 贸 易.....	(271)
第十四章 财政、金融、物价.....	(318)
第十五章 饭店与旅游业.....	(341)
第十六章 缅甸的华侨华人经济.....	(364)
附录.....	(378)
后记.....	(384)

第一章 缅甸的基本国情

一、地理位置

缅甸, 全称“缅甸联邦”(The Union of Myanmar), 位于亚洲东南面, 印度支那半岛的最西面。地处东经 $92^{\circ}20' - 101^{\circ}11'$ 和北纬 $90^{\circ}58' - 28^{\circ}31'$ 之间。西部与孟加拉国和印度相邻, 北部和东北部同中国接壤, 东部与老挝和泰国毗连, 南部濒临莫塔马湾, 西南濒临印度洋中的孟加拉湾。

二、人口、面积

人口: 4392万(1994—95年度官方公布的数字), 平均每平方公里约63人。人口增长率为1.87%。缅甸是一个多民族的国家, 共有135个民族(编者注: 据贺圣达主编的《当代缅甸》, 根据缅甸独立后的调查研究和归类, 初步划分的民族为42个), 其中主要有8个民族。缅甸族人口最多, 约占69%, 掸族占8.0%, 克伦族占8.4%, 钦族占2.3%, 孟族占2.8%, 克钦族占2.4%, 若开族占5.0%, 克耶族占0.3%, 华人华侨约占1.4%。

面积: 67.6万多平方公里, 是中南半岛上最大的国家。在东南亚仅次于印度尼西亚位居第二位。缅甸面积等于法国和英国面积的总和。同邻国的陆地边界线长约6000公里, 其中缅中边界线长2100多公里。海岸线长约2200多公里。缅甸南北绵延2090公里, 东西最宽处达925公里。

附表一 缅甸人口增长情况
(财政年度的中期人口数) (单位: 百万)

年 度	人口数	年增长率
1983—84	35.66	2.02
1984—85	36.36	1.96
1985—86	37.07	1.96
1986—87	37.80	1.96
1987—88	38.54	1.96
1988—89	39.29	1.96
1989—90	40.03	1.88
1990—91	40.79	1.88
1991—92	41.55	1.88
1992—93	42.33	1.88
1993—94	43.12	1.87
1994—95	43.92	1.87

说明: 从1993—94年度开始的人口数是在1983年户口和1991年人口变化及出生、死亡统计的基础上估算而出。

附表二 按年龄段、性别的人口增长和比例变化情况（财政年度的中期统计数）

序号	年 龄	1 9 8 3—8 4		1 9 9 4—9 5	
		人 口 数 (百万)	比 例 (%)	人 口 数 (百万)	比 例 (%)
1	0—14岁	13.97	39.18	14.85	33.81
	男	6.94	39.23	7.63	34.95
	女	7.03	39.12	7.22	32.68
2	15—59岁	19.52	54.74	25.81	58.77
	男	9.67	54.66	12.72	58.27
	女	9.85	54.81	13.09	59.26
3	60岁以上	2.17	6.08	3.26	7.42
	男	1.08	6.11	1.48	6.78
	女	1.09	6.07	1.78	8.06
4	总 计	35.66	100.00	43.92	100.00
	男	17.69	100.00	21.83	100.00
	女	17.97	100.00	22.09	100.00
5	男女比例（百名女性中的男性数）		98.44		98.82

资料来源：1994—95年度缅甸联邦财政、经济、社会情况报告，缅文版第23、24页。

三、地形

地势北高南低。江河大多发源于北部，自北向南注入印度洋。山脉大多北高南低由北向南渐呈低势。缅甸东、北、西三面被高山和高原环抱，东部为广阔的掸邦高原，西部为一片连绵崇峻的若开山地，中部则为伊洛瓦底江冲积平原。地形大致可分为四部分：1、东部高原：与云贵高原相连，海拔1000米至1300米。东部高原包括伊洛瓦底江与丹伦江（萨尔温江）之间的山脉、掸邦高原、克耶高原及南部的德林达依地区。2、西部山地：与西藏高原南部喜马拉雅山脉相连，北部海拔一般为2438米至3048米。最北面葡萄山脉上5881米的卡格博亚济峰为缅甸第一高峰，也是东南亚地区最高峰。西部山地自北向南由葡萄山脉、八拐山脉、那加山脉、曼尼坡高地、钦山及若开山脉构成。3、若开沿海区：由于若开山脉临海，在山脉与海之间形成狭窄的沿海平原地带。4、中部平原：东部高原和西部山地之间为一片广阔的低地，包括伊洛瓦底江和锡唐河两大流域的广大地区及著名的缅甸南部伊洛瓦底江三角洲。

四、气候

缅甸国土大部分在北回归线以南，小部分在北回归线以北。所以，约有三分之二南部地区属热带，三分之一北部地区属亚热带。缅甸气候属热带季风类型。由于季风作用，一年有3个季节，即夏季、雨季和凉季。3月至5月中旬为夏季。在夏季里，天空晴朗，少雨或无雨，4月是天气最炎热最干燥的月份。5月中旬至10月底为雨季。在雨季里，常

阴云密布，几乎每天都要下几场雨。7、8两月是降雨量最多的月份。11月至翌年2月底为凉季。12月和1月是缅甸较凉的月份，夜间尤为凉爽。沿海地区最凉月的1月，平均气温为21.1℃，而与中国交界的北部高山地区则为冰雪覆盖。缅甸年均气温为27℃。年均降雨量为1700毫米。

五、资源

缅甸的森林资源、矿产资源、渔业资源、水力资源、土地资源、旅游等自然资源极为丰富，被称为“亚洲金地”。全国森林面积3800万公顷，森林覆盖率为50%以上。材积量34亿立方米，相当于我国材积量的三分之一。缅甸盛产柚木，是世界上最著名的柚木出口国。除柚木外，还盛产多种质地优良的硬木。缅甸有许多矿带，主要矿产有石油、天然气、钨、锡、锑、铅、锌、铜、镍、金、银等。还出产大理石、石灰石等建筑材料。1981年已探明的石油储量约30亿桶。缅甸的宝石储量大、品种多、质地好，尤以红蓝宝石和翡翠蜚声全球。渔业资源非常丰富，缅甸拥有大陆架12万平方公里，年捕捞量在230万吨以上，目前仅开发70万吨左右。缅甸由于江河纵横蕴藏着极为丰富的水力资源，尤其丹伦江（萨尔温江）的水力资源最为丰富。缅甸的土地资源相当丰富，有许多空地可以利用，有许多荒地有待开垦，现有可耕地1849万公顷，占国土面积27.3%。现有耕地1232万公顷，占可耕地的66.6%。除自然资源外，缅甸还有丰富廉价的劳动力资源。

六、宗教

缅甸是一个佛教国家。全国约有89.4%的人信仰佛

教。信仰佛教的主要是緬族、掸族、孟族、若开族和一部分克伦族人。其它宗教有基督教、伊斯兰教、印度教及拜物教。信仰基督教的主要是克伦族、克钦族及钦族人。信仰伊斯兰教和印度教的主要是印度血统的人。

七、行政区划

缅甸全国划分为7个邦和7个省。邦、省下设县、镇区(Township)、街道和乡。为了使“地区”一级行政单位叫法更清楚,1992年10月7日缅甸政府内政部发布一项命令,把邦省下面的“地区”改称为“县”(district)。缅甸共有314个镇区。14个邦、省及其首府如下:

邦	首府	省	首府
克钦邦	密支那	实皆省	实 皆
克耶邦	垒 固	德林达依省	土 瓦
克伦邦	巴 安	勃固省	勃 固
钦 邦	哈 卡	马圭省	马 圭
孟 邦	毛淡棉	曼德勒省	曼德勒
若开邦	实 兑	仰光省	仰 光
掸 邦	东 枝	伊洛瓦底省	勃 生

八、政治沿革

英国于1824年、1852年和1885年先后三次发动侵緬战争。1885年11月英国侵略军攻至曼德勒,緬王锡袍被俘,緬甸最后一个王朝贡榜王朝覆亡,緬甸完全沦为英国的殖民地。英国占领緬甸初期,将緬甸划为英属印度的一个省,由英国驻印度总督委派一名专员进行统治。1897年成为一个“自治省”,由英国驻印度副总督兼任省督。1935年7月英国国会通过了《1935年印度政

府组织法》分治印缅。根据分治以后的《1935年缅甸政府组织法》，缅甸于1937年4月，组成了以巴莫为首的殖民政府。但政府的主要部门仍由英国驻缅总督掌握。以巴莫博士为首的殖民地政府是为英国殖民主义和缅甸地主及资产阶级利益服务的政府。是英国统治缅甸人民的工具。在第二次世界大战期间，日本于1942年占领了缅甸。日本当局为了缓和矛盾，减缓人民的反抗，于1943年8月，宣布准予缅甸独立，成立了“缅甸政府”，但实权仍掌握在日本人手里，缅甸的所谓独立只不过是个空名而已。日本的军事统治在缅甸延续了3年。1945年8月日本投降后，英国于1945年9月又重新占据了缅甸，缅甸再次沦为英国殖民地。缅甸人民在“反法西斯人民自由同盟”领导下，为争取缅甸人民的独立进行了不屈不挠的斗争。1946年1月自由同盟召开代表大会抨击英国的殖民政策。9月缅甸全国爆发了大规模的政治总罢工，提出：“我们要求完全独立！”、“我们不要总督！”和“我们不要英国占领军！”的口号。1947年9月24日缅甸制宪议会正式通过缅甸联邦宪法。11月5日英国议会和女王批准英国政府提出的《缅甸独立法案》和《缅甸联邦宪法》。这部宪法是缅甸有史以来，也是在缅甸宣布独立前一年颁布的第一部宪法。宪法中明确宣布，缅甸为拥有主权的联邦国家；规定在各少数民族聚居的邦区享有内部自治的权利，其中还规定有掸邦和克伦邦在10年后，经过公民投票，有退出联邦的权利；规定缅甸联邦的最高立法机构为国会，国会由上、下两院组成，上院民族院是为各民族团结而设立的，下院人民院有较大的权限，联邦政府只对人民院负责。1948年1月4日缅甸终

于获得了独立，成立了“缅甸联邦”（The Union of Burma）。因为1947年7月19日英国殖民主义者唆使暴徒杀害了正在仰光政府秘书厅开会的争取独立的民族英雄昂山将军和内阁6名成员，于是吴努成为缅甸联邦首任总理。从此，缅甸各族人民摆脱了长期殖民统治，成为一个独立的主权国家，并于1948年6月加入联合国。1950年6月8日中缅两国正式建交。

缅甸独立后，自1948年1月至1962年3月，主要由自由同盟执政，吴努任总理。其间1958年9月至1960年4月为以奈温将军为首的看守政府。之后，吴努的联邦党执政，吴努在人民议会再次当选总理。

1962年3月2日由于联邦党内部矛盾加剧，吴努在施政纲领中许下的诺言未能实现，社会极不稳定，以奈温为首的国防军发动政变，推翻了吴努政府，成立了缅甸联邦革命委员会，接管了政权。革命委员会兼为最高行政机关和立法机关，奈温作为委员会主席还行使总统和总理的职权。同年7月，缅甸联邦革命委员会宣布建立“缅甸社会主义纲领党”，建立缅甸式社会主义。1974年1月1日，缅甸联邦革命委员会采取全体公民投票的方式，通过了《缅甸联邦社会主义共和国宪法》，改国名为“缅甸联邦社会主义共和国”，并规定实行一党制，缅甸社会主义纲领党为领导国家的唯一政党。在宪法中规定，国家的目标是社会主义社会。国家的经济制度是社会主义经济制度。国家的结构是建立在社会主义民主的基础上。按宪法规定，人民议会为国家最高权力机关和唯一立法机构。国务委员会在人民议会闭会期间行使国家最高权力。国务委员会主席即国家总统。总之，从

1962年到1988年在奈温领导下的缅甸，实行国家一党制，建立的是社会主义政治和经济制度。

1988年缅甸发生政治大动乱，全国掀起了声势浩大的反政府群众运动，国家处在严重的无政府状态。9月18日，以当时缅甸国防军总参谋长兼国防部长苏貌上将为首的国家治安建设委员会^①接管了国家政权。9月20日国家治安建设委员会宣布成立由9人组成的新政府。国家治安建设委员会主席苏貌上将任新政府总理。

缅甸国家治安建设委员会一接管政权，同时宣布自己的四项工作任务：

1、恢复法律，恢复秩序，使国家安宁太平；

2、确保交通安全畅通；

3、努力提高人民的吃、穿、住生活水平，尽力发展私营和合作社营经济；

4、在上述工作任务完成后，举行多党民主大选。

苏貌将军曾许诺，一旦缅甸局势恢复正常便举行多党民主选举，军队无意长期执政，要让位给在多党民主选举中获胜的任何人。1990年5月27日，军方遵守已宣布的决定，举行了缅甸全国多党民主大选。昂山将军的女儿昂山素季领导的“全国民主联盟”在大选中获胜，但国家治安建设委员会没有移交权力，声称国家需要制定一部全国各民族各阶层都能接受的稳固的宪法，只有制定出一部民主的宪法才考虑移交权力。国家治安建设委员会接管政权后，实际已经废除了1974年的《缅甸联邦社会主义共和国宪法》，不

^①也译为缅甸恢复法律与秩序委员会。

再实行社会主义的民主制度，并把国名缅甸联邦社会主义共和国改为缅甸联邦（The Union of Myanmar）。1992年国家治安建设委员会主席苏貌大将退役，由丹瑞上将接任。

4月24日国家治安建设委员会发表公告，就国民代表大会制宪事宜，同合法政党及民主人士在大选中获胜的代表进行协商。协商后在半年之内召开国民代表大会，确定制宪的基本原则。1992年6月23日开始举行“召开国民代表大会协商会议”。1992年10月10日缅甸宣布解除军事管制。1993年1月9日为制定宪法基本原则和草拟新宪法召开了有全国各民族各阶层代表，包括在大选中当选代表和民主人士参加的国民代表大会。国家治安建设委员会给自己提出的最重要的三项任务，也是自己的行动纲领是：保持联邦不分裂；保持各民族团结；维护国家主权。为制定新宪法，在国民代表大会协商确定基本原则时，国家治安建设委员会明确规定要按下列目标进行协商：

- 1、保证联邦不分裂；
- 2、保持民族团结；
- 3、维护国家主权；
- 4、发展真正的多党民主制度；
- 5、建立更加公正、自由、平等的社会；
- 6、军队将能够在未来国家政治领导中发挥作用。

现在国民代表大会已通过了制宪基本原则，共104条。规定在政治上实行多党民主制度，在经济上实行市场经济制度。规定国家实行联邦制，立法、司法、行政三权分立等。无论如何规定，在缅甸，军队过去、现在和将来在政治经济社会生活中都将起着非常重要的作用。

缅甸制定新宪法的工作断断续续已进行两年多，口号是“制定国家宪法是全体联邦公民的主要任务”。目前国民代表大会就有关新宪法中的章节正在进行详细的讨论。可以预料，缅甸国内的政治发展，将按着国家治安建设委员会设计的框架继续缓慢地发展下去。在不久的将来，颁布的新宪法将有助于缅甸政治社会的稳定，有助于缅甸经济的发展。

第二章 缅甸经济发展综述

一、独立前的缅甸经济

缅甸独立前的经济是典型的殖民地经济。在英国60年的殖民统治下，资源丰富的缅甸，成了英国垄断资本恣意榨取利润的场所。英国资本的10几家大公司控制着缅甸的全部经济命脉。1852年英国占领下缅甸后，便积极推行稻谷单一作物，使缅甸成为大英帝国的粮食供应地。1885年下缅甸的稻谷种植面积仅有40.2万多公顷，到1935年增至395万公顷。就全国来说，到1940—41年度增加到508万公顷，约占总耕地面积的三分之二。1865年大米出口仅有40万吨，到1941年增至300万吨。当时缅甸成为世界上最大的大米出口国。缅甸大米绝大部分出口到英国及其附属国。英国殖民当局不仅把缅甸变成单一种植稻谷的国家，而且把它变成英国的原料供应地和商品销售市场。英国垄断资本单纯开发缅甸的林业和矿业资源，每年开采几十万吨名贵的柚木，开采几亿加仑石油，几十万吨锡、钨、铅、锌等矿产。这些矿产品几乎都被运到英国及其附属国。在缅甸独立前，英国殖民者在缅甸也建立了一些与农、林业及矿业有关的近、现代工厂企业，主要是碾米业和锯木业。这些工厂企业都是初步加工，为了出口。英国殖民者并没有为缅甸建立起机械、化学、钢铁等基础工业。

英国垄断资本还把大批制成品运到缅甸市场销售，出口到缅甸的物资中，绝大部分是消费品，约占缅甸进口总额的

五分之四。消费品中主要是食品和纺织品。总之，缅甸独立前的经济完全殖民地化了。英国侵占缅甸的结果，就是英国垄断资本残酷掠夺缅甸资源，赚取了大量的利润，没有在缅甸建立起近、现代工业。在第二次世界大战期间，缅甸的交通运输、工农业生产又遭到了严重的破坏。到了1947年，缅甸的农林业生产总值只有战前的一半。所以，缅甸在1948年1月独立时的经济基础是非常薄弱的，是百废待兴的。

二、独立后的经济

缅甸独立后的经济发展同其政治发展一样，大致可分为三个阶段，即吴努执政时期，奈温执政时期，以及目前以丹瑞大将为首的国家治安建设委员会执政时期。

1、第一阶段：1948—1962年

缅甸独立初期直到1962年主要由吴努执政。吴努所奉行的经济政策主要是实行国有化政策及兴办国营企业政策，与外资合营企业政策，扶助私营工商业政策和发展合作社集体企业政策。在国有化政策方面，一是对部分外资企业，主要是英国企业实行国有化；二是实行土地国有化。缅甸政府为了削弱英国在缅甸的经济势力，把一部分英国企业收归国有，对收归国有的英国企业给予赔偿。在吴努执政的后半期，对外资企业国有政策作了明显修改。1955年6月发表《投资政策声明》，宣称除军事工业和重要的公用的企业外，欢迎外国在所有的经济部门投资，并保证在双方商定的时期内不收归国有。以后又颁布了《1959年联邦投资法案》，明确规定私营企业在10年到20年内不收归国有。

缅甸是一个农业国家，解决土地问题非常重要。1948年