

走过世纪之交
——战略与政策研究

走过 世纪之交



——战略与政策研究

陈 淮 / 著

ZOUGUOSHIJIZHJIAO
ZHANLUEYUZHENGCEYANJIU

走过世纪之交
——战略与政策研究

ZOUGUOSHIJIZHJIAO
ZHANLUEYUZHENGCEYANJIU



经济科学出版社

走过世纪之交

——战略与政策研究

陈 淮 著

经济科学出版社

2000 年 5 月

责任编辑：吴 南 高进水

责任校对：王京平

技术编辑：王京平

走过世纪之交

——战略与政策研究

陈 淮 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区万泉河路 66 号 邮编：100086

总编室电话：62541886 发行部电话：62568485

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp @ publie2. east. net. cn](mailto:esp@publie2.east.net.cn)

中国铁道出版社印刷厂印刷

三佳集团装订厂装订

850×1168 毫米 32 开 20.5 印张 500000 字

2000 年 6 月第一版 2000 年 6 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7-5058-2174-1/F·1566 定价：34.00 元

(图书出现印装问题 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目(CIP)数据

走过世纪之交:战略与政策研究/陈淮著. — 北京:经济科学出版社,2000.6

ISBN 7-5058-2174-1

I. 走… II. 陈… III. 经济体制改革-研究-中国-文集
IV. F121-53

中国版本图书 CIP 数据核字(2000)第 21993 号

序

人们说,经济学是一门不断自我否定的学科。20 世纪 90 年代后期,人们的确看到了经济学和经济学家们的这种尴尬。

1997 年初时,全世界已经几乎无人怀疑“21 世纪初亚洲将是世界经济增长的‘火车头’”、“环太平洋地区将是新世纪经济增长最快的地区”,可当年后半年爆发的亚洲金融危机把除中国外的几乎所有亚洲国家都拖进了负增长的衰退过程中。1996 年,中国宏观调控的政策指向仍然为“全党抓通胀”,可到 1997 年末,需求不足的迹象已经明显显现,1998 年的政策不得不为“确保国民经济增长 8%”而付出极大努力;到 1999 年,反通货紧缩已经成为各媒体理论版的主调,中央提出,“扩大内需”要上升为战略。传统的宏观调控理论认为,利息杠杆在调整投资与储蓄、远期消费与即期消费之间关系上是非常灵敏有效的,可从 1996 年到 1999 年,我国连续七次降低银行存贷款利率,其中一年期存款利率的降息幅度达 79.51%,而城乡居民储蓄存款余额仍从 1995 年末的 2.96 万亿元增长到 1999 年末的 5.96 万亿元,增长幅度达 101.35%。1996 年制定的“‘九五’计划及 2010 年远景目标纲要”曾设想,实现可持续发展将主要通过完善自然资源有偿使用制度和价格体系等市场化的措施来实现,但 1998 年的

1247-0-1

长江及松花江全流域大水、黄河断流等灾害频仍的严重局面迫使我们不得不采取全面禁采、禁伐等行政性、法律性的断然措施。直到 1997 年初,很多人还在赞誉,韩国的大企业战略是继传统的自由竞争、凯恩斯的宏观调控、日本的产业政策之后第四个市场经济发展的里程碑,而在亚洲金融危机中,韩国很多已经具备“世界级”规模的大企业接二连三出现经营危机,破产倒闭的亦不乏其例。1999 年末,在整整一个世纪中一直自诩为“自由贸易的坚定旗手”的美国人居然大批聚集在西雅图世界贸易组织的会场外示威,反对自由贸易的进一步扩大。

世界真奇妙。

《走过世纪之交——战略与政策研究》所描述、所记载的,就是在这样一个奇妙的世界、奇妙的过程中的观察与思考,涉及的范围包括了在这一阶段国民经济发展遇到的几乎所有重大难题。

说“观察与思考”,是因为作者并无自信这些成果是否可称为“研究”,尽管本书的题目叫做“研究”,尽管作者的确长期从事发展战略与政策的研究工作。如果一定要指出本书中不多几处或有心得的地方何在,那么下面几段《中华英才》杂志对作者的人物专访摘录或可为说明。

“1998 年上半年,国民经济运行过程中出现了严重的供求失衡局面,作者主持的‘过剩经济:形势与对策’的研究成果一经发表便引发了经济学界的激烈争论。《人民日报》理论版高度评价了这一理论判断,并附发一文《走进过剩经济》。相反,许多人强烈反对这一判断。《经济日报》理论版发表《从生产

能力过剩谈起》的专访，对“过剩经济”的说法给予尖锐批评。时隔两个月，朱镕基总理在一次重要讲话中提出：我国一些产业的生产能力严重过剩。这实际上在一定程度上认可了这项课题的成果与判断。1999年末，江泽民同志在中央经济工作会议上强调：扩大内需将是我们在新世纪经济发展的战略立足点。可以说，“过剩经济”的课题研究是全国最早从战略高度认识供求失衡的成果之一。”

“1999年4月，作者向中央提交‘关于消费政策的三项可操作性建议’的研究报告，建议分收入阶层制定消费政策，明确提出应开征利息税。由于老百姓在认识上还存在很多误区，此建议遭到了很多非议。为了向社会公众阐述这项政策的必要性及理论根据，作者接受《中国青年报》的专访，题为《您属于哪个阶层？》。1999年6月，中央12号文件将恢复征收利息税列为启动内需的新经济政策。朱镕基总理讲道：要采取一系列特殊政策启动内需。”

“1999年6月是一段不平凡的日子。针对连续降息而效果不明显，财政资金大规模投入基础设施建设而民间投资仍不活跃的难题，作者向中央提出了‘用财政贴息方式启动重要基础产业固定资产投资’的建议。《中国经济时报》据此报告内容6月16日于头版刊发《用财政贴息方式启动固定资产更新》的报道；《中国经营报》于6月26日刊发了《财政贴息为经济舒筋活血》的报道，社会反响非常大。之后不久，财政贴息也作为启动内需的另一项特殊政策

在中央 12 号文件中出台。”

经济学的不断否定过程是一个人类认识不断深化的过程。作为一个研究者,作者深知,否定别人的认识并不难,难的是否定自己的认识;自己否定自己的认识并不是最难的,最难的是请别人来否定自己的认识。本书的内容是在一个实践中不断出现巨大变革的过程中的观察与思考,当然就很难脱离当时眼界与认识水平的局限。坦率地说,匆匆而就、缺乏足够深入探索的痕迹可谓随处可寻。作者绝不敢断言这些认识能够经得起历史的检验。之所以仍将此书奉献于读者,根本之意就是为了获取更多的批评。

真心呈上。

本书所收录的很多研究报告都曾经国务院发展研究中心王梦奎主任、孙晓郁副主任阅改,很多思路得益于在课题研究与国内各部委及中国社会科学院的高层专家的合作、交流。谨在此表示衷心的感谢。

作 者

2000 年 4 月 18 日



作者简介

陈淮 1952年生，1988年在中国人民大学获经济学博士学位，同年破格获副教授职称和硕士生导师资格；1993年在国务院发展研究中心获研究员职称，现为国务院发展研究中心市场经济研究所副所长；曾于1987年至1989年在日本东海大学作访问学者，1992年至1993年在美国斯坦福大学作客座研究员。主要研究领域为工业化理论、产业结构理论、区域经济理论、人口就业理论等；出版有《工业化——中国面临的挑战》、《日本产业政策研究》、《对话“十五”——中国中长期发展战略再审视》等专著合著十余部，公开发表论文数百篇；科研成果多次在中央国家机关和经济理论界获全国性奖励；近期主持有《跨世纪战略发展过程中的中国经济结构研究》、《过剩经济：形势与对策》、《1999：中国中长期发展战略再审视》等若干重大课题研究。

目 录

第一篇 世纪之交的战略回顾与思考

中国战略发展过程的回顾与评价	(3)
世纪末的战略反思与再审视	(17)
发展战略研究要关注新挑战	(29)
关于中国目前所处发展阶段的基本判断	(36)
中国中长期发展战略面临的基本矛盾与主要挑战	(44)
2000 年中国经济发展的若干难点	(55)

第二篇 经济增长与增长方式转换

增长问题要纳入中长期战略的视野	(69)
中国仍具持续增长潜力,中期目标宜定 7%	(74)
世纪末:中国为什么需要 8%	(80)
纵论中国战略发展过程中的经济增长方式转换	(88)
中国增长方式转变的理论演进过程回顾.....	(101)

第三篇 扩大内需与宏观调控

1999:我们面对通货紧缩	(117)
---------------------	-------

中国内需扩大的潜力何在·····	(129)
过剩经济挑战中国·····	(141)
供求失衡:国民经济中长期战略发展的新“瓶颈”·····	(155)
扩大内需要有政策创新·····	(162)
新消费政策七问·····	(172)
关于“转变消费观念”的深层次思考·····	(184)
财政贴息可启动固定资产投资需求·····	(192)
消费政策要注重收入阶层的区别化·····	(197)
新的消费热点呼唤二级市场·····	(202)
应对通缩:财政出招还有潜力·····	(208)
运用价格杠杆扭转价格·····	(213)
关注短期政策的中期化趋势·····	(223)
价格:正增长1%意味着什么·····	(234)
世纪末:政府之手拨动工资杠杆·····	(240)
中国为什么需要利息税·····	(246)
降息:积极作用与风险并存·····	(252)
储蓄实名制:挑战传统观念·····	(255)
日本扩大内需的经验教训及对我国的启示·····	(258)

第四篇 就业与社会保障

就业优先:中长期发展战略的必然选择·····	(267)
中国就业问题的若干理论性思考·····	(272)
中国劳动力市场政策的主要指向·····	(278)
就业政策的目标选择与主要政策思路·····	(285)
如何看待当前就业形势·····	(292)

再就业:难点与对策

——兼谈上海市结构调整过程中再就业

工作的若干启示·····	(298)
东北老工业基地改造要以就业为突破口·····	(311)

第五篇 国有经济改革与市场化进程

国有经济改组要有比“三年”更远的战略安排·····	(323)
论社会主义市场经济条件下的资本·····	(328)
“国企脱困”纵横谈·····	(335)
市场化:根本战略措施在于调整社会利益结构·····	(347)
“职工持股”能走多远·····	(353)
善待资本者	
——关于《个人独资企业法》出台的随想·····	(359)
改革是惟一出路·····	(365)
纵论虚拟经济·····	(370)
利用资本市场帮助企业增资减债要慎之又慎·····	(375)
财政:抓住历史机会,完成体制性转换·····	(382)
体制性调整是调动地方小商业银行积极性的关键·····	(387)

第六篇 产业发展与结构优化

中国产业结构变化的动因和资源配置机制的转换·····	(393)
中国产业结构面临的战略挑战·····	(408)
中国产业结构高加工度化的战略思考·····	(424)
我国经济结构调整的若干重点取向·····	(435)

关于建立我国产业发展和结构转换监测系统的建议·····	(439)
中国能源结构战略调整的必然趋势·····	(445)
“入世”挑战中国产业·····	(456)
中国产业经济面临的若干战略问题·····	(463)
1998:钢铁工业结构调整事关大局·····	(474)
资产重组在国民经济发展过程中的战略地位·····	(480)
日本产业调整政策及其借鉴意义·····	(490)

第七篇 地区经济与区域振兴

中国地区经济发展面临的若干战略问题·····	(507)
80年代以来区域经济发展战略的回顾与前瞻·····	(516)
中国区域分工的理论依据与实践特点·····	(528)
若干类型区域向社会主义市场经济转变的战略选择·····	(538)
我国地区产业结构趋同的原因及政策建议·····	(551)
关注:中西部的发展难度可能正在增大·····	(557)
东北老工业基地改造的政策体系研究·····	(563)
老工业基地传统产业改造的基本思路·····	(572)
老工业基地脱困改造政策要注重新问题·····	(583)
关于我国小康建设的若干战略思考·····	(591)
要重视新形势下的县域经济发展·····	(598)

第八篇 风险防范与可持续发展

对国民经济运行风险的长期性要有清醒的认识·····	(605)
世界性资产缩水与过剩危机:中国面临风险·····	(612)

危机不属于中国.....	(618)
警惕:国民经济可能正在进入风险高发期	(624)
可持续发展:挑战与危机	(629)
外商抢占国内市场:思考与应对	(635)

第一篇

世纪之交的战略 回顾与思考

中国战略发展 过程的回顾与评价

一、“翻两番”战略提出的历史背景

从 1949 年新中国建立、特别是从 1953 年开始执行的“一五”计划起,到 70 年代末期,中国国民经济发展战略实际上是一个以“赶超”为目标、以计划经济为体制背景的工业化战略。这一战略有两条主线:一是重工业优先发展,二是军事工业优先发展。在“以钢为纲”、“要准备打仗”等战略思想指导下,国民经济尽管保持了较高的增长速度,但工业与农业之间、轻重工业之间、积累与消费之间,以及经济与社会发展之间关系极不协调,资源配置与结构状况存在重大缺陷,发展过程不断呈现为剧烈波动。见表 1 和表 2。

表 1 我国 1949~1978 年国民经济增长与重要比例关系状况

年 份	1949	1952	1957	1965	1978
工农业总产值指数(以 1952 年为 100)	56.3	100.0	167.8	268.3	779.0
农业总产值指数(以 1952 年为 100)	67.3	100.0	124.8	137.1	229.6
工业总产值指数(以 1952 年为 100)	40.8	100.0	228.6	452.6	1598.6
农业总产值占工农业总产值比重(%)	70.0	58.5	43.5	29.8	25.6
重工业占工业总产值比重(%)	26.4	35.5	48.3	49.6	57.3

资料来源:《中国统计年鉴 1981》。